



> Retouradres

OPENBAAR

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Directoraat-Generaal Water en Bodem
T.a.v. de Directeur-Generaal Water en Bodem,
drs. P.R. Heij
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

ILT

Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Contactpersoon

[Redacted contact information]

Ons kenmerk

ILT-2020/5142

Uw kenmerk

IenW/BSK-2019/263827

Datum 30 januari 2020
Betreft Handhaafbaarheidstoets Invoeringsregeling
Omgevingswet

Geachte heer Heij,

Bij brief van 17 december 2019 verzocht u een handhaafbaarheids- en uitvoerbaarheidstoets uit te voeren op de Invoeringsregeling Omgevingswet zoals die door de minister van Milieu en Wonen is voorzien. Hierbij voldoe ik aan uw verzoek.

Uitgangspunt voor deze toets is dat de besluitvorming over de Omgevingswet en de onderliggende AmvB's al eerder heeft plaatsgevonden, waardoor deze als zodanig niet opnieuw beoordeeld zijn. Voorts heeft de ILT zich beperkt tot de regelgeving waarvoor zij als bevoegd gezag optreedt.

De ILT heeft een aantal opmerkingen over met name de handhaafbaarheid van de Invoeringsregeling inzake haar vergunningverlenende en toezichthoudende taken jegens Defensie. Ik verwijs daarvoor naar de bijlage bij deze brief.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,

 J.A. van den Bos

Bijlage:

Opmerkingen **ILT** over handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van de Invoeringsregeling Omgevingswet voor zover deze de vergunningverlening aan en het toezicht op Defensie betreft

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum
30 januari 2020

Ons kenmerk
ILT-2020/5142

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen.

De ILT heeft hier een aantal kanttekeningen bij.

- Er wordt in de regeling onder andere gesproken over fysieke begrenzing (voor de munitieopslag en schietbanen) van activiteiten en daarnaast over geometrische begrenzingen van de defensieterrainen. Dan zijn er ook nog begrenzingen op het gebied van externe veiligheid en geluid. Dat kan leiden tot onduidelijkheid en het wellicht lastiger maken een overtreding binnen een activiteit vast te stellen.
- Daarnaast wordt er gesproken over participatie en gegevens die de aanvrager daarover moet indienen. Er wordt echter niet aangegeven welke gegevens er moeten worden aangeleverd indien participatie wordt toegepast. Als de wetgever dit open wil laten, bestaat het risico dat er onnodig veel discussie ontstaat tussen aanvrager en vergunningverlener op dit punt.
- Ondanks dat sprake is van bundeling van regelgeving is er erg veel versnippering in de regelgeving ten aanzien van defensieactiviteiten. Zo moet je bij een aanvraag voor de indieningsvereisten nagaan of het terrein is aangewezen in het Bkl, de begrenzingen van terreinen erbij pakken voor radar, manonveilig gebied explosieaandachtsgebieden uit het Bkl, de daadwerkelijke begrenzingen uit de bijlagen bij de invoeringsregeling et cetera. Eerder was dit vervat in ofwel het Bor of het Ar en was het minder versnipperd over allerlei regelingen. Het wordt er daarom voor de aanvrager niet makkelijker op om een goede en volledige aanvraag in te dienen en daarnaast voor het bevoegd gezag om na te gaan of voldaan wordt aan de normen en begrenzingen etc.
- Het is daarnaast niet duidelijk hoe leges bij bijvoorbeeld een (wijzigings)vergunning voor militaire luchthaven toegepast moet worden. Is dit alleen een uurtarief voor alle activiteiten of dient daarnaast nog een tarief (en evt stapeling) voor specifiek milieuactiviteiten berekend te worden (14.20 en 14.24)? Daarnaast is een uurtarief voor de leges lastig om in te schatten en hierover binnen 3 weken uitspraak te doen richting Defensie. Dit kan leiden tot vertraging in de procedure en het aanhouden van een besluit op de aanvraag.

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het toezicht praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak.

1. Vindt er met de normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de	Er is contact hierover met defensie en het RVB. Het is zeer nuttig om de komende tijd samen op te trekken bij
--	---

ILT aanvullende communicatie inzetten om de normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving ?	de implementatie van de Omgevingswet, de AMvB's en de regelingen.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT ? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen.	Voor defensievergunningverlening en toezicht door de ILT leidt de invoering van de Omgevingswet tot een verschuiving naar meer milieubelastende activiteiten, toezicht op meer soorten terreinen van defensie (bijvoorbeeld de oefenterreinen) en vergunningverlening voor 75 extra terreinen. Er zullen waarschijnlijk op die terreinen meer meldingen en maatwerk plaatsvinden.
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht ? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers) ? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen ?	De ILT-medewerkers die nu toezicht houden op bouwactiviteiten bij Defensie en zich bezighouden met vergunningverlening BRIKS zullen zich meer moeten gaan toeleggen op de milieugerelateerde activiteiten. Dit kan betekenen dat er opleiding moet plaatsvinden en inwerktijd vergen voor de betreffende medewerkers.
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT ? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid ? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld ? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast ?	De Omgevingswet zal leiden tot aanpassing van interne procedures en systemen.
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 97 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in kaart zijn gebracht en er moet een waarborg zijn dat deze lasten voldoende gewaarborgd zijn. Daarbij moet met name worden gedacht aan:	Opleidingskosten, leges voor milieuactiviteiten, meer terreinen onder het bevoegd gezag van de minister IenW (waaronder oefenterreinen).
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening?	Invoering DSO
7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de	Mandaatbesluiten zullen moeten worden aangepast.

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en wonen

Datum
30 januari 2020

Ons kenmerk
ILT-2020/5142

organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	Nee
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	Geen
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	Nee
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	Nee
12. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid of het Meerjarenplan ILT die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk bijvoorbeeld aan milieuaspecten.	Nee

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum
30 januari 2020

Ons kenmerk
ILT-2020/5142