

Overzicht van redactionele aanpassingen in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel houdende wijziging van de Wet luchtvaart ter implementatie van Verordening (EG) nr. 1794/2006 tot vaststelling van een gemeenschappelijk heffingenstelsel voor luchtvaartnavigatiediensten (PbEU L 341), zoals aangeboden aan de Raad van State.

waarmee de luchtruimcapaciteit beter wordt benut, of door het verlenen van compensaties aan gebruikers die ongemakkelijke, minder drukke routes kiezen. Op dit moment zijn incentives in een aantal gevallen verwerkt in haven- en landingsgelden.

In internationaal verband of in andere landen zijn op dit moment nog geen stimuleringsmaatregelen via een differentiatie van het eenheidstarief uitgewerkt of van kracht. Binnen de Eurocontrol-organisatie heeft tot nu toe op beperkte schaal ideevorming plaats gehad, maar dit heeft nog niet tot concrete resultaten geleid.

Echter, het beleidsveld is dusdanig dynamisch dat het noodzakelijk is in het onderhavige wetsvoorstel een grondslag op te nemen voor het bij algemene maatregel van bestuur vaststellen van stimuleringsregelingen.

Bij de uitwerking van stimuleringsregelingen zal in elk geval het streven naar een Europees level playing field in acht genomen moeten worden.

Dwangmaatregelen

Dwangmaatregelen tegen wanbetalers zijn noodzakelijk omdat regelmatig exploitanten van luchtvaartuigen in gebreke blijven bij het tijdig en volledig voldoen van de verschuldigde vergoeding voor het gebruik van luchtvaartnavigatiediensten. De invordering van vergoedingen in Nederland vergt een langdurige en ingewikkelde procedure. Ook blijkt de executie van rechterlijke uitspraken vaak niet uitvoerbaar in gevallen waarin de betreffende exploitanten gebruik maken van leasetoestellen waarop geen beslag kan worden gelegd.

Thans legt artikel 14 van de vergoedingenverordening de lidstaten een zorgplicht op om doeltreffende dwangmaatregelen toe te passen indien de gebruiker van luchtvaartnavigatiedienstverlening de verschuldigde vergoeding niet onmiddellijk en volledig betaalt. De vergoedingenverordening noemt als mogelijke maatregelen de weigering van dienstverlening, het aan de ketting leggen van luchtvaartuigen of andere maatregelen in overeenstemming met het toepasselijke recht.

Bij de implementatie van de vergoedingenverordening is gekozen voor de opschorting van luchtvaartnavigatiedienstverlening als dwangmaatregel voor de invordering van achterstallige betalingen. De maatregel geldt in aanvulling op de sanctievoorschriften uit titel 4.4. van de Algemene wet bestuursrecht inzake de invordering van bestuurlijke geldschulden.

- Sanctievoorschriften uit titel 4.4. van de Algemene wet bestuursrecht inzake de invordering van bestuurlijke geldschulden

Sinds de inwerkingtreding daarvan kunnen de nieuwe sanctievoorschriften uit de Algemene wet bestuursrecht bij betalingsachterstanden worden toegepast [pm inwerkingtreding Awb 4^e tranche].

Titel 4.4 van de Algemene wet bestuurswet biedt een algemene voorziening voor het invorderen van geldschulden die wanbetalers aan het bestuur zijn verschuldigd.

Op grond van de nieuwe voorschriften kan onder meer een dwangbevel tot invordering van bestuurlijke geldschulden worden genomen in geval van achterstallige betalingen. Het dwangbevel tot het invorderen van bestuurlijke geldschulden is uit zichzelf een executoriale titel en kan daarmee zonder rechtelijke tussenkomst worden toegepast.

De desbetreffende luchtvaartnavigatiediensten zullen dan wel door bestuursorganen verstrekt moeten worden. Op de Eurocontrol-organisatie, die niet als bestuursorgaan beschouwd kan worden, is deze voorziening dus niet van toepassing.

