

Europese regelgeving voor export van afval

Waar gaat het over?

De Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen (EVOA) reguleert het grensoverschrijdende transport van afvalstoffen binnen, naar en vanuit de Europese Unie (EU). De EU wil voorkomen dat bedrijven en instellingen afval uitvoeren om te laten verwerken op locaties waar onvoldoende rekening wordt gehouden met het milieu.

Wie is verantwoordelijk?

De minister van Infrastructuur en Milieu (IenM) is verantwoordelijk voor de uitvoering van en het toezicht op de EVOA.

Agentschap NL verzorgt de administratieve uitvoering. De Inspectie Leefomgeving en Transport (de ILT) is belast met de handhaving en vanaf 1 januari 2013 ook met de taken die nu bij Agentschap NL liggen. De ILT wordt bijgestaan door de Douane en de Politie. De stafrechtelijke opsporing en vervolging vindt plaats onder de regie van het Openbaar Ministerie. De minister van Veiligheid en Justitie (VenJ) is betrokken via het Openbaar Ministerie en de Politie en de staatssecretaris van Financiën is betrokken via de Douane.

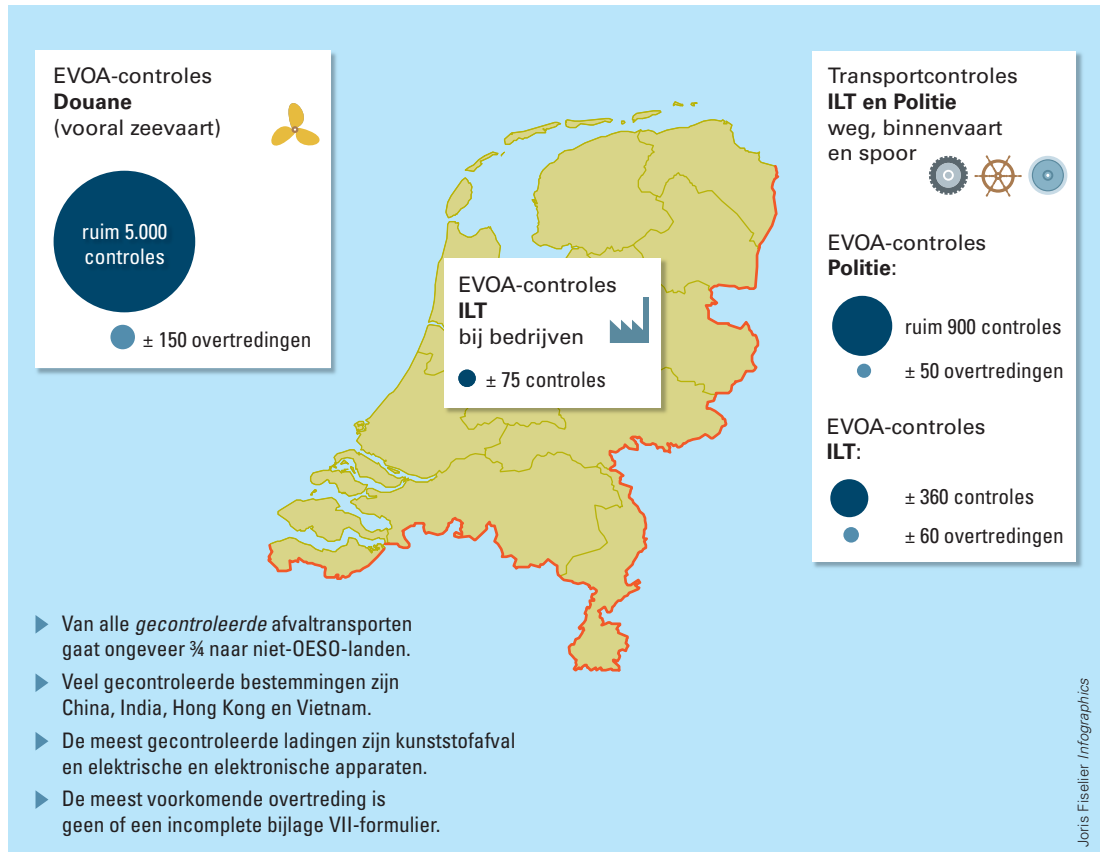
Om hoeveel geld gaat het?

Het is niet volledig te achterhalen wat de handhaving van de EVOA precies kost.

Hoe staat het ervoor?

De rijksoverheid besteedt nadrukkelijk en op gestructureerde wijze aandacht aan de handhaving van de EVOA. Nederland voldoet op hoofdlijnen aan de EVOA-verplichtingen. Wet- en regelgeving is aangepast, er vinden controles plaats en bij overtreding worden sancties opgelegd. Wel worden veel zaken geseponneerd, ongeveer 30%. Het is niet duidelijk wat de oorzaak daarvan is.

Jaarlijks worden er enige duizenden afvaltransporten gecontroleerd op naleving van de EVOA. Ook zijn er controles bij bedrijven en wordt er onder regie van het OM gewerkt aan de opsporing en vervolging van overtreders. De vraag of Nederland daarmee ook effectief de EVOA handhaaft is niet goed te beantwoorden. Dat komt in de eerste plaats doordat de illegale stroom zich moeilijk in beeld laat brengen ('je ziet niet wat je niet ziet'). Daarnaast is er maar beperkt zicht op het functioneren van de gehele EVOA-keten en dat maakt het lastig te beoordelen of het doel van de EVOA wordt bereikt.



We hebben de drie betrokken bewindspersonen aanbevolen om gezamenlijk te werken aan een informatiehuishouding die beter inzicht geeft in de effecten van de handhavingsactiviteiten. De minister van IenM hebben we aanbevolen onderzoek te laten doen naar het functioneren van de gehele EVOA-keten. De minister van VenJ hebben we aanbevolen de oorzaken van het hoge sepotpercentage te analyseren en mogelijkheden te zoeken om dat terug te dringen. In hun reacties op ons onderzoek wijzen de bewindspersonen op stappen die zijn gezet om tot een betere informatiehuishouding te komen en op lopend onderzoek dat inzicht kan verschaffen in de effectiviteit van de handhaving.

Onderzoek van de Algemene Rekenkamer

De resultaten van ons onderzoek naar de handhaving van de EVOA staan in het rapport Handhaving Europese regelgeving voor afvaltransport (2012, Tweede Kamer 33 418, nr. 2). Het onderzoek maakt deel uit van een serie: de nationale rekenkamers van acht Europese landen (Bulgarije, Griekenland, Hongarije, Ierland, Nederland, Noorwegen, Polen en Slovenië) hebben parallel onderzoek gedaan naar de handhaving van de EVOA in eigen land. Naast acht nationale rapporten verschijnt er nog een gezamenlijk rapport.

Meer informatie

Voor meer informatie over dit onderwerp kunt u terecht op www.rekenkamer.nl/europeseregelgeving of bij Marijke van der Werf, sectormanager IenM, m.vanderwerf@rekenkamer.nl.