
Vergaderjaar 2021–2022

36 120 IIB

Wijziging van de begrotingsstaat van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad (IIB) voor het jaar 2022 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL	3
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	4
1	Leeswijzer	4
2	Beleidsartikelen	5
2.1	Artikel 1. Raad van State	5
2.2	Artikel 2. Algemene Rekenkamer	6
2.3	Artikel 3. de Nationale ombudsman	7
2.4	Artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden	9
2.5	Artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba	10
2.6	Artikel 7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao	11
2.7	Artikel 8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten	12
2.8	Artikel 9. Kiesraad	13
3	Niet-beleidsartikelen	14
3.1	Artikel 10. Nog onverdeeld	14

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3, eerste lid](#), van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

H.G.J. Bruins Slot

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

Voor u ligt de eerste supplettaire begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad. De eerste supplettaire begroting geeft een geactualiseerd beeld van de uitvoering van de begroting 2022 (Kamerstukken II 2021/22, [35925 IIB, nr. 1](#)). De stand van de eerste supplettaire begroting wordt vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2022 opgebouwd.

Uitgangspunt bij de toelichting op de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel, te weten:

Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV		
Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
artikel 1. Raad van State	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 4 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 2. Algemene Rekenkamer	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 3. De Nationale ombudsman	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 9. Kiesraad	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.
artikel 10. Nog onverdeeld	Verplichting/Uitgaven 1 mln. Ontvangsten 1 mln.	Verplichting/Uitgaven 2 mln. Ontvangsten 2 mln.

Coronamaatregelen

De extracomptabele tabel overzicht coronamaatregelen is niet opgenomen. Vanuit de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad (IIB) zijn geen coronagerelateerde uitgaven gedaan.

2 Beleidsartikelen

2.1 Artikel 1. Raad van State

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1. Raad van State (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	75.728	0	75.728	656	76.384	0	0	0	0
Uitgaven	75.728	0	75.728	656	76.384	0	0	0	0
Institutionele inrichting									
Advisering	7.690	0	7.690	0	7.690	0	0	0	0
Bestuursrechtspraak	39.886	0	39.886	0	39.886	0	0	0	0
Raad van State gemeenschappelijke diensten	28.152	0	28.152	656	28.808	0	0	0	0
Ontvangsten	1.950	0	1.950	0	1.950	0	0	0	0

Toelichting

Institutionele inrichting

Raad van State gemeenschappelijke diensten

Voor een omvangrijke factuur op het gebied van ICT was in 2021 budget begroot. Deze factuur is echter over de jaargrens heen gegaan. Om deze factuur te kunnen betalen is de eindejaarsmarge van circa € 0,7 mln. toegekend aan de Raad van State.

2.2 Artikel 2. Algemene Rekenkamer

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2. Algemene Rekenkamer (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	35.098	0	35.098	1.745	36.843	2.975	2.860	2.800	2.800
Uitgaven	35.098	0	35.098	1.745	36.843	2.975	2.860	2.800	2.800
Institutionele inrichting									
Recht- en doelmatigheidsbevordering	35.098	0	35.098	1.745	36.843	2.975	2.860	2.800	2.800
Ontvangsten	1.017	0	1.017	0	1.017	0	0	0	0

Toelichting

Institutionele inrichting

Recht- en doelmatigheidsbevordering

In het Coalitieakkoord «Omzien naar elkaar, vooruitzien naar de toekomst» wordt € 0,9 mln. vrijgemaakt voor de Algemene Rekenkamer in het kader van het versterken van toezichthouders.

Tevens is naar aanleiding van de kabinetsreactie op de Parlementaire onder-
vragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) circa € 0,8 mln.
beschikbaar gesteld voor het op orde brengen van de informatiehuis-
houding aan de Algemene Rekenkamer.

2.3 Artikel 3. de Nationale ombudsman

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3. De Nationale ombudsman (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	23.239	0	23.239	2.880	26.119	1.385	1.250	1.250	1.270
Uitgaven	23.239	0	23.239	2.880	26.119	1.385	1.250	1.250	1.270
Institutionele inrichting									
Taakuitoefening Nationale ombudsman	20.716	0	20.716	2.880	23.596	1.385	1.250	1.250	1.270
Materiële uitgaven									
Taakuitoefening medeoverheden	2.523	0	2.523	0	2.523	0	0	0	0
Ontvangsten	2.539	0	2.539	0	2.539	0	0	0	0

Toelichting

Institutionele inrichting

Taakuitoefening Nationale ombudsman

In het Coalitieakkoord «Omzien naar elkaar, vooruitzien naar de toekomst» wordt € 0,6 mln. vrijgemaakt voor de Nationale ombudsman in het kader van het versterken van toezichthouders.