- Opschorting luchtverkeersdienstverlening

Bij deze dwangmaatregel worden luchtvaartmaatschappijen door opschorting van verdere luchtverkeersdienstverlening gedwongen achterstallige betalingen te voldoen. Gedurende de opschorting wordt verdere dienstverlening aan de wanbetaler geweigerd. Het opschorten van de dienstverlening in het kader van luchtverkeersleiding wordt gemotiveerd met een verwijzing naar de uitstaande

Transponeringstabel Verordening (EG) nr. 1794/2006 (PbEU L 341)

Artikel	Nationale implementatie
Artikel 1 onderwerp en toepassingsgebied – lid 1 en 2 – lid 3, 4 en 6 – lid 5	– naar aard geen implementatie noodzakelijk – n.v.t. – Artikel 5.21 Wet luchtvaart
Artikel 2 definities – onderdelen a, b en g – onderdelen c en d	– artikel 5.20 Wet luchtvaart – Luchtverkeersreglement
Onderdelen e en f	artikel 1 Besluit vergoedingen luchtvaartnavigatiediensten
Artikel 3 Beginselen vergoedingensstelsel	n.v.t. rechtstreekse werking
Artikel 4 Vaststelling heffingzone	Artikel 5.20 Wet luchtvaart en artikel 2 Besluit vergoedingen luchtvaartnavigatiediensten
Artikel 5 in aanmerking komende diensten faciliteiten en activiteiten – lid 1 en 2 – lid 3	– n.v.t. rechtstreekse werking – beleidsmaatregel
Artikel 6 kostenberekening	n.v.t. rechtstreekse werking
Artikel 7 toedeling van kosten	n.v.t. rechtstreekse werking
Artikel 8 doorzichtigheid kostengrondslag – lid 1 – lid 2	– Artikel 5.20, elfde lid, Wet luchtvaart, artikel 5.36 Wet luchtvaart, artikel 8 Wet op het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut – n.v.t. rechtstreekse werking
Artikel 9 vrijstellingen – lid 1 – lid 2 – lid 3 – lid 4	– n.v.t. rechtstreekse werking – Artikel 5.20 Wet luchtvaart en artikel 5 Besluit vergoedingen luchtvaartnavigatiediensten
Artikel 10 berekening “en route” - vergoedingen	n.v.t. rechtstreekse werking
Artikel 11 berekening plaatselijke luchtvaartnavigatievergoedingen.	n.v.t. rechtstreekse werking
Artikel 12 stimuleringsregelingen	Artikel 5.20 Wet luchtvaart
Artikel 13 vaststelling eenheidstarieven – lid 1 en 2 – lid 3	– Artikel 5.20 Wet luchtvaart en artikelen en 3 en 6 Besluit vergoedingen luchtvaartnavigatiediensten – Feitelijke uitvoering
Artikel 14 inning vergoedingen – lid 1 – lid 2 – lid 3	– Artikel 5.20 Wet luchtvaart en artikel 4 Besluit vergoedingen luchtvaartnavigatiediensten en rechtstreekse werking – n.v.t. rechtstreekse werking – Artikel 11.16a Wet luchtvaart, Titel 4.4. Algemene wet bestuursrecht (pm in werkingtreding)
Artikel 16 Beroep	Algemene wet bestuursrecht
Artikel 17 vergemakkelijken toezicht op de naleving	n.v.t. rechtstreekse werking
Inwerkingtreding	n.v.t. rechtstreekse werking

achterstallige betalingen van vergoedingen bij de Nederlandse rechter civielrechtelijk aanhangig moet maken.

Artikel 5.20, achtste lid

De vergoedingsverordening bevat regels omtrent de vrijstelling van betaling van vergoedingen voor luchtvaartnavigatiediensten. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen verplichte vrijstellingen die rechtstreeks op grond van de vergoedingsverordening gelden en optionele vrijstellingen waarvan de vaststelling aan de lids taten wordt overgelaten.

