



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Meicirculaire 2021



- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBRW/ Bestuur, Financiën
en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
31 mei 2021

Kenmerk
2021-0000287880

Onderwerp	meicirculaire provinciefonds 2021
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	decembercirculaire 2020 (2020-0000732852); septembercirculaire 2020 (2020-0000534517); meicirculaire 2020 (2020-0000303687)
Ingangsdatum	31 mei 2021
Geldig tot	1 juli 2022

Voorwoord

Voor u ligt de meicirculaire provinciefonds 2021. Deze circulaire informeert u over de provinciefondsuitkeringen voor 2021 en verder, gebaseerd op de voorjaarsbesluitvorming van het Rijk.

Provincies ervaren onverminderd de financiële gevolgen van de coronacrisis. Het kabinet heeft daarom afspraken gemaakt met provincies en andere medeoverheden over de reële compensatie van de extra kosten en gederfde inkomsten als gevolg van de coronacrisis. Deze circulaire bevat opnieuw informatie over de compensatie van de financiële gevolgen van de coronacrisis.

De politiek-bestuurlijke zaken worden verder in hoofdstuk 1 belicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. Vooral de latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u in deze bijzondere omstandigheden veel wijsheid toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

Inhoudsopgave

1	Hoofdpunten	1
1.1	Inleiding	1
1.2	Algemene uitkering	1
1.3	Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden	2
1.4	Herijking verdeling provinciefonds	2
1.5	Herziening provinciaal belastinggebied	3
1.6	Decentralisatie-uitkeringen	3
2	Algemene uitkering	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Omvang en verdeling	5
1.	<i>Accres</i>	6
2.	<i>Plafond BTW-compensatiefonds</i>	7
3.	<i>Onderzoeksbudget provinciefonds</i>	9
4.	<i>Wet Open Overheid (structureel en incidenteel)</i>	9
2.2	Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren	10
2.3	Overige mededeling: maatstaf inwoners vervoerregio	11
3	Decentralisatie-uitkeringen.....	13
3.1	Inleiding	13
3.2	Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen.....	13
1.	<i>Projecten verkeer en vervoer</i>	14
2.	<i>Bodembescherming</i>	14
3.	<i>Drugsdumpingen</i>	14
4.	<i>Erfgoed Deal</i>	14
5.	<i>Economische ontwikkeling Noord-Brabant</i>	15
6.	<i>DINGtijd</i>	15
4	Overige mededelingen	17
4.1	Provinciefondstotalen	17
4.2	Voorschotbetalingen	17
4.3	Loon- en prijsontwikkeling	17
4.4	Herijking verdeling provinciefonds	18
4.5	Herziening provinciaal belastinggebied	18
4.6	Evaluatie normeringssystematiek.....	20
4.7	Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit	20
4.8	Publicatie Iv3-informatievoorschrift.....	20
4.9	Schatkistbankieren: drempelbedrag en belastingkantoren	21
4.10	Website provinciefinanciën: www.findo.nl	22
	Bijlagen	23
	Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2021-2026.....	24
	Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021-2026	25

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2020	26
Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2020.....	27
Bijlage 5 Volumina maatstaven 2020.....	28
Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020 per provincie.....	29
Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020	33
Bijlage 8 Bevoorschotting 2020	34
Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2020	35
Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2021.....	36
Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2021.....	37
Bijlage 12 Volumina maatstaven 2021	38
Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021 per provincie	39
Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021	42
Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2021	43
Bijlage 16 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2021	45
Bijlage 17 Bedragen per eenheid 2022.....	46
Bijlage 18 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2022	47
Bijlage 19 Volumina maatstaven 2022	48
Bijlage 20 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 per provincie	49
Bijlage 21 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022	51
Bijlage 22 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen	52
Bijlage 23 Toelichting maatstaven provinciefonds 2021 en verder	53
Bijlage 24 Overzicht overboekingen 2020 BTW-compensatiefonds	54

1 Hoofdpunten

1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als provinciale rentelasten, dividendopbrengsten en belastingopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De circulaires kunnen incidenteel ook actuele informatie bevatten die op een later tijdstip in de rijksbegroting wordt verwerkt. De mededelingen zijn steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

1.2 Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU). Volgens de normeringssystematiek (trap-op-trap-af) hebben wijzigingen in de ARU direct invloed op de ontwikkeling van de algemene uitkering en daarmee op de omvang van het provinciefonds. De jaarlijkse toename of afname van het provinciefonds, voortvloeiend uit de normeringssystematiek, wordt het accres genoemd. Zoals gemeld in de meicirculaire 2020 zijn de accessen voor de jaren 2020 en 2021 in overleg met de VNG en het IPO bevroren. De accrestranches voor die jaren wijzigen om die reden niet. In deze circulaire is de nieuwe accresraming opgenomen voor het jaar 2022 en verder, berekend conform de huidige normeringssystematiek. Voor het jaar 2022 is sprake van een neerwaartse bijstelling van het accres als gevolg van een lagere loon- en prijsontwikkeling dan eerder verwacht. Een toelichting op de accresontwikkelingen is opgenomen in paragraaf 2.2-1. De uiteindelijke ontwikkeling van het accres in 2022 en verder is afhankelijk van de keuzes die een nieuw kabinet maakt: zowel in budgettaire zin als in de wijze waarop een nieuw kabinet de normeringssystematiek vormgeeft.

Verder informeert deze circulaire over de definitieve afrekening van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) over 2020. Ten opzichte van de septembercirculaire 2020 is sprake van een opwaartse bijstelling van € 11,7 miljoen.

1.3 Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden

Voor medeoverheden is eerder afgesproken dat de bestaande afspraken met betrekking tot de reële compensatie van de extra uitgaven en de inkomstenderving met betrekking tot corona voor de reeds in kaart gebrachte dossiers voor de eerste twee kwartalen van 2021 gelden. Op sommige terreinen zijn eerder al specifieke afspraken voor heel 2021 gemaakt. Zo is voor het ov afgesproken de beschikbaarheidsvergoeding te verlengen voor heel 2021.

Aanvullend hierop heeft het kabinet besloten de reële compensatie voor de inkomstenderving over 2021 over het gehele kalenderjaar te bezien. Daarnaast reserveert het kabinet voor het derde kwartaal 2021 € 51,5 miljoen voor de regionale en lokale cultuur waarvan € 36,5 miljoen voor de instandhouding van de regionale en lokale culturele infrastructuur en € 15 miljoen ter compensatie voor de inkomstenderving van medeoverheden door onder andere het kwijtschelden van huren. Gezien de economie weer opengaat in de tweede helft van dit jaar worden voor andere dossiers in beginsel geen nieuwe middelen gereserveerd. Mochten toch weer coronamaatregelen getroffen moeten worden die tot extra kosten voor medeoverheden leiden in het derde kwartaal voor de reeds in kaart gebrachte dossiers dan zal tijdig met de medeoverheden overlegd worden met betrekking tot de reële compensatie.

