



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 11 oktober 2011 (13.10)
(OR. en)**

15326/11

**CNUCED 7
DEVGEN 273
WTO 353
ACP 194
PROBA 116
ONU 128
RELEX 1024
COMPET 437**

NOTA

van: het secretariaat-generaal

d.d.: 11 oktober 2011

Nr. vorig doc.: 14624/11

Betreft: Conclusies van de Raad - Hoofddoelstellingen en prioriteiten van de Europese Unie voor de 13e Conferentie van de Verenigde Naties voor handel en ontwikkeling (UNCTAD XIII, Doha, Qatar, 21 - 26 april 2012)

De Raad heeft de conclusies in bijlage dezes tijdens zijn zitting van 10 oktober 2011 aangenomen.

**ONTWERP-
CONCLUSIES VAN DE RAAD**

**UNCTAD XII - Hoofddoelstellingen en prioriteiten van de Europese Unie
voor de
13e Conferentie van de Verenigde Naties voor handel en ontwikkeling
(UNCTAD XIII, Doha, Qatar, 21 - 26 april 2012)**

13e Conferentie van de Verenigde Naties voor handel en ontwikkeling (UNCTAD XIII)

1. Deze conclusies bevatten de hoofddoelstellingen en prioriteiten van de Europese Unie voor de 13e Conferentie van de Verenigde Naties voor handel en ontwikkeling (UNCTAD XIII, Doha, 21-26 april 2012), die het UNCTAD-werkprogramma voor de komende vier jaar zal vaststellen. UNCTAD XIII heeft als hoofdthema 'ontwikkelingsgerichte mondialisering: naar inclusieve en duurzame groei en ontwikkeling'.
2. Een groot aantal van de uitdagingen waarvoor de ontwikkelingslanden en de opkomende economieën zich geplaatst zien, vereisen een oplossing op mondiaal niveau. UNCTAD XIII biedt een uitgesproken gelegenheid voor dialoog over mondialiseringgerelateerde vraagpunten en daarmee samenhangende domeinen. Volgens de Raad moeten de in het kader van de UNCTAD XIII-thema's behandelde aangelegenheden binnen het kernmandaat - want gelieerd aan handel, investeringen, en ontwikkeling - en de capaciteiten en bestaande middelen van UNCTAD blijven. UNCTAD is vanwege zijn uit drie pijlers bestaande kernmandaat (consensusvorming, onderzoek en technische assistentie) en zijn universele lidmaatschap een waardevol forum voor een doorlopende integrale 'ontwikkelingsdialoog' tussen ontwikkelde en ontwikkelingslanden. UNCTAD is bijgevolg zeer geschikt om de terreinen investeringen en handel te propageren en bij te dragen tot duurzame ontwikkeling.

3. De Raad verwacht tijdens UNCTAD XIII discussies op grond van feiten en is nadrukkelijk voorstander van een resultaatgerichte aanpak, die een politiek elan inzake inclusieve groei en duurzame ontwikkeling zal geven. De EU onderstreept dat het in Doha aan te nemen werkprogramma moet voortbouwen op het in Accra tijdens UNCTAD XII (2008) bereikte akkoord. De Raad verwacht dat UNCTAD onderzoek en analyse blijft uitvoeren ter bevordering van de politieke dialoog en ten behoeve van de technische assistentie. Die activiteiten moeten binnen het bovengenoemde kernmandaat van UNCTAD en ook binnen zijn vermogens en middelen vallen teneinde toegevoegde waarde en resultaten voor alle ontwikkelingslanden op te leveren. De Raad onderstreept dat UNCTAD bijzondere aandacht moet blijven besteden aan de behoeften van de minst ontwikkelde landen (MOL's), met name in Afrika. Ter wille van een coherente behandeling van de vraagstukken en benaderingen zou het werk van UNCTAD niet mogen samenvallen maar wel sporen met het werk van andere VN-organisaties, de WTO, de Wereldbank, het IMF, en de OESO, in nauwe onderlinge samenwerking. UNCTAD moet eveneens nauw samenwerken met regionale organisaties, de particuliere sector, en het maatschappelijk middenveld. In het kader van de UNCTAD-activiteiten moet ook rekening worden gehouden met de uitkomst van recente en toekomstige grote internationale evenementen over ontwikkeling en van desbetreffende gebeurtenissen op hoog niveau (bv. High-level Forum in Busan, Rio+20-conferentie, Vierde VN-conferentie over de MOL's, plenaire bijeenkomst op hoog niveau van de Verenigde Naties over de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, de G20-top 2011 in Cannes, de komende ministeriële conferentie van de WTO en de dialoog op hoog niveau van de algemene vergadering van de Verenigde Naties over ontwikkelingsfinanciering).

