

Vergaderjaar 2009–2010 FC

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 573

**BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE EN VAN
BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES, EN DE
STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal

Den Haag, 7 oktober 2009

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 12 oktober 2009.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 27 oktober 2009.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u aan de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten¹ voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 23 oktober a.s. te Luxemburg.

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Geannoteerde agenda van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 23 oktober 2009 te Luxemburg

Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document dat betrekking heeft op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking in de Raad zal voorliggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

Hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agenda-punten opgenomen documenten, geeft de stand van zaken weer van 7 oktober 2009. Een actuele weergave is te vinden in het documentregister van de Raad.¹

I Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

A-punten

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punt worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Voorstel voor een besluit van de Raad inzake het tekenen door de Europese Gemeenschap van het Protocol betreffende specifieke vraagstukken i.v.m. rollend materieel voor de spoorwegen bij het Verdrag inzake internationale zekerheidsrechten voor mobiel materieel

document:	COM (2009) 94	NL
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 61, onder c), juncto artikel 300, lid 2, eerste alinea, en artikel 300 lid 3, eerste alinea EG-Verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In 2001 zijn in Kaapstad het Verdrag inzake internationale zekerheden op mobiel materieel en het Protocol betreffende luchtvaartmaterieel tot stand gekomen; in 2007 is in Luxemburg het Protocol betreffende spoorwegmaterieel tot stand gekomen. Dit voorstel betreft de sluiting door de Gemeenschap van het Protocol van Luxemburg. Het voorstel sluit aan bij het voorstel uit 2008 voor de sluiting door de Gemeenschap van het Verdrag van Kaapstad en het Protocol van Kaapstad voor luchtvaartmaterieel. De bevoegdheid van de Gemeenschap is beperkt tot het terrein waarop de EG exclusief bevoegd is, te weten jurisdictie, insolventie en internationaal privaatrecht, alsmede de richtlijn interoperabiliteit en de verordening Europees Spoorwegbureau. Voor zover er geen exclusieve bevoegdheid is, behouden de lidstaten hun bevoegdheid en onderhandelen zij individueel. Als de EG gebruik maakt van de toetredingsmogelijkheid gaan de gedeelten waarvoor zij bevoegd is, automatisch gelden in alle lidstaten, ongeacht of die lidstaten partij zijn. Tegen de ondertekening door de Gemeenschap bestaat geen bezwaar.

Nederland zal voornamelijk niet tot ratificatie van het hele Verdrag en de Protocollen overgaan. Verdrag en Protocollen zijn in belangrijke mate afgestemd op de situatie van ontwikkelingslanden die moeilijkheden hebben met het aantrekken van financiering, omdat zij de belangen van

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

de financier niet voldoende kunnen waarborgen. Met het oog daarop voorziet het verdrag in een vergaande versterking van de positie van de financier, die gemakkelijk een oneerbaar karakter jegens de geldlener kan aannemen. Ratificatie is beperkt gebleven tot ontwikkelingslanden en twee industrielanden op het terrein van luchtvaartmaterieel (Ierland en de VS) en Luxemburg waar het Spoorwegprotocol tot stand is gekomen.

2b. Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Economisch en Sociaal Comité inzake de toepassing van Verordening (EG) Nr. 44/2001 (Brussel I) van 22 december 2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: Verordening (EG) Nr. 44/2001
instemmingsrecht: niet van toepassing

De toepassing van Verordening (EG) Nr. 44/2001 is besproken in het Comité Burgerlijk Recht. Naar aanleiding van die bespreking is een document opgesteld (13 735/09 JUSTCIV 195) waarin een aantal onderwerpen die tijdens de discussie aan de orde zijn geweest nader worden belicht. Dit zijn:

- 1) afschaffing exequatur
- 2) werking van de verordening in de internationale rechtsorde
- 3) forumkeuze
- 4) *lis pendens* en aanverwante kwesties
- 5) voorlopige, waaronder bewarende, maatregelen
- 6) arbitrage.

Het Voorzitterschap wil deze onderwerpen voorleggen aan de JBZ-Raad om vervolgens de Commissie van inbreng te kunnen voorzien voor het opstellen van een voorstel voor de herziening van Verordening (EG) Nr. 44/2001.

