

Scenario A

Gereguleerde cannabisketen

Dit document bevat een beschrijving van een gereguleerde cannabisketen, waarbij de gehele keten van productie tot de levering aan de consument nieuw wordt vormgegeven.

Er zijn 2 varianten voor wat betreft de verkooppunten:

- A1: een gereguleerde cannabisketen met verkoop via vergunde coffeeshops
- A2: een gereguleerde cannabisketen met verkoop via vergunde 18+ verkooppunten.



SCENARIO'S CANNABISBELEID	Reguleren		Gedogen	Verbieden	Status quo
	A1	A2	B	C	Sq
Teelt	Toegestaan onder voorwaarden	Toegestaan, onder voorwaarden	Gedoogd, onder voorwaarden	Verboden	Verboden
Verkoop	Vergunde coffeeshops	Vergunde 18+ verkooppunten	Gedoojde, (deels) vergunde coffeeshops	Verboden	Gedoojde, (deels) vergunde coffeeshops
Toezicht/handhaving	A1a: landelijk A1b: decentraal	A2a: landelijk A2b: decentraal	Decentrale vergunningen + strafrecht	Met name strafrechtelijke handhaving Bestuurlijke handhaving o.a. 13b Ow.	Decentrale vergunningen verkoop en strafrecht/bestuurrecht

1: Teelt

Cannabis voor recreatief gebruik wordt geteeld door **meerdere vergunde bedrijven** die voldoen aan de gestelde **vergunningsvoorwaarden**. Vergunningen worden verleend door a) een landelijke autoriteit of b) de gemeente.

Er is **geen minimum- of maximum aantal teeltbedrijven**. Dit wordt aan de markt overgelaten. In de overgangssituatie vanuit het huidige beleid kan wel een maximum worden gehanteerd.

Export is niet toegestaan.

Vorbereidingshandelingen voor hennepeteelt blijven strafbaar, behalve bij verkoop aan vergunde teeltbedrijven.

Beveiliging van distributie is de verantwoordelijkheid van de teler

Voorwaarden teelt:

De teelt moet voldoen aan **kwaliteitseisen** op het gebied van **milieu** en **productsamenstelling**. Daartoe worden o.a. **voorwaarden aan de werkzame stoffen** (THC en CBD) gesteld.

Om een **gesloten systeem** te bewerkstelligen en het weglekken van producten naar de illegale markt te voorkomen worden **voorwaarden aan overproductie** gesteld. Traceerbaarheid van producten en transparante boekhouding dragen daar aan bij.

De teeltlocatie moet **voldoen aan het bestemmingsplan**. Er moet worden voldaan aan de **fysieke veiligheidseisen** (zoals voor brandveiligheid). Daarnaast moet de **locatie** (en distributie) **tegen criminaliteit beveiligd** zijn.

Het teeltbedrijf (aanvrager en personeel) wordt **gescreend op antecedenten** (VOG en Bibob toets). Het **aantonen van voldoende kennis** is een vereiste.

Er moet **voldoende aanbod** zijn. De **variëteit** in aanbod wordt niet beperkt.

Er wordt aan de teler **geen maximum- of minimumprijs** opgelegd.

Er is **geen minimum/maximum-capaciteit cq.** afzet per teler. Dit wordt overgelaten aan de markt. In de overgangssituatie vanuit het huidige beleid kan wel een maximum worden gehanteerd.

Van **overproductie** mogen legale andere producten worden gemaakt (zoals CBD-olie). Dit moet controleerbaar zijn.

2: Verkoop

Vergunningen worden verleend door a) een landelijke autoriteit of b) de gemeente.

Variant A1: een gereguleerde cannabisketen met verkoop via vergunde coffeeshops

Verkoop van cannabis vindt plaats **in vergunde coffeeshops**. Coffeeshops mogen **alleen inkopen van vergunde teeltbedrijven**. De coffeeshops moeten een gedetailleerde **boekhouding van in- en verkoop** kunnen overleggen. De maximale **handelsvoorraad** vervalt. **Alle coffeeshops** dienen **vergund** te worden¹.