Verder wordt er circa € 0,6 mln. uit de eindejaarsmarge toegevoegd aan de begroting van de Nationale ombudsman voor de implementatie van een nieuw zaakstelsel. Dit nieuwe zaakstelsel is nodig omdat het huidige stelsel binnenkort niet meer ondersteund wordt door de leverancier.

Ook vindt er een incidentele overboeking van € 0,5 mln. plaats van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) naar de begroting van de Nationale ombudsman voor het uitvoeren van de overgehevelde taken van de Onafhankelijke Raadsman en het behoud van een lokaal steunpunt in het aardbevingsgebied in Groningen.

De Nationale ombudsman is als organisatie te klein om ontwikkelingen op het gebied van ICT te kunnen volgen. Door de ICT uit te besteden naar een externe partij kan de Nationale ombudsman beschikken over betere apparatuur terwijl het ook minder kost dan om dit in eigen beheer te hebben. Om de uitbesteding te realiseren wordt circa € 0,8 mln. uit de periode 2024 – 2026 geschoven naar 2022 en 2023, waarvan circa € 0,4 mln. naar 2022.

Tevens wordt circa € 0,5 mln. van 2023 geschoven naar 2022 voor een organisatieontwikkeling. De Nationale ombudsman heeft het aantal klachten de afgelopen jaren zien toenemen. Om duurzaam te kunnen anticiperen op belangrijke ontwikkelingen wordt er een professionalisatie van het primaire proces uitgevoerd.

Tot slot is naar aanleiding van de kabinetsreactie op de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) circa € 0,3 mln. beschikbaar gesteld voor het op orde brengen van de informatiehuis houding van de Nationale ombudsman.

2.4 Artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4. Kanselarij der Nederlandse Orden (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire (4)	Stand 1e suppletoire (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	4.691	0	4.691	743	5.434	500	500	500	500
Uitgaven	4.691	0	4.691	743	5.434	500	500	500	500
Institutionele inrichting									
Apparaat	2.930	0	2.930	743	3.673	500	500	500	500
Materiële uitgaven									
Decoraties	1.756	0	1.756	0	1.756	0	0	0	0
Riddertoelagen	5	0	5	0	5	0	0	0	0
Ontvangsten	199	0	199	0	199	0	0	0	0

Toelichting

Institutionele inrichting

Apparaat

Naar aanleiding van de kabinetsreactie op de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) is circa € 0,5 mln. beschikbaar gesteld voor het op orde brengen van de informatiehuishouding van de Kanselarij der Nederlandse Orden.

In 2019 is bij de Kanselarij der Nederlandse Orden een nieuw ICT-systeem opgeleverd. Voor de doorontwikkeling van dit systeem wordt circa € 0,2 mln. toegevoegd aan de begroting van de Kanselarij der Nederlandse Orden.

Tot slot wordt de eindejaarsmarge van circa € 0,1 mln. toegevoegd aan de begroting van de Kanselarij der Nederlandse Orden. Deze wordt gebruikt om de reguliere bedrijfsvoering mee te financieren.

2.5 Artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6. Kabinet van de Gouverneur van Aruba (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	2.001	0	2.001	478	2.479	0	0	0	0
Uitgaven	2.001	0	2.001	478	2.479	0	0	0	0
Institutionele inrichting									
Kabinet Gouverneur Aruba	2.001	0	2.001	478	2.479	0	0	0	0
Ontvangsten	60	0	60	0	60	0	0	0	0

Toelichting

Institutionele inrichting

Kabinet Gouverneur Aruba

Jaarlijks loopt het Kabinet van de Gouverneur van Aruba tegen budgettaire problematiek aan door koersverschillen. Om hun reguliere uitgaven te kunnen bekostigen wordt circa € 0,3 mln. aan de begroting van het Kabinet van de Gouverneur van Aruba toegevoegd.

Door de coronacrisis zijn de middelen die voor de vervangingsinvesteringen in 2021 waren begroot niet tot besteding gekomen en is het budget bij de tweede suppletoire begroting van 2021 teruggegeven en naar beneden bijgesteld. Deze middelen zijn alsnog benodigd in 2022, daarom wordt circa € 0,2 mln. toegevoegd aan de begroting van het Kabinet van de Gouverneur van Aruba.

