

Vergaderjaar 2020–2021

**35 799**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2021 (Tweede incidentele suppletoire begroting inzake kwijtschelding publieke schulden toeslagengeduceerden)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

##### **Wetsartikelen 1 tot en met 3**

##### **Wetsartikelen 1 en 2**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

- de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Normaliter wordt nieuw beleid pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Omdat het kabinet, als onderdeel van de Toeslagenherstelactie, de publieke schulden van de geduceerden zo snel mogelijk wil kwijtschelden, zodat geduceerden met een schone lei verder kunnen, acht de regering het wenselijk en in het belang van het Rijk om – vooruitlopend op formele autorisatie door beide Kamers – uitvoering te geven aan de in deze tweede incidentele suppletoire begroting opgenomen maatregelen. Over de beleidsmatige inhoud van deze incidentele suppletoire begroting zijn de Staten-Generaal eerder geïnformeerd in de Kamerbrief Budgettaire aspecten kwijtschelden van publieke schulden van 8 april. Met het voorgaande wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

### **Wetsartikel 3**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wet.

De Minister van Financiën,  
W.B. Hoekstra

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

### 1. Leeswijzer

De voorliggende incidentiele suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de begroting 2021 van het Ministerie van Financiën (IXB)

### 2. Beleidsartikelen

#### 2.1 Artikel 1 Belastingen

**Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

	Stand ontwerpbe- groting 2021 incl. NvW	Stand na suppletoire begrotingen 2021 (inclusief ISB's)	Mutatie 2e ISB 2021	Stand na 2e ISB	Mutatie 2022
<b>Verplichtingen</b>	<b>2.987.107</b>	<b>3.001.107</b>	<b>2.376</b>	<b>3.003.483</b>	<b>594</b>
<i>waarvan betalingsverplichtingen</i>	2.986.707	3.000.707	2.376	3.003.083	594
<i>waarvan garantieverplichtingen</i>	400	400	0	400	0
Garantie procesrisico's	400	400	0	400	0
<b>Uitgaven (1) + (2)</b>	<b>3.108.560</b>	<b>3.122.560</b>	<b>2.376</b>	<b>3.124.936</b>	<b>594</b>
<b>(1) Apparaatsuitgaven</b>	<b>2.642.216</b>	<b>2.656.216</b>	<b>2.376</b>	<b>2.658.592</b>	<b>594</b>
waarvan: Uitvoering fiscale wet- en regelgeving en douanetaken Caribisch Nederland	14.000	14.000	0	14.000	0
<b>Personele uitgaven</b>	<b>2.213.751</b>	<b>2.217.751</b>	<b>2.376</b>	<b>2.220.127</b>	<b>594</b>
Eigen personeel	1.886.602	1.887.602		1.887.602	0
Inhuur externen	318.167	321.167	2.376	323.543	594
Overig personeel	8.982	8.982		8.982	0
<b>Materiële uitgaven</b>	<b>428.465</b>	<b>438.465</b>	<b>0</b>	<b>438.465</b>	<b>0</b>
ICT	25.928	25.928	0	25.928	0
Bijdrage aan SSO's	279.116	289.116	0	289.116	0
Overige	123.421	123.421	0	123.421	0
<b>(2) Programma-uitgaven</b>	<b>466.344</b>	<b>466.344</b>	<b>0</b>	<b>466.344</b>	<b>0</b>
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	66,6%				
<b>Bekostiging</b>	<b>6.290</b>	<b>6.290</b>	<b>0</b>	<b>6.290</b>	<b>0</b>
Vergoeding proceskosten	6.273	6.273	0	6.273	0
Overige programma-uitgaven	17	17	0	17	0
<b>Garanties</b>	<b>245</b>	<b>245</b>	<b>0</b>	<b>245</b>	<b>0</b>
Garantie procesrisico's	245	245	0	245	0
<b>Bijdragen aan ZBO's en RWT's</b>	<b>15.780</b>	<b>15.780</b>	<b>0</b>	<b>15.780</b>	<b>0</b>
Waarderingskamer	1.987	1.987	0	1.987	0
Kadaster	2.006	2.006	0	2.006	0
Kamer van Koophandel	4.345	4.345	0	4.345	0
Overige bijdrage ZBO's/RWT's	7.442	7.442	0	7.442	0
<b>Bijdrage aan (inter)nationale organisaties</b>	<b>445</b>	<b>445</b>	<b>0</b>	<b>445</b>	<b>0</b>
Internationale Douaneraad	175	175	0	175	0
Overige internationale organisaties	270	270	0	270	0
<b>Opdrachten</b>	<b>340.377</b>	<b>340.377</b>	<b>0</b>	<b>340.377</b>	<b>0</b>
ICT opdrachten	288.654	288.654	0	288.654	0
Overige opdrachten	51.723	51.723	0	51.723	0
<b>Bijdrage agentschappen</b>	<b>89.574</b>	<b>89.574</b>	<b>0</b>	<b>89.574</b>	<b>0</b>
Bijdrage Logius	86.381	86.381	0	86.381	0
Bijdrage CIBG	193	193	0	193	0
Bijdrage overige agentschappen	3.000	3.000	0	3.000	0

