

Vergaderjaar 2009–2010

21 501-33

Raad voor Vervoer, Telecommunicatie en Energie

Nr. 272

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 15 april 2010

De vaste commissie voor Economische Zaken¹, heeft een aantal vragen voorgelegd aan de minister van Economische Zaken naar aanleiding van de brief van 6 april 2010 inzake de geannoteerde agenda informele VTE-Raad (Telecom) d.d. 18-21 april 2010 (Kamerstuk 21 501-33, nr. 270). De minister heeft deze vragen beantwoord bij brief van 14 april 2010. Vragen en antwoorden zijn hierna afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,
Timmer

Adjunct-griffier van de commissie,
Van der Velden

¹ Samenstelling:

Leden: Vlies, B.J. van der (SGP), Schreijer-Pierik, J.M.G. (CDA), Vendrik, C.C.M. (GL), Hoopen, J. ten (CDA), Spies, J.W.E. (CDA), Ham, B. van der (D66), Velzen, K. van (SP), Aptroot, Ch.B. (VVD), Smeets, P.E. (PvdA), Samsom, D.M. (PvdA), Timmer, A.J. (PvdA), voorzitter, Irrgang, E. (SP), Jansen, P.F.C. (SP), Biskop, J.J.G.M. (CDA), ondervoorzitter, Ortega-Martijn, C.A. (CU), Blanksma-van den Heuvel, P.J.M.G. (CDA), Burg, B.I. van der (VVD), Graus, D.J.G. (PVV), Zijlstra, H. (VVD), Besselink, M. (PvdA), Gesthuizen, S.M.J.G. (SP), Ouwehand, E. (PvdD), Vos, M.L. (PvdA), Rouwe, S. de (CDA) en Elias, T.M.Ch. (VVD).
Plv. leden: Staaij, C.G. van der (SGP), Dijk, J.J. van (CDA), Sap, J.C.M. (GL), Vroonhoven-Kok, J.N. van (CDA), Aasted Madsen-van Stiphout, J.D.M.P. (CDA), Koşer Kaya, F. (D66), Ulenbelt, P. (SP), Blok, S.A. (VVD), Boelhouwer, A.J.W. (PvdA), Kalma, P. (PvdA), Kraneveldt-van der Veen, M. (PvdA), Karabulut, S. (SP), Luijben, A.P.M. (SP), Nerée tot Babberich, F.J.F.M. de (CDA), Wiegman-van Meppelen Scheppink, E.E. (CU), Atsma, J.J. (CDA), Dezentjé Hamming-Bluemink, I. (VVD), Bosma, M. (PVV), Meeuwis, CLM (VVD), Dam, M.H.P. Van (PvdA), Gerkens, A.M.V. (SP), Thieme, M.L. (PvdD), Heerts, A.J.M. (PvdA), Algra, R.H. (CDA) en Weekers, F.H.H. (VVD).

Inhoudsopgave	blz.
I Vragen en opmerkingen vanuit de fracties	2
• Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van het CDA	2
• Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de SP	2
• Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de VVD	2
II Reactie van de minister van Economische Zaken	3

I VRAGEN EN OPMERKINGEN VANUIT DE FRACTIES

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van het CDA

De leden van de CDA-fractie zijn benieuwd wat de inzet van het kabinet is met het oog op de Digitale Agenda. Wordt bijvoorbeeld ook gestreefd naar meer harmonisatie? Denk hierbij aan de tarieven, eisen, voorwaarden en marktaandeel van private partijen. Ook willen deze leden weten of de Europese Unie de norm wordt voor wat in de verschillende landen kan en mag.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de SP

De leden van de SP-fractie hebben een aantal vragen over de Nederlandse prioriteiten tijdens de informele Raad en bij de implementatie van de Digitale Agenda.

Deze leden vragen wat Nederland concreet in gedachten heeft bij het «krachtig stimuleren van open standaarden». Op welke concrete wijze zou de Europese Unie hier volgens Nederland invulling aan kunnen geven? Deze leden kunnen zich grotendeels vinden in de prioritaire thema's, vooral de integrale benadering van het spectrumbeleid en beleid voor (vaste) breedbandnetwerken spreekt deze leden aan.

Wel vragen de leden van de SP-fractie waarom thema's als veiligheid (denk aan de kwetsbaarheid van systemen voor hackers en beveiliging tegen virussen en spyware) en privacy (denk aan dilemma's die ontstaan door bijvoorbeeld het gebruik van zoekmachines, het gebruik van netwerksites en het ontstaan van «cloud computing») niet genoemd worden als prioriteiten. Zou het kabinet ook aan deze thema's prioriteit willen geven?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de VVD

De leden van de VVD-fractie hebben met belangstelling kennis genomen van de Nederlandse inzet voor de informele VTE-Raad (Telecom).

Deze leden waarderen de inzet van het kabinet om de voortgang van de nieuwe ICT-agenda te bevorderen.