2c. Ontwerp-Raadsconclusies over Financiële Coalitie (financiële samenwerkingsverbanden tegen kinderpornografie op het internet)

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het gaat om een oproep aan de lidstaten om in een multi-stakeholderbenadering alle krachten te mobiliseren om gezamenlijk seksueel misbruik van kinderen tegen te gaan, in het bijzonder door de identificatie van slachtoffers prioriteit te geven en door het ontwikkelen van een monitorsysteem waarin met behulp van financiële instellingen het betalingsstelsel als kapstok voor de opsporing kan worden gebruikt.

Daartoe wordt aanbevolen nationale financiële coalities op te richten waarin financiële instellingen participeren en wordt steun gevraagd voor en actieve deelname aan een Europese financiële coalitie. Verder borduren deze Raadsconclusies voort op de mededeling van de Commissie van mei 2007 over de aanpak van cybercriminaliteit en op de Raadsconclusies van november 2008 over een concreet actieplan voor de bestrijding van cybercriminaliteit.

Een belangrijke toevoeging aan de eerdere (ontwerp-) tekst is dat er steeds meer betalingssystemen opgang doen die niet vanuit de financiële instellingen (zoals banken, creditcardmaatschappijen, etc) kunnen worden gemonitord of beheerst. Te denken is aan de opkomst van het betalen van diensten, gegevens en goederen via telefoonkaarten, of via rekeningen van telecomproviders; de opkomst van gift cards, de opkomst van internetgeld (linden dollars). Voor deze vormen is ook aandacht geborgd. Nader overleg en meer studie, samen met de financiële instellingen, zal op gang worden gebracht.

De in de ontwerp-Raadsconclusies concreet benoemde onderwerpen sluiten aan bij de Nederlandse beleidswensen en geplande actiepunten. De onderhavige ontwerp-Raadsconclusies verdienen mede daarom steun. In Nederland, maar ook in de meeste andere lidstaten, bestaat nog geen nationale financiële coalities.

2d. Ontwerp-Raadsconclusies betreffende een strategie inzake de volledige rechten en verbeterde ondersteuning van personen die slachtoffer worden van criminaliteit in de EU

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Op 15 maart 2001 heeft de Raad een kaderbesluit over de positie van slachtoffers in het strafproces vastgesteld (Pb L 82/1). De Commissie heeft het kaderbesluit geëvalueerd, maar beraadt zich nog over de verdere stappen. Het Voorzitterschap wil echter graag meer aandacht voor de positie van het slachtoffer in het strafproces. Het is de bedoeling dat ook in het Stockholm Programma aandacht komt voor dit onderwerp. De thans voorliggende ontwerp-Raadsconclusies vormen daarvoor de aanzet. In de ontwerp-Raadsconclusies worden de belangrijkste beginselen voor de strategie en, daaruit voortvloeiend, de activiteiten die daarvan onderdeel zouden moeten vormen, uitgewerkt. Nederland kan instemmen met deze Raadsconclusies.

2e. Derde conferentie van staten die partij zijn bij het VN-verdrag tegen corruptie (UNCAC) (Doha, Qatar – 13 november 2009)

- **Ontwerp-gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het VN-verdrag tegen corruptie**
- **Ontwerp-standpunt van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten bijeenkomend in de Raad van het VN-verdrag tegen corruptie inzake technische bijstand**

documenten:	niet beschikbaar
status documenten:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Ten aanzien van het gemeenschappelijke standpunt dat zich richt op het steunen van voorstellen die gericht zijn op het ontwikkelen van een *review mechanism*, zet de EU in op een mechanisme in de vorm van *peer review*. Duplicatie met andere review-mechanismen is ongewenst. Aansluiting wordt gezocht met de ervaringen die zijn opgedaan met behulp van het Pilot Review Programme. Ook steunt het gemeenschappelijke standpunt voorstellen die zich richten op het oprichten van een speciaal orgaan ten behoeve van de effectieve implementatie van UNCAC.

Het standpunt ten aanzien van technische bijstand is besproken op werkgroepniveau. Het bevat niet meer dan de vaststelling dat een en ander zal worden gecoördineerd door middel van reeds bestaande kanalen en netwerken om overlap te voorkomen.