	Stand ontwerpbe- groting 2021 incl. NvW	Stand na suppletioire begrotingen 2021 (inclusief ISB's)	Mutatie 2e ISB 2021	Stand na 2e ISB	Mutatie 2022
<b>Rente</b>	<b>85.000</b>	<b>85.000</b>	<b>0</b>	<b>85.000</b>	<b>0</b>
Belasting-en invorderingsrente	85.000	85.000	0	85.000	0
<b>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</b>	<b>- 71.367</b>	<b>- 71.367</b>	<b>0</b>	<b>- 71.367</b>	<b>0</b>
Toerekening uitgaven aan Douane	- 71.367	- 71.367	0	- 71.367	0
<b>Ontvangsten (3) + (4)</b>	<b>150.945.690</b>	<b>150.945.690</b>	<b>- 52.870</b>	<b>150.892.820</b>	<b>- 52.870</b>
<b>Programma-ontvangsten (3)</b>	<b>150.889.259</b>	<b>150.889.259</b>	<b>- 52.870</b>	<b>150.836.389</b>	<b>- 52.870</b>
waarvan: Belastingontvangsten	150.164.278	150.164.278	- 41.733	150.122.545	- 41.733
<b>Bekostiging</b>	<b>181.827</b>	<b>181.827</b>	<b>- 9.356</b>	<b>172.472</b>	<b>- 9.356</b>
Kosten vervolging	181.827	181.827	- 9.356	172.472	- 9.356
<b>Rente</b>	<b>350.377</b>	<b>350.377</b>	<b>- 594</b>	<b>349.783</b>	<b>- 594</b>
Belasting- en invorderingsrente	350.377	350.377	- 594	349.783	- 594
<b>Boetes en schikkingen</b>	<b>192.777</b>	<b>192.777</b>	<b>- 1.188</b>	<b>191.589</b>	<b>- 1.188</b>
Ontvangsten boetes en schikkingen	192.777	192.777	- 1.188	191.589	- 1.188
<b>Apparaatsontvangsten (4)</b>	<b>56.431</b>	<b>56.431</b>	<b>0</b>	<b>56.431</b>	<b>0</b>

## Toelichting

### Verplichtingen en uitgaven

*Personele uitgaven (+ € 2,4 mln.)*

Het kwijtscheldingsproces van de belastingschulden van KOT-gedupeerden resulteert in een onvoorziene uitvoeringslast voor de Belastingdienst. Hier is additioneel uitvoeringsbudget voor vereist.

