



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

*Ala 16/11*

Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Openbaar maken stukken Wet delegatiebepalingen  
hersteloperatie toeslagen

**Datum**

12 november 2021

**Notanummer**

2021-0000228768

**Bijlagen**

1. Brief aan Tk
2. nota's openbaarmaking

## Aanleiding

In de aanbestedingsbrief bij de Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen is aangegeven dat de stukken die aan de besluitvorming ten grondslag hebben gelegen worden nagezonden aan de Tweede Kamer.

**Beslispunt:** nota's naar Tweede Kamer verzenden i.h.k.v. actieve openbaarmaking

Wij adviseren u om akkoord te gaan met het openbaar maken van bijgevoegde nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's. De omliggende delen in de bijgevoegde nota's worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Indien u akkoord bent, verzoeken wij u om bijgevoegde brief te **ondertekenen**.

## Toelichting

In het kader van de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's worden stukken die bewindspersonen bij de besluitvorming betrekken openbaar gemaakt. Wij stellen daarom voor om de bijgevoegde drie notities te verzenden naar de Tweede Kamer. Het betreft beslisnotities in het kader van de Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen. Deze wet is op vrijdag 5 november 2021 bij de Tweede Kamer is ingediend. In de aanbestedingsbrief bij deze wet is aangegeven dat deze stukken zouden worden nagezonden.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

*flex 1/10*

Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Tijdpad NvW delegatiebepaling en Wet hersteloperatie  
toeslagen

**Datum**  
27 september 2021

**Notanummer**  
2021-0000196864

## Aanleiding

In de aanbiedingsbrief bij het pakket Belastingplan 2022 is aangekondigd om zo spoedig mogelijk via een nota van wijziging in de Wet delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen een aanvullende delegatiegrondslag op te nemen. Deze grondslag maakt het mogelijk om de beoogde aanvullende regelingen (in ieder geval de regelingen inzake niet-kot, ex-partners en de kindregeling) voor de hersteloperatie bij algemene maatregel van bestuur te kunnen treffen. In de MCTH is afgesproken om de beide opties (opnemen delegatiegrondslag in de Wet hersteloperatie toeslagen en bij nota van wijziging in de Wet delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen) open te houden.

## Beslispunten

Wij adviseren u om:

1. akkoord te gaan met het in procedure brengen van een algemene delegatiegrondslag in de Wet delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen voor het kunnen treffen van evt. nieuwe herstelregelingen en de drie aanvullende regelingen cf. het tijdpad hierna (tabel);
2. Indien u akkoord bent met beslispunt 1, adviseren wij u om de vice-president van de Raad van State te bellen om aan te kondigen dat we hem gaan verzoeken om spoedadvies cf. tijdpad; en
3. de Wet hersteloperatie toeslagen (incl. nader rapport) bij de Tweede Kamer in te laten dienen na afronding van de herijking van de hersteloperatie en duidelijkheid over de contouren van de aanvullende regelingen (waarschijnlijk op z'n vroegst in december).

*afhoord*

*ik stel voor een gesprek met min RB.*

*↳ afhoord.*

## Toelichting

### 1. Delegatiegrondslag om aanvullende regelingen te treffen bij AMvB

Er zijn meerdere manieren waarop we het gebruik van beleidsbesluiten zoveel mogelijk kunnen afbouwen. Dit kan door de aanvullende regelingen (niet-kot, ex-partners en kindregeling) in een wetsvoorstel op te nemen of door e.e.a. te regelen bij AMvB. Voor die laatste optie is een delegatiegrondslag nodig. We adviseren om door middel van een nota van wijziging (met spoedadvies Raad van State) in de Wet delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen een delegatiegrondslag op te nemen die het mogelijk maakt om de drie aanvullende regelingen te treffen (niet-kot, ex-partners en kindregeling en evt. (onvoorziene) toekomstige regelingen.

