



**HEDEN**

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene  
Fiscale Politiek ↓

persoonsgegevens

# nota

Actieve openbaarmaking stukken Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda

## Aanleiding

In het kader van de informatievoorziening aan het parlement wordt bij het verzenden van de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda de onderliggende advisering – zoals tegenwoordig gebruikelijk is – actief openbaar gemaakt. Bijgevoegd treft u de nota's aan.

## Beslispunt

Wij adviseren u akkoord te gaan met de openbaarmaking van de bijgevoegde nota's.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

### Datum

2 juni 2022

### Notanummer

2022-0000161554

### Bijlagen

1. Openbaar te maken nota's

02/06/22  
Alhoed  
Kui

Doc. nr.	Datum	Naam document	Toelichting
1	2-2-2022	nota- Stas- EU-richtlijn verlaagde tarieven	In deze nota wordt de staatssecretaris geïnformeerd over de belangrijkste elementen van de 'btw-tarievenrichtlijn'. Ook wordt de bewindspersoon geadviseerd hoe met nieuwe mogelijkheden moet worden omgegaan, daaruit volgen ook een aantal besispunten.
2	29-3-2022	nota - stas FB - Eerste opzet beleids- en uitvoeringsagenda	In deze nota wordt de eerste opzet van de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda (FBUA) met de Staatssecretaris besproken. Er worden verschillende thema's en prioriteiten voorgelegd welke de bewindspersoon kan opnemen in de FBUA.
3	8-4-2022	nota - stas FB - Eerste concept fiscale beleids- en uitvoeringsagenda	Door middel van deze nota wordt het eerste concept van de FBUA aangeboden. De Staatssecretaris wordt gevraagd of hij akkoord is met het concept. Ook wordt er gevraagd of er extra bijlages mogen worden meegestuurd bij de FBUA.
4	21-4-2022	nota - stas FB - Conceptbrief fiscale beleids- en uitvoeringsagenda	In deze nota wordt het streven van het verzenden van de brief voorgelegd. Ook vraagt de Staatssecretaris naar de nieuwe versie van de nu als bijlage opgenomen matrix met te verwachten fiscale wetsvoorstellen.
5	21-4-2022	nota - min - Conceptbrief fiscale beleids- en uitvoeringsagenda	In deze nota wordt aan de minister het concept van de agenda van de FBUA voorgelegd. Daarnaast wordt de minister gevraagd om een beslissing te nemen over de passages die zien op de aanbevelingen van de commissie doorstroomvennootschappen.
6	25-4-2022	nota- Stas FB- Beleids- en uitvoeringsbrief: uitvoering	In deze nota wordt bijlage 4, waarin de uitvoeringsprioriteiten zijn opgenomen, voorgelegd aan de Staatssecretaris.
7	28-4-2022	nota - stas FB - Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda - CWIZO	In deze nota wordt de staatssecretaris gevraagd om het formulier voor de CWIZO te ondertekenen.
8	20-5-2022	nota - stas FB - Aanbieding Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda aan Ministerraad	Nota waarin de staatssecretaris wordt verzocht het aanbiedingsformulier voor de Ministerraad te ondertekenen. Daarnaast worden er nog een aantal besispunten voorgelegd. Waaronder de vraag of hij akkoord is met de bijlage uitvoeringsagenda.
9	25-5-2022	nota - stas FB - Aangevulde Fiscale beleid- en uitvoeringsagenda n.a.v. Voorjaarsbesluitvorming	Nota waarin de staatssecretaris wordt gevraagd of de aangevulde agenda, die is aangevuld naar aanleiding van de Voorjaarsbesluitvorming, op woensdag nog naar de Ministerraad mag worden verstuurd.



**TER BESLISSING**

Aan

De staatssecretaris van Financiën –Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

Persoonsgegevens

# nota

EU-richtlijn verlaagde tarieven

**Datum**

2 februari 2022

**Notanummer**

2022-0000038823

**Bijlagen**

1. Nieuwe mogelijkheden btw
2. Overzicht opengestelde de

06.02.2022

## Aanleiding

In de eerste helft van 2022 treedt naar verwachting 'de Btw-tarievenrichtlijn' in werking. Deze richtlijn biedt EU-lidstaten meer flexibiliteit bij het vaststellen van verlaagde btw-tarieven en bevat weinig verplichtingen. Met deze nota informeren wij u over de belangrijkste elementen van deze richtlijn. We adviseren hoe met die nieuwe mogelijkheden om te gaan en leggen dat ter beslissing voor.

## Kern

- De Btw-richtlijn geeft aanzienlijk meer mogelijkheden voor Nederland en andere lidstaten om (1) nieuwe (super)verlaagde en nultarieven in te voeren en (2) bestaande verlaagde tarieven uit te breiden. De richtlijn creëert bijna geen implementatieverplichtingen. De enige verplichte aanpassing is een inperking van het toepassingsbereik van de margeregeling voor kunstvoorwerpen.
- Het bedrijfsleven en andere ministeries zullen mogelijk aandringen op bredere toepassing van het verlaagd of het nultarief (waar zo'n verzoek voorheen o.b.v. de EU-richtlijn werd afgewezen). Andere ministeries hebben een incentive om een open-einde fiscale regeling te verkiezen boven het zelf moeten opzetten van (gebudgetteerd) beleid. Economisch onderzoek is echter kritisch over de effectiviteit en doelmatigheid van verlaagde tarieven. Verder is er vaak kritiek (van o.a. de Algemene Rekenkamer) op de doelmatigheid/doeltreffendheid van dergelijke fiscale regelingen. Tot slot is het parlement kritisch als de Btw-verlaging niet volledig wordt doorberekend aan de consument, maar tot hogere winstmarges leidt voor bedrijfsleven. In 2022 wordt de doelmatigheid en doeltreffendheid van de huidige toepassing van het verlaagd btw-tarief breed geëvalueerd.
- U wordt geadviseerd:
  1. Conform het Coalitieakkoord (CA) een nultarief op groente en fruit in samenhang met suikertaks te onderzoeken en de of/hoe-vraag aan de hand van de onderzoeksresultaten te beantwoorden. De benodigde budgettaire dekking voor een nultarief op groente en fruit kan aanzienlijk zijn en dekking hiervoor is niet voorzien in het CA.
  2. Conform een toezegging aan de Tweede Kamer een nultarief op zonnepanelen te onderzoeken en hierover later te besluiten. Dit nultarief komt de administratieve lasten voor burgers en

- uitvoering door de Belastingdienst ten goede. De budgettaire gevolgen worden momenteel nader in kaart gebracht.
3. Een bestaande goedkeuring (Beleidsbesluit) voor een verlaagd btw-tarief voor opfokdiensten voor ren- en hobbypaarden in wetgeving vast te leggen.
- Daarnaast wordt u geadviseerd de volgende uitgangspunten te hanteren ten aanzien van de ontstane mogelijkheden:
    1. Geen extra tarieven introduceren: Nederland kent drie btw-tarieven -> algemeen (21%), laag (9%) en nul (0%). Het introduceren van nieuwe tarieven brengt aanvullende afbakeningsproblematiek met zich mee. Door het aantal tarieven gelijk te houden wordt de uitvoering niet complexer voor burger, bedrijfsleven en de Belastingdienst. Een introductie van een extra tarief vergt bijvoorbeeld een nieuw aangiftesysteem. De verwachting is dat het nieuwe systeem op z'n vroegst pas per 1 januari 2026 beschikbaar is.
    2. Behalve (eventueel) zonnepanelen en groente en fruit; geen andere producten/diensten naar 0%. Andere departementen vragen (ambtelijk) o.m. om nultarief op OV en boeken. Het coalitieakkoord noemt geen andere nultarieven en voor iedere verlaging bestaan vragen over effectiviteit en budgettaire inpasbaarheid. Wacht in ieder geval totdat het verlaagd btw-tarief breed is geëvalueerd.
    3. Geen gebruik maken van de ruimere mogelijkheden andere producten/diensten naar 9% te brengen. Nederland past het verlaagde tarief reeds ruim toe. Het coalitieakkoord bevat behalve rond groente en fruit geen nadere afspraken over de btw. Ruimere toepassing gaat ten koste van de btw-opbrengsten en moet met belastingverhogingen elders worden gedekt. Bovendien is de btw vaak minder geschikt als beleidsinstrument, zie ook de toelichting hieronder.
    4. Geen bijzondere verlaagde tarieven van andere lidstaten (derogaties) implementeren, omdat dit leidt tot meer complexiteit en deze veelal landspecifiek zijn.
    5. De Tweede Kamer na aannemen van de Richtlijn in de ECOFIN te informeren over (1) de ruimere mogelijkheden die de Btw-tarievenrichtlijn zal bieden en (2) hoe Nederland hiermee omgaat. Advies is om deze brief via de MR te laten lopen.

#### Beslispunt

Gaat u akkoord met bovenstaande lijn en het daarover informeren van de Tweede Kamer?

#### Toelichting

##### Nieuwe mogelijkheden

- Momenteel mogen lidstaten naast het algemene tarief (minimaal 15%), 2 verlaagde tarieven (minimaal 5%) toepassen.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Lidstaten mogen ook een nultarief voor o.m. intracommunautaire leveringen en uitvoer toepassen. Thans is het nultarief m.n. btw-technisch van aard. Bijvoorbeeld zodat goederen zonder btw het land kunnen verlaten omdat btw wordt geheven in land van aankomst.

06.02.2022

Akkoord

Mou

P.S.

Wel ee hele  
den detyke  
& goede  
communicatie  
nodig!!

- Een verlaagd btw-tarief mag alleen worden toegepast op bepaalde goederen en diensten. Deze staan opgesomd in een lijst bij de Europese Btw-richtlijn (hierna: 'de lijst').
- Op basis van de Btw-tarievenrichtlijn is het met deze richtlijn toegestaan om naast 2 verlaagde btw-tarieven, één superverlaagd (> 0 en <5%) en één nultarief (0%) toe te passen.
- Ook is de lijst met goederen en diensten waarop verlaagde btw-tarieven mogen worden toegepast uitgebreid. De richtlijn neemt geen in de Wet op de Omzetbelasting (OB) 1968 benutte beleidsruimte in de tarievensfeer weg.
- Als andere lidstaten op basis van bestaande derogaties (landspecifieke afwijkingen van de Btw-richtlijn) een nultarief, superverlaagd tarief of een zogenoemde *parking rate* (12-15%) toepassen op bepaalde goederen en diensten, mag Nederland dit straks ook (Nederland heeft zelf dergelijke derogaties niet).
- Nederland moet zo'n derogatie wel uiterlijk 18 maanden na inwerkingtreding van de Btw-tarievenrichtlijn in wetgeving hebben vastgelegd. Los van het feit dat wij u om inhoudelijke redenen adviseren om terughoudend te zijn met derogaties, is relevant dat de Belastingdienst op zijn vroegst vanaf 2026 een extra btw-tarief kan uitvoeren naast de bestaande tarieven van 0%, 9% en 21%. Nederland kan dus bij derogaties alleen van het nultarief gebruikmaken, omdat dit tarief al opgenomen is in het aangiftesysteem.
- Hierna volgt een toelichting op de drie mogelijkheden: (1) nultarief, (2) uitbreiden verlaagd tarief (9%) en (3) derogaties.