Afrekening inkomstenderving 2020

Met de provincies is afgesproken dat het Rijk gederfde inkomsten over 2020 zou compenseren. Vooralsnog lijkt dit met name van toepassing op de gederfde inkomsten van de Dordtse Kiltunnel en de Westerscheldetunnel. Het Rijk zal, zodra de jaarrekeningen van de desbetreffende provincies bekend zijn (naar verwachting medio juli) starten met het in beeld brengen van de derving van de tolinkomsten van de hiervoor genoemde tunnels. De uitkomst van de derving zal ter verificatie aan de betreffende provincies worden voorgelegd. Het streven is dat voor de desbetreffende provincies de definitieve hoogte van de compensatiebedragen in het najaar bekend is en om deze bedragen vervolgens in december 2021 aan de desbetreffende provincies uit te keren. Mocht blijken dat er ook nog op andere posten gederfde inkomsten zijn dan zullen het Rijk en het IPO hierover in overleg treden.

1.4 Herijking verdeling provinciefonds

In mei 2021 is het aanbestedingstraject gestart voor het herijkingsonderzoek provinciefonds. Hieraan voorafgaand is een door het ministerie van BZK opgesteld plan van aanpak besproken in de ambtelijke begeleidingscommissie en de bestuurlijke kopgroep, en vervolgens vastgesteld door de stuurgroep. Het doel van dit onderzoek is te komen tot een geactualiseerd model voor de verdeling van de algemene uitkering van het provinciefonds dat voldoet aan de eisen van de Financiële-verhoudingswet (zie voor meer informatie paragraaf 4.4 van deze circulaire).

1.5 Herziening provinciaal belastinggebied

In mei 2021 is het ambtelijke rapport Herziening provinciaal belastinggebied aan de Tweede Kamer aangeboden¹. Tot de verkenning van alternatieven voor een toekomstig provinciaal belastinggebied is besloten naar aanleiding van het Klimaatakkoord van 28 juni 2019².

Het rapport benoemt allereerst enkele aandachtspunten die binnen het huidige provinciaal belastinggebied geadresseerd zouden moeten worden als Betalen naar Gebruik (BnG) pas op termijn - of niet - wordt ingevoerd. Daarnaast zijn als alternatief voor de huidige opcenten veertien opties voor provinciale belastingen getoetst en beoordeeld als geschikt of niet-geschikt. Uiteindelijk is besluitvorming over de aangereikte bouwstenen voor een toekomstig provinciaal belastinggebied aan een nieuw kabinet in overleg met de provinciale overheden (zie voor meer informatie paragraaf 4.5 van deze circulaire).

1.6 Decentralisatie-uitkeringen

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2021 en verder ook een aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat zowel om de aanpassing van bestaande als om nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

¹ [Aanbieding rapport Herziening provinciaal belastinggebied | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

² TK 2018-2019, 32 813, nr. 342

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering en informatie over overige verdeelaspecten. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

2.2 Omvang en verdeling

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2021 tot en met 2026 ten opzichte van de decembercirculaire 2020. Het betreft achtereenvolgens:

1. Algemene mutaties

Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.

2. Taakmutaties

Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

De tabel wordt gevolgd door een toelichting op de mutaties.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circulaire. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

In de bijlagen 7, 14 en 21 kunt u zien hoe de algemene uitkering in de uitkeringsjaren 2020, 2021 en 2022 over de provincies is verdeeld.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2021-2026 (bedragen in duizenden euro's)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Stand septembercirculaire 2020	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338	2.640.202	2.640.202
Mutaties decembercirculaire	-	-	-	-	-	-
Stand decembercirculaire 2020	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338	2.640.202	2.640.202
algemene mutaties						
1) Accres		-13.003	-25.294	-35.636	-39.166	40.611
2) Plafond BTW-compensatiefonds	11.708					
3) Onderzoeksbudget provinciefonds	-250					
taakmutaties						
4a) Wet Open Overheid (structureel)		2.708	3.385	4.062	4.739	5.417
4b) Wet Open Overheid (incidenteel)		1.388	1.575	1.575	1.575	1.575
Stand deze circulaire	2.379.122	2.438.626	2.486.787	2.537.339	2.607.350	2.687.805

Toelichting

1. Accres

Na het uitbreken van de coronacrisis is in overleg met de VNG en het IPO besloten om het accres voor de jaren 2020 en 2021 vast te zetten op de standen uit de meicirculaire 2020. De accrestranches voor die jaren wijzigen om die reden niet en bedragen respectievelijk € 114 miljoen en € 95 miljoen.

Voor de jaren vanaf 2022 wordt het accres conform afspraak geactualiseerd op basis van de bestaande normeringssystematiek. Deze accrestranches zijn dus gebaseerd op de actuele groei van de accresrelevante uitgaven en grondslag in de betreffende jaren. Meer informatie over de berekeningswijze van het accres is te vinden in de jaarlijkse Miljoenennota-bijlage over de normeringssystematiek. Uitgaven aan nood- en steunmaatregelen als gevolg van corona lopen niet mee in de accresberekening. Deze extra uitgaven gaan niet ten koste van andere uitgaven, maar zorgen voor een verhoging van de EMU-schuld. Het reguliere uitgavenplafond waar het kabinet op stuurt geldt dus niet voor de uitgaven uit de noodpakketten. Deze uitgaven leiden daarom ook niet tot een effect op het accres. Gemeenten en provincies hebben extra middelen ontvangen om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen. Daarnaast blijft het Rijk over de effecten van de coronacrisis op de financiële situatie van gemeenten en provincies in gesprek met de medeoverheden.

Aangezien het accres in de septembercirculaire 2020 niet is geactualiseerd, is de getoonde mutatie in het accres het gevolg van de ontwikkelingen sinds de meicirculaire 2020. Dit leidt tot een neerwaartse bijstelling van het accres vanaf 2022 ten opzichte van de bevroren stand. Het merendeel van deze bijstelling wordt verklaard door de loon- en prijsontwikkeling. Ten opzichte van de meicirculaire 2020 verwacht het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan 2021 dat lonen en prijzen in de economie minder hard stijgen in de periode 2022-2025. Hierdoor stijgen de uitgaven van het Rijk minder hard en

dat werkt door in een lager accres in 2022 tot en met 2025. In 2022 komt de volumecomponent van het accres licht hoger uit dan eerder. Vanaf 2023 stijgt de volumecomponent van de rijksuitgaven minder hard. Een belangrijke factor hierbij is lagere verwachte rentelasten in deze jaren als gevolg van lagere rentestanden. Ook andere ontwikkelingen in latere jaren, zoals lagere EU-afdrachten als gevolg van het vorig jaar afgesloten Europees Meerjarig Financieel Kader, zorgen voor een lagere volumegroei. Deze factoren dragen bij aan de neerwaartse bijstelling van het accres in 2023-2025.

