



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Vereniging van Nederlandse Gemeenten  
T.a.v. de heer C.J.G.M. de Vet, lid directieraad  
Postbus 30435  
2500 GK Den Haag

**Directoraat-Generaal  
Wetgeving, Internationale  
Aangelegenheden en  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang & Terugkeer

Schedeldoekshaven 100  
2511 EX Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.justitie.nl](http://www.justitie.nl)

Datum 29 juni 2009  
Onderwerp Perspectief experiment ex-amv

**Contactpersoon**  
G. Kramer  
Adviseur

T 070 370 80 34  
F 070 370 79 00

**Ons kenmerk**  
5607641 / 09

**Kopie aan**  
De heer Mevis

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte heer De Vet,

In reactie op uw brief dd. 23 februari 2009 (BAWI/U200900322) en naar aanleiding van het Bestuurlijk Overleg (BO) van 19 maart jl. doe ik u hierbij een voorstel over de invulling van het experiment Perspectief ex-amv. Allereerst wil ik de VNG bedanken voor de constructieve wijze waarop zij tot dusver met Justitie de uitwerking van het experiment heeft voorbereid.

In het BO heb ik aangegeven dat ik belang hecht aan de uitvoering van het experiment volgens de opzet zoals die op 13 februari jl. met de wethouder van Tilburg, tevens lid van de delegatie Bestuurlijk Overleg asiel, de heer Mevis, is besproken. Tegelijkertijd heb ik geconstateerd dat er onvoldoende budget beschikbaar is om het experiment volgens het door u gedane voorstel uit te voeren. Het behoeft verder geen toelichting dat vanwege de algehele economische situatie de financiële ruimte binnen de Rijksbegroting vrijwel nihil is. Derhalve is in het BO van 19 maart jl. de optie besproken om de looptijd van het experiment in beginsel te halveren met het oog op een aanzienlijke kostenreductie.

Vervolgens is bij de nadere uitwerking gebleken dat de halvering van de duur van het experiment niet navenant leidt tot een evenredige reductie van de kosten. Het concentreren van het experiment tot een jaar kan zelfs verhoudingsgewijs leiden tot meer kosten als de geleverde diensten binnen een kortere periode geleverd moeten worden. Bovendien bestaat er een risico dat de resultaten van het experiment op het gebied van het voorkomen van illegaliteit en het bevorderen van terugkeer binnen de tijdspanne van een jaar onvoldoende zijn om conclusies aan te verbinden.

Derhalve wordt voorgesteld het experiment uit te rollen over een periode van anderhalf jaar, te beginnen vanaf 1 oktober 2009.

Hieronder treft u mijn voorstel op hoofdlijnen uitgewerkt aan.

### **Projectvoorstel**

Het experiment wordt uitgevoerd volgens de doelstelling en de werkwijze die op 13 februari 2009 zijn besproken met de heer Mevis aan de hand van de notitie Nadere uitwerking motie Spekman.

**Directoraat-Generaal  
Wetgeving, Internationale  
Aangelegenheden en  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang & Terugkeer

