

2009D63169

32 214

Instellen baten-lastendienst GBO.Overheid

Verslag van een schriftelijk overleg

Vastgesteld ...

De vaste commissie voor Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties¹ heeft enkele vragen en opmerkingen over de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 10 november 2009, houdende het instellen van de baten-lastendienst GBO.Overheid (32 214, nr. 1) ter beantwoording aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voorgelegd.

Deze vragen en opmerkingen, alsmede de daarop op gegeven antwoorden, zijn hieronder afgedrukt.

De voorzitter van de commissie
Leerdam

De griffier van de commissie
Van Leiden

Algemeen

De leden van de CDA-fractie hebben geen overwegende bezwaren tegen het instellen van een baten-lastendienst GBO.Overheid. De leden van de CDA-fractie zijn wel verrast door het onverwachte voorstel om GBO.Overheid per 1 januari 2010 al de tijdelijke status van baten-lastendienst te verlenen. Hoe is de besluitvorming hieromtrent tot stand gekomen?

De leden van de fractie van de PvdA hebben kennis genomen van het voornemen om met ingang van 1 januari 2010 de baten-lastendienst GBO.Overheid in te stellen. De leden van de PvdA-fractie zijn van mening dat aan een dergelijke beslissing een gedegen afweging vooraf dient te gaan, die niet gemaakt kan worden op basis van de informatie die de Kamer nu heeft ontvangen. De leden van de PvdA-fractie worden graag op de hoogte gebracht van de redenen waarom u hebt besloten tot de instelling van GBO.Overheid als baten-lastendienst, aangezien in uw brief niet staat welke redenen tot deze keuze geleid hebben.

De leden van de SP-fractie hebben met interesse kennisgenomen van het voornemen en zien het belang van een samenhangende ICT-infrastructuur, om zo elektronische zaken snel en makkelijk af te kunnen handelen.

De leden van de VVD-fractie willen een nadere toelichting waarom is besloten tot de instelling van GBO.Overheid als baten-lastendienst? Wat zijn de gevolgen als het niet lukt om de GBO.Overheid per 1 januari 2010 de tijdelijke status van baten-lastendienst te geven?

De instellingsvoorwaarden

De leden van de CDA-fractie vragen u aan te geven waarom wordt voorgesteld om de status tijdelijk te verlenen? Waarom wordt een periode van maximaal drie jaar uitgetrokken om aan de instellingsvoorwaarden te voldoen? Met welke instellingsvoorwaarden worden vertragende knelpunten verwacht?

Het valt de leden van de PvdA-fractie op dat besloten is over te gaan tot instelling van een tijdelijke baten-lastendienst en niet tot een definitieve baten-lastendienst. De brief impliceert echter dat er nu al wordt voldaan aan de drie instellingseisen. In hoeverre wordt nu al voldaan aan de instellingseisen, wat moet GBO.Overheid de komende drie jaar bereiken om te voldoen aan de eisen en waarom is gekozen voor een tijdelijke instelling?

De leden van de VVD-fractie willen weten of het de bedoeling is dat de GBO.Overheid uiterlijk per 1 januari 2013 de definitieve status van baten-lastendienst krijgt? Zo nee, wanneer wel?

De leden van de CDA-fractie willen graag weten welke indicatoren, waarmee inzicht wordt gegeven in de doelmatigheid, door GBO.Overheid zijn ontwikkeld? Wat is op dit moment de nulmeting als het gaat over de doelmatigheid van GBO.Overheid? Welke verbeteringen heeft u als doelstelling voor 2010 voor ogen? Verder vragen de leden van de CDA-fractie zich af waarom deze doelstellingen niet te realiseren zijn zonder het instellen van een baten-lastendienst?

Wat staat er allemaal in het gezamenlijke startdocument van u en uw collega van Financiën, zo vragen de leden van de CDA-fractie. Beperkt dat zich tot de drie voorwaarden, zoals vermeld in uw brief? Welke doelmatigheidsprykkels ontbreken volgens u in het huidige functioneren van

GBO.Overheid en welke prestatieafspraken heeft u bijvoorbeeld voor ogen bij de doelmatigheid van de bedrijfsvoering? Verder willen de leden van de CDA-fractie graag weten hoe het kostprijsmodel er uit ziet, dat nu al door GBO.Overheid is ontwikkeld? Is het de bedoeling dat er nog een nieuw kostprijsmodel wordt ontwikkeld?

Een doelmatiger uitvoering van overheidsbeleid en aanbidding van overheidsdiensten is voor de leden van de PvdA-fractie een belangrijk doel. In dat kader vragen deze leden wat de verwachte toegevoegde waarde is van het functioneren van GBO.Overheid als baten-lastendienst in plaats van een gewone dienst? Ook vragen de leden van de PvdA zich af welke gevolgen te verwachten zijn van de instelling van de baten-lastendienst GBO.Overheid voor de doelstelling van het kabinet om de lastendruk te verminderen?

De leden van de fractie van de PvdA zijn benieuwd naar de wijze waarop in het sturingsmodel van GBO.Overheid de doelmatigheid wordt vergroot. Kunt u uiteenzetten op welke manier u verwacht dat inzicht in de kostprijs en kwaliteit van de oordelen van de baten-lastendienst GBO.Overheid tot doelmatigheidsverbetering leidt? Tevens willen de leden van de PvdA-fractie graag weten of GBO.Overheid ook kan werken voor derden? Zo ja, welke gevolgen heeft dit voor het sturingsmodel?