Tabel 2.2.3 en 2.2.4 laat de actuele raming van de jaarlijkse accrestranches zien voor de jaren 2022-2026, zowel in duizenden euro's als in procenten.

Tabel 2.2.3 Actuele raming accessen provinciefonds 2022-2026 (in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025	2026
Stand mei- en septembercirculaire 2020	89.869	69.588	70.217	82.864	
Mutatie jaarlijkse tranches	-13.003	-12.291	-10.342	-3.530	79.777
Stand meicirculaire 2021	76.866	57.297	59.875	79.334	79.777
Cumulatief accres vanaf 2022	76.866	134.163	194.038	273.372	353.149

Tabel 2.2.4 Actuele raming accessen provinciefonds 2022-2026 (in procenten)

	2022	2023	2024	2025	2026
Stand mei- en septembercirculaire 2020	3,7%	2,8%	2,7%	3,1%	
Mutatie jaarlijkse tranches	-0,6%	-0,5%	-0,4%	-0,1%	3,0%
Stand meicirculaire 2021	3,1%	2,3%	2,4%	3,1%	3,0%

Tabel 2.2.5 maakt de mutaties van de accrestranches per jaar inzichtelijk. De totaalregel in de tabel correspondeert met de accresregel in tabel 2.2.1.

Tabel 2.2.5 Mutaties accres tranches provinciefonds 2022-2026 ten opzichte van de septembercirculaire 2020 (jaartranches, in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tranche 2022	-13.003	-13.003	-13.003	-13.003	-13.003
Tranche 2023		-12.291	-12.291	-12.291	-12.291
Tranche 2024			-10.342	-10.342	-10.342
Tranche 2025				-3.530	-3.530
Tranche 2026					79.777
Totaal gewijzigde tranches	-13.003	-25.294	-35.636	-39.166	40.611

2. Plafond BTW-compensatiefonds

De ontwikkeling van het BTW-compensatiefonds (BCF) en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO met ingang van 2015 tot een toename of

afname van de algemene uitkering van de fondsen. Bij Miljoenennota 2021 werd de ruimte onder het plafond voor 2020 geraamd op € 109 miljoen. Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn toegenomen met € 108 miljoen. Dit overschot wordt toegevoegd aan het gemeentefonds en provinciefonds. Het aandeel van het provinciefonds daarin bedraagt € 11,71 miljoen.

Onderstaande tabel bevat een cijfermatig overzicht van de realisatie 2020:

Tabel plafond BCF 2020 (bedragen x € 1.000)			
	Stand mei 2021	Stand september 2020	Verschil
	2020	2020	2020
Plafond	3.781.671	3.680.663	101.008
w.v. stand septembercircularie 2020	3.680.663		
w.v. overhevelingen i.v.m. taakmutaties	101.008		
w.v. accres	-		
Uitgaven	3.564.608	3.571.330	-6.722
w.v. provincies	402.226	417.618	-15.392
Ruimte onder plafond	217.063	109.333	107.730
w.v. provincies	24.493	12.785	11.708

Het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) is per 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds. Het plafond wordt aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Als het plafond overschreden wordt, komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en het provinciefonds. Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds en provinciefonds. De toevoeging of uitname wordt over het gemeentefonds en provinciefonds verdeeld conform de gerealiseerde aandelen van de gezamenlijke gemeenten en provincies in het BCF.

Naar analogie van het accres is ook het plafond van het BCF voor de jaren 2020 en 2021 bevroren. Het plafond 2020 is ten opzichte van de septembercircularie 2020 als gevolg van taakmutaties naar boven bijgesteld.

Vanaf de meicircularie 2018 is de werkwijze van de raming van de ruimte onder het plafond BCF in de circularies aangepast (zie paragraaf 2.2-2 van de meicircularie 2018). De nieuwe werkwijze betekent dat vanaf uitkeringsjaar 2019 in de septembercircularie alleen de raming van het huidige jaar wordt verwerkt. Dit heeft als gevolg dat vanaf 2019 de meerjarenraming van de ruimte onder het plafond BCF niet meegenomen wordt in de algemene uitkering en dus dat deze bedragen niet meer meelopen in de raming van de uitkeringsfactoren.

Bijlage 24 bevat zoals gebruikelijk een overzicht van alle mutaties van het plafond BCF die verband houden met taakverschuivingen tussen gemeenten en provincies enerzijds en het

Rijk anderzijds voor 2020. Het gaat om alle overboekingen die betrekking hebben op het jaar 2020. De overboekingen zelf kunnen ook al eerder zijn verricht. In overleg met de decentrale overheden is er een ondergrens gehanteerd van € 0,1 miljoen.

3. Onderzoeksbudget provinciefonds

In 2021 is het noodzakelijk om in het kader van de herijking van het verdeelmodel van het provinciefonds enkele onderzoeken te laten uitvoeren. Het standaard gereserveerde budget van € 0,1 miljoen voor onderzoeken en bijdragen in het kader van de Financiële-verhoudingswet is daarvoor in 2021 niet toereikend. Dit budget is daarom in 2021 opgehoogd met € 0,25 miljoen ten laste van de algemene uitkering van het provinciefonds. Voor meer informatie over de herijking van het provinciefonds zie paragraaf 4.4 van deze circulaire.

4. Wet Open Overheid (structureel en incidenteel)

Op 26 januari 2021 heeft de Tweede Kamer de (Wijzigingswet) Wet open overheid (Woo) aangenomen. Het betreft een initiatiefwet uit de Tweede Kamer die beoogt de gehele overheid transparanter en toegankelijker te maken. Met dit wetsvoorstel geven de initiatiefnemers zowel de actieve als de passieve openbaarmaking van overheidsinformatie een nieuwe basis, verankeren zij het recht op toegang tot informatie wettelijk en beogen zij de informatievoorziening en informatiehuishouding van het Rijk en decentrale overheden te verbeteren. De Eerste Kamer dient nog een besluit te nemen over de Woo. Bij instemming van de Eerste Kamer zal de wet een halfjaar later in werking treden. Dit zal waarschijnlijk in het eerste kwartaal van 2022 zijn. De huidige Wet openbaarheid van bestuur (Wob) wordt ingetrokken bij de inwerkingtreding van de Woo.

