



Technische briefing

Digital Services Act (DSA) & Digital Markets Act (DMA)



Inhoudsopgave

1. Algemene inleiding

2. Digital Services Act (DSA)

- Algemeen
- Behouden
- Verbeteren

3. Digital Markets Act (DMA)

- Nederlandse inzet sinds 2019
- Behouden
- Verbeteren

4. Verdere proces DSA en DMA



Inleiding (1/2)

Digitalisering heeft de samenleving en economie blijvend veranderd, en het einde is nog niet in zicht

DSA, DMA, DGA, AI Act, en de verwachte Data Act

Vandaag: DSA en DMA

27 & 28 oktober: technische briefings over de AI Act, data- en cloudbeleid



Inleiding (2/2)

- Voorafgaand aan de voorstellen
 - DSA: Verwachtingen en uitgangspunten m.b.t. voorstel (25 295, nr. 812)
 - DMA: Diverse Kamerbrieven en initiatiefnota Verhoeven
- BNC fiches
 - DMA: 22 112, nr. 3049
 - DSA: 22 112, nr. 3050
- Schriftelijk overleg Raad voor Concurrentievermogen 27-28 mei jl.
 - Geannoteerde agenda (21 501, nr. 533)
 - Antwoorden op schriftelijke vragen (22 112, nr. 3116)
- Belanghebbenden proactief betrokken in de voorbereiding & sinds de voorstellen er zijn



Digital Services Act





DSA op hoofdlijnen

- Verdiepen interne markt
- Rechts- en investeringszekerheid
- Verantwoordelijkheid tussenhandelsdiensten specificeren
- Beschermen vrijheid van meningsuiting
- Verbeteren positie gebruikers t.o.v. online platformen
- Zwaarste verplichtingen voor de grootste online platformen



Positie NL - Algemeen

- Positieve grondhouding
- Aanpak op EU-niveau nodig, vooral voor zeer grote online platformen
- Gelijk speelveld
- Verduidelijkt de spelregels en codificeert *best practices*
- Verplicht en stimuleert bedrijven om verantwoordelijkheid te nemen
- Behoud land-van-oorsprongbeginsel



Behouden (1/2)

- Verantwoordelijkheid nemen
- Geen verplichting tot algemene monitoring
- Reikwijdte = illegale inhoud. Niet schadelijk
- DSA als algemene wetgeving (*lex generalis*) waarnaast specifieke wetgeving (*lex specialis*) mogelijk is



Behouden (2/2)

- Onafhankelijke externe geschilbeslechting met laagdrempelige toegang
- Toegang tot data voor onafhankelijk onderzoekers
- Brede formulering systemische risico's voor de toekomstvastheid + externe audits
- Onafhankelijkheid van de toezichthouder (coördinator voor digitale diensten)



Verbeteren

- Sterkere stimulans voor het proactief nemen van verantwoordelijkheid (zorgplicht of vergelijkbare maatregelen)
- Wat is algemene en wat is specifieke monitoring
- Zorg voor meer uniformiteit iz. betrouwbare melders en geschilbeslechttingscommissie(s)
- Toezicht en handhaving: voorkom ondermijning van de DSA
- Uitvoeringstermijn: minstens 18 maanden



Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Digital Markets Act



NLse inzet sinds 2019

- > Analyse:
 - Door **dynamiek** worden sommige platforms snel groot
 - Daardoor hebben ze de mogelijkheid om specifieke **strategieën** toe te passen (bv overhevelen van marktmacht, uitbuiten afhankelijkheid, opkopen van potentiële concurrenten)
 - Zo treden **effecten** op die posities verder kunnen versterken (bv ecosysteemvorming, toetreding wordt lastig, oneerlijke voorwaarden)
- > Gevolgen: **afhankelijkheid** gebruikers en **concurreren** met poortwachter wordt onmogelijk
- > Ingrijpen nodig om:
 - gebruikers **meer keuze** te geven en te zorgen voor **eerlijke voorwaarden**
 - **concurrentie** te **vergroten** door toegang af te dwingen.



NLse inzet sinds 2019

- **Proces** totstandkoming inzet:
 - Mei 2019: Kamerbrief met Nederlandse oproep voor Europese poortwachtersregulering.
 - Initiatiefnota Verhoeven (D66) + notaoverleg december 2019
 - April 2020: Kamerbrief voortgang en verdere uitwerking inzet
 - Oktober 2020: non-paper met Frankrijk
- **Uitgangspunten** inzet:
 - Rechtszekerheid en snelheid vs maatwerk en toekomstbestendigheid
 - Rekening houden met combineren van diensten door grote platforms
 - Effectief Europees toezicht
 - Beter fusietoezicht



DMA op hoofdlijnen

- › Van toepassing op platforms met een poortwachterspositie
 - Twee manieren waarop een platform een poortwachter kan zijn
- › Lijsten met verboden en verplichtingen
 - Mogelijkheid buiten platform om consumenten te bereiken
 - Lagere overstapdrempels
 - Toegangsmaatregelen
- › Toezicht door Europese Commissie, ondersteund door lidstaten



Behouden

- Analyse DMA en eerdere Nlse inzet is vergelijkbaar
- Doelen DMA en eerdere Nlse inzet zijn vergelijkbaar
- NL is dan ook positief over de DMA
 - NL steunt manieren waarop een platform kan worden aangemerkt als poortwachter
 - NL is voorstander van de duidelijke verboden en verplichtingen
 - NL steunt toezicht op EU-niveau



Verbeteren

1. Toekomstbestendigheid

- Inspelen op nieuwe omstandigheden via mogelijkheid indien nodig aanvullende verplichtingen op te leggen

2. Ondersteunende rol voor nationale toezichthouders op terrein van **handhaving**; lage drempel voor indienen signalen

- Meer onderzoeksbevoegdheden nationale toezichthouders na signaal en betere samenwerking met de Commissie

3. Meer aandacht voor **effecten van ecosysteemvorming**

- Vraag of platform meerdere diensten aanbiedt moet onderdeel zijn van analyse of een platform een poortwachter is

4. Toezichthouder moet **fusies en overnames** door poortwachters kunnen bekijken

- Informatie DMA moet gebruikt kunnen worden voor beoordeling van fusies en overnames



Vervolgtraject DSA & DMA

- Komende periode: Raadswerkgroepen
- 25 november: Raad voor Concurrentievermogen; algemene oriëntatie
- Daarna: trilogie met Europees Parlement



Dank voor uw aandacht

Vragen?