### Ontvangsten

*Belastingontvangsten (- € 41,7 mln.)*

Het kwijtschelden van de relevante belastingschulden van KOT-gedupeerden resulteert in een inkomstenderving op de Financiën begroting van cumulatief € 83,5 mln. in 2021 en 2022. In 2021 wordt als gevolg van de kwijtschelding € 41,7 mln. minder aan belastingontvangsten verwacht. In 2021 wordt daarom een kadercorrectie binnen het inkomstenkader toegepast.

*Bekostiging, Rente, Boetes en schikkingen (- € 11,2 mln.)*

Naast een verwachte directe derving van belastingontvangsten van € 41,7 mln. wordt eveneens een ontvangstenderving op de aan deze schulden gerelateerde niet-belastingontvangsten, bestaande uit kosten vervolging, belastingrente en boetes verwacht. De ontvangstenraming wordt hierop aangepast.

## 2.2 Artikel 13 Toeslagen

**Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

	Stand ontwerpbe- groting 2021 incl. NvW	Stand na suppletoire begrotingen 2021 (inclusief ISB's)	Mutatie 2e ISB 2021	Stand na 2e ISB	Mutatie 2022
<b>Verplichtingen</b>	<b>118.125</b>	<b>730.125</b>	<b>- 38.591</b>	<b>691.534</b>	<b>- 19.295</b>
<b>Uitgaven (1) + (2)</b>	<b>118.125</b>	<b>730.125</b>	<b>- 38.591</b>	<b>691.534</b>	<b>- 19.295</b>
<b>(1) Apparaatsuitgaven</b>	<b>118.000</b>	<b>167.000</b>	<b>0</b>	<b>167.000</b>	<b>0</b>
<b>Personele uitgaven</b>	<b>115.040</b>	<b>164.040</b>	<b>0</b>	<b>164.040</b>	<b>0</b>
Eigen personeel	84.402	93.402	0	93.402	0
Inhuur externen	30.638	70.638	0	70.638	0
<b>Materiële uitgaven</b>	<b>2.960</b>	<b>2.960</b>	<b>0</b>	<b>2.960</b>	<b>0</b>
Overige materiële uitgaven	2.960	2.960	0	2.960	0
<b>(2) Programma-uitgaven</b>	<b>125</b>	<b>563.125</b>	<b>- 38.591</b>	<b>524.534</b>	<b>- 19.295</b>
waarvan juridisch verplicht	100%	100%		100%	
<b>Bijdragen aan ZBO's en RWT's</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>0</b>	<b>100</b>	<b>0</b>
Overige bijdrage ZBO's/RWT's	100	100	0	100	0
<b>Opdrachten</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>0</b>	<b>25</b>	<b>0</b>
ICT opdrachten	25	25	0	25	0
<b>(Schade)vergoedingen</b>	<b>0</b>	<b>563.000</b>	<b>- 38.591</b>	<b>524.409</b>	<b>- 19.295</b>
Compensatie toeslagenedupeerden	0	563.000	- 38.591	524.409	- 19.295
Overige (schade)vergoedingen	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting

#### Verplichtingen en uitgaven

*(Schade)vergoedingen (- € 38,6 mln.)*

Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) scheldt, als onderdeel van het kwijtschelden van publieke schulden, de openstaande Kinderopvangtoeslag- en Kindgebonden budgetschulden van KOT-gedupeerden kwijt. Dit resulteert in een derving voor de SZW-begroting. De eerder beschikbaar gestelde middelen voor de Toeslagenherstelactie bevatten reeds cumulatief € 57,9 mln. ter dekking van dervingen op openstaande Toeslagenvorderingen. Deze middelen staan nog op de begroting van Financiën en worden nu ingezet ter compensatie van een deel van de verwachte dervingen van het Ministerie van SZW. De daadwerkelijk verwachte dervingen van het Ministerie van SZW liggen hoger dan deze € 57,9 mln. De totaal verwachte derving evenals het nadere ritme over de tijd verwerkt het Ministerie van SZW in haar eigen incidentele suppletoire begroting.