Vooruitlopend op de besluitvorming in de Eerste Kamer heeft het kabinet bij de kabinetsreactie op het rapport 'Ongekend onrecht' van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) financiële middelen vrijgemaakt³. Met de beschikbaarstelling van deze financiële middelen ondersteunt het Rijk provincies bij de implementatie en uitvoering van de Woo.

De financiële middelen bestaan uit zowel incidentele als structurele middelen. De incidentele middelen (€ 1,39 miljoen in 2022 en € 1,58 miljoen in 2023 tot en met 2026) zijn bestemd voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en de organisatie. De structurele middelen (€ 2,71 miljoen in 2022, oplopend naar structureel € 5,42 miljoen vanaf 2026) zijn bedoeld voor de actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zoals genoemd in de Woo, het aanwijzen van een contactfunctionaris, extra formatie voor (kwaliteits)management en het beheer en onderhoud van systemen. Zowel de incidentele als de structurele middelen zijn verdeeld via

³ (Tweede Kamer, vergaderjaar 2020-2021, 35 510, nr.4) [Detail 2021D01957 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

de maatstaf inwoners.

2.2 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor; zie uitleg onder tabel 2.3.1). Die drie zijn aan wijzigingen onderhevig. In de bijlagen 3, 10 en 17 staan de bedragen per eenheid voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2020, 2021 en 2022. De bijlagen 5, 12 en 19 bevatten de volumina van de maatstaven voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2020, 2021 en 2022. De toelichting op de maatstaven vanaf 2021 kunt u vinden in bijlage 23 van deze circulaire. Daarnaast ontvangen provincies ook provinciespecifieke vaste bedragen. Deze zijn te vinden in respectievelijk de bijlagen 4, 11 en 18.

De bedragen per eenheid en provinciespecifieke vaste bedragen over 2020 en 2021 zijn ten opzichte van de decembercirculaire 2020 (paragraaf 2.3) ongewijzigd. De bedragen per eenheid en provinciespecifieke vaste bedragen over 2022 worden in deze circulaire voor het eerst gepresenteerd. Het bedrag per eenheid van de maatstaf inwoners over 2022 in bijlage 17 is gewijzigd als gevolg van de taakmutatie Wet Open Overheid (structureel en incidenteel). In bijlage 18 is zichtbaar dat de provinciespecifieke vaste bedragen over 2022 ongewijzigd zijn ten opzichte van 2021.

De uitkeringsfactor voor het uitkeringsjaar 2020 blijft – afgerond op drie decimalen - ten opzichte van de decembercirculaire 2020 ongewijzigd op 1,123. Het verloop van de uitkeringsfactoren over de periode 2021-2026 is opgenomen in tabel 2.3.1. Voor de periode 2021-2026 geldt dat de uitkeringsfactor voorlopig is. Bij de berekening van de uitkeringsfactor vanaf 2023 is uitgegaan van een trendmatige groei van de maatstaf aantal inwoners met 0,6%, de maatstaf miljoenen inwoners met 1,3%, de maatstaf aantal inwoners in landelijke gebieden met -0,1%, de maatstaf aantal inwoners vervoerregio met 1,0% en de maatstaf aandeel binnenwater met 1,2%. Voor de opcenten motorrijtuigenbelasting (MRB) ten slotte is een jaarlijkse groei gehanteerd van 0,7%.

Tabel 2.3.1 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2021-2026

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Uitkeringsfactor	1,149	1,168	1,177	1,191	1,211	1,230

De meest recente informatie over de MRB betreft ramingen met betrekking tot de provinciale opcenten op de MRB voor 2021, afkomstig van de Belastingdienst. De provinciale MRB-tarieven 2021 zijn definitief. De berekening van de volumina voor de maatstaf MRB over 2021 is te vinden in bijlage 16.

Bij de raming voor 2022 is de raming van de landelijke mutatie van de opbrengst MRB per

opcent in 2021 ten opzichte van 2020 (0,7%) ook toegepast op de afzonderlijke provinciale bedragen. De volumina van de maatstaf MRB over 2022 zijn te vinden in bijlage 19. De berekening van de maatstaf MRB 2020 staat in bijlage 9 en is definitief geworden.

Uitleg begrip uitkeringsfactor

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor. Om de uitkeringsfactor te berekenen wordt de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen (circa € 3,9 miljard) gedeeld door de uitkeringsbasis (circa € 3,5 miljard). De – landelijke – uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor bedraagt nu ongeveer 1,100 à 1,250.

2.3 Overige mededeling: maatstaf inwoners vervoerregio

Het ministerie van BZK, de provincies en het IPO zijn in overleg over de juiste verwerking van de fusie van de gemeente Haarlemmermeer met de gemeente Haarlemmerliede Spaarnwoude in de maatstaf inwoners vervoerregio. De fusie heeft per 1 januari 2019 plaatsgevonden, maar de verkeer- en vervoertaken op het grondgebied van Haarlemmerliede Spaarnwoude blijven tot 1 januari 2022 uitgevoerd door de provincie Noord-Holland in plaats van de vervoerregio Amsterdam. Haarlemmermeer valt reeds onder de vervoerregio Amsterdam. In afwachting van een bestuurlijk akkoord vanuit het IPO heeft dit naar verwachting in de komende septembercirculaire de volgende twee aanpassingen tot gevolg:

- 1) Correctie van de maatstaf inwoners vervoerregio met terugwerkende kracht voor de uitkeringsjaren 2019 en 2020, omdat de algemene uitkering van Noord-Holland voor die jaren ten onrechte is gekort ten gunste van de andere provincies.
- 2) Een structurele uitname uit het provinciefonds vanaf 2022 omdat de verkeer- en vervoertaken van Haarlemmerliede Spaarnwoude per 1 januari 2022 overgaan van de provincie Noord-Holland naar de vervoerregio Amsterdam. In deze uitname zal ook de toekomstige fusie van Weesp met Amsterdam (2022) worden verwerkt, omdat als gevolg van deze fusie de verkeer- en vervoertaken van Weesp eveneens overgaan naar de vervoerregio Amsterdam.

In de herijking van het provinciefonds (zie paragraaf 4.4) zal expliciet aandacht worden besteed aan de problematiek ten aanzien van grensverschuivingen tussen provincies en vervoerregio's in relatie tot het verdeelmodel. Ook zal de afhankelijkheid tussen het provinciefonds en de financiering van de vervoersregio's in de herijking worden meegenomen.