2.6 Artikel 7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7. Kabinet van de Gouverneur van Curaçao (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	3.032	0	3.032	30	3.062	0	0	0	0
Uitgaven	3.032	0	3.032	30	3.062	0	0	0	0
Institutionele inrichting									
Kabinet Gouverneur Curaçao	3.032	0	3.032	30	3.062	0	0	0	0
Ontvangsten	200	0	200	0	200	0	0	0	0

Toelichting

Institutionele inrichting

Kabinet Gouverneur Curaçao

In 2022 vindt groot onderhoud plaats aan het paleis van de Gouverneur van Curaçao en het gebouw waar het Kabinet van de Gouverneur huisvest. Om dit onderhoud te financieren wordt er vanuit de eindejaarsmarge € 30.000 toegevoegd aan de begroting van het Kabinet van de Gouverneur van Curaçao.

2.7 Artikel 8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 8. Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	2.204	0	2.204	236	2.440	0	0	0	0
Uitgaven	2.204	0	2.204	236	2.440	0	0	0	0
Institutionele inrichting									
Kabinet Gouverneur Sint Maarten	2.204	0	2.204	236	2.440	0	0	0	0
Ontvangsten	75	0	75	0	75	0	0	0	0

Toelichting

Institutionele inrichting

Kabinet Gouverneur Sint Maarten

Jaarlijks loopt het Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten tegen budgettaire problematiek aan door koersverschillen. Om hun reguliere uitgaven te kunnen bekostigen wordt circa € 0,2 mln. aan de begroting van het Kabinet van de Gouverneur van Sint Maarten toegevoegd.

2.8 Artikel 9. Kiesraad

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 9. Kiesraad (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten en ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	6.074	0	6.074	5.486	11.560	2.050	984	742	500
Uitgaven	6.074	0	6.074	5.486	11.560	2.050	984	742	500
Institutionele inrichting									
Kiesraad	6.074	0	6.074	5.486	11.560	2.050	984	742	500
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Institutionele inrichting

Kiesraad

De Kiesraad heeft een aanbesteding voor het Digitaal Hulpmiddel Verkiezingen (DHV) lopen. Er is aanvullend budget nodig om de implementatie hiervan goed te begeleiden. Hiervoor wordt circa € 1 mln. toegevoegd aan de begroting van de Kiesraad.

Daarnaast zijn er middelen nodig voor de ondersteuning van de huidige verkiezingssoftware, zodat deze software draaiende gehouden kan worden totdat het DHV volledig geïmplementeerd is. Hiervoor wordt circa € 2,4 mln. toegevoegd aan de begroting van de Kiesraad.

Tot slot wordt er circa € 2 mln. overgeboekt vanaf de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) naar de begroting van de Kiesraad. Dit betreft € 0,5 mln. om de huidige basiscapaciteit op orde te brengen van waaruit gewerkt gaat worden aan de transitie van de Kiesraad naar verkiezingsautoriteit. Daarnaast betreft dit circa € 1,4 mln. voor (de voorbereiding op) de uitvoering van enkele nieuwe taken van de Kiesraad. Hieronder vallen onder andere werkzaamheden in het kader van de controle op- en het uniformeren van de publicatie processen-verbaal en voorbereidingen ten behoeve van de implementatie wet nieuwe procedure vaststelling verkiezingsuitslagen. Tot slot is naar aanleiding van de kabinetsreactie op de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) circa € 0,1 mln. beschikbaar gesteld voor het op orde brengen van de informatiehuishouding van de Kiesraad.

3 Niet-beleidsartikelen

3.1 Artikel 10. Nog onverdeeld

Tabel 10 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerpbe- groting 2022 (1)	Mutaties via NvW, moties, amende- menten ISB (2)	Vastgestelde begroting 2022 (3)=(1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5)=(3+4)	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	0	0	0	4.780	4.780	4.752	4.909	4.712	4.578
Uitgaven	0	0	0	4.780	4.780	4.752	4.909	4.712	4.578
Nog te verdelen									
Loonbijstelling	0	0	0	3.605	3.605	3.583	3.568	3.564	3.426
Prijsbijstelling	0	0	0	1.175	1.175	1.169	1.341	1.148	1.152
Onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Nog te verdelen

Loonbijstelling

Betreft de tranche 2022 van de loonbijstelling die hierbij wordt overgemaakt naar de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad.

Prijsbijstelling

Betreft de tranche 2022 van de prijsbijstelling die hierbij wordt overgemaakt naar de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad.

Onvoorzien

Dit betreft de eindejaarsmarge die wordt overgemaakt naar de begroting van de overige Hoge Colleges van Staat, Kabinetten van de Gouverneurs en de Kiesraad. De eindejaarsmarge wordt door de Raad van State, de Nationale ombudsman, de Kanselarij der Nederlandse Orden, het Kabinet van de Gouverneur van Curaçao en de Kiesraad ingezet voor bedrijfsvoeringsprocessen.