2f. Ontwerp-besluit van de Raad betreffende het sluiten namens de Europese Unie van de overeenkomsten tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika over uitlevering en wederzijdse rechtsbijstand in strafzaken

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: artikelen 24 en 38 EU-Verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit betreft het definitieve besluit van de Raad tot het aangaan van de overeenkomsten tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten betreffende uitlevering en wederzijdse rechtshulp in strafzaken. Alle lidstaten hebben de ratificatieprocedure inmiddels afgerond. Voor wat Nederland betreft is de goedkeuringsprocedure voor beide overeenkomsten op 1 juli 2008 afgerond. Nederland kan instemmen met dit besluit.

2g. Voorstel voor een nieuwe resolutie van de Raad inzake een strategie voor douanesamenwerking

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Het gaat om een voorstel van het Zweedse Voorzitterschap tot aanpassing van de huidige strategie voor douanesamenwerking onder de derde pijler¹. Reden voor deze aanpassing zijn de vele veranderingen die zich op het gebied van douanesamenwerking onder de derde pijler hebben voorgedaan in de periode 2003–2009. Nederland kan instemmen met het voorstel.

2h. Ontwerp-besluit tot machtiging van Europol om onderhandelingen aan te gaan met Colombia met het oog op het sluiten van een overeenkomst voor operationele samenwerking

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: Besluit op grond van het Raadsbesluit van 27 maart 2000²
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit betreft het verlenen van toestemming aan de directeur van Europol om een operationele samenwerkingsovereenkomst met Colombia te sluiten. Deze samenwerkingsovereenkomst behelst de uitwisseling van informatie, inclusief persoonsgegevens. Het Gemeenschappelijk Controle Orgaan (GCO) van Europol ziet geen obstakels om de onderhandelingen met Colombia te starten. Tijdens de onderhandelingen zal aandacht worden gegeven aan de rechten van het individu en dient duidelijkheid te worden verkregen wie onafhankelijk en met voldoende bevoegdheden en middelen toezicht houdt op het centrale contactpunt van de Colombiaanse politie. Nederland kan instemmen met het geven van mandaat aan de directeur van Europol tot het starten van onderhandelingen met Colombia.

¹ PBEG OJ C 247, 15.10.2003, p. 1.

² Besluit tot machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te knopen over overeenkomsten met derde staten of niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties (PB2000/C106/01).

2i. Ontwerp-besluit tot machtiging van Europol om onderhandelingen aan te gaan met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM) met het oog op het sluiten van een overeenkomst voor operationele samenwerking

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	Besluit op grond van het Raadsbesluit van 27 maart 2000 ¹
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Dit betreft het verlenen van toestemming aan de directeur van Europol om een operationeel samenwerkingsovereenkomst met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM) te sluiten. Deze samenwerkingsovereenkomst behelst de uitwisseling van informatie, inclusief persoonsgegevens. Het Gemeenschappelijk Controle Orgaan (GCO) van Europol ziet geen obstakels om de onderhandelingen met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië te starten. Tijdens de onderhandelingen zal aandacht worden besteed aan de praktische implementatie van gegevensbeschermingsprincipes door Macedonië. Nederland kan instemmen met het geven van mandaat aan de directeur van Europol tot het starten van onderhandelingen met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.

2j. Ontwerp-overeenkomst inzake strategische samenwerking tussen Oekraïne en de Europese Politiedienst (EUROPOL)

document:	10 789/09 EUROPOL 33 COEST 223	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	Besluit op grond van artikel 2 van het besluit van de Raad van 3 november 1998 en het besluit van de Raad van 27 maart 2000 ²	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

In oktober 2004 heeft de Raad ingestemd met het toevoegen van Oekraïne aan de lijst van derde landen waarmee Europol onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst mag aangaan. Onderhandelingen tussen Europol en Oekraïne vingen in oktober 2008 aan. De tekst volgt de model-samenwerkingsovereenkomst. De samenwerkingsovereenkomst is gericht op alle vormen van criminaliteit binnen het mandaat van Europol. DE Raad van Bestuur van Europol heeft op 13–14 mei jl. ingestemd met het sluiten van deze overeenkomst. Nederland kan instemmen met deze ontwerp-overeenkomst.

B-punten

1. Vijfde verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad inzake het handhaven van visumverplichtingen door bepaalde derde landen, inbreukmakend op het wederkerigheidsbeginsel overeenkomstig art. 1 (5) van Verordening (EG) Nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld

– Presentatie en eerste gedachtewisseling

¹ Besluit tot machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te knopen over overeenkomsten met derde staten of niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties (PB2000/C 106/01).

