

Oud – nieuw Aanvullingsspoor Geluid

De Aanvullingswet geluid Omgevingswet creëert de juridische kaders voor inbouw van de nieuwe geluidregels voor wegen, spoorwegen en industrieterreinen in het stelsel van de Omgevingswet en geeft ruimte aan de vernieuwingen op het gebied van geluid, die voortvloeien uit het al eerder gestarte beleidsvernieuwingstraject Swung. Als eerste fase van deze vernieuwing zijn in 2012 al de geluidproductieplafonds voor rijkswegen en hoofdspoorwegen ingevoerd (opgenomen in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer). De daarmee uitgezette lijnen worden als volgende stap in het kader van het Aanvullingsspoor geluid voor decentrale infrastructuur en industrieterreinen zoveel mogelijk doorgetrokken. Het Aanvullingsspoor geluid bestaat uit de Aanvullingswet geluid Omgevingswet, het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet en de Aanvullingsregeling geluid Omgevingswet.

De onderstaande tabel beschrijft op hoofdlijnen de huidige geluidregelgeving ('oud') en de nieuwe regelgeving in het aanvullingsspoor geluid ('nieuw'), voor zover nu ontwikkeld/bekend. Daarbij zijn ook de belangrijkste (kern)artikelen van de betreffende regelgeving opgenomen. Waar verwezen wordt naar artikelen van het Aanvullingsbesluit geluid, wordt de versie van het ontwerpbesluit bedoeld, zoals dat voor internetconsultatie is gepubliceerd en voor reacties/adviezen aan verschillende stakeholders (waaronder de koepelorganisaties, VNO/NCW, Rijkswaterstaat, ProRail, ILT etc.) is voorgelegd.

De geluidregelgeving voor wegen, spoorwegen en industrieterreinen omvat regels over:

- het vaststellen en naleven van geluidproductieplafonds (het aanvullingsspoor verbreedt dit van rijkswegen en hoofdspoorwegen naar provinciale wegen, aangewezen lokale spoorwegen en industrieterreinen),
- besluiten over aanleg of wijziging van infrastructuur zonder geluidproductieplafonds,
- het planologisch toelaten van geluidgevoelige gebouwen,
- het bouwen of verbouwen van geluidgevoelige gebouwen,
- sanering van bestaande gevallen van te hoge geluidbelastingen.

Regels over actieplannen geluid (op grond van de richtlijn omgevingslawaai) zijn grotendeels al opgenomen in het hoofdspoor (Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit).

In de tabel worden de volgende afkortingen gebruikt:

Wm – Wet milieubeheer

Bgm – Besluit geluid milieubeheer

Wgh – Wet geluidhinder

Bgh – Besluit geluidhinder

Ow – Omgevingswet

Bkl – Besluit kwaliteit leefomgeving

Bbl – Besluit bouwwerken leefomgeving

Awg – Aanvullingswet geluid Omgevingswet

Abg – Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet

BABW – Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer

Gpp - geluidproductieplafond

oud (Wet geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer):	Nieuw (aanvullingsspoor geluid):
<p>Geluid van gemeentewegen, waterschapswegen, provinciale wegen en lokale spoorwegen alleen toetsen bij besluitvorming → geen grip op geleidelijke groei = handhavingsgat (art. 73 onder a, 106, eerste lid, Wgh)</p>	<p>Periodieke monitoring van ontwikkeling van geluid, los van besluitvorming (voor geluidbronnen met gpp's als omgevingswaarde: art. 20.1, eerste lid Ow, voor overige geluidbronnen: art. 20.1, derde lid, Ow jo. art. 10.21b Bkl (in te voegen met Abg))</p> <p>Toetsen bij besluitvorming over aanleg of wijziging alleen nog voor infrastructuur zonder gpp's (§ 5.1.4.2a.3 Bkl en art. 21a BABW (beide in te voegen met Abg))</p>
<p>Geluidproductieplafonds voor rijkswegen en hoofdspoorwegen (titel 11.3 Wm)</p>	<p>Geluidproductieplafonds voor rijkswegen en hoofdspoorwegen (art. 2.15, tweede lid, Ow (in te voegen met Awg) jo. afdeling 3.6 Bkl (in te voegen met Abg))</p>
<p>Geen monitoring voor provinciale wegen (geen wettelijke bepalingen)</p>	<p>Monitoring van provinciale wegen (via systeem van geluidproductieplafonds (art. 2.13a Ow (in te voegen met Awg) jo. afdeling 3.6 Bkl (in te voegen met Abg))</p>
<p>Geen monitoring voor gemeente- en waterschapswegen (geen wettelijke bepalingen)</p>	<p>Monitoring van gemeente- en waterschapswegen (via systeem basisgeluidemissie = parameter voor monitoring) (art. 20.1, derde lid, Ow jo. art. 10.21b Bkl (in te voegen met Abg))</p>
<p>Geluidzone en grenswaarden op alle woningen voor industrieterreinen (hoofdstuk VI Wgh)</p>	<p>Geluidproductieplafonds voor industrieterreinen (art. 2.11a en 2.12a Ow (in te voegen met Awg) jo. afdeling 3.6 Bkl (in te voegen met Abg))</p>
<p>Groot aantal verschillende</p>	<p>Vereenvoudigd normenkader</p>

