

Vergaderjaar 2020–2021

35 570 IX**Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) en de begrotingsstaat van Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2021****Nr. 36****NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 4 december 2020

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

De begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2021 komt te luiden:

Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën voor het jaar 2021 (bedragen x € 1.000)

Art.	Omschrijving	Oorspronkelijk vastgestelde begroting		
		Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
	Totaal	16.540.038	9.954.970	156.162.159
	Beleidsartikelen			
1	Belastingen	2.987.107	3.108.560	150.945.690
2	Financiële markten	26.053	26.053	10.255
3	Financieringsactiviteiten publiek-private sector	692.928	692.928	815.850
4	Internationale financiële betrekkingen	-2.082.075	79.362	136.298
5	Exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen	10.133.378	1.265.378	624.914
6	Btw-Compensatiefonds	3.576.710	3.576.710	3.576.710
9	Douane	540.248	540.248	605
13	Toeslagen	118.125	118.125	0
	Niet-beleidsartikelen			
8	Apparaat kerndepartement	283.512	283.512	51.837
10	Nog onverdeeld	264.052	264.094	0

Toelichting

Algemeen

In deze nota van wijziging wordt een drietal zaken geregeld:

1) De raming van de belastingontvangsten wordt naar beneden bijgesteld als gevolg van een hogere afdracht aan het Gemeentefonds. Dit is het gevolg van een nota van wijziging op de begrotingen van de Ministeries van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) en het Gemeentefonds (B) die is doorgevoerd over onder andere de compensatie van extra kosten die medeoverheden maken als gevolg van de coronacrisis.

2) Het Btw-compensatiefonds wordt bijgesteld. De reden hiervan is dat met een aantal van de genoemde budgetoverhevelingen vanuit Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar het Gemeentefonds (zie punt 1) een overheveling naar het Btw-compensatiefonds samenhangt.

3) De verlenging van de coronamaatregel herverzekering leverancierskredieten – waarover uw kamer reeds is geïnformeerd per brief op 12 november¹ – wordt budgettair verwerkt. Dit betekent dat de ramingen van de schades, uitvoeringskosten, premies en restituties voor dit instrument worden aangepast. Zodra de formele goedkeuring van de Europese Commissie voor de verlenging is verkregen en de overeenkomsten met de verzekeraars zijn gefinaliseerd zal uw Kamer geïnformeerd worden over de definitieve vormgeving van de herverzekering in 2021. In bijlage 1² treft u ook een nieuw Toetsingskader Risicoregelingen behorende bij deze verlenging aan. Hierin wordt onder andere ingegaan op de nieuwe voorwaarden die gaan gelden vanaf 1 januari 2021.

Artikelsgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen

Artikel 1 – Belastingen

Een hogere afdracht aan het Gemeentefonds leidt tot lagere belastingontvangsten verantwoord op artikel 1 Belastingen van de begroting van het Ministerie van Financiën (IXB). Dit volgt uit de financiële verhoudingswet. De belastingontvangsten die worden verantwoord op de Financiënbegroting zijn netto-ontvangsten³.

In de onderstaande tabellen zijn de standen ontwerpbegroting 2021 vóór nota van wijziging, de bijstelling en de standen ontwerpbegroting 2021 na nota van wijziging opgenomen.

Meerjarige doorwerking ontvangsten (bedragen x € 1.000)

Artikel	Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
1	Belastingontvangsten					
	Stand vóór nota van wijziging	150.566.513	153.295.237	164.232.458	170.469.021	178.096.472
	Hogere afdracht Gemeentefonds	- 396.897				
	Hogere ontvangsten Btw-compensatiefonds	- 5.338				
	Stand na nota van wijziging	150.164.278	153.295.237	164.232.458	170.469.021	178.096.472
Totaal ontvangsten	Artikel 1 Belastingen					
	Stand vóór nota van wijziging	151.347.925	154.325.525	165.365.562	171.623.990	179.268.441
	Hogere afdracht Gemeentefonds	- 396.897				
	Hogere ontvangsten Btw-compensatiefonds	- 5.338				
	Stand na nota van wijziging	150.945.690	154.325.525	165.365.562	171.623.990	179.268.441

¹ Voorlopig Kamerstuk nr: 2020Z21467

² Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

³ Kamerstukken II 2019–2020, 35 300 IX, nr. 2, pg. 55.

Artikel 5 – Exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen

Zoals aangekondigd per brief van 12 november wordt de coronamaatregel herverzekering leverancierskredieten verlengd voor de eerste zes maanden van 2021. In onderstaande tabellen zijn de budgettaire effecten van deze verlenging inzichtelijk gemaakt.

Meerjarige doorwerking verplichtingen (bedragen x € 1.000)

Artikel	Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
5	Artikel 5 – Exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen					
	Stand vóór nota van wijziging	10.088.378	10.088.378	10.088.378	10.088.378	10.088.378
	<i>Uitvoeringskosten herverzekering leverancierskredieten</i>	45.000				
	Stand na nota van wijziging	10.133.378	10.088.378	10.088.378	10.088.378	10.088.378

Meerjarige doorwerking uitgaven (bedragen x € 1.000)

Artikel	Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
5	Artikel 5 – Exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen					
	Stand vóór nota van wijziging	580.378	150.378	150.378	150.378	150.378
	<i>Uitvoeringskosten herverzekering leverancierskredieten</i>	45.000				
	<i>Schade-uitkering herverzekering leverancierskredieten</i>	640.000	120.000			
	Stand na nota van wijziging	1.265.378	270.378	150.378	150.378	150.378

Schade-uitkering herverzekering leverancierskredieten (+ € 640 mln.)