#### 1. Nultarief (groente & fruit, zonnepanelen, overig)

- Een nultarief op groente- en fruit is genoemd in het Coalitieakkoord en wordt gelijktijdig en in samenhang met een mogelijke suikertaks nader onderzocht en uitgewerkt. Er zal samen met VWS worden gewerkt aan een *Plan van Aanpak*. Op 10 februari vindt een kennismaking tussen u en Stas Van Ooijen plaats waar dit dossier is geagendeerd (hierover ontvalt u een aparte notitie).
- In reactie op uw schriftelijke vraag bij de oplegnotitie *onderzoek invoering nieuwe kleineondernemersregeling* ('Hoe snel kan een btw-nultarief voor zonnepanelen worden ingevoerd?'):
  - Zoals toegezegd aan de Tweede Kamer wordt momenteel onderzocht in hoeverre invoering van een nultarief op de levering en installatie van zonnepanelen op woningen per 1 januari 2023 wenselijk en mogelijk is (middels het BP 2023). De budgettaire en uitvoeringstechnische gevolgen van deze optie worden op dit moment in kaart gebracht. Hierover ontvangt u binnenkort een nota.
  - Vrijwel alle particuliere zonnepaneelhouders betalen nu de facto geen btw over de investering in zonnepanelen, doordat ze de btw op de aanschaf terugvragen middels een btw-aangifte. Een 0%-tarief op de levering en installatie van zonnepanelen op woningen zou voor particuliere zonnepaneelhouders dus vooral een administratieve-lastenverlichting betekenen.
  - De aanpassing leidt naar verwachting ook tot een betekenisvolle vereenvoudiging bij de Belastingdienst. De exacte gevolgen – incl. de hoogte van de besparing – zullen met een uitvoeringstoets vastgesteld worden.

- Een nultarief leidt niet alleen tot een vermindering van administratieve lasten en uitvoeringskosten. Invoering ervan heeft ook een budgettair effect. Dit effect heeft onder meer te maken met:
    1. het vervallen van de forfaitaire heffing over de levering aan het net in het jaar van installatie (derving van enkele tientallen miljoenen),
    2. dat woningcorporaties (veelal btw-vrijgesteld) vermoedelijk ook aanspraak kunnen maken op het nultarief (derving wordt nog onderzocht)
    3. dat nog moet worden geanalyseerd hoe om te gaan met het nultarief bij geïntegreerde zonnepanelen die ook als dakbedekking dienen (derving wordt nog onderzocht).
  - Het invoeren van een 0%-tarief op levering en installatie van zonnepanelen op gebouwen die worden gebruikt voor activiteiten van algemeen belang (bijvoorbeeld ziekenhuizen, gemeentehuizen, ministeries) lijkt vanwege afbakeningsproblematiek op korte termijn niet mogelijk, maar kan wel worden onderzocht voor eventuele invoering op een later moment dan 1 januari 2023.
  - Vanuit andere ministeries is ambtelijk al interesse getoond voor een nultarief op boeken en openbaar vervoer en de verwachting is dat er vanuit de politiek, belangenorganisaties en andere departementen meer verzoeken zullen volgen (in bijlage 1 is een lijst opgenomen met goederen en diensten waarop een nultarief toegepast kan gaan worden).
  - Het advies is om in ieder geval totdat het verlaagd btw-tarief breed is geëvalueerd (eind 2022) geen andere categorieën naar 0% te brengen. Daarnaast kunnen (politieke) wensen tot btw-verlagingen – per post afzonderlijk – vanzelfsprekend beoordeeld worden op doeltreffendheid, doelmatigheid, uitvoerbaarheid, budgettaire inpasbaarheid. Het Integraal Afwegingskader vraagt ook om beoordeling van de vraag of een (verdergaande) overheidsinterventie is gerechtvaardigd, en zo ja, of een fiscale maatregel dan ook de meest logische instrumentkeuze is (in plaats van bijvoorbeeld een subsidie). Dit advies is ook van toepassing op 'Uitbreiden verlaagd tarief (9%)' (zie hierna).
  - Op verzoek van de Tweede Kamer (Grinwis van CU) is overigens tijdens de onderhandelingen door Nederland verzocht om een nultarief voor kringloopwinkels toe te staan. Voor dit verzoek bleek onvoldoende steun bij andere lidstaten te zijn.
2. *Uitbreiden verlaagd tarief (9%)*
- Eveneens in bijlage 1 is een lijst opgenomen met nieuwe posten (categorieën) waarop een verlaagd tarief toegepast mag gaan worden en een lijst met uitbreidingen van bestaande posten.
  - Ook hier verwachten we verzoeken van andere ministeries en van belangenorganisaties om het toepassingsbereik van het verlaagd tarief (9%) te verruimen. Zoals aangegeven, maakt Nederland al vrij ruim gebruik van het verlaagd tarief.
  - Een al bestaande mogelijkheid voor de toepassing van een verlaagd tarief waar Nederland geen gebruik van maakt, is de levering van energie (aardgas en elektriciteit). Een prijsverlaging op die producten is niet in lijn

met de klimaatopgave. Voor het treffen van tijdelijke maatregelen in dit verband ligt een aanpassing in de Energiebelasting meer voor de hand.

III Sec

- Daarnaast kan mogelijk gevraagd worden om het verlaagd tarief breder toe te passen voor verduurzaming van woning (warmtepompen, isolatie etc.)
- Net als bij verruiming nultarief (zie eerder) is het advies is om in ieder geval geen andere categorieën naar 9% te brengen totdat het verlaagde btw-tarief breed is geëvalueerd (eind 2022).

### 3. Derogaties

- Als Nederland gebruik wil maken van bestaande derogaties van een andere lidstaat (zie bijlage 2 – er komt bijvoorbeeld een mogelijkheid om kinderkleding onder het nultarief te brengen) moet Nederland dit uiterlijk 18 maanden na inwerkingtreding van de Btw-tarievenrichtlijn in wetgeving hebben vastgelegd.
- Hoewel het ons inziens niet in overeenstemming is met het doel van de 18-maanden termijn<sup>2</sup>, valt nog niet volledig uit te sluiten dat is toegestaan met een latere inwerkingtreding (bij Koninklijk Besluit) binnen de gestelde termijn wetgeving aan te nemen. Voor uitsluitel hierover wordt zekerheidshalve onderhands bij de Europese Commissie navraag gedaan.
- Vanwege de ICT-beperkingen kan de Belastingdienst hier tot 2026 geen uitvoering aan geven, behalve als het gaat om reeds bestaande tarieven. In die zin zijn niet mogelijk: de superverlaagde tarieven (hoger dan 0%, lager dan 5%) en de zogenoemde *parking rates* (tarieven tussen 12% en 15%).
- Bovendien is het in verband met de administratieve en uitvoeringslasten niet wenselijk tarieven te introduceren in aanvulling op de bestaande tarieven van 0%, 9% en 21%.
- De derogaties zijn veelal toegespitst op de specifieke omstandigheden van de betreffende lidstaten en lijken daarom, in de meeste gevallen, minder interessant voor Nederland.
- Het advies is om de Tweede Kamer over het niet (kunnen) gebruik(en) van de derogaties te informeren, omdat ná 18 maanden vanaf inwerkingtreding de mogelijkheden niet meer benut kunnen worden.
- Als toch tot het gebruikmaken van de derogaties zou worden besloten, zijn daaraan uiteraard ook budgettaire dervingen en uitvoeringsaspecten verbonden.

### 4. Btw als beleidsinstrument

- Als het kabinet daarvoor aanleiding ziet, kan van de ontstane extra beleidsruimte gebruik worden gemaakt. De effectiviteit en budgettaire en uitvoeringstechnische gevolgen daarvan zullen dan in kaart moeten worden gebracht.
- De heffing van btw vormt een belangrijke opbrengst voor de Staat. Die opbrengst genereren is haar primaire doel; de btw is minder geschikt voor het behalen van andere beleidsdoelstellingen. Met name ook omdat veelal blijkt dat die doelstellingen, met een beperktere of zonder budgettaire derving, beter bereikt worden door de inzet van andere instrumenten. Diverse onderzoeken van onder andere het CPB en het IMF laten dan ook

<sup>2</sup> Immers, dit zou in feite mogelijk maken dat lidstaten alle afgegeven derogaties voor de toekomst kunnen veiligstellen zonder deze daadwerkelijk in werking te laten treden.

zien dat het hanteren van nul- en verlaagde btw-tarieven niet doelmatig en niet doeltreffend is.

- Ten eerste werkt de btw altijd indirect; de btw-verlaging wordt gegeven aan ondernemers maar zij kunnen niet worden gedwongen dat voordeel door te geven aan consumenten. Vooralsnog lijkt de btw-verlaging op elektronische boeken en bladen bijvoorbeeld niet (volledig) ten goede van de consument te zijn gekomen. Dat leidt er dan weer toe dat de Tweede Kamer het kabinet oproept daarover met de betreffende sector in overleg te treden.
- Voorts is het verlaagde tarief geen doelmatig instrument om de belastingdruk van lagere inkomensgroepen te verminderen. De belastingderving hiervan is groot, maar de bereikte herverdeling is relatief beperkt.
- Verder is de btw niet een geëigend instrument om prijzen te corrigeren voor positieve interne of externe effecten. Gerichte subsidies zijn daarvoor een efficiënter instrument, want zij komen daar terecht waar het maatschappelijke rendement het grootst wordt geacht. Tenslotte zijn geboden of verboden in bepaalde gevallen effectiever dan prijssturing.
- In 2022 wordt de doelmatigheid en doeltreffendheid van de huidige toepassing van het verlaagd btw-tarief breed geëvalueerd. De uitkomsten van de evaluatie kunnen naar verwachting eind 2022, via de ministerraad, met een appreciatie van het kabinet naar de Tweede Kamer worden verzonden.

