



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De korpsbeheerder van het regionale politiekorps Twente  
De heer P.E.J. den Oudsten  
Postbus 20  
7500 AA ENSCHEDE

Directoraat-Generaal  
Veiligheid  
Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
www.minbzk.nl

Contactpersoon

[Redacted]

T 070-426 [Redacted]

[Redacted]@minbzk.nl

Kenmerk

2010-0000147737

Datum 8 maart 2010  
Betreft Beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Den Oudsten,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet<sup>1</sup> en de uitwerking daarvan in diverse circulaire<sup>2</sup>, stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011 -2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte-definitie. De uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

<sup>1</sup> Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

<sup>2</sup> Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

10  
07  
03  
03  
03  
03  
03  
03

### **Oordeel**

Op grond van de begroting 2010 stel ik uw korps onder **repressief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Ik beperk mijn oordeel over uw begroting tot het jaar 2010. Met inachtneming van datzelfde artikel behoeft de begroting 2010 van uw regionale politiekorps niet mijn goedkeuring.

Datum  
10 maart 2010  
Kenmerk  
2010-0000147737

De beperking tot het jaar 2010 is in lijn met het toezichtkader van 2010, zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2009 met kenmerk 2009-515175. Zoals hierin ook is verwoord zullen verzoeken tot toepassing van de faciliteit eigen vermogen voor de jaren na 2010 pas in behandeling worden genomen nadat het Korpsbeheerdersberaad i.o. (KBB i.o.) uiterlijk op 1 april 2010 een voorstel heeft gedaan voor de verdeling over de korpsen van de afgesproken vermogensconversie van € 400 miljoen. In dit kader kunt u aan mijn oordeel over uw begroting over 2010 geen argumenten ontleenen voor de discussies die bij de verdeling over de korpsen van het te converteren vermogen van € 400 miljoen worden gevoerd.

### **Toelichting op het oordeel**

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 2,3 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 19,2 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van € 8,1 miljoen zou een eigen vermogen overblijven van € 11,1 miljoen.

### **Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen**

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

### **Overige bevindingen**

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17

### **Herberekening sterkte**

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.394fte.

Datum  
10 maart 2010  
Kenmerk  
2010-0000147737

Uw sterkte eind 2009 beloopt 1.505fte, eind 2013 1.459fte en eind 2017 1.433fte en is daarmee 65fte respectievelijk 39fte hoger ten opzichte van deze herrekenende sterktedoelstelling:

<b>Herrekende sterktedoelstelling 2010</b>	<b>2009 Prognose</b>	<b>2013 Begroting</b>	<b>2017 Begroting</b>
1.394	1.505	1.459	1.433

### **Operationele sterkte en overhead**

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin dient u –ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC)- te blijven streven naar een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte.

### **Jaarlijkse instroom aspiranten**

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 77 aspiranten en in uw begroting zijn er 82 opgenomen, zodat u voldoet aan de afspraak.

### **Ontwikkeling loonsom**

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling tot en met 2012 een voor ons onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. Graag ontvang ik van u nadere informatie over deze stijging.

10  
11  
12  
13  
14  
15  
16

Datum  
10 maart 2010  
Kenmerk  
2010-0000147737

### ***Vts besparingen***

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door de Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen overeenkomstig het onderhandelaarsakkoord opneemt.

### ***Toepassing kasschuif***

In de begroting heeft uw regio als enige korps van de 25 regiokorpsen een kasschuif opgenomen. Deze werkwijze valt buiten de scope van het oordeel van de begroting, aangezien de begroting in evenwicht blijft. Dit betekent overigens niet dat de kasschuif de goedkeuring van het Ministerie heeft. De gehanteerde werkwijze zal evenmin een verhindering mogen zijn voor de voorgenomen vermogensnormering.

### ***Beoordeling jaarplan 2010***

Een toelichting op de taakuitvoering van uw korps ontbreekt. Hierdoor is geen zicht op ontwikkelingen van met name de landelijke prioriteiten. Vooral de volgende onderwerpen zijn in dit kader van belang: taakuitvoering op het gebied van gebiedsgebonden politie (inclusief uitbreiding van het aantal wijkagenten), de opsporing, de aanpak van geweld, jeugd, de integrale aanpak van misdaad en de participatie in regionale informatie- en expertisecentra (RIEC), de aanpak van georganiseerde hennepcultuur, de aanpak van mensenhandel en de executie van strafvonnissen.

Door de keuze voor een meerjarenbeleidsplan kunnen jaarplannen achterwege of summier zijn. Maar het is dan wel van belang in een jaarlijkse actualisering aandacht te besteden aan de ontwikkelingen op het terrein van uitvoering.

### ***Overige zaken***

Ik reageer ook op uw brief van 23 november 2009 waarin uw aandacht vraagt voor de zorgen van het regionale college over de financiën. Ik deel uw waarneming dat u de bedrijfsvoering relatief sober heeft ingericht. Uit de gegevens van het systeem Polbis maak ik op dat uw korps een gunstige verhouding kent tussen operationele en niet-operationele sterkte. Hiervan zult u ook in de nabije toekomst profijt trekken, aangezien uw korps gemakkelijker aan de afspraken voor de operationele sterkte zal kunnen voldoen. Binnenkort zullen medewerkers van uw korps in gesprek gaan met vertegenwoordigers van mijn ministerie over de succesfactoren van de bedrijfsvoering van uw korps. Over de door u gememoreerde vermogensnormering meld ik dat deze nodig is om de financiële tekorten te verminderen.

U  
S  
U  
S  
U  
S  
U  
S

uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

**Datum**  
10 maart 2010  
**Kenmerk**  
2010-0000147737

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Twente.

Hoogachtend,  
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

55032848