In dat licht verzoeken deze leden het kabinet tijdens de informele VTE-Raad extra aandacht te vragen voor de Europese breedbandstrategie. Het bespreken van de mogelijkheden van draadloos breedband internet (bijvoorbeeld in buitengebieden waar aansluitingen op glasvezel moeilijk en niet rendabel zijn) kan een belangrijke rol spelen in de vooruitgang van breedband internet aansluitingen voor de Europese consument.

II REACTIE VAN DE MINISTER

Inzet van het kabinet met het oog op de Digitale Agenda

De leden van de CDA-fractie vragen naar de inzet van het kabinet met het oog op de Digitale Agenda. Wordt bijvoorbeeld ook gestreefd naar meer harmonisatie? Denk hierbij aan de tarieven, eisen, voorwaarden en marktaandeelen van private partijen. Ook willen deze leden weten of de Europese Unie de norm wordt voor wat in verschillende landen kan en mag.

De Digitale Agenda verschijnt naar verwachting op 27 april in de vorm van een mededeling van de Europese Commissie met daaraan gekoppeld een Actieplan dat een groot aantal aanbevelingen, richtsnoeren en voorstellen voor regelgeving aankondigt over de brede reikwijdte van het telecommunicatie- en ICT-beleid voor de komende jaren. Voorbeelden van verwachte voorstellen zijn een voorstel voor een Europese breedbandstrategie en voorstellen over gegevensbescherming en veiligheid van netwerken.

De CDA-fractie vraagt of gestreefd wordt naar meer harmonisatie. Momenteel is sprake van harmonisatie in de context van het spectrumbeleid, waar de Commissie het gebruik van een band voor een bepaald doel, bijvoorbeeld mobiele communicatie, gelet op het belang van het efficiënt gebruik van het spectrum, dwingend kan opleggen aan de lidstaten. De lidstaten hebben wel inspraak in deze besluiten via een comitologie (op basis van gekwalificeerde meerderheid van stemmen). De Commissie zal op korte termijn een voorstel uitbrengen voor een besluit over een nieuw Meerjaren Radiospectrum Beleidsprogramma. Dit nieuwe programma zal een strategische visie formuleren over hoe het beschikbare spectrum moet worden ingezet om de belangrijkste Europese beleidsdoelstellingen mogelijk te maken. Het programma zal daarmee richting geven aan de individuele harmonisatiebesluiten die de Commissie ten aanzien van bepaalde frequentiebanden neemt. De lidstaten hebben inspraak in deze besluiten via comitologie.

Het kabinet steunt het voornemen om een helder meerjarenprogramma met duidelijke beleidskeuzes te ontwikkelen. Het kabinet vindt wel dat de Commissie bij de voorbereiding van de individuele harmonisatiebesluiten goed inzicht moet bieden in de voor- en nadelen van het dwingend bestemmen van een bepaalde band en rekenschap moet geven van de geldende situatie bij lidstaten. Waar dat inzicht niet geboden kan worden, zou de Commissie moeten volstaan met coördinatie van het gebruik van de betreffende band in plaats van harmonisatie.

Van harmonisatie van tarieven en marktaandeelen is geen sprake. Ook kan momenteel niet gesteld worden dat de Europese Unie de norm wordt voor wat in verschillende landen kan en mag, zoals gevraagd door de CDA-fractie. Mogelijk kunnen de nadere voorstellen die voortvloeien uit het Actieplan bij de Digitale Agenda voorwaarden of nadere eisen inhouden die de lidstaten op enig deelterrein van het telecommunicatie- en ICT-beleid in acht zullen moeten nemen. Het Actieplan kondigt naast niet-bindende mededelingen immers ook voorstellen voor regelgeving. Bij beschikbaar komen van de voorstellen, zal het kabinet deze uiteraard op hun merites beoordelen en hierover met uw Kamer van gedachten wisselen.

De leden van de SP-fractie vragen wat Nederland concreet in gedachten heeft bij het «krachtig stimuleren van open standaarden» en op welke concrete wijze de Europese Unie hier volgens Nederland invulling aan zou kunnen geven.

Het Nederlandse ICT-beleid voor open standaarden en interoperabiliteit in de publieke sector is vastgelegd in het actieplan Nederland Open in Verbinding (2008–2011). De manier waarop dit plan praktisch invulling geeft aan de ontwikkeling en het gebruik van open standaarden oogst Europees gezien waardering. In Nederland is geen discussie meer over het belang van open standaarden. De implementatie vraagt wel gerichte inspanning.

