

Vergaderjaar 2020–2021

35 804

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (XII) voor het jaar 2021 (Vierde incidentele suppletoire begroting inzake Beschikbaarheidsvergoeding OV-sector Q4 2021)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van Infrastructuur en Waterstaat.

Nieuw beleid wordt pas in uitvoering genomen nadat het parlement de begrotingswet heeft geautoriseerd. Voor de maatregelen die opgenomen zijn in deze incidentele suppletoire begroting geldt dat deze tot verplichtingen en/of betalingen leiden na de publicatie van de regeling specifieke uitkering beschikbaarheidsvergoeding OV 2021. Publicatie van deze regeling is voorzien in april. Vervoerders dienen voor de continuïteit van hun bedrijfsvoering op dat moment een aanvraag te kunnen doen voor de beschikbaarheidsvergoeding i.v.m. de kosten die zij maken voor de uitvoering van het vervoer onder concessie. Indien de formele autorisatie van beide Kamers op het moment van publiceren van de regeling SPUK niet is afgerond zal het kabinet de uitvoering van de voorgenomen maatregelen in het belang van het Rijk starten, conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

Over de verlenging van de beschikbaarheidsvergoeding OV met één kwartaal tot eind 2021 bent u op 9 april 2021 in een separate brief door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat geïnformeerd.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

B. BEGROTINGSTOELICHTING

a. Inhoudelijke toelichting

Hoewel er inmiddels dankzij de vaccinatiecampagne licht aan het einde van de tunnel gloort, is het nog niet bekend wanneer de coronamaatregelen (in het openbaar vervoer) worden versoepeld of afgeschaft. De OV-bedrijven verwachten dat de reizigersopbrengsten in het vierde kwartaal van 2021 nog steeds onvoldoende zullen zijn voor een OV-aanbod aan de reizigers dat voldoet aan de doelstellingen van bereikbaarheid, veiligheid en opschaalbaarheid. Het verlengen van de beschikbaarheidsvergoeding door het Rijk voorkomt dat na de zomer ingrijpende keuzes gemaakt moeten worden in de dienstregeling.

Gezien de doorlooptijd van planningsprocessen in het OV is besluitvorming over de dienstregeling voor het vierde kwartaal van 2021 nu aan de orde. Het kabinet heeft daarom besloten om de beschikbaarheidsvergoeding voor het openbaar vervoer ongewijzigd door te trekken naar eind 2021. Hiermee ontstaat voor de OV-bedrijven en daarmee voor de OV-reizigers duidelijkheid over de dienstregeling en het OV-aanbod voor heel 2021.

Artikel 16 Openbaar vervoer en spoor

Verplichtingen

De verplichtingen worden verhoogd met € 370 miljoen. De toelichting is dezelfde als bij de uitgavenmutatie hieronder.

Uitgaven

16.02 Maatregelenpakket OVS

Beschikbaarheidsvergoeding OV-sector

De verhoging van subsidies op artikel 16.02 met € 370 miljoen is het gevolg van een generale toevoeging voor de beschikbaarheidsvergoeding in het vierde kwartaal van 2021.

b. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 16 Openbaar vervoer en spoor

Budgettaire gevolgen van beleid vierde incidentele suppletore begroting (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerp-begroting 2021	Mutaties vierde incidentele suppletore begroting	Stand vierde incidentele suppletore begroting	mutatie 2022	mutatie 2023	mutatie 2024	mutatie 2025
Verplichtingen	1.139.606	370.000	1.509.606	0	0	0	0
Uitgaven	1.138.309	370.000	1.508.309	0	0	0	0
Waarvan juridisch verplicht	93%						
1 Spoor	28.309		28.309	0	0	0	0
Opdrachten	5.426						
– Aanst. NS & ProRail	228						
– ACM	1.550						
– OV & Stations (S)	1.426						
– Overige opdrachten	2.222						
Subsidies	19.483						

	Stand ontwerp-begroting 2021	Mutaties vierde incidentele suppletoire begroting	Stand vierde incidentele suppletoire begroting	mutatie 2022	mutatie 2023	mutatie 2024	mutatie 2025
– 3e spoor Duitsland	2.938						
– Maatregelen Spoor-goederenvervoer	15.161						
– NS IC Dordrecht – Breda							
– Overige subsidies	1.384						
Bijdrage aan agentschappen	869						
– Waarvan bijdrage aan RWS	823						
– Waarvan bijdrage aan KNMI	46						
– Overige bijdrage aan agentschappen	0						
Bijdrage aan medeoverheden	2.429						
– CLU Betuwe en HSL	2.429						
Bijdrage aan (inter)nationale organisaties	102						
Leningen	0						
2 Maatregelenpakket OVS	1.110.000	370.000	1.480.000	0	0	0	0
Beschikbaarheidsvergoeding OV-sector	1.110.000	370.000	1.480.000	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0