² Besluit houdende vaststelling van de regeling betreffende de externe betrekkingen van Europol met derde staten en niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties (PB1999/C 26/04) en besluit tot machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te knopen over overeenkomsten met derde staten of niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties (PB2000/C 106/01).

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: Verordening (EG) nr. 851/2005
instemmingsrecht: niet van toepassing

Verordening (EG) Nr. 851/2005 van de Raad van 2 juni 2005 tot wijziging van Verordening (EG) Nr. 539/2001 bevat een wederkerigheidsmechanisme, dat ten doel heeft door middel van passende maatregelen te zorgen voor wederkerigheid ten aanzien van derde landen die voor een verblijf van minder dan 90 dagen een visum verlangen van burgers van de lidstaten, terwijl de betrokken EU-lidstaten een dergelijke visumplicht niet meer opleggen aan de burgers van die derde landen.

De Europese Commissie rapporteert sinds de inwerkingtreding van de genoemde Verordening jaarlijks over de voortgang en de ondernomen inspanningen ter opheffing van de bestaande situaties van niet-wederkerigheid.

In het laatste rapport van juli 2008 constateerde de Commissie dat er met vier landen geen vooruitgang was geboekt (Japan, Panama, Singapore en de VS), dat met drie landen volledige wederkerigheid bereikt was (Israël, Maleisië en Paraguay) en dat met de overige derde landen voortgang was.

Het vijfde voortgangsrapport is op dit moment nog niet beschikbaar en zal waarschijnlijk tijdens deze bijeenkomst van de Raad worden gepresenteerd.

**2. Verslag van de Commissie aan de Raad inzake de herinvoering van visumverplichtingen door Canada voor burgers van de Tsjechische Republiek in overeenstemming met art. 1(4)c van Verordening (EG) Nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld, zoals gewijzigd door Verordening (EG) Nr. 851/2005 inzake het wederkerigheidsbeginsel
– Presentatie en eerste gedachtewisseling**

document: niet beschikbaar
status document: niet van toepassing
rechtsgrondslag: artikel 1, vierde lid onder c, Verordening (EG) Nr. 539/2001
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Commissie zal aan de Raad een rapport presenteren inzake het verzoek van Tsjechië om het beginsel van reciprociteit in acht te nemen naar aanleiding van de herinvoering van de visumplicht door Canada voor Tsjechische onderdanen. Juridische grondslag voor dit verzoek vormt art. 1 (4) (c) van Verordening (EG) Nr. 539/2001. In deze verordening is vastgesteld welke derde landen visumplichtig zijn en welke landen van die plicht zijn vrijgesteld.

Nederland heeft solidariteit betuigd jegens de Tsjechische Republiek en is van mening dat deze kwestie met Canada bilateraal opgelost moet worden in samenspraak met de Commissie. Nederland vindt het te vroeg voor vergeldingsmaatregelen door de EU-lidstaten.

3. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees Ondersteuningsbureau voor Asielzaken (EASO)

– Stand van zaken

document:	COM (2009) 66	(NL)
status document:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 63, eerste en tweede lid en artikel 66	
EG-Verdrag		
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Op 18 februari jl. heeft de Europese Commissie de ontwerp-verordening voor de oprichting van een Europees Ondersteuningsbureau voor Asielzaken (EASO) gepubliceerd.

Het EASO is uitdrukkelijk bedoeld als ondersteuning van de lidstaten in de onderlinge praktische samenwerking op het gebied van asiel. Het bureau zal worden geleid door een Raad van Bestuur, die zal bestaan uit vertegenwoordigers van alle lidstaten en de Commissie. Het bureau, waarvan de vestigingsplaats op dit moment nog niet bekend is, heeft drie hoofdtaken:

1. ondersteuning van de praktische samenwerking op asielgebied;
2. ondersteuning van de lidstaten die onder bijzondere druk staan; en
3. bijdragen aan de toepassing van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel.

Nederland is voorstander van de oprichting van het bureau. Verdere samenwerking op operationeel niveau tussen de lidstaten stimuleert bottom-up harmonisatie en brengt de beoogde uniforme asielprocedure naderbij.