Variant A2: een gereguleerde cannabisketen met verkoop via vergunde 18+ verkooppunten

Verkoop van cannabis vindt plaats in **meerdere vergunde verkooppunten** die voldoen aan de gestelde vergunningsvoorwaarden.

Verkoop mag plaatsvinden daar waar voornamelijk **leeftijdsgebonden producten** worden verkocht (tabakszaken, slijterijen, coffeeshops). **Alle verkooppunten** dienen **vergund** te worden.

Toegangsbeperkingen (18+) gelden alleen daar waar ook gebruikt kan worden.

Voorwaarden verkoop:

- De vergunde verkooppunten mogen **alleen inkopen van vergunde teeltbedrijven**. Zij moeten een gedetailleerde **boekhouding van in- en verkoop** kunnen overleggen.
- Import is niet toegestaan.
- Er geldt geen maximum handelsvoorraad voor het verkooppunt.
- Verkoop is alleen toegestaan aan **meerderjarigen**
- **Affichering/advertering** is niet toegestaan, behalve aanduiding van het verkooppunt op het pand.
- Duidelijke **etikettering** (met THC/CBD-gehalte) is verplicht.
- Geen of een beperkt aantal **overige cannabisproducten** (“edibles”) toegestaan.
- Verplichte aanwezigheid **voorlichting** en voldoende **kennis** van de verkochte producten en bv. verslavingsaspecten. Personeel volgt een verplichte cursus om dit te waarborgen.
- Personeel moet **ouder zijn dan 21 jaar**. Exploitanten/leidinggevenden worden gescreend op **antecedenten**. In overgangsperiode geldt dit voor al het personeel.
- Verkooppunten mogen niet slechts een loket aan de straat zijn. Een duidelijk (en rustig) contactmoment met de gebruiker moet in de locatie mogelijk zijn. **Gebruik** in het verkooppunt is mogelijk (maar geen verplichting). Bestellen via **internet** en/of bezorging is niet toegestaan.
- **Gemengde verkoop** (bv. alcohol/smartproducten) is bij verkooppunten waar ook gebruikt wordt niet toegestaan.
- Locatie moet voldoen aan het **bestemmingsplan**.

¹ Nu zijn er geen ‘coffeeshopvergunningen’; sommige gemeenten geven een gedoogverklaring voor coffeeshops, sommige werken met een exploitatievergunning, sommige gemeenten leggen geen specifieke eisen aan coffeeshops op.

- Geen minimaal aantal verkooppunten of altijd een verkooppunt binnen een straal van zoveel kilometer.
- Er mag **maximaal 5 gram per persoon per dag** worden verkocht, én personen mogen maar **maximaal vijf gram op zak** hebben.
- **Doorverkoop** is niet toegestaan.
- **Plain packaging** is verplicht.
- Er mag niet met **aanbiedingen/stuntprijzen/happy hours** worden gewerkt.

3: Toezicht en handhaving

De vergunningverlener is **a) een landelijke autoriteit, of b) de gemeente**. Deze houdt toezicht op de naleving van de **vergunningsvoorwaarden** en trekt de vergunning in wanneer deze voorwaarden worden geschonden. Controle op **kwaliteit** van de **producten** (waren) is hier onderdeel van evenals controle op **niet 'weglekken'** van de gereguleerde productie naar illegale markten (inkoop, productie en verkoop). Hulpmiddel hierbij is de verplichte **jaarlijkse goedkeurende verklaring** van een accountant.

Daarnaast houdt de **gemeente toezicht** op de 'gebruikelijke' **gemeentelijke voorschriften** waaronder het bestemmingsplan. De **politie** bewaakt de openbare orde, pakt **illegale handelingen** en **illegale teelt** aan.

Iedere toezichthouder houdt verder **regulier toezicht** op zijn terrein: brandveiligheid, belastingen, arbeidsomstandigheden, milieu etc.