#### 5. Paarden

- De Btw-tarievenrichtlijn stelt Nederland in staat een reeds sinds 2005 bestaande goedkeuring (richtlijnconform) op te nemen in de Wet OB 1968. Deze goedkeuring maakt de toepassing van het verlaagde btw-tarief mogelijk voor het opfokken van dieren –waaronder het opfokken van ren- en hobbypaarden.
- De vorige staatssecretaris heeft er mee ingestemd dat het verlaagde btw-tarief voor opfokdiensten van paarden wettelijk wordt geregeld als een aangenomen wijzigingsrichtlijn dit zou toestaan.
- In dat kader is voorgesteld om dit op te nemen in de *Fiscale verzamelwet 2024*. Over die verzamelwet ontvang u binnenkort een nota.
- De budgettaire kosten van deze maatregel bedragen hooguit enkele miljoenen en zijn niet lastenrelevant (ten tijde van de beslisnotitie is uitgegaan van een puntschatting van €2 mln).

#### 6. Margeregeling voor kunst

- De enige implementatieverplichting uit deze Btw-tarievenrichtlijn voor Nederland betreft de toepassing van de margeregeling voor wederverkopers van kunstvoorwerpen, voorwerpen voor verzamelingen en antiquiteiten.
- Op basis van deze regeling hoeft over genoemde voorwerpen in bepaalde gevallen geen btw te worden geheven over de hele prijs (zoals gewoonlijk), maar slechts over de marge die een wederverkoper ontvangt.
- Op basis van de nieuwe richtlijn moet in de wet worden geregeld dat de margeregeling door wederverkopers niet mag worden toegepast als deze wederverkoper het kunstvoorwerp heeft ingekocht tegen een verlaagd btw-tarief. E.e.a. moet uiterlijk 1 januari 2025 in de wet zijn aangepast.



- Deze aanpassing zal waarschijnlijk opgenomen worden in de *Fiscale verzamelwet 2024*. Over die verzamelwet ontvangt u binnenkort een nota.
- De budgettaire gevolgen van deze maatregel zullen later in kaart worden gebracht

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

## **Bijlage 1 - Nieuwe mogelijkheden btw-richtlijn**

### *Nieuwe posten nultarief*

1. Levensmiddelen;
2. waterdistributie;
3. farmaceutische producten;
4. Medische uitrusting, toestellen, toestellen, voorwerpen, hulpmiddelen en beschermende uitrusting;
5. Vervoer van passagiers;
6. Levering, en uitleen van boeken, kranten en tijdschriften;
- 10c. Levering en installatie van zonnepanelen.

### *Nieuw posten verlaagd tarief*

- 11a. Levende paardachtigen en de levering van diensten met betrekking tot levende paardachtigen;
22. De levering en installatie van verwarmingssystemen met lage uitstoot;
24. kinderkleding en -schoeisel;
25. levering en huur van (elektrische) fietsen;
26. binnenlandse leveringen van kunstvoorwerpen, verzamelingen en antiquiteiten;
27. juridische dienstverlening aan personen onder een werkcontract en werklozen in arbeidsrechtelijke rechtszaken, en (sociale) pro bono juridische dienstverlening;
28. gereedschap en ander materiaal dat gewoonlijk wordt gebruikt voor reddings- en eerste hulpdiensten;
29. dienstverlening die verband houdt met lichtschepen, vuurtorens en andere navigatiehulpen, en levensreddende diensten.

### *Uitbreidingen bestaande posten verlaagd tarief*

- 3: producten die niet gewoonlijk voor medische of veterinaire doeleinden worden gebruikt kunnen onder de post vallen, mits zij daadwerkelijk voor medische of veterinaire doeleinden worden gebruikt.
- 4: meer apparaten en hulpmiddelen gaan vallen onder de post. Ook veel andere medische producten dan apparaten en hulpmiddelen kunnen onder de post gaan vallen. Daarnaast valt niet langer enkel herstel, maar ook huur en lease van producten die onder de post vallen onder reikwijdte.
- 5: door vervoerde personen meegenomen (elektrische) fietsen, voertuigen en aan transport van passagiers gerelateerde diensten.
- 7: toegang tot genoemde evenementen (shows, theater etc.) via livestreaming.
- 8: uitzendingen door media service providers en (onder nationaal te stellen voorwaarden) internettoegang.
- 10: verbouwing en verhuur van woningen.
- 10a: bouw en renovatie van publieke gebouwen en gebouwen die voor activiteiten in het algemeen belang worden gebruikt.
13. verlening van toegang tot sportevenementen via livestreaming

14. aanbieden van sportlessen via livestreaming.

18. diensten die verband houden met riolering.

19. niet langer beperkt tot 'kleine' hersteldiensten van schoeisel en lederwaren, kleding en huishoudlinnen, maar tot alle hersteldiensten. Verder gaat ook herstel van huishoudelijke apparaten onder de post vallen.

## **Bijlage 2: Overzicht opengestelde derogaties**

- Dit is een voorlopige lijst van open te stellen derogaties die is opgesteld op basis van de globale informatie die de lidstaten in het kader van de onderhandelingen over de tarievenrichtlijn hebben aangeleverd. Deze lijst kan nog incompleet zijn.
- Lidstaten die 'gebruik willen maken van een derogatie van een andere lidstaat' moeten dezelfde tariefgroep toepassen als die andere lidstaat en dezelfde voorwaarden stellen. Concreet betekent dit dat op derogaties met een nultarief bijvoorbeeld niet een superverlaagd tarief of *parking rate* mag worden toegepast. Het tarief en de voorwaarden zoals deze gelden op 1 januari 2021 is bepalend.
- Binnen drie maanden na inwerkingtreding van de tarievenrichtlijn moeten de lidstaten een definitief overzicht van hun derogaties voorwaarden aan het Btw-comité overleggen. (Nederland heeft er geen). Medio 2022 ontstaat dus een vollediger/gedetailleerder overzicht van open te stellen derogaties en de daaraan gekoppelde tarieven en voorwaarden.

### *Nultarief*

- Drukken van lidmaatschapspublicaties van niet-winstbeogende organisaties (Finland)
- Drukken van lidmaatschapspublicaties, periodieke publicaties voor personeel en andere periodieke publicaties van niet-winstbeogende organisaties, en diensten die daarmee nauw samenhangen zoals distributie (Zweden)
- Kinderkleding en -schoeisel voor kinderen onder de leeftijd van 10 jaar (Ierland)

### *Superverlaagd tarief (> 0% en < 5%)<sup>1</sup>*

- Toegang tot culturele diensten en shows (Frankrijk, Luxemburg)
- Ontvangst van radio- en televisie-uitzendingen (Luxemburg)
- Kijkgeld (Frankrijk, Italië)
- Diensten door schrijvers, componisten en uitvoerende kunstenaars (Luxemburg)
- Goederen en diensten bestemd om te worden gebruikt voor landbouwactiviteiten (Luxemburg)
- Vee en paarden bestemd om gewoonlijk te worden gebruikt voor de bereiding van voedingsmiddelen of de landbouw (Ierland)
- Natuurlijke kunstmest (Italië)
- Gesubsidieerde huisvesting (Spanje)
- Diensten van hotels en dergelijke inrichtingen (Luxemburg)
- Restaurant- en cateringdiensten (Luxemburg)
- Toegang tot sportevenementen (Luxemburg)
- Het recht gebruik te maken van sportaccommodaties en -installaties (Luxemburg)
- Sociale diensten (Spanje)
- Diensten verricht door lijkbezorgers en crematoria (Luxemburg)
- Verwerking van afval en rioolwater, ophalen van huisvuil (Luxemburg)
- Thuiszorg (Spanje)
- Kinderkleding en -schoeisel (Luxemburg)

### *Parking rate (12-15%)<sup>2</sup>*

Italië: 12 %

- Het opstellen van inkoopcontracten voor de woningbouw en aanbrengen van latere wijzigingen aan die contracten voor verkopers; agriculturele bouw; "eerste woningen".

Oostenrijk: 13 %

- Wijnen die zijn geproduceerd op een boerderij door de boer-producent.

<sup>1</sup> Tot 1-1-2026 ict-technisch niet uitvoerbaar.

<sup>2</sup> Tot 1-1-2026 ict-technisch niet uitvoerbaar.

Ierland: 13,5 %

- Onroerende goederen, niet bestemd voor residentieel gebruik
- Ontwikkeling van en werkzaamheden met betrekking tot onroerende goederen, niet bestemd voor residentieel gebruik
- Routinematige schoonmaak van onroerende goederen, niet bestemd voor residentieel gebruik
- Gietbaar beton en betonblokken
- Leveringen met betrekking tot fotografie
- Kortdurende huur (minder dan 5 weken) van: motorvoertuigen ontworpen voor personenvervoer over de openbare weg; schepen, boten en andere vaartuigen van hoogstens 15 ton ontworpen voor personenvervoer; sport- en pleziervaartuigen; caravans, woonwagens, tenten en trailertenten
- Herstel en onderhoud van roerende goederen
- Diensten met betrekking tot de zorg voor het menselijk lichaam – waaronder diensten die worden geleverd in het kader van een gezondheidsbedrijf en dergelijke, waarbij kappersdiensten, zonnebankdiensten en vrijgestelde activiteiten zijn uitgezonderd
- Diensten geleverd door jockeys in het kader van hun beroep
- Professionele diensten van dierenartsen
- Diensten van tourgidsen
- Rijlessen

Luxemburg: 14 %

- Wijnen van verse druiven met 13 % alcohol of minder (versterkte wijnen, mousserende wijnen en likeurwijnen uitgezonderd)
- Wasmiddelen (waaronder hulpwasmiddelen) en poetsmiddelen
- Advertentiemateriaal; commerciële catalogi en dergelijke; touristische propaganda
- Andere verwarming dan stadsverwarming; air conditioning
- Beheer van waardepapieren
- Kredietbeheer door een andere persoon of organisatie dan degene die het krediet heft verstrekt
- Levering van en bouwwerkzaamheden aan nieuwe woningen, wanneer deze worden geleverd aan personen die deze zelf hoofdzakelijk als hoofdverblijf gaan gebruiken (een tarief van tussen de 12 en 15 % is toegestaan)
- Renovatie en herstel van woningen die als hoofdverblijf moeten gebruikt en meer dan 10 jaar oud zijn.