4. Ontwerp-kaderbesluit van de Raad over de accreditatie van aanbieders van forensische diensten die laboratoriumactiviteiten verrichten

– Algemene benadering

documenten:	13991/09 JAI 643 ENFOPOL 238 CATS 98 (EN) 12819/4/09 JAI 546 ENFOPOL 203 REV 4 (NL)
status documenten:	niet-openbaar
rechtsgrondslag:	artikel 30 lid 1 (a en c); artikel 31 lid 1(a); artikel 34 lid 2 (b) EU-Verdrag
instemmingsrecht:	in het algemeen van toepassing, thans geen besluitvorming voorzien, enkel discussie over onderdelen van het ontwerp-kaderbesluit

Met dit ontwerp-kaderbesluit wordt beoogd te bereiken dat de resultaten van de activiteiten of producten van een forensisch laboratorium in een lidstaat (door politie-/justitie-autoriteiten) worden erkend als gelijkwaardig aan laboratoriumactiviteiten in een andere lidstaat op grond van het geaccrediteerd zijn van zo'n laboratorium volgens de internationale norm EN ISO/IEC 17025. Het gaat met name om activiteiten op het gebied van DNA en vingerafdrukken. Daartoe zouden lidstaten moeten overgaan tot accreditatie van hun (nationale) forensische laboratoria of vergelijkbare instituten, op eigen kosten en binnen een termijn van twee respectievelijk drie jaar. De vereisten voor een dergelijk accreditatieproces kunnen worden ontleend aan de bestaande Verordening (EG) Nr. 765/2008 op dit terrein. Wat betreft DNA worden nauwelijks problemen voorzien met de implementatie van dit kaderbesluit, in tegenstelling tot vingerafdrukken

waarvoor diverse lidstaten hoge kosten en lange invoeringstermijnen voorzien. Het Voorzitterschap wenst echter nadrukkelijk ook (laboratorium-activiteiten voor) vingerafdrukken te accrediteren en stelt daartoe een termijn van drie jaar voor. Nederland steunt het streven naar kwaliteitsverbetering en vergelijkbaarheid, zoals via accreditatie, en heeft dit voor DNA al gerealiseerd (NFI). Voor wat betreft laboratoriumactiviteiten ten aanzien van vingerafdrukken kan Nederland instemmen met de in dit ontwerp-kaderbesluit genoemde voorwaarden en termijn van drie jaar.

5. Ontwerp-besluit van de Raad voor het opzetten van een Europees Netwerk voor Criminaliteitspreventie (EUCPN) en intrekken van Besluit 2001/427/JBZ

– Algemene benadering

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	in het algemeen van toepassing, thans geen besluitvorming voorzien, enkel discussie over onderdelen van het ontwerp-besluit

Het betreft een voorstel om een aantal wijzigingen aan te brengen in de opzet van het Europese Netwerk voor Criminaliteitspreventie (EUCPN), dat in 2001 is opgezet met als doel bij te dragen aan de ontwikkeling van diverse aspecten van criminaliteitspreventie in de EU en het ondersteunen van acties ter voorkoming van criminaliteit. Deze wijzigingen komen voort uit een externe evaluatie die in 2008/2009 is uitgevoerd. De belangrijkste aanbevelingen van de evaluatoren waren om preventie hoger op de politieke agenda te zetten, om de structuur en de ondersteunende dienstverlening aan het EUCPN te versterken en om een duidelijker focus en lange termijnstrategie te ontwikkelen. Deze punten zijn uitgewerkt in dit ontwerp-Raadsbesluit. Nederland kan instemmen met deze tekst.

6. (evt.) Overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp tussen de Europese Unie en Japan

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	artikelen 24 en 38 EU-Verdrag
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Momenteel wordt wederzijdse rechtshulp tussen Japan enerzijds en de lidstaten van de EU anderzijds niet geregeld door bilaterale verdragen. Hoewel sommige multilaterale verdragen per geval voorzien in een internationale rechtsgrondslag voor samenwerking, bestaat er momenteel geen alomvattend internationaal juridisch kader voor samenwerking tussen de EU en Japan op het gebied van wetshandhaving.

De Raad stemde op 26–27 februari jl.¹ reeds in met het mandaat voor het Voorzitterschap om te onderhandelen over de mogelijkheid om een rechtshulpovereenkomst te sluiten tussen de Europese Unie en Japan. Doel van een dergelijke overeenkomst is de wederzijdse rechtshulp te bevorderen en te vergemakkelijken en tegelijk de fundamentele rechten te handhaven en te garanderen dat de doodstraf niet kan worden opgelegd op grond van door de lidstaten overlegd bewijsmateriaal.