3 Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in circulaire's, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de wijzigingen ten opzichte van de decembercirculaire 2020 over de periode 2021 tot en met 2026, gevolgd door een toelichting met onder meer informatie over de verdeling over de provincies.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2021 tot en met 2026. In de bijlagen 13, 20 en 22 kunt u zien hoe alle decentralisatie-uitkeringen in de verschillende uitkeringsjaren over de provincies zijn verdeeld. De bedragen van de decentralisatie-uitkeringen over uitkeringsjaar 2020 staan in bijlage 6 en veranderen niet meer.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen 2021 - 2026 (bedragen in duizenden euro's)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Stand septembercirculaire 2020	115.665	74.725	74.725	74.575	73.900	73.900
Mutaties decembercirculaire	-	-	-	-	-	-
Stand decembercirculaire 2020	115.665	74.725	74.725	74.575	73.900	73.900
Mutaties deze circulaire						
1) Projecten verkeer en vervoer	-22.836	-22.836	-22.836	-22.836	-22.836	-22.836
2) Bodembescherming	10.792					
3) Drugsdumpingen		1.000	1.000	1.000		
4) Erfgoed Deal	756					
5) Economische ontwikkeling Noord-Brabant	65					
6) DINGtiid	29	29	29			
Stand deze circulaire	104.471	52.918	52.918	52.739	51.064	51.064

Toelichting

1. Projecten verkeer en vervoer

Met ingang van 2021 is de decentralisatie-uitkering Projecten verkeer en vervoer omgezet naar een specifieke uitkering. Dit om de rechtmatigheid van de uitkering te waarborgen. De beschikbare middelen bedragen structureel € 22,84 miljoen vanaf 2021. Zie voor een toelichting paragraaf 3.2 van de decembercirculaire 2020.

2. Bodembescherming

In het Bestuurlijk Overleg Bodem, waarin het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de decentrale overheden zitting hebben, zijn op 23 september 2020 afspraken gemaakt over doelen en financiering van bodemopgaven in het jaar 2021. Het jaar 2021 is een overbruggingsjaar naar nieuwe bestuurlijke afspraken over de bodemopgaven vanaf 2022, als vervolg op het Convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020.

Het doel is de gevallen van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare humane of ecologische risico's of verspreidingsrisico's (spoedlocaties) te saneren of de risico's te beheersen. Het betreft een wettelijke taak van provincies. Voor 2021 zijn onder meer afspraken gemaakt over een apparaatskostenvergoeding en de afronding van spoedsaneringen, met een daarbij vastgestelde verdeelsleutel. Voor de 12 provincies gaat het om € 1,43 miljoen aan apparaatskostenvergoeding en € 9,36 miljoen voor de afronding van spoedsaneringen. In totaal bedragen de beschikbare middelen € 10,79 miljoen.

De bedragen per provincie voor de decentralisatie-uitkering Bodembescherming zijn opgenomen in bijlage 13.

3. Drugsdumpingen

Het ministerie van Justitie en Veiligheid stelt aan alle provincies voor de jaren 2022 tot en met 2024 middelen beschikbaar voor het beleid rondom het tegengaan van drugsafvaldumpingen. De middelen bedragen voor 2022 tot en met 2024 incidenteel € 1 miljoen. De verdeling van de middelen is gebaseerd op het aantal geregistreerde drugsafvaldumpingen per provincie.

De bedragen per provincie voor de decentralisatie-uitkering Drugsdumpingen zijn opgenomen in de bijlagen 13, 20 en 22.

4. Erfgoed Deal

In februari 2019 hebben dertien partijen - zowel overheid als maatschappelijke organisaties - de handen ineen geslagen om samen te werken aan een waardevolle leefomgeving. Het gezamenlijke doel is om de relatie tussen erfgoed en de inrichting van de leefomgeving te

versterken. In de huidige tijd waarin de leefomgeving vergaand moet worden aangepast aan klimaatverandering, nieuwe energienetwerken en verstedelijking kan cultureel erfgoed houvast bieden. De Erfgoed Deal streeft naar een zorgvuldig vormgegeven leefomgeving, waarin het verleden tastbaar is en waarmee – ook in de toekomst – verbinding wordt gevoeld. Het kabinet heeft voor de periode 2019 – 2021 een bedrag van € 20 miljoen uitgetrokken voor de Erfgoed Deal. In deze circulaire wordt een derde ronde van twee projecten voor de provincies Groningen en Overijssel toegevoegd.

De provincies Groningen en Overijssel ontvangen respectievelijk een bijdrage van € 570.248 en € 186.000 in verband met de Erfgoed Deal. Met deze bedragen is in totaal € 0,76 miljoen gemoeid in 2021.

5. Economische ontwikkeling Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant ontvangt als deelnemer aan het Economisch Netwerk Zuid-Nederland in 2021 een bedrag van € 65.000 in verband met het versterken van de economische structuur en het aanjagen van de opschaling van innovaties in de procesindustrie in Zuid-Nederland (duurzaam verdienvermogen).

6. DINGtiid

De provincie Fryslân ontvangt voor de jaren 2021 tot en met 2023 jaarlijks € 29.000 voor de uitvoering van het jaarplan van DINGtiid, het adviesorgaan voor de Friese taal. DINGtiid is op 1 januari 2014 met de inwerkingtreding van de Wet gebruik Friese taal ingesteld.

4 Overige mededelingen

4.1 Provinciefondstotalen

De provinciefondstotalen 2021-2026 zijn opgenomen in tabel 4.1.1. De bedragen uit de hoofdstukken 2 en 3 zijn hierin bij elkaar gebracht.

Tabel 4.1.1 Provinciefondstotalen 2021-2026 (bedragen in duizenden euro's)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Algemene uitkering	2.379.122	2.438.626	2.486.787	2.537.339	2.607.350	2.687.805
Decentralisatie-uitkeringen	104.471	52.918	52.918	52.739	51.064	51.064
Totaal	2.483.593	2.491.544	2.539.705	2.590.078	2.658.414	2.738.869

4.2 Voorschotbetalingen

In bijlage 8 kunt u zien wat voor de bevoorschotting van het uitkeringsjaar 2020 de financiële effecten zijn ten opzichte van de standen in de decembercirculaire 2020. Dit zijn de nog te verrekenen bedragen. De bedragen worden met de termijnbedragen 2021 van 5 juli 2021 verrekend. Op de eerste maandag in juli zullen ook eventuele verrekeningen plaatsvinden als er eerder dit jaar te veel of juist te weinig voorschot is verstrekt.