De leden van de PvdA-fractie lezen dat er indicatoren zijn opgesteld om de doelmatigheid en de kwaliteit te meten en dat de eigenaar prestatieafspraken zal maken. Kunt u inzicht geven in deze vastgestelde indicatoren en de aard van de prestatieafspraken die u als eigenaar wilt maken?

Bij organisatieveranderingen vinden de leden van de PvdA-fractie het van belang dat er aandacht is voor de risico's. Is er een risicoanalyse gemaakt van de vorming van de tijdelijke baten-lastendienst? Zo ja, welke maatregelen zijn naar aanleiding van de risicoanalyse genomen? De leden van de CDA-fractie, de PvdA-fractie en de VVD-fractie willen meer inzicht in de financiële aspecten van de instelling van GBO.Overheid als baten-lastendienst. Welke baten en lasten verwacht u voor het jaar 2010 en welke voor verdere jaren? Verder willen de leden van de PvdA-fractie en de VVD-fractie weten waarom de openingsbalans niet per 1 januari 2010 is opgesteld, maar pas gepresenteerd wordt in de eerste suppletoire begroting?

Voor het succes van de organisatie is het wel noodzakelijk dat er voldoende vertrouwen is in de diensten die zij aanbieden, zo stellen de leden van de SP-fractie. Vertrouwen van de dienstverleners die de diensten van de GBO.Overheid afnemen, maar ook vertrouwen van mensen en bedrijven die bij de dienstverleners aankloppen. Een belangrijke voorwaarde voor dat vertrouwen is de veiligheid van de ICT-infrastructuur en de gegevensbescherming. Op welke manier zorgt de GBO.Overheid voor deze bescherming en veiligheid, zodat privacygevoelige gegevens niet in handen kunnen komen van onbevoegde derden?

De leden van de SP-fractie stellen vast dat u in uw toelichting aan geeft dat de doelmatigheid van de GBO.Overheid een belangrijke doelstelling is. Deze doelmatigheid kan worden bereikt door een lagere kostprijs bij gelijke kwaliteit, of een hogere kwaliteit bij gelijke kostprijs. De kosten worden dus afgezet tegen de kwaliteit. De leden van de SP-fractie vragen zich af wat de overhand heeft. Is dat uiteindelijk de prijs of is dat de kwaliteit? Gaat u zorgen voor minimale kwaliteitseisen waaraan voldaan moet worden, om te voorkomen dat omwille van de prijs het kwaliteitsniveau ongewenst afneemt?

U hebt net als de Kamer het plan van de staatssecretaris van Economische Zaken, «Nederland Open in Verbinding», omarmt, zo stellen de leden van de SP-fractie. Dat betekent dat de overheid waar mogelijk het gebruik van open source software en open standaarden moet gaan toepassen. Dat gaat volgens de leden van de SP-fractie dus ook gelden voor GBO.Overheid. Kunt u aangeven hoe GBO.Overheid uitvoering gaat geven aan dit plan?

De leden van de VVD-fractie informeren naar de verwachte toegevoegde waarde van het functioneren van GBO.Overheid als baten-lastendienst? In hoeverre zijn publieke dienstverleners verplicht om producten van de GBO.Overheid af te nemen? Op welke wijze wordt concreet gestuurd op een hogere kwaliteit en hoe wordt de verlaging van de kostprijs gerealiseerd? Ten slotte willen de leden van de VVD-fractie op dit punt weten welke prestatieafspraken worden gemaakt met de opdrachtgevers ten behoeve van doelmatigheid van de bedrijfsvoering?

Informeren van de Kamer

De leden van de CDA-fractie, de PvdA-fractie en van de VVD-fractie willen graag weten waarom de Kamer nooit is geïnformeerd over het voornemen om deze baten-lastendienst in te stellen en waarom het voornemen zelfs niet is meegenomen in de begroting voor 2010?

Het bevreemdt de leden van de PvdA-fractie dat de Kamer pas in november 2009 op de hoogte is gebracht van het voornemen tot instelling van de baten-lastendienst per 1 januari 2010. Waarom is de Kamer niet eerder geïnformeerd over het voornemen tot instelling van GBO.Overheid als baten-lastendienst en waarom is de Kamer pas zo laat betrokken bij het proces?

De leden van de CDA-fractie vragen zich af hoe de Kamer kan controleren dat de verwachtingen en doelstellingen van deze nieuwe baten-lastendienst worden gehaald.

Ten aanzien van het volgen van de ontwikkeling van GBO.Overheid als baten-lastendienst willen de leden van de PvdA-fractie en de VVD-fractie graag weten op welke wijze het voor de Kamer inzichtelijk wordt in hoeverre de doelmatigheid en de kwaliteit van de dienstverlening is verbeterd? Ten slotte willen de leden van de PvdA-fractie en de VVD-fractie weten welke prestatie-indicatoren en kengetallen u van plan bent op te nemen in de begrotings- en verantwoordingsdocumenten?