OUD (Wet geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer):	NIEUW (aanvullingsspoor geluid):
normen (Wgh: art. 1 (reconstructie van een weg), 1b, vierde lid, 40, 41, tweede lid, 44, 45, eerste lid, 46, tweede lid, 51, 53 eerste lid, 55 derde en vierde lid, 56, derde lid, 57, eerste lid, 59, eerste lid, 60, 61, 62, eerste lid, 63, tweede lid, 65, 67, eerste lid, 82, eerste lid, 83, 89, eerste lid, 90, tweede en derde lid, 99, tweede lid, 100, 100a, 104a, vierde lid, 110g, 111b, 112, Bgh: 1.1, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 3.1, eerste lid, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6, eerste lid, 3.10, 4.9, 4.10, 4.11, 4.12, 4.13, 4.14, 4.15, 4.16, eerste en tweede lid, 4.18, eerste lid, 4.21, eerste lid, 4.24, 4.25, Wm: 11.2, 11.23, eerste lid, 11.24, derde lid, 11.38, tweede lid, 11.48, tweede lid, 11.57, eerste lid, 11.59, 11.64, derde lid)	(art. 3.31, 3.33, 3.48, 5.78u, 5.78w, 5.78x, 5.78y, 10a.2, 10a.3, 10a.4 Bkl (in te voegen met Abg))
Aanduiding normen: voorkeurswaarde en maximale waarde, waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (Wgh & Bgh: diverse bepalingen, Wm: artikel 11.2)	Wordt: standaardwaarde en grenswaarde (=Ow-terminologie) (diverse artikelen Bkl)
Woning, ander geluidsgevoelig gebouw, geluidsgevoelig terrein (art. 1 Wgh) Geluidsgevoelig object (art. 11.1 Wm)	Geluidgevoelig gebouw (art. 3.21 Bkl (in te voegen met het Abg))
Geluidsgevoelige ruimte (art. 1 Wgh)	Geluidgevoelige ruimte (art. 3.22 Bkl)
Toelating woningen e.d. binnen geluidzone	Toelating geluidgevoelige gebouwen binnen geluidaandachtsgebied

OUD (Wet geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer):	NIEUW (aanvullingsspoor geluid):
(hoofdstuk V, afd. 1, hoofdstuk VI, afd. 2, en hoofdstuk VIIIa Wgh, afd. 4.1 Bgh) Aparte procedure hogere waarden naast bestemmingsplan	(§ 5.1.4.2a.4 Bkl (in te voegen met het Abg)) Besluitvorming over geluidwaarden integraal onderdeel van besluit omgevingsplan
Beperkt aantal mogelijkheden voor woningbouw boven maximale waarde: 1. vervangende nieuwbouw, 2. zeehavennorm, 3. Interimwet stad- en milieubenadering 4. 'dove' gevel (Wgh: 1b, vierde lid, 48, tweede lid, 60, 61, 66, 100, tweede lid, 100a, derde lid, Bgh: 3.3, tweede lid, 3.4, vierde lid, 4.13, tweede en derde lid, Wm: 11.40, 11.57, tweede lid)	Behoud van deze mogelijkheden voor woningbouw boven grenswaarde + beperkte uitbreiding: 1. vervangende nieuwbouw ook bij spoor, 2. kantoortransformatie = nieuw, 3. "zwaarwegende belangen" = opvolger Interimwet stad- en milieubenadering 4. 'dove' gevel en/of bouwkundige maatregelen (5.78z) (3.34, tweede lid, 5.78r, 5.78w, 5.78x, 5.78y, 5.78z, 5.78aa Bkl (in te voegen met Abg))
Regels over gevelisolatie (artt. 3.1 en 3.2 Bouwbesluit 2012)	Regels over gevelisolatie (artt. 4.103 en 5.23 Bbl (te wijzigen met Abg))
Sanering bestaande geluidbelastingen (hoofdstuk V, § 5 en hoofdstuk VI, afd. 3 Wgh, artt. 3.5 t/m 3.9 en artt. 4.16 t/m 4.23 Bgh, afd. 11.3.6 Wm)	Sanering bestaande geluidbelastingen (hoofdstuk 10a Bkl, in te voegen met Abg)) Sanering afd. 11.3.6 Wm wordt afgerond volgens oud recht (art. 3.3 Awg)
Inhoudelijke regels verspreid over Wet geluidhinder, Besluit geluidhinder, hoofdstuk 11 Wet milieubeheer en Besluit geluid milieubeheer	Alle inhoudelijke regels in het Bkl, (in te voegen met het Abg) en geïntegreerd in procedures en instrumenten Omgevingswet