Portugal: 13 %

- Wijn, met uitzondering van "speciaalwijnen" zoals versterkte wijnen, likeurwijnen en mousserende wijnen
- Werktuigen en apparatuur voor de landbouw, mobiele silo's, gemotoriseerde telers, aangedreven pompen, elektrische pompen, landbouwtractoren en andere machines en apparaten die hoofdzakelijk bedoeld zijn voor de landbouw, veeteelt of bosbouw



ma 4/4 - 15:30 u

**TER BESPREKING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene  
Fiscale Politiek

persoonsgegevens

# nota

Nota eerste opzet beleids- en uitvoeringsagenda

## Aanleiding

U heeft eerder besloten een fiscale beleids- en uitvoeringsagenda op te stellen om de leden van de Tweede en Eerste Kamer meer inzicht te bieden in de prioriteiten van de komende jaren. In deze nota stellen wij een opzet voor deze agenda voor. Deze nota wordt op maandag 4 april om 15:30 – 16:00 uur met u besproken.

## Bespreekpunten

Wij bespreken graag met u of u:

1. zich kunt vinden in de bijgevoegde opzet en welke wensen en aanvullingen u hierbij heeft. Wij zullen dan op basis daarvan verder gaan met de concrete uitwerking van de beleids- en uitvoeringsagenda;
2. zelf onderdelen zou willen schrijven en waar u dus geen voorzet van ons verwacht;
3. ambities wilt uitspreken die niet direct voortkomen uit het coalitieakkoord.

## Kern

- Begin februari heeft u besloten om de Eerste en Tweede Kamer een uitgebreide brief te sturen over de fiscale wetgeving die wordt ingediend op Prinsjesdag (bijgevoegd). Dit versterkt de parlementaire controle doordat Kamerleden eerder informatie krijgen en daarop kunnen acteren. Daarnaast heeft de Tweede Kamer gevraagd om inzicht in de prioriteiten voor de komende jaren. Aan dat verzoek heeft u ook voldaan via de zogenoemde beleidsprioriteitenbrief en het daarover gevoerde Commissiedebat.
- Beide komen samen in de zogenoemde beleid- en uitvoeringsagenda.
- In deze beleid- en uitvoeringsagenda kunt u uw ambities voor deze kabinetsperiode uiteenzetten richting beide Kamers. Daarbij kunt u de Kamerleden nog voor de zomer informeren over de inhoud van aankomende pakket Belastingplan 2023 en de actualisering van de uitvoeringsprioriteiten vanwege de impactvolle dossiers zoals box 3, FSV en COVID-19.
- De verwachting is dat de Tweede Kamer voor het zomerreces hierover met u schriftelijk of in een debat van gedachten wil wisselen.
- Het streven is om de beleid- en uitvoeringsagenda gelijktijdig met de Voorjaarsnota 2022 aan de Tweede Kamer te sturen. De Voorjaarsnota wordt uiterlijk 1 juni verzonden.

**Datum**

29 maart 2022

**Notanummer**

2022-0000093069

**Bijlagen**

geen

04/04/2022  
Beynske.  
A. de.  
Mulle

### **Toelichting opzet fiscale beleids- en uitvoeringsagenda**

Wij stellen de volgende opzet voor (die hieronder per onderdeel nader toegelicht wordt):

- 1) Inleiding met enkele meta-onderwerpen;
- 2) Onderdeel beleidsprioriteiten;
- 3) Onderdeel uitvoeringsprioriteiten;
- 4) Belangrijkste dilemma's die nu worden voorzien inclusief (waar mogelijk) op basis van een afwegingskader de voorgenomen keuzes;
- 5) Bijlage met verdiepende, concrete beschrijving van de komende fiscale wetgeving op maatregel-niveau; en
- 6) Bijlage met verdiepende, concrete beschrijving van uitvoeringsprioriteiten.

### **Algemene uitgangspunten**

- Alle maatregelen in het pakket Belastingplan 2023, de Fiscale verzamelwet 2024 en losse wetsvoorstellen die voor de volgende beleids- en uitvoeringsagenda worden ingediend, worden dusdanig uitgebreid beschreven dat het mogelijk is daarover serieus van gedachten te wisselen. Dat betekent dat parameters in enkele zinnen of een tabel geduid kunnen worden, maar dat maatregelen met een meer kwalitatieve omschrijving de ruimte krijgen die ze nodig hebben (daarbij komen onder meer doenvermogen en doelmatigheid en doeltreffendheid aan bod).
- Beleidsmatig stellen wij verder voor om bovenop de voorgenomen wetgeving nog geen concrete toezeggingen te doen. We adviseren u om met name aan te geven welke beleidsrichtingen u belangrijk vindt en de komende periode mee aan de slag gaat. Per onderdeel vindt u hiervoor enkele mogelijkheden.
- In de beleid- en uitvoeringsagenda komt de samenhang tussen beleid en uitvoering bij alle beleidsprioriteiten aan de orde. In deze opzet zijn de onderdelen beleid en uitvoering om de kapstok duidelijk neer te zetten nog deels apart beschreven. In de agenda worden beleid en uitvoering per beleidsprioriteit in samenhang beschreven.
- Daarnaast schetst de brief de meerjarenvisie van de Belastingdienst en gaat in op het continue proces van prioriteren van ambities (zowel fiscaal beleid als dienstverlening, IV etc.) door een beeld te geven van de verschillende opgaven waar de Belastingdienst voor staat én een afwegingskader dat gebruikt wordt bij de prioritering. Daarbij is aandacht voor de opdrachtsgeversagenda en het PWC-rapport over fiscale- en niet-fiscale taken. Waar mogelijk wordt aangegeven welke ambities voor het jaarplan 2022 en/of de meerjarenvisie bijgesteld worden, mede als gevolg van besluitvorming over box 3 en FSV.
- Voor de verdere toekomst wordt in samenhang een toelichting gegeven op beleidsdoorlichtingen in de Strategische Evaluatie Agenda op het terrein van de Belastingdienst en de evaluatie- en onderzoeksagenda vanuit beleid- en wetgeving.
- Waar relevant wordt ook de samenhang met Caribisch Nederland en de BES-eilanden benoemd.

### **Inleiding**

- Gezamenlijke inleiding vanuit beleid en uitvoering om de samenhang aan te geven. De gedachte hierbij is om ons te richten op de positieve ontwikkelingen qua beleid en uitvoering.

- Beschrijving doel beleids- en uitvoeringsagenda: de parlementaire controle versterken door eerder en uitgebreider over de voorgenomen wetgeving en de uitvoeringsambities te communiceren. Hierdoor kan de Tweede Kamer nog voor de zomer de eerste gedachten en wensen bij de wetgeving en uitvoeringsambities kenbaar te maken. Daarbij kan toegezegd worden om jaarlijks de inhoud van het Belastingplan toe te lichten bij de verzending van de Voorjaarsnota.
- Onderdeel van de versterking van de parlementaire controle is het meenemen van de Kamer in het integrale beeld van de uitvoerbaarheid van het Belastingplan, de overige beleidsopdrachten en de uitvoeringsambities. Doel is om in deze brief al enkele voorziene dilemma's te schetsen en de voorgenomen keuzes daarbij. Het inzicht bieden in de samenloop hiervan in de uitvoering is tegelijkertijd een meerjarig ontwikkeltraject waar uitvoering en beleid samen aan werken. We werken stap voor stap aan een steeds beter inzicht hierin en nemen de Kamer hier graag in mee.
- Daarnaast is het doel van het kabinet in het algemeen om transparanter te zijn. In dat kader kunnen de embargoregeling en de actieve openbaarmaking worden benoemd.

### **Onderdeel beleidsprioriteiten**

#### **Beleidsprioriteiten**

- In de agenda komen de beleidsprioriteiten terug die u heeft geschetst in de hoofdlijnenbrief: Klimaat, ondernemen, vermogen, arbeid en wonen en gezondheid.
- Om de samenhang tussen beleid en uitvoering inzichtelijk te maken wordt bij alle beleidsprioriteiten ingegaan op de relevante uitvoeringsaspecten.

#### **Meta-thema's beleid**

- Een ambitie uit het coalitieakkoord is de vereenvoudiging en hervorming van het belastingstelsel. We stellen voor om hiervoor algemene uitgangspunten te geven, zoals bijvoorbeeld defiscalisering. Een ander uitgangspunt kan het afschaffen van niet-doelmatige fiscale regeling zijn. Daarvoor kunt u bijvoorbeeld aangeven met de doorlichting fiscale regelingen aan de slag te gaan.
- Hier kunt u ook terugkomen op uw toezeggingen om het gesprek met de Tweede Kamer en de doelgroep te voeren over afschaffen van specifieke fiscale regelingen om stelsel te vereenvoudigen (toezeggingen uit het Commissiedebat Belastingdienst van 24 maart 2022).
- Daarbij beogen we om per beleidsthema voor beide zaken concrete voorbeelden te geven.
- Daarnaast zou dít thema gebruikt kunnen worden om te omschrijven hoe zaken als de uitvoerbaarheid, de doenlijkheid en regeldruk concreet invloed moeten hebben op de uitwerking van wetgeving. Dit wordt vervolgens per beleidsprioriteit nader gespecificeerd.
- Ook kan hier aandacht worden besteed aan de zogenoemde 'soft law'. We stellen voor om in ieder geval in te gaan op de Tax Governance Code. U heeft tijdens het CD Belastingdienst van 24 maart toegezegd hierop terug te komen in deze brief. Daarnaast kunt u ingaan op de ideeën van het Register Belastingadviseurs voor regulering binnen de beroepsgroep

! !  
o o

! ! !  
o o o



belastingadviseurs. Ook kunt u onder de noemer 'soft law' wijzen op het belang van het morele aspect van het fiscale recht als onderdeel van de opleiding en uw gedachten rondom de verwevenheid tussen de beroepsgroep en de wetenschap (de discussie rondom dubbele petten).

### Klimaat

- In het coalitieakkoord staan veel fiscale klimaatmaatregelen. We stellen voor om in de agenda zelf vooral in te gaan op waar we nu staan met fiscale vergroening en klimaat. Daarbij kunnen we verwijzen naar het Klimaatakkoord en de aangescherpte ambities van dit kabinet. Ook de verhouding met de internationale component, zoals Fit for 55, kan hierin aan bod komen.
- Hierbij kunt u tevens ingaan op actuele ontwikkelingen omtrent Oekraïne en de tijdelijke maatregelen (accijnsverlaging en verlaagd btw-tarief op energie). Daarbij kunt u schetsen dat het kabinet streeft naar evenwichtige spreiding van lasten en oog zal hebben voor grote schokken.