Tijdens deze bijeenkomst van de Raad zal mogelijk door het Voorzitterschap een stand van zaken van de onderhandelingen worden gegeven.

¹ Zie voor het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490, nr. 547.

7. Procedurele rechten

- **Ontwerp-resolutie van de Raad betreffende een *roadmap* voor het versterken van procedurele rechten van verdachten of beschuldigde personen in strafprocedures**
 - **Aanname**

- **Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het recht op tolk- en vertaaldiensten in strafprocedures**
 - **Algemene benadering**

- **Ontwerp-resolutie van de Raad en de regeringen van de lidstaten bijeen in de Raad ter aanmoediging van de implementatie door de lidstaten van het recht op vertolking en vertaling in strafprocedures**
 - **Algemene benadering**

documenten:	niet beschikbaar
status documenten:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	artikel 31, eerste lid, onder c, EU-Verdrag
instemmingsrecht:	van toepassing voor het kaderbesluit

Deze resoluties en kaderbesluit beogen de procedurele rechten van verdachten binnen de EU te versterken d.m.v. het vergroten van het voor de wederzijdse erkenning benodigde wederzijds vertrouwen:

- A) Ontwerp-resolutie betreffende roadmap: dit is een lange termijn-planning op het terrein van procedurele rechten. De ontwerp-resolutie geeft aan voor welke rechten de komende jaren maatregelen dienen te worden getroffen. Dit betreffen naast vertolking en vertaling: het recht op informatie (incl. recht op kennisneming van processtukken), het recht op (kosteloze) bijstand door een advocaat, het recht om familieleden en consulaat te informeren, speciale waarborgen voor kwetsbare verdachten en een Groenboek over voorlopige hechtenis. Nederland kan instemmen met de voorgestelde tekst.
- B) Kaderbesluit betreffende tolk- en vertaaldiensten: dit betreft bindende regels op het terrein van het recht op kosteloze vertolking van hetgeen wordt gezegd in het strafproces en kosteloze vertaling van de essentiële documenten. Dit kaderbesluit heeft niet alleen betrekking op het strafproces, maar ook op EAB-procedures. Nederland kan instemmen met de voorgestelde tekst.
- C) Ontwerp-resolutie inzake vertolking en vertaling: dit betreft een document met *best practice* dat beoogt de implementatie van het kaderbesluit te bevorderen en de praktijk te verbeteren. Nederland kan instemmen met de voorgestelde tekst.

8. Ontwerp-kaderbesluit van de Raad betreffende de overdracht van strafvervolgning

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	artikel 31 (1) a en artikel 34 (2) b, EU-Verdrag
instemmingsrecht:	in het algemeen van toepassing, thans geen besluitvorming voorzien, enkel discussie over onderdelen van het ontwerp-kaderbesluit

Dit ontwerp-kaderbesluit beoogt de strafvervolgning tussen de lidstaten efficiënter te regelen en de rechtsbedeling te verbeteren. Daartoe wordt in dit besluit een procedureel kader voor de overdracht van strafvervolgning

tussen de lidstaten gecreëerd. Naast de procedure omschrijft het besluit acht criteria waaronder de strafvervolging die in de ene lidstaat is ingesteld aan een andere lidstaat kan worden overgedragen.

Aan één van de acht criteria moet zijn voldaan om tot overdracht van strafvervolging over te gaan. De verdachte wordt op de hoogte gebracht van de voorgenomen overdracht alvorens een beslissing hierover te nemen. De verdachte kan zijn mening kenbaar maken, maar zijn instemming is niet nodig. Ook eventuele slachtoffers worden geïnformeerd.

Nederland is mede-indiener van dit ontwerp-kaderbesluit en zou graag de onderhandelingen over dit ontwerp-kaderbesluit afronden voor het eind van dit jaar. Tijdens deze bijeenkomst van de Raad zal het Voorzitterschap waarschijnlijk onderdelen van het ontwerp-kaderbesluit voorleggen.

9. Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers, en tot intrekking van Kaderbesluit 2002/629/JBZ

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	artikel 29, artikel 31, eerste lid, onder e, artikel 34, tweede lid, onder b, EU-Verdrag
instemmingsrecht:	in het algemeen van toepassing, thans geen besluitvorming voorzien, enkel discussie over onderdelen van het ontwerp-kaderbesluit

Het voorstel beoogt het beschermingsniveau binnen de Europese Unie te brengen naar het niveau van het Verdrag van de Raad van Europa inzake mensenhandel.