Het opnemen van de aanvullende regelingen in de wet zou qua democratische legitimatie de te prefereren route zijn. Hiermee wordt namelijk tegemoetgekomen aan het advies van de Afdeling op deze wet en de aanvullende regelingen kunnen nog voor inwerkingtreding bij de parlementaire behandeling betrokken worden in het bredere kader van de hersteloperatie. We zien hiertoe echter geen mogelijkheid. We weten op dit moment niet wanneer de Belastingdienst/Toeslagen kan starten met de uitvoering van de aanvullende regelingen en dat maakt het onmogelijk om een tijdspad voor de Wet hersteloperatie toeslagen te schetsen waarin deze wet tijdig door het parlement kan worden behandeld. De meest realistische mogelijkheid om het comfort te hebben dat de grondslag tijdig is geregeld voordat de uitvoering start, is de introductie van een delegatiebepaling in de Wet delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijvende gevallen. Dit biedt een ordentelijker proces, met meer democratische legitimatie (hetgeen ook punten uit het advies van de Afdeling zijn, waaraan we wel tegemoet komen) dan het werken met beleidsbesluiten. Het vergt wel een goede toelichting, waarbij de nadruk ligt op het schetsen van het dilemma: zonder delegatiegrondslag per 1 januari 2022 kunnen we (vanwege de wens om overige gedupeerde doelgroepen snel te helpen) nog minder garanderen dat we stoppen met beleidsbesluiten, maar dat heeft wel tot gevolg dat we in de Wet hersteloperatie toeslagen niet eerst het volledige beeld van de hersteloperatie kunnen schetsen. We wachten voor het tijdstip van indiening van de Wet hersteloperatie toeslagen namelijk op de uitkomsten van de herijking die nodig zijn om in deze wet een duidelijk perspectief te bieden.

Indien u akkoord gaat met beslispunt 1 werken wij de AMvB's na besluitvorming op openstaande punten zo spoedig mogelijk uit. De voortgang hiervan is afhankelijk van de besluitvorming op de afzonderlijke onderwerpen.

Tabel: tijdspad NvW

Datum	Tijdspad NvW delegatiebepaling aanvullende regelingen
27 september – 4 oktober	Wettekst schrijven en afstemmen
4 oktober – 11 oktober	Uitvoeringstoets opstellen
4 oktober – 11 oktober	Wetgevingstoets JenV
11 – 13 oktober	Verwerken input JenV
13 oktober	Naar MR sturen NvW
15 oktober	MR (spoedadvies vragen RvS)
15 oktober	NvW naar Kabinet van de Koning
15 oktober	Naar Afdeling voor advies
15-21 oktober	Advies ontvangen
21-22 oktober	Nader rapport opstellen
22 oktober	Indienen NvW Tweede Kamer
25 oktober	1 <sup>e</sup> deel wetgevingsoverleg

#### Andere verkende opties

We hebben naast de hiervoor geschetste route gezien (1) of het mogelijk is om een afzonderlijke (spoed)wet in te dienen waarin we de delegatiebepaling voor de aanvullende regelingen wordt getroffen (2) of het mogelijk is om de delegatiegrondslag kan worden opgenomen in de Wet hersteloperatie toeslagen. In beide gevallen is het noodzakelijk dat deze wetten in werking treden met

ingang van 1 januari 2022 om te kunnen garanderen dat tijdig vóór de start van de uitvoering van de aanvullende regelingen een juridische grondslag bestaat. Dit zou resulteren in een spoedwetstraject en daarom raden we beide opties af.

Bij optie 1 (afzonderlijke spoedwet) zou een zelfstandig wetsvoorstel het pakket Belastingplan qua aantal wetten uitbreiden, terwijl het parlement en de Afdeling jaarlijks aangeven dat het pakket Belastingplan zo klein mogelijk moet blijven. Daarbij komt dat het ook nog een wet zou betreffen die ruim na Prinsjesdag zou worden ingediend, maar wel een soortgelijk tijdspad zou moeten doorlopen. Voordeel van een nota van wijziging op een wet die al in de Kamer ligt, is dat het tijdspad voor die wet automatisch wordt gevolgd, hetgeen tijdige inwerkingtreding waarschijnlijk maakt.

Met betrekking tot optie 2 (de delegatiegrondslag opnemen in de Wet hersteloperatie toeslagen) geldt dat de Wet hersteloperatie toeslagen zou moeten worden aangevuld met de delegatiegrondslag en begin december bij de Tweede Kamer zou kunnen worden ingediend om nog per 1 januari 2022 in werking te kunnen treden. Ambtelijk JenV heeft aangegeven dat het nog mogelijk zou (moeten) zijn om deze wet dan met ingang van 1 januari 2022 in werking te laten treden, mits zo snel mogelijk aan beide Kamers duidelijk wordt gemaakt waarom de indiening pas later kan plaatsvinden en waarom inwerkingtreding per 1 januari 2022 noodzakelijk is. Wij betwijfelen (nog los van evt. haalbaarheid) of deze route voor het dossier toeslagen verstandig is. De Tweede Kamer heeft in debatten regelmatig forse kritiek op de tijdsdruk die zat op de Wet hardheidsaanpassing Awir. Daarnaast heeft de Afdeling in het advies bij de Wet hersteloperatie toeslagen aangegeven dat het losgekoppeld diende te worden van het (spoed)traject Belastingplan 2022. Optie 2 komt in feite neer op een traject met minder tijd voor de wetsbehandeling dan het pakket Belastingplan 2022, terwijl het er ten dele mee zal moeten samenlopen om per 1 januari 2022 in werking te kunnen treden. Ook is door BOA geschakeld met de griffie van de Tweede Kamer en daaruit kwam naar voren dat men waarschijnlijk onaangenaam verrast zal zijn door grote spoed op de Wet hersteloperatie toeslagen, omdat gecommuniceerd is dat het niet indienen geen gevolgen heeft voor de voortgang van de hersteloperatie. Tegen deze achtergrond raden wij af om de Wet hersteloperatie toeslagen (incl. nader rapport) inclusief delegatiegrondslag voor de aanvullende regelingen voor spoedbehandeling bij de Tweede Kamer aan te bieden.