De termijnbedragen 2021 staan in bijlage 15. De voorschotbedragen 2021 zoals opgenomen in deze bijlage zullen, conform de septembercirculaire 2021, met ingang van 4 oktober 2021 (termijn 40) aan de geactualiseerde omvang en verdeling van het provinciefonds worden aangepast. De termijnbedragen in bijlage 15 gelden tot en met 27 september 2021 (termijn 39). De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

4.3 Loon- en prijsontwikkeling

De algemene uitkering is via het accres afhankelijk van de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU) waarin rekening is gehouden met loon- en prijsontwikkelingen. Daarmee is de algemene uitkering in de meerjarenraming uitgedrukt in het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen. De decentralisatie-uitkeringen kennen geen correctie voor loon- en prijsontwikkelingen en betreffen nominale bedragen.

Het is van belang dat provincies in hun ramingen rekening houden met de loon- en prijsontwikkelingen. Om provincies die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen te faciliteren bij het omgaan met loon- en prijsontwikkelingen is tabel 4.3 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor

nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB ([CPB](#)), met name de rubriek Centraal Economisch Plan 2021.

Tabel 4.3 Prijsindexen CPB* CEP 2021

mutaties per jaar in %	2021	2022	2023	2024	2025	2026**
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	1,5	1,6	1,9	1,6	1,6	1,6
Prijs nationale bestedingen (pnb)	1,9	1,7	1,5	1,4	1,5	1,5
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	1,9	1,5	1,7	1,7	1,7	1,7
Loonvoet sector overheid	2,0	1,5	2,3	2,1	2,4	2,4
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	2,0	1,2	2,0	1,8	2,1	2,1
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	2,0	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5

*toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngevenstabel>

** cijfers 2025 zijn doorgetrokken naar 2026

4.4 Herijking verdeling provinciefonds

In mei 2021 is het aanbestedingstraject gestart voor het herijkingsonderzoek provinciefonds. Hieraan voorafgaand is een door het ministerie van BZK opgesteld plan van aanpak besproken in de ambtelijke begeleidingscommissie en de bestuurlijke kopgroep, en vervolgens vastgesteld door de stuurgroep.

Het doel van dit onderzoek is te komen tot een geactualiseerd model voor de verdeling van de algemene uitkering van het provinciefonds dat voldoet aan de eisen van de Financiële-verhoudingswet. Het onderzoek moet tegelijkertijd antwoord geven op enkele openstaande moties van en toezeggingen aan de Tweede Kamer. De eisen van de Financiële-verhoudingswet houden in dat de verdeling de kosten van provincies volgt (kostenoriëntatie), dat rekening moet worden gehouden met de mogelijkheden die provincies zelf hebben om een deel van die kosten uit eigen inkomsten te dekken (inkomstenverevening), dat er niet te gedetailleerd verdeeld wordt om te voorkomen dat de verdeling als bestedingsnorm gaat werken (globaliteit) en dat een beloning van goed of slecht gedrag vermeden moet worden (ongewenste prikkelwerking). Daarnaast moet de verdeling in de tijd voldoende stabiel zijn, zodat budgetten niet te veel schommelen.

Draagvlak voor de verdeling is van groot belang. Het uitgangspunt is daarom dat de fondsbeheerders, IPO en de provincies gezamenlijk optrekken bij de uitwerking van het onderzoek en het maken van bestuurlijke keuzes. Samenwerken betekent echter niet automatisch goedkeuring. Daarom vragen de fondsbeheerders formeel advies aan het IPO en de ROB. Na advies van IPO en ROB volgt een bestuurlijk besluitvormingstraject, waarbij het voorstel ook aan de Tweede Kamer ter besluitvorming zal worden voorgelegd. Het streven is om deze nieuwe verdeling per 1 januari 2023 in te laten gaan. Dit vereist dat het onderzoek in december 2021 is afgerond.

4.5 Herziening provinciaal belastinggebied

In mei 2021 is het ambtelijke rapport Herziening provinciaal belastinggebied aan de Tweede

Kamer aangeboden⁴. Tot de verkenning van alternatieven voor een toekomstig provinciaal belastinggebied is besloten naar aanleiding van het Klimaatakkoord van 28 juni 2019⁵. Als uitwerking hiervan wordt momenteel door de ministeries van Financiën en van Infrastructuur en Waterstaat onderzoek gedaan naar verschillende mogelijke varianten van Betalen naar Gebruik (BnG) van infrastructuur, ook wel aangeduid als een kilometerheffing. Daarmee zou de motorrijtuigenbelasting, die tevens de grondslag vormt voor de provinciale opcenten, op termijn (naar verwachting pas na 2025) geheel of gedeeltelijk kunnen komen te vervallen. Totdat BnG mogelijk wordt ingevoerd blijft het huidige provinciaal belastinggebied dat voornamelijk bestaat uit de opcenten op de motorrijtuigenbelasting intact. Het rapport benoemt daarom allereerst enkele aandachtspunten die binnen het huidige provinciaal belastinggebied geadresseerd zouden moeten worden als BnG pas op termijn - of niet - wordt ingevoerd.

Daarnaast zijn als alternatief voor de huidige opcenten veertien opties voor provinciale belastingen getoetst en beoordeeld als geschikt of niet-geschikt. De geschikte opties kunnen op verschillende manieren worden toegepast in een alternatief belastinggebied. Een en ander is afhankelijk van de invalshoek waarmee wordt gekeken naar de aanleiding voor het onderzoek en naar de analyse van het huidige belastinggebied. De werkgroep licht dit toe met de volgende tabel:

Invalshoek	Geschikte toepassingen (naar keuze)
Aleen vervanging vinden voor opcenten MRB <i>Beoogd doel: waarborgen toekomstbestendigheid (zie § 3.4.1)</i>	Ingezetenenheffing Voertuigenbelasting Provinciale OZB Opcenten kilometerheffing
Geen afhankelijkheid van beleid andere overheden <i>Beoogd doel: vergroten stabiliteit (zie § Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.)</i>	Ingezetenenheffing Vestigingsheffing Voertuigenbelasting Provinciale OZB Toeristenbelasting
Bredere grondslag dan alleen voertuigen <i>Beoogd doel: grondslagverbreding (zie § 3.4.4)</i>	Ingezetenenheffing Vestigingsheffing Provinciale OZB Toeristenbelasting
Vergroten democratische legitimatie <i>Benoemd als kans (zie § 3.6.1)</i>	Ingezetenenheffing Provinciale OZB
Niet dezelfde grondslag als andere overheden <i>Beoogd doel: vergroten herkenbaarheid en</i>	Ingezetenenheffing Vestigingsheffing

⁴ [Aanbieding rapport Herziening provinciaal belastinggebied | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

⁵ TK 2018-2019, 32 813, nr. 342

begrijpelijkheid (zie § 3.4.2 Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.)