De herverzekering leverancierskredieten betreft een coronamaatregel waarbij de Staat voorkomt dat de verzekering van leverancierskredieten voor een belangrijk deel stilvalt. De schade raming is met grote onzekerheid omgeven, omdat het onmogelijk is in te schatten wat de impact van de crisis zal zijn op elk individueel bedrijf. Zoals gemeld in de tweede supplettoire begroting 2020 hebben tot op heden de geraamde schades zich in zeer beperkte mate gematerialiseerd. Hierop is de raming reeds naar beneden bijgesteld met € 1,25 mld. Deze schades worden nu verwacht in de jaren 2021 en 2022. Voor 2021 worden de schades daarom met € 640 mln. opwaarts bijgesteld, voor 2022 met 120 mln. Een deel van de schades zal pas in 2022 worden uitgekeerd gezien de doorlooptijd van zeker zes maanden tussen een verzekerde levering en de uitkering van een schadeclaim. Daarnaast worden de schaderamingen, zoals in de Ontwerp-begroting 2021 reeds gemeld, naar aanleiding van de goedkeuringsprocedure van de Europese Commissie (EC) met € 100 mln. afgeschaald. Ook worden de voorwaarden voor herverzekering bij de verlenging in enkele opzichten gewijzigd. Doordat er geen maximum meer wordt gesteld aan het eigen risico van de verzekeraars gaat de totale schaderaming over alle betrokken jaren nog iets naar beneden (met in totaal € 30 mln.).

Uitvoeringskosten herverzekering leverancierskredieten (+ 45 mln.)

De Staat neemt de uitvoeringskosten van de crisismaatregel herverzekering leverancierskredieten voor de particuliere kredietverzekeraars voor zijn rekening. Voor 2021 worden de uitvoeringskosten in lijn met de

vergoeding die in 2020 is toegekend met € 45 mln. opwaarts bijgesteld doordat de herverzekering nog zes maanden doorloopt.

Meerjarige doorwerking ontvangsten (bedragen x € 1.000)

Artikel	Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
5	Artikel 5 – Exportkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen					
	Stand vóór nota van wijziging	434.914	108.163	108.262	106.450	106.450
	Premies herverzekering leverancierskredieten	90.000				
	Schaderestituties herverzekering leverancierskredieten	100.000	70.000			
	Stand na nota van wijziging	624.914	178.163	108.262	106.450	106.450

Premies herverzekering leverancierskredieten (+ € 90 mln.)

Als gevolg van de verlenging met zes maanden van de herverzekering leverancierskredieten worden er in 2021 € 90 mln. aan extra premieontvangsten verwacht. Door een wijziging van de voorwaarden mogen verzekeraars 10% van de eerder afgesproken premie behouden – waardoor de premie-inkomsten voor de Staat 10% lager geraamd worden dan in het initiële voorstel. Tegenover deze hogere inkomsten voor de verzekeraars staat ook meer risico doordat het maximum aan het eigen risico voor de verzekeraars wordt geschrapt.

Schaderestituties herverzekering leverancierskredieten (+ € 100 mln.)

De schade raming is met grote onzekerheid omgeven, omdat het onmogelijk is in te schatten wat de impact van de crisis zal zijn op elk individueel bedrijf. Zoals gemeld in de tweede supplettoire begroting 2020 hebben tot op heden de geraamde schades zich nog in zeer beperkte mate gematerialiseerd. Een gevolg hiervan is dat de restituties ook achterblijven op de initiële raming. De raming is voor 2020 derhalve naar beneden bijgesteld met € 290 mln. Het grootste deel hiervan wordt verwacht in de jaren 2021 en 2022. Voor 2021 worden de restituties met € 100 mln. opwaarts bijgesteld, voor 2022 met € 70 mln.

Artikel 6 – Btw-compensatiefonds

Met een aantal budgetoverhevelingen vanuit SZW naar het Gemeentefonds hangt een overheveling naar het Btw-compensatiefonds samen. Dit betreft een overheveling voor het op peil houden van de re-integratie dienstverlening van gemeenten aan bijstandsgerechtigden (€ 1,562 miljoen), een overheveling voor de tijdelijke impuls re-integratie (€ 1,736 miljoen) en een overheveling voor de coronacrisis decentralisatie uitkering (€ 2,040 miljoen).

Meerjarige doorwerking uitgaven, verplichtingen en ontvangsten (bedragen x € 1.000)

Artikel	Omschrijving	2021	2022	2023	2024	2025
6	Artikel 6 Btw-compensatiefonds					
	Stand vóór nota van wijziging	3.571.372	3.571.372	3.571.372	3.571.372	3.571.372
	Diverse overhevelingen vanuit SZW	5.338				
	Stand na nota van wijziging	3.576.710	3.571.372	3.571.372	3.571.372	3.571.372

De Minister van Financiën,
W.B. Hoekstra