## 2. Tijdstip indiening Wet hersteloperatie toeslagen

Het advies van de Afdeling bij de Wet hersteloperatie toeslagen is o.a. om een duidelijk perspectief te bieden op de regeling die het kabinet voor ogen staat om een einde te maken aan de toeslagenproblematiek en op de betekenis van de Wet hersteloperatie toeslagen in dit verband. Wij adviseren daarom om deze wet (incl. nader rapport) bij de Tweede Kamer in te dienen na afronding van (in ieder geval) de herijking. Waarschijnlijk is op dat moment (eind november) ook meer duidelijk over de inhoudelijke contouren en voorgestane inwerkingtredingsdata van de aanvullende regelingen die nu worden uitgewerkt. Zoals hiervoor geschetst kunt u ervoor kiezen om in de wettelijke delegatiegrondslag te bepalen dat deze moet worden gevolgd door formele wetgeving. Dit biedt de gelegenheid om in de Wet hersteloperatie toeslagen een duidelijk perspectief te bieden. We zullen hiertoe het algemeen deel van de toelichting waar nodig aanvullen en het nader rapport opstellen. Ook zal waar nodig op de overige opmerkingen van de Afdeling worden

ingegaan. We leggen deze aanpassingen t.z.t. vanzelfsprekend aan u voor. Wij verwachten na de herijking begin december meer te kunnen zeggen over een tijdpad voor indiening van de Wet hersteloperatie toeslagen.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Aanbieden Wet delegatiebepalingen hersteloperatie  
toeslagen

**Datum**

3 november 2021

**Notanummer**

2021-0000220862

**Bijlagen**

1. MR-formulier;
2. Nader rapport;
3. Wetsvoorstel;
4. MvT bij wetsvoorstel

**Aanleiding**

De bespreking van woensdag 3 november van 09:30 – 10:00 uur waarin u heeft besloten om de nota van wijziging bij de Wet delegatiebepalingen tegemoetkoming schrijnende gevallen om te zetten in een afzonderlijk wetsvoorstel (de Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen).

**Beslispunt:** ondertekening MR-formulier voor Ministerraad

Wij adviseren u om akkoord te gaan met verzending van de Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen naar de Ministerraad.

Indien u akkoord bent, verzoeken wij u om de het MR-formulier (bijlage 1) te **ondertekenen**.

**Toelichting**

Het wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen is door Algemene Zaken op de woensdagagenda voor de MR geplaatst. We willen de stukken graag zo spoedig mogelijk aanbieden voor verzending in de MR-ronde, waarvoor het noodzakelijk is om het MR-formulier te ondertekenen.

U vindt bijgevoegd het wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen en nader rapport. Wij zullen de definitieve versies van deze stukken eind deze week bij u neerleggen ter ondertekening, zodat ze spoedig na de MR van komende vrijdag naar het Kabinet van de Koning kunnen worden gebracht.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

**Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen**

Persoonsgegevens

# nota

Indienen Wet delegatiebepalingen hersteloperatie  
toeslagen

**Datum**

4 november 2021

**Notanummer**

2021-0000221754

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief TK;
- 2a. Wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen
- 2b. MvT bij wetsvoorstel
3. Nader rapport; en
4. Uitvoeringstoets.

**Aanleiding**

Het wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen ligt morgen in de Ministerraad. Na akkoord van de MR brengen we het wetsvoorstel zo spoedig mogelijk naar het Kabinet van de Koning, zodat het maandag 8 november kan worden ingediend.

**Besispunt:** akkoord op stukken en ondertekening

Wij adviseren u om akkoord te gaan met:

1. de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer;
2. de het wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen; en
3. het nader rapport.

Indien u akkoord bent, verzoeken wij u om de documenten onder **1, 2b** en **3** te **ondertekenen**.

**Toelichting**

Het wetsvoorstel Wet delegatiebepalingen hersteloperatie toeslagen ligt morgen (vrijdag 5 november) in de MR. Na akkoord brengen wij de ondertekende stukken zo spoedig mogelijk naar het Kabinet van de Koning, zodat die op maandag 8 november kunnen worden ingediend.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.