In de bijlage wordt dan nader ingegaan of verwezen naar eerdere of toekomstige correspondentie op de volgende maatregelen en onderwerpen, waarbij waar relevant ook uitvoeringsaspecten worden betrokken:

- Voorbereidingen introduceren systeem betalen naar gebruik
- Aanpassen tariefstructuur energiebelasting voor glas/elektra
- Verlagen tarief tweede en derde schijf ODE
- Gebruik envelop Hermans m.b.t. energie
- Schuif energiebelasting eerste schijf
- Compensatie energierekening
- Verhogen vliegbelasting
- Verhogen budget EIA
- Aanscherpen CO<sub>2</sub>-heffing industrie
- Introduceren CO<sub>2</sub>-minimumprijs industrie
- Loslaten koppeling SDE en ODE
- Beleidsopgave ODE
- Vrijstelling bpm voor bestelauto's naar 0% in 2026
- Verhogen budgetten EIA/MIA/VAMIL

### Ondernemen en tegengaan belastingontwijking

- Belastingontwijking is uiteindelijk een grensoverschrijdend fenomeen. Tegelijkertijd is Nederland een open economie waarbij veel ondernemers internationaal opereren. Om die reden is Nederland sterk gebaat bij een Europese en internationale aanpak van belastingontwijking. U kunt daarbij benadrukken dat u zich daarvoor zult inzetten. Vanuit deze context kan benoemd worden wat er tot op heden gedaan is aan belastingontwijking en wat op hoofdlijnen de volgende stappen zijn, zoals internationale samenwerking.
- Daarnaast staan er in dit coalitieakkoord relatief weinig maatregelen om ondernemen te stimuleren. U zou kunnen aangeven wel vooruitgang op dit terrein te willen boeken en hierop terug te komen.

In de bijlage wordt dan nader ingegaan of verwezen naar eerdere of toekomstige correspondentie op de volgende maatregelen en onderwerpen, waarbij waar relevant ook uitvoeringsaspecten worden betrokken:

- Implementatie van internationale en Europese afspraken zoals Pijler 2, ATAD 3 en DAC 7 en 8
- Omgang met dividendstripping
- Opvolging aanbevelingen Commissie doorstroomvennootschappen en richtlijn tegen misbruik van Doorstroomvennootschappen
- Toekomst fiscale eenheid
- Kwalificatie (buitenlandse) rechtsvormen
- Verbeteringen BOR
- Afschaffen middelingsregeling
- Hier kunt u tevens terugkomen op twee toezeggingen gedaan tijdens het Commissiedebat Belastingdienst van 24 maart 2022:
  - in de beleid- en uitvoeringsagenda terugkomen op het verkorten en intensiveren van de controles in het MKB;
  - transparantie rondom boekenonderzoek en fraudeaanpak op abstract/statistisch niveau, naar voorbeeld van Amerikaanse Belastingdienst.

#### **Arbeid en inkomen**

- We stellen voor om de relatie tussen het pakket lastenverlichting uit het coalitieakkoord met aanvullende maatregelen voor de energierekening en de huidige mondiale ontwikkelingen te schetsen.
- Daarnaast kunt u aangeven dat u in aanvulling op de maatregelen uit het coalitieakkoord wilt bezien of het voor verbeteren van de arbeidsmarkt behulpzaam zou zijn om meer maatregelen uit de rapporten van de commissies Draagkracht en Regulering van Werk (Borstlap) te nemen.

In de bijlage kan dan verdiepend en meer concreet ingegaan worden op de volgende maatregelen en onderwerpen, waarbij waar relevant ook uitvoeringsaspecten worden betrokken:

- Lastenverlichting middeninkomens
- Zelfstandigenaftrek
- Uitfaseren IACK
- Verhogen onbelaste reiskostenvergoeding
- Tegengaan schijnzelfstandigheid (wet DBA), ook in relatie tot de uitvoering
- Ook kunt u hier terugkomen op uw toezegging over de aangekondigde vereenvoudiging inkomstenbelasting uit het coalitieakkoord i.r.t. stelselwijziging toeslagen. De vereenvoudiging wordt dan zowel vanuit beleids- als uitvoeringsperspectief beschreven.

#### **Vermogen**

- De richtingennotitie en contourennota voor box 3 worden ongeveer twee maanden voor de beleids- en uitvoeringsagenda verstuurd. Het IBO Vermogensverdeling (of de kabinetsreactie daarop) is naar verwachting nog niet afgerond als de beleids- en uitvoeringsagenda aan beide Kamers verstuurd wordt. We stellen voor om voor dit onderwerp daarom voor een belangrijk deel ook terug- en vooruit te wijzen.

In de bijlage wordt dan nader ingegaan of verwezen naar eerdere of toekomstige correspondentie op de volgende maatregelen en onderwerpen, waarbij waar relevant ook uitvoeringsaspecten worden betrokken:

- Verhoging maximumbedrag € 500.000 naar € 700.000 in het wetsvoorstel excessief lenen
- Belasten verhuurd vastgoed (afschaffen leegwaarderatio)
- Werkelijk rendement box 3
- Verhogen heffingvrij vermogen box 3
- Afschaffen schenkingsvrijstelling eigen woning
- Algemeen tarief overdrachtsbelasting naar 9%

### **Wonen en gezondheid**

- We stellen voor om in de agenda zelf met name te beschrijven welke fiscale wetgeving momenteel van invloed is op de woningmarkt. Op basis van die analyse kunt u in aanvulling op de maatregelen uit het coalitieakkoord aangeven over welke onderdelen van deze wetgeving u verder wilt nadenken. Hierbij kunt u verwijzen naar de door BZK aangekondigde beleidsdoorlichting woningmarkt. Naar aanleiding van een recent gesprek tussen u en de minister van VRO heeft ambtelijk BZK een memo opgesteld over deze beleidsdoorlichting. Dit memo treft u in de bijlage.
- Ook voor het onderwerp gezondheid stellen we voor om in de agenda zelf te beschrijven welke fiscale wetgeving hierop momenteel van invloed is. Ook hiervoor zou u kunnen aangeven naar welke onderdelen u verder zou willen kijken. Daarbij benadrukken dat eventuele concrete maatregelen de nodige tijd zullen vergen, zowel vanuit perspectief van beleid als van de uitvoering.

In de bijlage wordt dan nader ingegaan of verwezen naar eerdere of toekomstige correspondentie op de volgende maatregelen en onderwerpen, waarbij waar relevant ook uitvoeringsaspecten worden betrokken:

- Afschaffen schenkingsvrijstelling eigen woning
- Algemeen tarief overdrachtsbelasting naar 9%
- Verhogen tabaksaccijns
- Aanscherpen verbruiksbelasting niet-alcoholische dranken
- Onderzoek naar lagere btw op groente en fruit
- Suikertaks

### **Rechtsbescherming**

- We stellen voor om eerst de ontwikkelingen op het gebied van rechtsbescherming in de fiscaliteit en invordering en het belang ervan te omschrijven.
- Vervolgens beogen we om de verbinding te leggen met concrete maatregelen. Deze vloeien niet zozeer direct voort uit het coalitieakkoord, maar worden wel wenselijk geacht.
- Daarbij kan verdiepend en meer concreet op een aantal maatregelen ingegaan, waarbij waar relevant ook uitvoeringsaspecten worden betrokken:
  - De herijking van de invorderingsstrategie en -wet, inclusief de heroverweging Stroomlijnen Rood Blauw;
  - Het wetsvoorstel Waarborgen gegevensverwerking Belastingdienst, Toeslagen en Douane;

- o Een aantal maatregelen in het formele recht, zoals deformalisering en meer maatwerk en de menselijke maat bij het opleggen van fiscale verzuimboeten.
- Hier kunt u terugkomen op uw toezegging (dd. 24 maart 2022) over de praktische rechtsbescherming en de tax payers advocate (mede n.a.v. gesprekken met stakeholders).

### **Visie uitvoeringsprioriteiten**

#### **Meerjarenvisie Belastingdienst**

- Hoofddlijn: een korte herhaling van eerder geformuleerde visie en plannen. We beschrijven dat we stap voor stap blijven werken aan een betere Belastingdienst. We gebruiken daarvoor als basis de meerjarenvisie en de uitvoerings- en handhavingsstrategie. Dat betekent dat we ons concentreren op de volgende vier prioriteiten: dienstverlening: burgers en bedrijven centraal, basis op orde brengen, openstaan voor signalen en herstellen fouten uit het verleden.
- Een beeld schetsen van de stand van zaken inclusief voorbeelden van gerealiseerde plannen, nog te realiseren plannen en het belang daarvan.

#### **Capaciteit en dilemma's**

- Hoofddlijn: er wordt veel gevraagd van de Belastingdienst, daarom is het belangrijk ambities en uitvoeringscapaciteit goed te bewaken. Dit aangevuld met een algemeen beeld van waarop capaciteit wordt ingezet, punten waarop de Belastingdienst tegen grenzen capaciteit aanloopt (ICT, Personeel e.d.) en prioriteiten stelt (o.a. bezwaarbehandeling, toezicht, inning Coronaschulden, herstelregelingen). Dit ook tegen de achtergrond van een krappe arbeidsmarkt en de mede daardoor achterblijvende personele bezetting.
- Dilemma's:
  - o Mede op basis van geschetste het beeld van de beleidsambities.
  - o Doel van het weergeven van dilemma's is om inzicht te bieden in de wisselwerking en spanning tussen de beleidsambities en ambities voor de verbetering van de uitvoering (dienstverlening, IV op orde e.d.) én de Kamer ook tijdig mee te nemen in de politieke keuzes die hier gemaakt moeten worden.
  - o Nader te bepalen is welke dossiers als voorbeeld worden uitgelicht. Insteek is om in ieder geval de grote dossiers te benoemen zoals box 3, FSV-tegemoetkoming en inning Coronaschulden. Deze vragen capaciteit van de Belastingdienst en herprioritering (bijvoorbeeld rondom inning of modernisering IV). Juist omdat hier naar onze verwachting de meest concrete (en lastige) politiek-bestuurlijke keuzes gemaakt moeten worden (bijv. minder toezicht, olopende kpi's bezwaren, vertraging modernisering IV).
  - o Ditzelfde geldt voor dossiers als BTW en VPB en de uitvoering van de Europese richtlijnen op deze terreinen. Daarbij kan bijvoorbeeld ook 'bezwaar' opgenomen worden als voorbeeld van een arbeidsintensieve reguliere (massale) werkstroom die altijd voor 100% gedaan moet worden. Idealiter wordt hierbij ook een beeld gegeven van de omvang van het capaciteitsbeslag per dossier.