NB: keuze voor het al dan niet intensiveren van opsporing en vervolging op illegale teelt is een separate politieke keuze en maakt geen onderdeel uit van dit scenario

4. Intensiteit toezicht en handhaving gereguleerde keten:

A: Zware variant

- **Inspectie telers elke zes-acht weken** (elke oogst, ca. 7 à 8 keer per jaar)
- Mengeling van aangekondigde en onaangekondigde controles
- **Gezamenlijk controle op teelt door landelijke autoriteit en gemeente (zowel bij variant landelijke als bij lokale vergunningverlening)**, op verzoek vergezeld door politie/Belastingdienst
- **Na vijf jaar: risicogericht toezicht op teelt** (gemiddelde frequentie daalt)
- **Landelijke standaardfrequentie controle op verkoop van 4x per jaar**
- **Controle op verkoop door vergunningverlener** (landelijke autoriteit of gemeente), op verzoek vergezeld door landelijke inspectie/gemeente/politie/Belastingdienst
- **Controle op productkwaliteit: telers verplicht monster van elke oogst te laten testen volgens vastgesteld protocol, op eigen kosten.**
- **Jaarlijkse goedkeurende accountantsverklaring voor teler en voor coffeeshop.**

B: Lichte variant

- **Inspectie telers elke 26 weken** (twee keer per jaar)
- Mengeling van aangekondigde en onaangekondigde controles
- **Controle op teelt door vergunningverlener** (landelijke autoriteit of gemeente), op verzoek vergezeld door landelijke inspectie/gemeente/politie/Belastingdienst
- **Na twee jaar: risicogericht toezicht op teelt** (gemiddelde frequentie daalt)
- **Landelijke standaardfrequentie controle op verkoop van 2x per jaar**

- **Controle op verkoop door vergunningverlener** (landelijke autoriteit of gemeente), op verzoek vergezeld door landelijke inspectie/gemeente/politie/Belastingdienst
- **Controle op productkwaliteit: telers verplicht monster van elke vierde oogst te laten testen volgens vastgesteld protocol, op eigen kosten.**
- **Jaarlijkse goedkeurende accountantsverklaring voor teler en voor coffeeshop.**

Scenario B

Gedoogde levering aan en verkoop door coffeeshops

Dit document bevat een beschrijving van een geheel gedoogde cannabisketen, uitgaande van de status quo, waarbij coffeeshops blijven bestaan voor levering aan de consument en de teelt en de inkoop via de achterdeur wordt gedoogd.



SCENARIO'S CANNABISBELEID	Reguleren		Gedogen	Verbieden	Status quo
	A1	A2	B	C	Sq
Teelt	Toegestaan onder voorwaarden	Toegestaan, onder voorwaarden	Gedoogd, onder voorwaarden	Verboden	Verboden
Verkoop	Vergunde coffeeshops	Vergunde 18+ verkooppunten	Gedoogde, (deels) vergunde coffeeshops	Verboden	Gedoogde, (deels) vergunde coffeeshops
Toezicht/handhaving	A1a: landelijk A1b: decentraal	A2a: landelijk A2b: decentraal	Decentrale vergunningen + strafrecht	Met name strafrechtelijke handhaving Bestuurlijke handhaving o.a. 13b Ow.	Decentrale vergunningen verkoop en strafrecht/bestuursrecht

1: Teelt

De teelt van cannabis blijft verboden. De gedoogcriteria in de Aanwijzingen voor het OM worden aangevuld met criteria voor de cannabisteelt ten behoeve van de inkoop door coffeeshops.

Gemeenten kunnen in hun eigen beleid bepalen of ze wel of geen gedoogde teelt in hun gemeente willen.

Dit kan d.m.v. beleid op 13b Opiumwet. Daarnaast kan de gemeente invloed hebben op de locatie van teelt aan de hand van bestemmingen en functietoekenning in het bestemmingsplan.

Vorbereidingshandelingen voor hennepsteelt blijven strafbaar, verkoop aan gedoogde teler wordt gedoogd.