Uitgangspunt voor het Nederlandse ICT-beleid voor open standaarden is de definitie van open standaarden uit het Europese Interoperabiliteitsraamwerk (EIF 1.0). De Commissie werkt op dit moment aan een nieuwe versie van het Interoperabiliteitsraamwerk (EIF 2.0). Binnen de Commissie heeft nog steeds discussie plaats over de omschrijving van en de mate van sturing door de overheid op open standaarden. Binnen de Commissie lijkt een beweging plaats te vinden naar een meer globale omschrijving van wat een open standaard (open specificaties) is. Dit zorgt ervoor dat ook standaarden als «open» gekwalificeerd zouden kunnen worden die niet noodzakelijkerwijs bijdragen aan betere interoperabiliteit en die niet bijdragen aan het verminderen van de afhankelijkheid van overheidsorganisaties van specifieke softwareleveranciers. Deze mogelijke uitkomst zou in de ogen van de Nederlandse overheid een stap terug betekenen in de Europese ambitie tot grotere interoperabiliteit van publieke diensten voor burgers en bedrijven. Een mogelijk gevolg kan zijn dat ook de Nederlandse aanpak in de toekomst minder gemakkelijk uitvoerbaar wordt. Nederland zal daarom in Brussel het belang van het behoud van de huidige omschrijving van een open standaard (EIF 1.0) blijven uitdragen.

De SP-fractie vraagt waarom thema's als veiligheid en privacy niet genoemd worden als prioriteiten van het kabinet en of het kabinet ook aan deze thema's prioriteit wil geven.

Nederland staat evenals Europa voor een aantal toekomstige uitdagingen zoals infrastructuurkwesties, veiligheid en vertrouwen, het realiseren van een digitale interne markt en de inzet van ICT om duurzaamheidsdoelstellingen te realiseren. Met het oog op eind april te verschijnen Digitale Agenda kiest het kabinet voor een aantal speerpunten waarvan het vindt dat deze prioriteit zouden moeten krijgen om ICT als drijvende kracht te kunnen gebruiken in termen van groei, werkgelegenheid en innovatie in Europa. Daarin past onder andere de inzet op open standaarden, versterking van digitale vaardigheden, het verhogen van het rendement uit EU-onderzoeksbudgetten.

Daarnaast is er natuurlijk blijvende aandacht voor onderwerpen als veiligheid en privacy. Naar verwachting zal in de Digitale Agenda ook een aantal acties en voorstellen worden opgenomen. Naar verluidt werkt de Commissie aan mededelingen in het kader van versterking van de netwerk- en informatiebeveiliging, privacy en vertrouwen en herziening van de Richtlijn op het terrein van bescherming van gegevens.

Dergelijke voorstellen ondersteunt het kabinet van harte. Een hoog niveau van netwerk- en informatiebeveiliging geeft immers vertrouwen in het gebruik van netwerken en (nieuwe) toepassingen en draagt zo bij aan de gewenste duurzame economische groei en weerbaarheid. Ook op nationaal niveau wordt in publiek-privaat samenwerkingsverband gewerkt aan beschikbaarheid en betrouwbaarheid van ICT-infrastructuren en haar

toepassingen. Het kabinet wil dit vooral bereiken langs de weg van publiek-private samenwerking. Zo wordt binnen het Informatieknooppunt Cybercrime tussen overheid en sectoren vertrouwelijke informatie uitgewisseld over dreigingen, virusaanvallen, maar worden ook *best practices* met elkaar gedeeld. Onderwerpen als privacy en voorlichting komen terug in het eind 2009 opgerichte Platform Internetveiligheid. Binnen dit platform wordt door overheid en marktpartijen gewerkt aan een structurele verbetering van de internetveiligheid voor de gebruiker o.a. ter voorkoming van strafbare of onrechtmatige zaken gezien vanuit het perspectief van de internetgebruiker.

Ook heeft het kabinet in de Voortgangsrapportage ICT-agenda 2008–2011 (Kamerstukken II, 26 643, nr. 146) aangegeven zich in te blijven zetten voor een goede discussie rondom privacyonderwerpen die te maken hebben met ICT.

Het kabinet neemt het onderwerp netwerk- en informatiebeveiliging serieus. Ook de komende jaren is in het streven naar duurzame economische groei met ICT een blijvend en toenemend vertrouwen in het gebruik van ICT essentieel. De mogelijke voorstellen in de Digitale Agenda en onze nationale inspanningen dragen hieraan bij.

De leden van de VVD-fractie vragen het kabinet tijdens de informele VTE-Raad extra aandacht te vragen voor de Europese breedbandstrategie en de rol die mobiel breedbandkan spelen in de ontwikkeling van breedbandaansluiting voor de consument in buitengebieden.

Het kabinet steunt het voornemen van de Commissie om een Europese breedbandstrategie te ontwikkelen. De strategie wordt in het najaar van 2010 verwacht. Mobiel breedband speelt een belangrijke rol bij het realiseren van de hoofddoelstelling van de breedbandstrategie: breedband voor iedereen. Zoals met uw Kamer gewisseld tijdens het Algemeen Overleg van 6 april jl., steunt het kabinet de ontwikkeling van mobiel breedband ook nationaal. Zo beoogt kabinet de ontwikkeling van mobiel breedband een extra impuls te geven door de aanstaande veiling van de 2,6GHz-band, die bij uitstek geschikt is voor mobiel breedband. Het kabinet zal het belang van mobiel internet benadrukken tijdens de informele VTE-Raad in Granada.