Er moet altijd een vergoeding voor de luchtvaartnavigatiedienstverlening worden betaald, tenzij een algemeen belang aanleiding geeft tot een vrijstelling.

Bij de vrijstellingsmogelijkheid is voorts van belang dat de vergoedingsverordening de lidstaten verplicht ervoor te zorgen dat de verleners van luchtvaartnavigatiediensten worden gecompenseerd voor de diensten die zij aan de vrijgestelde vluchten verlenen.

Artikel 5.20, negende lid

Het aanmoedigingsbeleid beoogt de verleners van luchtvaartnavigatiediensten en gebruikers door middel van financiële prikkels aan te zetten tot een grotere doelmatigheid van de luchtvaartdienstverlening.

Door middel van een niet-discriminerende en transparante differentiatie van het eenheidstarief kunnen stimulerende of ontmoedigende financiële prikkels worden gegeven.

In het kader van het stimuleringsbeleid zou bijvoorbeeld een lager eenheidstarief kunnen gelden voor gebruikers, die bepaalde apparatuur aan boord van hun luchtvaartuigen installeren die bijdraagt aan een vermindering van het capaciteitsprobleem in het luchtruim en die leidt tot minder werkzaamheden van de dienstverlener en een dientengevolge optredende kostenverlaging bij die dienstverlener.

Een hoger eenheidstarief is denkbaar voor de situatie waarin de dienstverlener bepaalde investeringen pleegt of werkzaamheden verricht om de verlening van luchtvaartnavigatiediensten aan bepaalde groepen van gebruikers te verbeteren.

De vergoedingsverordening geeft een aantal voorwaarden aan voor de vaststelling van stimuleringsregelingen. Deze bepalingen zijn van belang omdat zij fungeren als randvoorwaarden voor een beoogde aanmoediging.

Vanzelfsprekend wordt vooraf duidelijkheid gegeven over de voorwaarden waaronder en de periode gedurende welke de stimulering plaats vindt. Daarmee wordt voorkomen dat het risico van een kostenoverschrijding of een bij de verwachtingen achterblijvend gebruik van de gestimuleerde dienst bij de dienstverlener of bij de gebruiker komt te liggen.

Artikel 5.20, tiende lid

In het tiende lid van artikel 5.20 is bepaald dat de vergoeding is verschuldigd zonder dat dit bij beschikking is vastgesteld.

Het betreft daarbij met name de door bestuursorganen geïnde vergoedingen.

Het grote aantal luchtvaartnavigatiediensten maakt het onmogelijk elke vordering van een vergoeding door middel van een beschikking te doen innen. Een bepaling als deze is met name van belang gelet op de voorschriften die op grond van de Algemene wet bestuursrecht voor de inning van bestuurlijke geldschulden gelden [pm inwerkingtreding Awb 4^e tranche].

De voorschriften maken onder meer de invordering van bestuurlijke geldschulden door middel van een dwangbevel zonder rechtelijke tussenkomst mogelijk. Het gaat daarbij om betalingsverplichtingen die bij beschikking zijn vastgesteld. De Algemene wet bestuursrecht biedt echter de mogelijkheid bij wet een uitzondering te maken op het vereiste van een beschikking. Artikel 5.20, tiende lid, voorziet in deze uitzondering.

Onderdeel C

de compensatie van de kosten van de dwangmaatregelen, voor zover deze redelijkerwijs niet ten laste van de gebruiker komen geregeld.

Artikel II

Het voorstel van wet voorziet tevens in een wijziging van de Wet op het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut. Met de wijziging wordt de raadpleging door gebruikers van meteorologische diensten voor de luchtvaartnavigatie wettelijk vastgelegd. Het KNMI kent technisch en financieel reeds diverse raadplegingmechanismen. Een wettelijk kader hiervoor ontbrak echter. Gelet op de eisen die de vergoedingsverordening stelt aan het informeren en consulteren van gebruikers van luchtvaartnavigatiediensten wordt artikel 8 van de Wet op het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut aangepast.

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,

Ir. Camiel Eurlings