4. De Raad moedigt UNCTAD aan om te blijven werken aan een betere kwaliteit van zijn programma's voor technische assistentie en capaciteit via de volledige programmacyclus vanaf de planning tot en met de uitvoering en monitoring. De Raad onderstreept dat grotere aandacht voor resultaatgericht management een voorwaarde is, wil men het werk van UNCTAD meer effect laten sorteren. De Raad staat achter het werk van UNCTAD met het oog op consolidatie van de trustfonds tot ruimere thematische meerjarige multi-donor-trustfonds en beveelt UNCTAD aan om daar mee door te gaan.

5. De Raad stelt de aandacht van UNCTAD XIII voor inclusieve en duurzame groei en ontwikkeling op prijs. Mensen beter in staat stellen om deel te nemen aan en profijt te trekken van vermogensvorming en zorgen voor een betere banencreatie is van cruciaal belang voor het daadwerkelijk terugdringen van armoede en ongelijkheid op de lange termijn. Dat veronderstelt goed bestuur, sterke marktgerichtheid en dialoog tussen de particuliere sector en de overheid, én een beleid dat georiënteerd is op groene economie en milieubescherming, alsmede een beleid dat opkomt voor menselijke ontwikkeling van de kwetsbaarste groepen, onder meer via sociale bescherming.

6. Het verband tussen mondialisering en handel en ontwikkeling kan vanuit diverse invalshoeken worden beschouwd. UNCTAD XIII moet in zijn analyse van kansen en uitdagingen de klemtoon leggen op het helpen van ontwikkelingslanden, voornamelijk MOL's, bij het benutten van de kansen die mondialisering inhoudt op het stuk van de handel. De Raad is dan ook van oordeel dat UNCTAD XIII en UNCTAD als organisatie in hun aanpak van de behoeften van ontwikkelingslanden het antwoord op de volgende vier strategische vragen als uitgangspunt moeten nemen:
 1. hoe kunnen ontwikkelingslanden via integratie in de wereldeconomie een inclusieve en duurzame groei bereiken?
 2. hoe kunnen ontwikkelingslanden baat hebben bij UNCTAD-onderzoek voor hun beleid inzake inclusieve groei?
 3. op welke manier is een gedifferentieerde aanpak van ontwikkelingspartnerschappen van doorslaggevend belang om waar voor zijn geld te krijgen? en
 4. hoe kan rekening worden gehouden met de follow-up van de uitkomst van recente grote internationale ontwikkelingsconferenties?

7. De Raad ziet het werkdocument van de Commissiediensten¹ over een EU-standpunt voor de UNCTAD XIII-conferentie ["To prepare an EU position in view of UNCTAD XIII Conference"], met onder meer de analyse van het thema en de vier subthema's van de conferentie, als een nuttige inbreng. UNCTAD moet zich, binnen zijn kernmandaat van consensusfacilitatie, onderzoek en technische bijstand, vooral richten op de beleidsdomeinen waarin het comparatief voordeel heeft opgebouwd en een meerwaarde kan bieden. In dat verband zal de Raad de toekomstige activiteiten van UNCTAD in de volgende beleidsdomeinen steunen:

a) *Investerings: de rol van directe buitenlandse investeringen bij de bevordering van ontwikkeling:*

De EU ziet directe buitenlandse investeringen (DBI) als een belangrijk middel om ontwikkeling en economische groei te bevorderen. Een aantrekkelijk klimaat (reguleringskader, infrastructuur en menselijk kapitaal, binnenlands beleid) is van essentieel belang om DBI-stromen aan te trekken en binnenlandse investeringen te stimuleren. UNCTAD moet beleidsonderzoek blijven doen in verband met de bijdrage van DBI en andere kapitaalstromen aan inclusieve groei en duurzame ontwikkeling. de interactie van DBI en binnenlandse investeringen; het verband tussen ODA en DBI; de rol van DBI bij diensten; en het verband tussen DBI en regionale integratie - via grotere markten.