**Datum**  
29 juni 2009

**Ons kenmerk**  
5597925 / 09

- 1) De motie stelt het voorkomen van illegaal verblijf centraal.  
Dat kan op twee manieren worden bereikt:
  - het realiseren van het aantoonbaar vertrek;
  - het (alsnog) in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning; als uitgangspunt geldt hierbij dat kansloze aanvragen worden voorkomen, c.q. dat niet wordt meegewerkt aan het indienen van kansloze aanvragen.
- 2) De werkwijze vindt plaats aan de hand van de opzet van de reeds bestaande Perspectief-initiatieven, die lokaal/regionaal een eigen inkleuring kunnen hebben. De vertrouwenspersoon die vanuit het gemeentelijke steunpunt de ex-amv's begeleidt is de spil in het geheel, maar deze is niet besluitvormend in het proces. Het experiment laat de formele taken en bevoegdheden van IND en DT&V ongewijzigd.
- 3) De duur van het experiment wordt vastgesteld op een periode van 1,5 jaar. Om tijdverlies vanwege het zomerreces te voorkomen, wordt gestart op 1 oktober 2009.  
De periode tot 1 oktober kan benut worden om de projectorganisatie op te zetten en de gemeentelijke steunpunten binnen betrokken regio's te informeren.
- 4) De steunpunten kunnen in aanmerking komen voor een tegemoetkoming in de projectkosten van de Rijksoverheid indien zij voldoen aan de voorwaarden:
  - de steunpunten die participeren worden verzocht een opgave te doen van de persoonsgegevens van ex-amv's die begeleid worden;
  - de regio's dienen periodiek volgens een vast format te rapporteren over de begeleiding en de uitstroomresultaten in relatie tot terugkeer en vergunningverlening.
- 5) Op basis van de regionale opgave van de gemeentelijke steunpunten zal er een voorschot plaatsvinden voor de tegemoetkoming van de projectkosten (personeelskosten en huisvestingskosten personeel). Deze kosten zijn begroot op € 250.000 per regio. Er wordt rekening gehouden met de participatie van in totaal 10 regio's. Zoals met de heer Mevis is afgesproken dragen de betrokken gemeenten voor 50% in de projectkosten (huisvestingskosten en personeelskosten) bij aan de kosten van het experiment.
- 6) Op basis van het rapportageformat dat periodiek wordt aangeleverd door de gemeentelijke steunpunten, vindt financiering plaats voor de tegemoetkoming in het levensonderhoud van de ex-amv's. Hiervoor wordt een bedrag van € 250 per maand per ex-amv beschikbaar gesteld. Volgens de huidige opgave bedraagt de doelgroep niet meer dan 1000 ex-amv's.
- 7) Voor de indirecte kosten waaronder secretariaat en communicatie wordt € 0,1 mln. geraamd.
- 8) Met het WODC worden afspraken gemaakt over het voorbereiden van de evaluatie die in de tweede helft van 2010 wordt opgeleverd. Het succes van het experiment zal onder meer beoordeeld worden op grond van de behaalde resultaten op het gebied van aantoonbaar vertrek en vergunningverlening.
- 9) Tevens vraag ik uw aandacht voor de status van het IOM-project 'Counselling, Return and Reintegration of (ex) Unaccompanied Minor Migrants' (UAM-project) dat op 1 juni 2008 van start is gegaan. Sinds de start van het project zijn al 68 (ex-)amv's vertrokken naar het land van herkomst en heeft IOM 34 personen in beeld die aangegeven hebben gebruik te willen maken van de regeling. Aangezien het project oorspronkelijk was bedoeld voor de herintegratieondersteuning van de beoogde doelgroep van 75 (ex-)amv's heeft IOM Nederland moeten besluiten nieuwe instroom in het project te stoppen in afwachting van vervolfinanciering. Het UAM-project is inmiddels

alom bekend bij de doelgroep en de organisaties die de doelgroep begeleiden, waaronder ook de gemeentelijke steunpunten.

Voor mij maakt het UAM-project onderdeel uit van de aanpak en derhalve maken de kosten onderdeel uit van de totale begroting van het experiment. Het benodigde budget ter continuering van het UAM-project wordt geraamd op ca. € 0,45 mln.

Indien de projectresultaten wederom succesvol blijken te zijn, wil ik hierbij bevestigen dat de continuïteit van het herintegratieaanbod ook in 2010 en daarna wordt gewaarborgd.

- 10) Het experiment staat onder regie van een stuurgroep Justitie-VNG onder voorzitterschap van wethouder Mevis. In de stuurgroep worden namens de uitvoerende vreemdelingendiensten van Justitie de volgende personen vertegenwoordigd: de heer Kappenberg (procesdirecteur regulier IND) en de heer Roodzant (directeur voorbereiden vertrek DT&V). Voorts zal de Directie Migratiebeleid in de stuurgroep vertegenwoordigd zijn in de persoon van de heer Stevens.

De operationele leiding van het experiment ligt in handen van een projectgroep. In deze projectgroep dienen mijns inziens behalve een vertegenwoordiging van de VNG en de uitvoerende diensten van Justitie (IND, DT&V) ook COA, Vreemdelingenpolitie, IOM, Nidos, VWN en SAMAH te worden vertegenwoordigd.

De VNG wordt verzocht om in afstemming met de leden van de stuurgroep het plan van aanpak van het experiment nader uit te werken, de betrokken gemeenten te informeren en een projectgroep aan te stellen.

Ik zie uit naar de onderlinge samenwerking tussen Rijk en gemeenten en naar de positieve resultaten van het experiment.

Hoogachtend,



De Staatssecretaris van Justitie,  
N. Albayrak

**Directoraat-Generaal  
Wetgeving, Internationale  
Aangelegenheden en  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid  
Asiel, Opvang & Terugkeer

**Datum**  
29 juni 2009

**Ons kenmerk**  
5597925 / 09