### **Prioritering: Afwegingskader**

- Hoofdlijn: Prioritering is een continu proces, ook omdat nieuwe (politieke) ambities of rechterlijke uitspraken zich kunnen aandienen. De stapeling van beleid, wet- en regelgeving is een aandachtspunt en de implicaties hiervan moeten betrokken worden in de besluitvorming. BD levert een bijdrage aan het inzicht in samenloop en uitleggen hiervan.
- In de brief wordt daarom een afwegingskader gepresenteerd. Hiermee geeft u meer inzicht welke afwegingen u maakt in de planning en vormgeving van de maatregelen en activiteiten, zodat de totale opdracht voor de Belastingdienst behapbaar blijft. Dit strookt tevens met uw toezegging om de Tweede Kamer te informeren over het prioriterings- en moderniseringsvraagstuk.
- Elementen van het afwegingskader:
  - Rechtsstatelijkheid;
    - Hoofdpijnen van prioriteitsstelling schetsen met een weging van het relatieve belang van:
      - ▪ Ambities uit het Coalitieakkoord voor zowel beleid als uitvoering (basis op orde brengen, dienstverlening: burgers en bedrijven centraal, openstaan voor signalen herstellen van fouten);
      - ▪ urgente andere dossiers (Europees + arresten);
      - ▪ niveau reguliere bedrijfsvoering Belastingdienst;
      - en overige ambities.
    - Belang van eenvoudige wetgeving
    - Belang van stabiliteit en voorspelbaarheid
    - KPI's: Vanuit de Operationalisering MJV wordt gewerkt aan het verduidelijken van de relatie tussen de strategische prioriteiten en tussendoelen van de set KPI's uit de begroting. Daarmee kan dit een handvat bieden voor prioritering.
    - NB: Belangrijk hierbij is dat dit afwegingskader ook ondersteunend is aan de interne prioritering van de Belastingdienst.
    - Prioritering is een continu proces, maar belangrijke ijkpunten zijn Miljoenennota/Belastingplan en Jaarplan Belastingdienst 2023. Dit zijn momenten waarop een meer integrale weging van dilemma's plaatsvindt. Ook wordt bij het Belastingplan 2023 meer inzicht gegeven in de stapeling van deze maatregelen. De huidige inschatting is dat dit parallel loopt met de jaarlijkse parameterbrief die als bijlage meegaat met het stukken Belastingplan. Het voorbereidend werk vindt in augustus of eerder plaats (bijvoorbeeld inpasbaarheid IV).
    - ◦ Waar mogelijk wordt aangegeven welke ambities voor het jaarplan 2022 en/of de meerjarenvisie bijgesteld worden, mede als gevolg van besluitvorming over box 3 en FSV. Hierbij wordt ook aangegeven waarom de keuzes voor 2022 gemaakt zijn én aangegeven wanneer keuzes voor 2023 gemaakt worden (Belastingplan, Jaarplan).

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



TER BESPREKING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene  
Fiscale Politiek

persoonsgegevens

# nota

Eerste concept fiscale beleids- en uitvoeringsagenda

**Datum**

8 april 2022

**Notanummer**

2022-0000112634

**Bijlagen**

geen

## Aanleiding

De opzet van de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda is op maandag 4 april met u besproken. We hebben op basis van die bespreking een eerste concept geschreven.

## Bespreekpunten

1. Wij bespreken graag met u wat u van het concept vindt en welke wijzigingen en aanvullingen u wenst.
2. Gaat u akkoord met de inhoud van de 'tarievenbrief' en het procesvoorstel om deze mee te laten lopen met de behandeling en verzending van de beleids- en uitvoeringsagenda?

21.04.22

Akkoord

MU

## Toelichting

### Beleids- en uitvoeringsagenda

- Dit deel van de agenda is nog vooral gericht op de beleidsmatige aspecten. De passages voor de uitvoering volgen komende week en zullen dan waar mogelijk verweven worden met de huidige teksten. In dat onderdeel wordt bijvoorbeeld ook ingegaan op een afwegingskader om dilemma's door de wisselwerking tussen beleid en uitvoering met het parlement te bespreken.
- In deze versie zijn de uitkomsten van de Voorjaarsbesluitvorming nog niet verwerkt. Ook kunnen er andere ontwikkelingen zijn die eind mei tot een actualisatie van de huidige teksten leiden. Er wordt bijvoorbeeld nog gewerkt aan de precieze uitwerking van de wetgeving, waardoor de omschrijving in een later stadium gewijzigd moet worden. Hierover zullen we u uiteraard beslispunten voorleggen of informeren.
- Vanwege het onderwerp 'doorstroomvennootschappen' wordt de agenda ook voorgelegd aan de minister van Financiën.
- "Wonen" is één van de thema's waarop in de beleids- en uitvoeringsagenda wordt ingegaan. Naast de bekende maatregelen die worden genoemd in het coalitieakkoord wordt ook verwezen naar bestaande onderzoeken. Voor wat betreft het eigenwoningdossier wordt in de beleidsagenda opgemerkt dat de evaluatie uit 2019 duidelijk heeft gemaakt dat de regeling zeer complex is zowel voor de bürger als in de uitvoering. Zoals bekend zijn er in het huidige coalitieakkoord geen maatregelen voorzien met betrekking tot de eigenwoningregeling. Onlangs heeft u verzocht om (in ieder geval intern) een

→ het draait om de wettelijke tekst

fundamentele discussie over de fiscale behandeling van een eigen woning te starten (holistische benadering). In de beleidsagenda is nu de volgende passage opgenomen: "Daarbij zal deze kabinetsperiode worden gebruikt om een helder perspectief te ontwikkelen ten aanzien van de eigen woning. Dit kan helpen om op een verantwoorde wijze een toekomstbeeld te vormen van een uitvoerbare en betaalbare regeling die recht doet aan de woonwensen van burgers." Hiermee maakt u expliciet dat ondanks het feit dat er geen concrete maatregelen deze kabinetsperiode zijn voorzien, het denken over dit dossier niet stil staat. Overwogen kan worden om deze passage te schrappen indien u het meer opportuun acht om op een later tijdstip, wanneer het toekomstperspectief daadwerkelijk ontwikkeld is, hierover naar buiten toe te communiceren.

X  
||  
X bespreken  
||

#### Tarievenbrief

- 6 april 2022 jl. is 'de Btw-tarievenrichtlijn' in werking getreden die lidstaten meer bevoegdheden in het vaststellen van verlaagde btw-tarieven geeft. U heeft tijdens het debat over de ontwikkeling van de koopkracht en de stijgende energieprijzen van 30 maart jl. de toezegging gedaan om vóór de zomer per brief op die nieuwe mogelijkheden in te gaan.
- Bijgaande 'tarievenbrief' is de reactie op uw gedane toezegging. Hierin worden (1) de nieuwe mogelijkheden toegelicht en (2) het kabinetsstandpunt m.b.t. de omgang met die beleidsruimte toegelicht.
- De brief is ambtelijk voorgelegd aan de ministeries van EZK, LNV, I&W, VWS, BZK en OCW
  - EZK en LNV hadden geen opmerkingen bij de brief.
  - I&W, BZK en VWS vroegen aandacht voor respectievelijk een btw-verlaging voor personenvervoer, verduurzaming gebouwde omgeving en de sector zorg en welzijn. Ambtelijk is men akkoord met deze brief, waarbij de beleidswensen op deze terreinen voor de toekomst wel blijven.
  - OCW heeft geen reactie gegeven.
- De brief zal via de CWIZO van 9 mei, de RWIZO van 31 mei en ten slotte de MR van 3 juni naar de TK worden verzonden.

||

- plm'a

#### Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan  
de minister

**TER INFORMATIE**

Aan  
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene  
Fiscale Politiek *x*

persoonsgegevens

# nota

Nota conceptbrief fiscale beleids- en uitvoeringsagenda

## Aanleiding

Op dit moment wordt gewerkt aan de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda van de staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst. Bijgaand treft u een eerste concept van deze agenda. Enkele onderdelen zijn voor u relevant. Daarvoor leggen we u een beslispunt voor.

## Beslispunten

Bent u akkoord met de passages in de beleids- en uitvoeringsagenda die zien op de aanbevelingen van de Commissie Doorstroomvennootschappen op het terrein van Financiële Markten?

## Kern

- De fiscale beleids- en uitvoeringsagenda bevat de fiscale beleids- en uitvoeringsprioriteiten voor de komende periode. De agenda borduurt voort op de eerdere prioriteitenbrief waarover een Commissiedebat heeft plaatsgevonden.
- Streven is deze agenda 3 juni 2022 te versturen, min of meer gelijktijdig met de Voorjaarsnota (verzending voorzien op 1 juni).
- De voorjaarsbesluitvorming is nog niet verwerkt in deze versie van de agenda. Dat kan op verschillende onderdelen nog tot een actualisatie leiden.
- Bijgevoegd bij deze nota zijn:
  - De fiscale beleids- en uitvoeringsagenda (concept); ←
  - Bijlage I – toelichting op fiscale maatregelen tot en met mei 2023; ←
  - Bijlage II – toelichting op onderdeel 'ondernemen en belastingontwijking'. ←
- De aanbevelingen van de Commissie Doorstroomvennootschappen op het terrein van Financiële Markten (op pagina 20 en 21 van de agenda en pagina 4 t/m 6 van Bijlage II van de beleidsagenda) zijn relevant voor u (minister). Deze onderdelen zijn geel gearceerd. Wij adviseren u akkoord te gaan met deze passages.
- Deze conceptagenda is ook voorgelegd aan de staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst en op vrijdag 22 april met hem besproken.

**Datum**

21 april 2022

**Notanummer**

2022-0000129230

**Bijlagen**

geen

28.04.22

generi

me

← P.S.

Waarom is de matrix

2022-2025  
gebleve voa

de fiscale wetgevings- en beleidsagenda  
alsmede voa de uitvoeringsagenda?

Mout als bijlage mee.



