

Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid
DG Rechtspleging en Rechtshandhaving
T.a.v. mr. drs. A.G. van Dijk

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Vergunningverlening
leefomgeving en scheepvaart

Zwijndrecht
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
.....

Datum 8 september 2021
Betreft 2e HUF toets ILT op WtBK

Geachte mevrouw Van Dijk

Op 19 april 2021 heeft u de ILT gevraagd een aanvullende HUF-toets uit te brengen op de Wet ter Bescherming Koopvaardij en haar onderliggende regelgeving.

De ILT gaat (naar verwachting) per 1 januari 2022, namens uw minister, taken uitvoeren in het kader van deze wet.

De resultaten van de toets zijn opgenomen in de bijgaande rapportage. In deze brief een korte samenvatting van hetgeen wij hebben bevonden.

Algemene randvoorwaarden

- De WtBK en alle onderliggende regelgeving dienen 'in werking' te zijn.
- De Aanwijzing toezichthouders en het Mandaatbesluit ILT moeten gepubliceerd zijn.
- De startdatum van 1 januari 2022 gaat schuiven wanneer het besluit van de Tweede- en Eerste Kamer niet vóór 15 november 2021 wordt genomen.
- De eerder gedane toezegging over ondersteuning en kennis van Defensie moet, op initiatief van het ministerie van JenV, worden vastgelegd en nagekomen.

Toets op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid

De WtBK en haar onderliggende regelgeving is:

- handhaafbaar, met hierbij de volgende opmerkingen:
 - Afdoende beantwoording van de vragen in hoofdstuk 3 geldt als randvoorwaarde.
- Deels uitvoerbaar, met hierbij de volgende opmerkingen:
 - Afdoende beantwoording van de vragen in hoofdstuk 2 geldt als randvoorwaarde.
 - De toezegging van ondersteuning door Defensie dient geëffectueerd te worden.
 - Zonder duidelijke richtlijnen van het ministerie van JenV is de toets op een gelijkwaardig niveau van waarborgen van een daartoe bevoegde instantie in een andere staat niet uitvoerbaar.

- Door de mogelijke stapeling van vergunningaanvragen (in Q1 en Q2 van 2022) kan de ILT niet garanderen dat alle aanvragen ook echt binnen de gestelde termijn van 8 weken worden afgerond.
- De toets op de betrouwbaarheid van buitenlandse verantwoordelijken, teamleiders en teamleden dient plaats te vinden op basis van een met de VOG vergelijkbaar document (of strafregister) uit het land van herkomst. Dit is voor ILT niet effectief uit te voeren, omdat hier geen kennis over aanwezig is. Bovendien is het niet aan de ILT om aan de hand van (buitenlandse) strafgegevens te beoordelen of iemand als dan niet betrouwbaar (genoeg) is.
- Het toezicht op buitenlandse partijen waarmee de vergunninghouder afspraken heeft gemaakt m.b.t. het gebruik van een opslagplaats voor wapens en munitie is voor ILT niet uitvoerbaar.

ILT
 Omgeving en Dienstverlening
 Vergunningverlening
 leefomgeving en sche

Datum
 6 september 2021

- Op 2 punten niet/minder fraudebestendig:

- Het met de VOG vergelijkbare document (of strafregister) uit het land van herkomst is eenvoudig te vervalsen. Verificatie van deze documenten (bijvoorbeeld via de NL vertegenwoordiging in de betreffende landen) is niet makkelijk uitvoerbaar en tijdrovend.
- Het toezicht op de PMSC transporten vindt plaats op basis van de aangeleverde rapportages. De ILT heeft maar beperkte middelen om te verifiëren of deze rapportages overeenstemmen met de werkelijkheid.

Aanpak

De ILT wil de formatieve uitbreiding per 1 oktober 2021 effectueren. Op deze wijze kunnen we nog net tijdig personeel werven, de betrokken inspecteurs goed voorbereiden en inwerken op deze nieuwe taak, mede door een nader te ontwikkelen opleidingstraject.

Om gezamenlijk kennis op te doen, maar ook om een groter aantal vergunningen te kunnen verwerken, worden de eerste aanvragen van PMSC vergunning projectmatig aangepakt. De werkzaamheden worden uitgevoerd door 2 inspecteurs van team Certificering Binnenvaart en Koopvaardij (CBK) en 2 inspecteurs van Team Toezicht Maritiem Internationaal (TMI).

Om deze inspecteurs op de inhoud te begeleiden wordt er externe expertise ingehuurd. Voor kennis en kunde met betrekking tot geweld, wapens en munitie is de afspraak dat deze door het ministerie van Defensie wordt geleverd. Dit geldt als randvoorwaarde voor de uitvoering.

Benodigde (financiële) middelen

Vorbereidingskosten 2021

De kosten die ILT tot nu toe gemaakt heeft in 2021 zijn nog niet doorbelast aan het ministerie van JenV. Middels deze HUF rapportage gebeurt dit alsnog.

1 fte S12 (PL)	€185.000	
Externe inhuur	€80.000	
Totaal		€265.000

*Structureel per
 1 oktober 2021*

	Kosten (per fte)	Kosten (per kwart, per fte)	
Management, CBK, TMI, BBB, JZ (3,25 fte)	€185.000	€46.250	€150.312

Incidenteel 2021
(t.b.v. project Q4 2021)

	Kosten (per fte)	Kosten (per kwart, per fte)	
Tijdelijke inhuur TMI, CKB (2 fte)	€185.000	€46.250	€92.500

Totaal voor 2021

€507.812

Uitvoeringskosten per 1 januari 2022

Incidenteel t.b.v. Project Q1 en Q2 2022

Projectleider, 2x tijdelijke inhuur TMI		€183.450
--	--	----------

Structureel per 1 januari 2022

Totaal 3,5 fte		€431.300
----------------	--	----------

Team Instituties (S12)	80 uur	€8.400
---------------------------	--------	--------

Totaal voor 2022

€623.150

Voor de jaren 2023 (e.v.) is de structurele claim dan dus €439.700, onder voorbehoud van wijzigingen in de Handleiding Overheidstarieven.

Kostendekkend tarief

Initiële aanvraag PMSC vergunning	€17.220
Verlengingsaanvraag PMSC vergunning	€14.910

Deze tarieven zijn exclusief kosten voor evt. buitenlandse reis (worden berekend volgens het reiskostenbeleid van ILT)

Het is aan het ministerie van VenJ om het legestartief te bepalen. Daar waar het legestartief onder de kostprijs wordt vastgesteld, zal ILT dus nader gecompenseerd moeten worden.

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport

mr. J.A. van den Bo's

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Vergunningverlening
leefomgeving en sche

Datum
6 september 2021