Het rapport is opgesteld door een ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het Interprovinciaal Overleg (IPO), het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Financiën. Tevens is expertise ingebracht door de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB), het Erasmus Studiecentrum voor Belastingen van Lokale overheden (ESBL), het Centrum voor Onderzoek van de Economie van Lagere Overheden (COELO), het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Landelijke Vereniging Lokale Belastingen (LVLB).

Uiteindelijk is besluitvorming over de aangereikte bouwstenen voor een toekomstig provinciaal belastinggebied aan een nieuw kabinet in overleg met de provinciale overheden.

4.6 Evaluatie normeringssystematiek

In paragraaf 4.3 van de decembercirculaire 2020 bent u geïnformeerd over de evaluatie van de normeringssystematiek. Conform de afspraak gemaakt in het bestuurlijk overleg⁶ is de Raad voor het Openbaar Bestuur om advies gevraagd over de toekomst van het accres. Dit advies zal begin juni door de Raad gepubliceerd worden. Het is aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan.

4.7 Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit

Op basis van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) nemen gemeenten en provincies in begroting en jaarrekening een uniforme basisset van vijf financiële kengetallen op om informatie te geven over de financiële positie. In de meicirculaire wordt jaarlijks de benodigde informatie voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit opgenomen zoals aangegeven in de ministeriele regeling over de berekeningswijze van de financiële kengetallen BBV. Voor provincies gaat het om het (ongewogen) landelijk gemiddelde aantal opcenten van alle provincies. Het laatst bekende gemiddelde aantal opcenten bedraagt voor 2021 (jaar t-1) 83,48. In begroting en jaarverslag 2022 (jaar t) van provincies kan dit gemiddelde worden gebruikt voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit in de verschillende jaren.

4.8 Publicatie Iv3-informatievoorschrift

In juni zal het ministerie van BZK het Iv3-informatievoorschrift voor provincies voor 2022 publiceren. Naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet in 2022 zijn omschrijvingen van taakvelden in het fysieke domein onder de loep genomen en waar nodig aangescherpt. Ook zijn omschrijvingen aangepast om de overgang naar de

⁶ Kamerstukken 2020/21, 35420, nr. 43.

Omgevingswet weer te geven. De indeling in taakvelden en categorieën blijft gelijk aan voorgaande jaren. Over het informatievoorschrift zal te zijner tijd melding worden gemaakt op de internetpagina van BZK over Iv3⁷ en in de IBI Nieuwsbrief⁸.

4.9 Schatkistbankieren: drempelbedrag en belastingkantoren

In de beleidsdoorlichting schatkistbankieren van juli 2019 is onder meer geconstateerd dat decentrale overheden kampen met administratieve lasten bij schatkistbankieren. Het kabinet heeft in de beleidsdoorlichting het probleem erkend dat met name decentrale overheden die structureel rood staan en slechts incidenteel overtollige middelen hebben met hogere administratieve lasten te maken hebben dan gewenst is. Met een eventuele verhoging dan wel een andere berekening van het drempelbedrag wilde het kabinet aan deze bezwaren tegemoet komen⁹. Na een overlegtraject met alle betrokken partijen is er overeenstemming bereikt om het drempelbedrag te verhogen. Dit akkoord is bevestigd in het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen (BOFv) van 7 april 2021.

Het drempelbedrag dat is vastgelegd in artikel 7 lid 2 van de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden¹⁰ zal worden aangepast op onderstaande punten:

- een verhoging van de ondergrens van € 0,25 miljoen naar € 1 miljoen;
- een verhoging van het percentage voor een begrotingstotaal t/m € 500 miljoen van 0,75% naar 2%.

Op verzoek van de geconsulteerde decentrale overheden en de koepelorganisaties zal de aanpassing van de regeling zo snel mogelijk worden doorgevoerd. Het is de bedoeling de wijziging per 1 juli 2021 in te laten gaan. Dit betekent dat provincies, gemeenten en waterschappen op basis van hun verantwoordingsvoorschriften¹¹ twee drempelbedragen voor 2021 moeten hanteren, te weten:

- een drempelbedrag voor het eerste en tweede kwartaal (huidige situatie);
- een verhoogd drempelbedrag voor het derde en vierde kwartaal (nieuwe situatie).

Voor de bijzondere situatie van de belastingkantoren met omvangrijke geldstromen ten opzichte van hun begrotingstotaal is een aparte oplossing aangedragen binnen de huidige regeling. Op basis van de toelichting op artikel 2 van de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden kunnen deelnemers een verzoek indienen om een bestaande bankrekening (als werkrekening) direct te koppelen aan het stelsel van saldogregulatie, zonder hierbij gebruik te maken van een 'tussenrekening'. Een directe koppeling van deze

⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/uitwisseling-financiële-gegevens-met-sisa-en-iv3/informatie-voor-derden-iv3>

⁸ <https://www.rijksoverheid.nl/abonneren/abonnementen?context=inschrijven%2Denkele%2Dnieuwsbrief&titel=ibi%2Dnieuwsbrief&nieuwsbrief%2Did=32937be8%2De7da%2D45f5%2Da6a7%2D638584464592>

⁹ Zie Kamerstuk 31935, nrs. 53 en 60 voor de doorlichting, kabinetsreactie en Kamervragen.

¹⁰ Regeling schatkistbankieren decentrale overheden: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0034336/>

¹¹ [Artikel 5.2c Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten](#) en [artikel 4.61a Waterschapsbesluit](#).

rekeningen reduceert de administratieve lasten. Handmatige overboekingen zijn daardoor niet meer nodig. Deze optie zal actief onder de aandacht worden gebracht van de belastingkantoren. Voor informatie hiervoor kan contact worden opgenomen met Het Agentschap der Generale Thesaurie via het mailadres schatkistbankieren@minfin.nl.

4.10 Website provinciefinanciën: www.findo.nl

De gegevens in de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden (www.findo.nl) worden op regelmatige basis geactualiseerd. De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het CBS, en informatie over de financiële kengetallen zijn bijgewerkt tot en met de begroting van 2021. Ook zijn de originele begrotingen en jaarstukken van gemeenten en provincies aan de website tot en met 2019 (jaarrekeningen) en 2021 (begrotingen) aan de website toegevoegd. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden.

De database wordt de komende tijd verder uitgebreid. Suggesties voor de doorontwikkeling van de database kunt u mailen naar de postbus gemeentefonds (postbus.qf@minbzk.nl).