## **Toelichting**

### *Doorstroomvennootschappen*

- De Commissie Doorstroomvennootschappen (hierna: de commissie) heeft onderzoek gedaan naar het fenomeen doorstroomvennootschappen. Het rapport is in november 2021 door het vorige kabinet in ontvangst genomen.
- Naast fiscale aanbevelingen heeft de commissie ook niet-fiscale aanbevelingen gedaan. Deze gaan onder meer over het UBO-register en de trustsector.
- U bent separaat geïnformeerd over de opvolging van de deze aanbevelingen. De opvolging van deze aanbevelingen wordt toegelicht in Bijlage II van de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**  
Aan  
de minister

**TER INFORMATIE**  
Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

**Directie Algemene  
Fiscale Politiek**

persoonsgegevens

# nota

Nota conceptbrief fiscale beleids- en uitvoeringsagenda

**Datum**  
21 april 2022

**Notanummer**  
2022-0000129230

**Bijlagen**  
geen

## Aanleiding

Op dit moment wordt gewerkt aan de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda van de staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst. Bijgaand treft u een eerste concept van deze agenda. Enkele onderdelen zijn voor u relevant. Daarvoor leggen we u een beslispunt voor.

## Beslispunten

Bent u akkoord met de passages in de beleids- en uitvoeringsagenda die zien op de aanbevelingen van de Commissie Doorstroomvennootschappen op het terrein van Financiële Markten?

## Kern

- De fiscale beleids- en uitvoeringsagenda bevat de fiscale beleids- en uitvoeringsprioriteiten voor de komende periode. De agenda borduurt voort op de eerdere prioriteitenbrief waarover een Commissiedebat heeft plaatsgevonden.
- Streven is deze agenda 3 juni 2022 te versturen, min of meer gelijktijdig met de Voorjaarsnota (verzending voorzien op 1 juni).
- De voorjaarsbesluitvorming is nog niet verwerkt in deze versie van de agenda. Dat kan op verschillende onderdelen nog tot een actualisatie leiden.
- Bijgevoegd bij deze nota zijn:
  - De fiscale beleids- en uitvoeringsagenda (concept);
  - Bijlage I – toelichting op fiscale maatregelen tot en met mei 2023;
  - Bijlage II – toelichting op onderdeel 'ondernemen en belastingontwijking'.
- De aanbevelingen van de Commissie Doorstroomvennootschappen op het terrein van Financiële Markten (op pagina 20 en 21 van de agenda en pagina 4 t/m 6 van Bijlage II van de beleidsagenda) zijn relevant voor u (minister). Deze onderdelen zijn geel gearceerd. Wij adviseren u akkoord te gaan met deze passages.
- Deze conceptagenda is ook voorgelegd aan de staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst en op vrijdag 22 april met hem besproken.

## **Toelichting**

### *Doorstroomvennootschappen*

- De Commissie Doorstroomvennootschappen (hierna: de commissie) heeft onderzoek gedaan naar het fenomeen doorstroomvennootschappen. Het rapport is in november 2021 door het vorige kabinet in ontvangst genomen.
- Naast fiscale aanbevelingen heeft de commissie ook niet-fiscale aanbevelingen gedaan. Deze gaan onder meer over het UBO-register en de trustsector.
- U bent separaat geïnformeerd over de opvolging van de deze aanbevelingen. De opvolging van deze aanbevelingen wordt toegelicht in Bijlage II van de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**HEDEN**

Aan  
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Politiek-Bestuurlijke  
Zaken

Persoonsgegevens

# nota

Beleids- en uitvoeringsbrief: uitvoering

**Datum**  
25 april 2022

**Notanummer**  
2022-0000131599

**Bijlagen**  
Afwegingskader en  
Prioriteiten BD

## Aanleiding

Vrijdag 22 april had u een gesprek over beleids- en uitvoeringsbrief. Hierin is afgesproken om ook de conceptteksten voor het uitvoeringsgedeelte aan u te sturen. Deze vindt u in de bijlage.

## Kern

In de beleids- en uitvoeringsbrief wordt een beeld gegeven van uw ambities voor de komende kabinetsperiode en de wisselwerking tussen uitvoering en beleid. In de bijlage vindt u de onderdelen:

1. Afwegingskader
2. Prioriteiten Belastingdienst

Deze week wordt een integrale versie van de brief opgesteld waarin de teksten voor uitvoering en beleid gecombineerd worden.

## Toelichting

### 1. Afwegingskader

- Zie bijgevoegd het concept-afwegingskader voor in de brief. Hiermee geeft u meer inzicht welke afwegingen u maakt in de planning en vormgeving van de maatregelen en activiteiten, zodat de totale opdracht voor de Belastingdienst behapbaar blijft.
- Algemene lijn: Komende jaren moet het vertrouwen in de uitvoering van het fiscaal beleid stijgen. Maar niet alles kan tegelijk. Belangrijke knelpunten bij de Belastingdienst zijn de ICT-systemen en de, mede door de hersteloperaties, krappe personele bezetting. Hierdoor is prioritering noodzakelijk. Prioritering is een continu proces, ook omdat nieuwe (politieke) ambities of rechterlijke uitspraken zich kunnen aandienen. De stapeling van beleid, wet- en regelgeving is een aandachtspunt en de implicaties hiervan moeten betrokken worden in de besluitvorming. De kamer nemen we daar graag in mee in de te maken afwegingen. NB: de feitelijke prioritering is dus geen onderdeel van deze brief. Dat gebeurt via de reguliere processen (Belastingplan, Jaarplan, IV-portfolioprocessen).
- Dit onderdeel kan verwerkt worden in het begin van de brief, zodat de brief direct uw beeld schets van de samenhang tussen beleid en uitvoering. Onder meer op basis van uw input kan het afwegingskader verder aangescherpt worden.

26.09.22  
A. K. H. d.  
M. U.

## 2. Prioriteiten Belastingdienst

- De bijgevoegde teksten over de uitvoeringsambities zijn opgesteld op basis van het Jaarplan 22 en de meerjarenvise Belastingdienst. Het doel van deze acties is het stap-voor-stap terugwinnen van vertrouwen in de Belastingdienst. //
- De conceptteksten moeten komende periode meer vlees op de botten krijgen door deze aan te vullen met:
  - Bijstelling ambities lopende jaar n.a.v. Box 3, FSV, Coronaschulden. Inzicht in de bijstelling van ambities ontstaat door de reguliere P&C-cyclus. Half mei hebben alle directies van de Belastingdienst de rapportages over de eerste vier maanden afgerond. //
  - Operationalisering meerjarenvise: de meerjarenvise van de Belastingdienst wordt op dit ogenblik uitgewerkt in concrete acties. Ook deze moeten een plaats in de brief krijgen. //

Tot slot: in de brief wordt met concrete dilemma's ook inzicht geboden aan de Tweede Kamer in de wisselwerking en spanning tussen de beleidsambities en ambities voor de verbetering van de uitvoering (dienstverlening, IV op orde e.d.). Zo kan de Kamer tijdig meegenomen worden in de te maken politieke keuzes. Hiervoor zijn op nu nog geen teksten opgesteld, omdat de inhoudelijke discussies hierover nog open / er nog afzonderlijke notities in voorbereiding zijn. Wij stellen voor in ieder geval de volgende dilemma's uit te lichten in de brief: //

- • Box3, modernisering IV en introductie reëel rendement. //
- • Relatie herstel, politieke prioriteiten en reguliere uitvoering: De prioritering bij de keten inning, waar er door diverse hersteloperaties (FSV, Box3, vervolgingskosten, invorderingsrente) en opstarten inning na corona er maar beperkt ruimte is voor dwanginvordering en andere activiteiten die stimuleren dat belastingplichtigen zoveel mogelijk hun vorderingen betalen. //
- • Toezicht onder druk: De ruimte voor toezicht staat in de praktijk onder druk van andere (minder kiesbare) werkzaamheden. Er is een actieplan gevraagd om het inzicht in en de effectiviteit van toezicht te vergroten. In de brief wordt het actieplan toegelicht. //



**TER BESLISSING HEDEN**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

**TER INFO**

Aan

de minister

staatssecretaris van Financiën – Douane en Toeslagen

Directie Algemene  
Fiscale Politiek

persoonsgegevens

# nota

Fiscale Beleids- en uitvoeringsagenda - CWIZO

## Aanleiding

Afgelopen vrijdag 22 april hebben we met u (stas FB) het beleidsdeel van de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda besproken. Maandag heeft u het deel van de brief ontvangen dat ziet op de uitvoering door de Belastingdienst.

Bijgevoegd treft u een integrale versie aan van de brief waarin het beleids- en uitvoeringsdeel zoveel mogelijk zijn verweven. Wij bespreken deze versie met u op vrijdag 29 april om 14:00.

## Beslispunten

Wij adviseren u, stas FB, akkoord te gaan met het versturen van de bijgevoegde agenda, bijlages en het ingevulde CWIZO-formulier aan de CWIZO op vrijdag 29 april aanstaande.

## Kern

- Om verzending gelijktijdig met de Voorjaarsnota te kunnen bewerkstelligen en langs de voorportalen en onderraden te kunnen met de brief voor een goede afstemming is het noodzakelijk de brief op 29 april aan te bieden bij de CWIZO.
- Op ambtelijk niveau is al afgestemd met de ministeries EZK, LNV, I&W, BZK en AZ. Daar zijn geen wezenlijke punten uit naar voren gekomen.
- Het gedeelte voor de uitvoering (bijlage 4) bevat nog diverse PM's. Dit zal medio mei opnieuw bij u (stas FB) geagendeerd worden.

## Toelichting

- In de bijgevoegde brief zijn de onderdelen beleid en uitvoering met elkaar verweven. Daarbij is de brief sterk ingekort door de gedetailleerde toelichting per beleidsmaatregel naar de bijlagen te verplaatsen.
- Concrete dilemma's vanwege de wisselwerking tussen beleid en uitvoering waarmee inzicht geboden wordt aan de Kamers zijn nog niet in de aanbiedingsbrief onder het kopje 'samenspel beleid en uitvoering' verwerkt. Hiervoor zijn nu nog geen teksten opgesteld, omdat de inhoudelijke discussies nog lopen en er nog separate nota's in voorbereiding zijn. Dit betreft de thema's box 3 en modernisering IV, prioritering inningsactiviteiten en toezicht/reguliere uitvoering. Deze passages zijn niet relevant voor de andere departementen en zijn daarom minder van belang voor de versie voor de CWIZO. We leggen u deze passages binnenkort voor.