¹ Doc. 14141/11.

b) *Economische diversificatie en productieve vermogens:*

De Raad steunt nadrukkelijk de inspanningen van ontwikkelingslanden om met de steun van de internationale ontwikkelingshulpverstrekkers het juiste economische en sociale klimaat te scheppen om in productiesectoren comparatieve voordelen vast te stellen en de economie te diversifiëren. Een gediversifieerde economie die gebaseerd is op een brede waaier van sectoren, is een centrale factor voor duurzaamheid en voor het terugdringen van de economische volatiliteit van een land. UNCTAD moet ontwikkelingslanden helpen hun markten uit te bouwen en zonder restricties open te stellen voor internationale handel (uitvoer en invoer), in overeenstemming met hun ontwikkelingsniveau en met de regels van de WTO; hervormingen voor handelsfacilitatie in te voeren; de diverse mogelijkheden voor structurele transformatie door middel van uitvoerdiversificatie te verkennen; beleid te analyseren en te bevorderen om de productiecapaciteit te vergroten en de interactie tussen DBI en plaatselijke productiecapaciteit te stimuleren. De Raad is van oordeel dat het vermogen om moderne technologie, voornamelijk informatie- en communicatietechnologie (ICT) aan te wenden, van essentieel belang is om de productiecapaciteit te verbeteren. UNCTAD moet landen technische assistentie inzake ICT blijven verlenen voor de wettelijke en reguleringskaders en voor de afstemming van de informatietechnologie. De weg naar een groene economie veronderstelt investeringen in natuurlijke activa, aanwending van koolstofarme oplossingen, en een efficiënt gebruik van de hulpbronnen teneinde duurzame consumptie- en productiepatronen te propageren. Klimaatverandering vormt mogelijk een extra uitdaging. Onverminderd het werk in andere fora en de activiteiten die het samen met andere organisaties heeft ondernomen, moet UNCTAD ontwikkelingslanden helpen om met kennis van zaken te kiezen en hun zijn expertise inzake capaciteitsopbouw op het stuk van milieuduurzaamheid bij handel en investeringen ter beschikking stellen.

c) *Zuid-zuid-samenwerking, driehoekssamenwerking en regionale integratie:*

De Raad erkent dat zuid-zuid-samenwerking² (SSC) een groeiend en dynamisch verschijnsel is, waarbij in het nastreven van economische en sociale ontwikkeling, onder meer om de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling (MDO's) te bereiken, gebruik wordt gemaakt van nieuwe kansen, gedeelde ervaringen, en ervaringslessen. Zuid-zuid-samenwerking vormde een item in de slotovereenkomst van de Actieagenda van Accra, net zoals driehoekssamenwerking, dat een instrument van zuid-zuid-samenwerking is en een middel voor efficiëntere hulp. UNCTAD moet zijn bijdrage blijven leveren in de vorm van technische bijstand in de domeinen internationale handel - onder meer handelsfacilitatie³ - in goederen, diensten en grondstoffen. UNCTAD moet gegevens over zuid-zuid-samenwerking verzamelen - onder andere meer informatie van opkomende partners - en aanwenden om de impact van zuid-zuid-handel en marktopeningsstrategieën voor de minst ontwikkelde landen en laag-inkomenslanden te analyseren. UNCTAD zou het effect van regionale integratie op (binnenlandse en interregionale) handel en investeringen kunnen onderzoeken.

d) *Versterking van de grondstoffensectoren:*

UNCTAD moet aandacht blijven schenken aan afhankelijkheid van grondstoffen en moet ontwikkelingslanden die daarmee te maken hebben, assisteren bij het formuleren van nationale strategieën voor duurzame en inclusieve ontwikkeling. Die strategieën moeten bijdragen tot de duurzame ontwikkeling van grondstoffensectoren, een betere plaats in de waardeketen en integratie in de mondiale voorzieningsketen bevorderen, en kleine boeren steunen. UNCTAD moet problemen die verband houden met de transparantie en verantwoordelijkheid voor investeringen in natuurlijke grondstoffen blijven analyseren. UNCTAD wordt aangemoedigd om inkomsttransparantie en verantwoord beheer van natuurlijke grondstoffen te bevorderen. UNCTAD moet zijn onderzoeksactiviteiten over prijsvolatiliteit van grondstoffen, onder meer voedingsproducten, voortzetten.