2: Voorwaarden

Verkoop:

Verkoop van cannabis vindt plaats **in de bestaande coffeeshops**. Coffeeshops mogen **inkopen van gedoogde telers**. De coffeeshops moeten een gedetailleerde **boekhouding van in- en verkoop** kunnen overleggen. De maximale **handelsvoorraad** vervalt.

Teelt:

De teler moet een gedetailleerde **boekhouding van inkoop van grondstoffen en verkoop** van cannabis aan de coffeeshop kunnen overleggen om een **gesloten systeem** te bewerkstelligen en het weglekken van producten naar de illegale markt te voorkomen. De teeltlocatie moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- geen brandgevaarlijke situatie,
- geen energiediefstal,
- Er moet toestemming zijn van de pandeigenaar om het pand voor de teelt te gebruiken.
- Geen overtreding van artikelen 2 en 10a van de Opiumwet.
- Voldoen aan de meldplicht op grond van het Activiteitenbesluit (activiteit “telen van gewassen”)
- Geen teelt in woningen
- Inschrijving bij de KvK
- Zichtbare aanduiding van een gedoogde situatie
- Toegang/medewerking verlenen aan controle
- Alle medewerkers moeten boven de 18 zijn
- Alleen toegestaan te leveren aan coffeeshops

3: Toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving op de coffeeshops geschiedt zoals het nu gaat. Er is **geen toezicht op de naleving van de gedoogcriteria voor de teelt.**

Indien politie op hennepsteelt stuit zal ze checken of aan de gedoogvoorwaarden wordt voldaan. Op basis daarvan wordt een vervolgingsbeslissing door het OM genomen. Vanwege de meldplicht is bekend waar zich (de mogelijk) gedoogde hennepkwekerijen bevinden. Voor het overige worden hennepkwekerijen op dezelfde manier als in die huidige situatie gevonden.

Iedere toezichthouder houdt verder regulier toezicht op zijn terrein: bestemmingsplan, brandveiligheid, belastingen, arbeidsomstandigheden, milieu etc.

Scenario C

Beëindigen gedoogbeleid

Dit document bevat een beschrijving van een scenario waarin de gedoogde verkoop van cannabis in coffeeshops wordt beëindigd. Cannabis wordt hetzelfde behandeld als andere verboden drugs. Er worden keuzes gemaakt en toegelicht voor de inrichting van dit scenario.



SCENARIO'S CANNABISBELEID	Reguleren		Gedogen	Verbieden	Status quo
	A1	A2	B	C	Sq
Teelt	Toegestaan onder voorwaarden	Toegestaan, onder voorwaarden	Gedoogd, onder voorwaarden	Verboden	Verboden
Verkoop	Vergunde coffeeshops	Vergunde 18+ verkooppunten	Gedoogde, (deels) vergunde coffeeshops	Verboden	Gedoogde, (deels) vergunde coffeeshops
Toezicht/handhaving	A1a: landelijk A1b: decentraal	A2a: landelijk A2b: decentraal	Decentrale vergunningen + strafrecht	Met name strafrechtelijke handhaving Bestuurlijke handhaving o.a. 13b Ow.	Decentrale vergunningen verkoop en strafrecht/bestuursrecht

1: Teelt

Het telen van cannabis voor recreatief gebruik is verboden. Telen is alleen toegestaan voor medische of wetenschappelijke doeleinden.

2: Verkoop

Alle handel in cannabis is **verboden** op grond van de Opiumwet. Vergelijkbaar met andere drugs is er sprake van **de laagste opsporingsprioriteit** voor het in bezit hebben van een **gebruikershoeveelheid**.

3: Toezicht en handhaving

De **politie** bewaakt de openbare orde, pakt **illegale verkoop, illegale handel en illegale teelt** aan. De **burgemeester** beschikt over **bestuurlijke bevoegdheden** om op te treden tegen illegale teelt, verkoop, aflevering, verstrekking of aanwezigheid (van een handelshoeveelheid) cannabis (13b Opiumwet).