Het voorstel heeft ten doel de bestrijding van mensenhandel te verbeteren, onder meer door bescherming en ondersteuning van slachtoffers, internationale samenwerking en verbetering van de positie van slachtoffers in het strafproces. Het kaderbesluit is dus alomvattend. Het kaderbesluit is ambitieuzer van opzet dan de tot nu toe totstandgekomen kaderbesluiten inzake materieel strafrecht.

In het voorstel zijn verschillende nieuwe elementen opgenomen. Een daarvan betreft het verbreden van de definitie van mensenhandel, opdat deze meer in lijn zal zijn met de instrumenten van de VN en de Raad van Europa. Ook wordt een voorstel gedaan tot verdere harmonisatie van straffen in de EU. Een belangrijk onderdeel van het herziene kaderbesluit is de verdere versterking van de positie van slachtoffers in strafrechtelijke procedures en het ontwikkelen van hulp aan slachtoffers. Ook wordt meer aandacht besteed aan preventie van mensenhandel. Ook al deze maatregelen zijn grotendeels geïnspireerd op het Verdrag van de Raad van Europa inzake mensenhandel. Nederland kan het voorliggende kaderbesluit op hoofdlijnen steunen.

10. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen voor dit agendapunt aangemeld.

Gemengd Comité

1. Visum Informatiesysteem (VIS)

– Stand van zaken

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Naar verwachting zal de Europese Commissie een stand van zaken presenteren voor wat betreft de implementatie van het Visum Informatiesysteem (VIS). Het EU-VIS is het systeem dat ontwikkeld wordt door de Europese Commissie conform de VIS-verordening en het Raadsbesluit¹ en beoogt via de uitwisseling van visa-informatie tussen lidstaten:

- de uitvoering gemeenschappelijk visumbeleid te verbeteren;
- *visumshopping* tegen te gaan;
- fraude te bestrijden;
- (buiten)grenscontrole te verbeteren;
- personen te identificeren die niet (langer) voldoen aan de voorwaarden voor binnenkomst, verblijf of vestiging;
- bij te dragen aan het voorkomen van bedreigingen van de interne veiligheid.

In de *Friends of VIS*-vergadering van 13 juli 2009 heeft de Europese Commissie aangegeven technische problemen te ondervinden waardoor de oplevering van het centrale VIS-systeem met drie maanden wordt vertraagd. De Europese Commissie heeft in die vergadering aan de lidstaten gevraagd om transparant te zijn over de voortgang van de nationale projecten. Een aantal lidstaten heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt om problemen te melden en aan te geven dat de huidige planning voor nationale onderdelen niet kan worden gehaald. Deze problemen leiden tot een vertraging van minimaal zes maanden. Dit betekent dat het VIS op zijn vroegst in juni 2010 operationeel kan zijn. Het Voorzitterschap en de Commissie analyseren thans de gevolgen en komen in oktober 2009 met een nieuwe realistische planning.

De planning van Nederland wordt overigens niet beïnvloed door de vertraging. Nederland houdt daarom vast aan de eerder gemaakte planning van begin 2010 en ziet geen noodzaak om hiervan af te wijken.

2. SIS II

– Stand van zaken

document:	niet beschikbaar
status document:	niet van toepassing
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

In de Raadsconclusies van de JBZ-Raad van 4–5 juni jl. is vastgelegd dat de ontwikkeling van SIS II wordt gecontinueerd. Het alternatieve scenario dient op de achtergrond als terugvaloptie. Er zijn 2 mijlpalen afgesproken. Deze dienen ertoe de stabiliteit, de betrouwbaarheid en de prestaties van het centrale systeem te testen. Wanneer een mijlpaal wordt gehaald, dan wordt doorgegaan met de ontwikkeling van SIS II. Bij het niet halen van een gestelde mijlpaal, wordt teruggevallen op het alternatief «SIS1+ RE», tenzij de Raad binnen twee maanden anders beslist. De eerste mijlpaal staat gepland voor het vierde kwartaal van dit jaar. Het Voorzitterschap en de Commissie zullen de Raad informeren over de laatste stand van zaken van het SIS II-project.

¹ Verordening (EG) Nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad van 23 juni 2008.

3. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen voor dit agendapunt aangemeld.