## Datum

28 april 2022

## Notanummer

2022-0000132254

## Bijlagen

1. Beleids- en uitvoeringsagenda
2. Bijlage beleidsprioriteiten
3. Bijlage ondernemen en belastingontwikking
4. Bijlage omschrijving fiscale wetgeving
5. Bijlage uitvoeringsprioriteiten
6. Bijlage Btw-tarieven-brief
7. Formulier CWIZO

29.04.2022

A. de Vries

Mul

→ hebbe krijg de du. web

g/s

#### *Doorstroomvennootschappen*

- Bijlage II – Verdieping ondernemen en belastingontwijking gaat onder meer in op de aanpak van doorstroomvennootschappen.
- Dit onderdeel bevat ook een inhoudelijke reactie op de aanbevelingen van de Commissie doorstroomvennootschappen.
- De reactie op de aanbevelingen op het terrein van FIN (fiscaliteit, UBO-register, trustdienstverlening) is conform onze advisering in de adviesnota's AFP 11629 en DB&T 22897. Bovendien bevat de reactie met ambtelijk J&V en BZ afgestemde passages over de aanbevelingen op het gebied van het jaarrekeningenrecht resp. investeringsbeschermingsovereenkomsten.
- Vanwege het uitstel van het commissiedebat over doorstroomvennootschappen hebben wij u nog niet gesproken over de reactie op deze aanbevelingen. Wij willen daarom in het bijzonder uw aandacht vestigen op deze passages.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

**TER INFORMATIE**

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Algemene  
Fiscale Politiek

persoonsgegevens

# nota

Aanbieding Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda aan Ministerraad

## Aanleiding

Tijdens de behandeling van de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda in de CWIZO van 9 mei is besloten tot doorgeleiding van de agenda naar de MR van 3 juni. Inmiddels zijn alle laatste aanpassingen in de agenda en de bijlages doorgevoerd. Bijgevoegd treft u de laatste versie en het aanbiedingsformulier voor de MR aan.

## Beslispunt 1: aanbieding aan MR en ondertekening MR-formulier

Wij adviseren u (stas FB), indien u akkoord bent met de drie beslispunten in deze nota, het MR formulier te ondertekenen en akkoord te gaan met verzending van de agenda aan de MR ter behandeling op 3 juni. Als de MR instemt met de agenda en de bijlages, kan de agenda dezelfde dag worden verzonden aan de Eerste en Tweede Kamer.

## Kern

- Naast de versies ter aanbieding aan de MR, treft u ook revisieversies van de agenda en alle bijlages aan ten opzichte van de laatste versie die u heeft ontvangen. Daarmee zijn alle wijzigingen inzichtelijk.
- De belangrijkste wijzigingen zien op de volgende punten:
  - Het onderdeel 'globaal evenwicht' in bijlage 1 (beleidsprioriteiten). Met name ambtelijk AZ had problemen met deze passage omdat zij van mening waren dat deze vooruit liep op besluitvorming.
  - Het onderdeel 'Goedkeurende beleidsbesluiten'. Naar aanleiding van opmerkingen van ambtelijk J&V is hierover een passage toegevoegd in de brief.
  - Het onderdeel 'menselijke maat' is aangevuld in bijlage 1 (beleidsprioriteiten) op verzoek van ambtelijk J&V.
- De brief wordt nog geactualiseerd met de laatste punten uit de voorjaarsbesluitvorming. Deze punten worden toegevoegd aan de stukken voor de MR van 3 juni via de aanvullende woensdagagenda van 1 juni.

## Beslispunt 2: bijlage uitvoeringsprioriteiten

Bent u akkoord met de bijlage uitvoeringsprioriteiten voor de beleids- en uitvoeringsbrief?

### Datum

20 mei 2022

### Notanummer

2022-0000152181

### Bijlagen

1. MR-formulier
2. Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda
3. Bijlage 1 – Beleidsprioriteiten
4. Bijlage 2 – Ondernemen en Belastingontwijking
5. Bijlage 3 – Wetgeving
6. Bijlage 4 – Uitvoeringsprioriteiten
7. Bijlage 5 – Btw-brief

27.05.22  
 Nie opmaking  
 concept.  
 brief.  
 Versie van  
 of toevoeging;  
 daarna  
 akkoord.

Mie ook  
 bijlage.

Convent: stuur ook de lijst  
 'nog nits ta de  
 mo'kes e' freng ge mee  
 hand bij wetgeving / beleid plus nits  
 e hre

opmaking e  
 e hre  
 wij daar mee  
 neg toe dat hij dat mee



### Kern

- In de bijlage uitvoeringsprioriteiten voor de beleids- en uitvoeringsbrief wordt een beeld gegeven van uw ambities voor de komende kabinetsperiode en de wisselwerking tussen uitvoering en beleid. Met deze brief en de bijlage willen we de Kamer meer inzicht geven in de keuzes die de belastingdienst moet maken. Het onderstreept de hoofdboodschap dat wij beleid en uitvoering meer/eerder moeten samenbrengen.
- In bijlage IV treft u de update aan van de versie die woensdag 18 mei met u besproken is. Er is ook een versie in revisie toegevoegd. De belangrijkste wijzigingen zijn:
  - De volgorde van de blokken meerjarenvisie, langetermijnperspectief en voorbeelden.
  - Bij de teksten voor inning en toezicht is de hoofdboodschap verhelderd, onder meer door deze in te korten.
  - In de tabel met indicatoren zijn nu ook de cijfers over de eerste vier maanden van 2022 toegevoegd. De toelichting op de prestatie-indicatoren van de Belastingdienst over de eerste vier maanden van 2022 is zeer recent beschikbaar gekomen. Deze kan nog beperkt aangepast worden aan de hand van nadere informatie over de cijfers. Mocht dit nodig zijn, dan loopt dit mee via de aanvullende woensdagagenda voor de MR van 1 juni.
- Daarbij is de tekst over Box 3 en modernisering IV aangepast, waarbij verwezen wordt naar de technische briefing die in aanloop naar het commissiedebat van 29 juni gehouden wordt.
  - Achtergrond: Als gevolg van de samenloop tussen de invoering van een werkelijk rendement in box 3 en de gevolgen van de uitspraak van de Hoge Raad over box 3 wordt de komende jaren een stevige overvraag verwacht op de beschikbare capaciteit voor aanpassingen in de systemen voor de inkomensheffing. Op voorhand is wel duidelijk dat nieuwe maatregelen met impact voor de geautomatiseerde systemen voor de inkomensheffing de reeds bestaande problematiek verder vergroten (bijvoorbeeld ook voor maatregelen rondom box 2). De precieze gevolgen worden op dit moment in kaart gebracht, waarbij ook wordt bezien hoe verre mitigerende maatregelen mogelijk zijn. U wordt hierover nader geïnformeerd in aanloop naar de technische briefing. U kunt overwegen het volgende op te nemen: Er kan doorwerking zijn naar bijvoorbeeld het moment van invoering van wetgeving en/of modernisering van de systemen voor de inkomensheffing.

Wanneer?  
Muff  
probleem

eerst wil  
ik goed  
e volledig  
wonder  
geïnfunde  
over de  
sta d ver  
naha IV-  
portefeuille

nee,  
eerst  
het  
volgende  
beeld -

**Beslispunt 3:** harmonisering wettelijke maxima verzuimboeten met strafrecht  
Bent u ermee akkoord in de bijlage met de beleidsprioriteiten alvast te verwijzen naar de harmonisering van de wettelijke maxima verzuimboeten, vooruitlopend op een brief over dit onderwerp?

### Kern

- In de bijlage beleidsprioriteiten wordt aangekondigd dat er aanleiding is om de wettelijke maxima die gelden voor verzuimboeten aan te passen naar de naastgelegen lagere geldboetecategorie uit het strafrecht.
- In eerste instantie werd in de passage verwezen naar een verstuurde brief. Deze Kamerbrief heeft echter vertraging opgelopen en is nog niet verzonden.

- Daarom heeft dit beslispunt u ook nog niet bereikt.

**Informatiepunt 1:** multiplier voor giften aan culturele instellingen

- Bij de eerste beslisnota FW24 bent u kort geïnformeerd over ons voornemen om de multiplier voor giften aan culturele instelling te verduidelijken.
- Deze maatregel was ook opgenomen in de eerdere conceptversies van deze nota; zie bijlage 3 – Wetgeving (zie bijlage 5 van deze nota). Er is echter intern nog discussie over de wijze waarop de wetswijziging vormgegeven dient te worden.
- Hierdoor is het niet mogelijk om de Kamer op een volledig en juiste wijze te informeren over de wijziging en daarom is de maatregel uit de bijlage met voorgenomen wetgeving gehaald.
- Wij zullen u via een separate nota beslispunten voorleggen over de vormgeving en het tijdsad van de wetswijziging.

→ Meer  
in het  
ZSR.

→ Wanneer?

**Informatiepunt 2:** bijlage analyse tarief CO<sub>2</sub>-heffing industrie

De analyse van het PBL voor het bepalen van het tarief voor de CO<sub>2</sub>-heffing industrie wordt als zesde bijlage meegestuurd, zodat de Kamerleden daar alvast over geïnformeerd worden. Dit betreft nu nog een concept. De definitieve versie, die naar verwachting vrijwel niet zal afwijken, wordt aangeboden aan de MR.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene  
Fiscale Politiek

persoonsgegevens

# nota

Aangevulde Fiscale beleid- en uitvoeringsagenda n.a.v.  
Voorjaarsbesluitvorming

**Datum**  
25 mei 2022

**Notanummer**  
2022-0000156648

- Bijlagen**
1. Aangepaste Fiscale Be-  
leids- en uitvoeringsagen-  
da
  2. Aangepaste bijlage 1 - Be-  
leidsprioriteiten
  3. Aangepaste bijlage 3 - Wet-  
geving

## Aanleiding

Op 3 juni staat de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda op de agenda van de ministerraad (MR). U bent op maandag 30 mei na verwerking van uw eerdere opmerkingen akkoord gegaan met de versie van de agenda waarin de Voorjaarsbesluitvorming nog niet verwerkt was. Bijgaand ontvangt u een versie waarin die wél is verwerkt. De betreffende passages zijn geel gearceerd. Deze stukken worden met de aanvullende woensdagagenda verspreid.

30/05/22

## Beslispunt 1: Verzenden aangevulde agenda aan de MR

Bent u akkoord met het verzenden van deze stukken met de aanvullende woensdagagenda voor de MR van 3 juni?

✓ Akkoord

## Kern

In de bijlage met de omschrijving van de wetgeving (bijlage 3) hebben we geprobeerd de maatregelen zo concreet mogelijk te omschrijven. Sommige maatregelen vergen echter nog een beslissing van u voor de precieze uitwerking (bijvoorbeeld de 30%-regeling). Deze maatregelen zijn daarom iets minder concreet omschreven in bijlage 3.

Mtk

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.