² Samenwerking tussen ontwikkelingslanden zelf en/of opkomende economieën wordt veelal zuid-zuid-samenwerking genoemd. Zuid-zuid-samenwerking met de steun van een of meer ontwikkelde landen wordt veelal driehoekssamenwerking genoemd.

³ Handelsfacilitatie is ook een belangrijk onderdeel van het EU-beleid om ontwikkelingslanden te helpen. De EU steunt het WTO-initiatief Hulp voor Handel [Aid for Trade], onder meer via zijn strategie ter zake.

e) *De rol van de particuliere sector in handel en ontwikkeling:*

De Raad is van oordeel dat - internationale en binnenlandse - hulpbronnen bijeenbrengen een cruciale rol speelt bij ontwikkeling. De ontwikkelingslanden moeten erkennen dat ondernemingsontwikkeling, mededinging en het scheppen van banen onderling verband houden. UNCTAD moet zijn onderzoek en technische bijstand voor het stimuleren van ontwikkeling van het bedrijfsleven en facilitatie van het ondernemerschap versterken. De ontwikkelingslanden hebben nood aan concurrerende bedrijven die exportkansen kunnen benutten en nationaal beleid dat kleine en middelgrote ondernemingen en particuliere investeerders betere toegang tot financiering verschaft. UNCTAD's onderzoek en politieke dialoog in dit domein moet ten goede komen aan inspanningen voor daadwerkelijke financiële dienstverlening aan het midden- en kleinbedrijf, micro-ondernemingen en individuele ondernemers, alsmede aan ontwikkelingslanden bij het formuleren en versterken van hun mededingingswetgeving. De EU heeft in internationale fora een belangrijke rol gespeeld bij het inperken van transferkosten en het vergemakkelijken van geldtransfers. Het nationale beleid in ontwikkelingslanden moet maatregelen uitwerken om geldtransfers via formele kanalen te registreren en over betere gegevens over die instroom te beschikken. Wellicht kan UNCTAD's technische bijstand en onderzoek op dat gebied ontwikkelingslanden helpen om dergelijke maatregelen uit te werken en na te gaan hoe de kostprijs van geldtransferdiensten varieert volgens de diverse locaties en de verschillende marktkenmerken.

f) *Behoorlijk bestuur:*

De Raad erkent dat behoorlijk bestuur op alle niveaus een fundamenteel beginsel voor het scheppen van een gezond klimaat voor handel en ontwikkeling is. Ook op het niveau van de landen individueel speelt behoorlijk bestuur een grote rol in het aantrekken van directe buitenlandse investeringen en het stimuleren van particuliere investeringen. UNCTAD's onderzoek en technische bijstand op dat gebied zal voor partnerlanden een grote hulp zijn bij het versterken van hun institutioneel vermogen inzake handel en investeringen en het voortbouwen aan de desbetreffende transparantie-initiatieven van de ontwikkelde landen.

8. De Raad onderstreept dat gendergelijkheid, politieke en economische zelfbeschikking van vrouwen, en mensenrechten voor vrouwen van essentieel belang zijn voor armoedebestrijding, duurzame ontwikkeling en vrouwen als economische actoren. Voor vrouwen in ontwikkelingslanden houdt het vermogen om handelsactiviteiten te verrichten in dat zij een hoger inkomen kunnen verwerven, productieve investeringen kunnen doen, in het bijzonder voor onderwijs en gezondheidszorg van kinderen, en dat armoede wordt teruggedrongen. De Raad roept UNCTAD op om zijn werk in verband met gendermainstreaming en zelfbeschikking voor vrouwen te versterken.
9. De Raad roept UNCTAD op om analytische studies te verrichten en op gepaste wijze advies en vermogensontwikkeling over de aangemerkte vraagstukken te verschaffen.
10. De EU, 's werelds grootste handelspartner en donor van ontwikkelingssteun, die tevens de grootste bijdrage levert aan steunprogramma's voor multilaterale handel, herhaalt zijn wens voor een succesvolle uitkomst van UNCTAD XIII die de centrale rol van UNCTAD in de bevordering van handel en ontwikkeling zou bevestigen.