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2021-2026

Ontwikkeling algemene uitkering 2021-2026 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Uitkeringen voorafgaand jaar	2.299.076	2.379.122	2.438.626	2.486.787	2.537.339	2.607.350
Algemene mutaties						
Accres tranche 2019 (incidenteel)	-2.234					
Accres	94.953	76.866	57.297	59.875	79.334	79.777
Afrekening BTW-compensatiefonds	-7.788	-11.708				
Generieke Digitale Infrastructuur	494					
Minder provincies	-5.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	
Onderzoeksbudget provinciefonds	-350	250				
Taakmutaties						
Verkeer en vervoer	-29					
Wet Open Overheid (structureel)		2.708	677	677	677	678
Wet Open Overheid (incidenteel)		1.388	187			
Stand deze circulaire	2.379.122	2.438.626	2.486.787	2.537.339	2.607.350	2.687.805

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021-2026

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2021	2022	2023	2024	2025	2026 Vindplaats
Zoetwatermaatregelen	13.112					deccirc. 2017, H3
Waddenfonds	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878 juncirc. 2012, § 3.9
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000 sepcirc. 2017, H3
Nationale gebiedsontwikkeling	10.328					meircirc. 2019, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	647	647	647	647	647	647 sepcirc. 2018, H3
Regiodeals	16.500					sepcirc. 2020, H3
Wet gebruik Friese taal	150	150	150			meircirc. 2020, H3
DINGtiid	29	29	29			meircirc. 2021, H3
Fryske Akademie	1.539	1.539	1.539	1.539	1.539	1.539 sepcirc. 2020, H3
Drugsdumpingen	1.000	1.000	1.000	1.000		sepcirc. 2020, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	675	675	675	675		sepcirc. 2020, H3
Bodembescherming	10.792					meircirc. 2021, H3
Erfgoed Deal	756					meircirc. 2021, H3
Economische ontwikkeling Noord-Brabant	65					meircirc. 2021, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	104.471	52.918	52.918	52.739	51.064	51.064

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2020

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2020

Uitkeringsfactor	1,123
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 7
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 4

Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2020

	Provinciespecifiek vast bedrag 2020 sepcirc 2020	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2020 deze circulaire
Groningen	49.291.563,41		49.291.563,41
Fryslân	39.796.321,83		39.796.321,83
Drenthe	42.771.271,80		42.771.271,80
Overijssel	26.708.290,62		26.708.290,62
Gelderland	58.140.036,22		58.140.036,22
Utrecht	40.800.808,96		40.800.808,96
N-Holland	34.986.796,65		34.986.796,65
Z-Holland	34.309.623,21		34.309.623,21
Zeeland	42.185.664,21		42.185.664,21
N-Brabant	29.721.649,19		29.721.649,19
Limburg	40.087.806,58		40.087.806,58
Flevoland	38.823.292,29		38.823.292,29

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2020

Volumina 2020

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	585.866	343.239	309.860	0	1.772.046	60.210	640.454,82	1	1
Fryslân	649.957	422.444	435.730	0	2.424.923	110.991	805.805,38	1	1
Drenthe	493.682	243.722	335.240	0	876.523	53.685	645.027,06	1	1
Overijssel	1.162.406	1.351.188	532.410	0	3.592.485	72.102	1.424.811,70	1	1
Gelderland	2.085.952	4.351.196	944.100	0	7.240.300	81.422	2.531.797,00	1	1
Utrecht	1.354.834	1.835.575	334.410	0	6.512.548	73.291	1.776.798,08	1	1
N-Holland	2.879.527	8.291.676	528.430	1.565.760	16.333.784	168.219	3.293.797,13	1	1
Z-Holland	3.708.696	13.754.426	549.760	2.390.420	49.993.275	192.897	3.801.975,98	1	1
Zeeland	383.488	147.063	249.260	0	2.100.436	40.003	508.976,28	1	1
N-Brabant	2.562.955	6.568.738	1.014.240	0	9.187.110	88.483	3.418.549,58	1	1
Limburg	1.117.201	1.248.138	531.770	0	3.401.880	28.723	1.396.749,85	1	1
Flevoland	<u>423.021</u>	<u>178.947</u>	<u>135.570</u>	<u>0</u>	<u>2.913.607</u>	<u>38.539</u>	<u>719.495</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.407.585	38.736.352	5.900.780	3.956.180	106.348.917	1.008.565	20.964.237,81	12	12

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020

	Projecten verkeer en vervoer	Bodem- sanering	Programma IOV	Zuiderzeelijn (REP)	Monu- mentenzorg	Waddenfonds
Groningen	97.479	1.967.159	171.000	15.213.000	1.083.818	0
Fryslân	0	2.205.394	147.000	0	1.348.915	28.878.000
Drenthe	1.967.561	3.817.869	95.000	0	738.935	0
Overijssel	10.275.784	8.145.411	239.000	0	1.658.409	0
Gelderland	537.196	3.490.456	441.000	0	2.680.834	0
Utrecht	6.399.474	2.756.686	183.000	0	2.292.840	0
Noord-Holland	309.391	5.395.657	429.000	0	2.562.441	0
Zuid-Holland	1.929.454	4.125.125	8.496.000	0	2.326.942	0
Zeeland	0	1.923.932	172.000	0	913.307	0
Noord-Brabant	3.204.101	6.622.018	643.000	0	2.325.655	0
Limburg	6.258.000	1.674.897	283.000	0	1.938.949	0
Flevoland	3.011.866	426.527	64.000	0	128.955	0
Totaal	33.990.306	42.551.131	11.363.000	15.213.000	20.000.000	28.878.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020 (vervolg)

	Zoetwater- maatregelen	Nationale gebieds ontwikkeling	Na-ijlende effecten mijnbouw	Regiodeals	Proeftuinen cultuurprofielen	Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie
Groningen	172.000	0	0	3.600.000	91.151	105.685
Fryslân	107.000	0	0	2.000.000	0	0
Drenthe	1.067.000	0	0	10.706.000	0	0
Overijssel	2.952.000	0	0	15.000.000	0	0
Gelderland	2.056.000	0	0	0	0	75.565
Utrecht	54.000	0	0	0	0	52.843
Noord-Holland	0	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	4.775.000	0	0
Zeeland	346.000	0	0	8.950.000	140.422	58.127
Noord-Brabant	3.379.000	0	0	0	197.083	0
Limburg	3.168.000	30.926.000	2.311.000	13.077.000	0	0
Flevoland	0	0	0	2.500.000	172.448	0
Totaal	13.301.000	30.926.000	2.311.000	60.608.000	601.104	292.220

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020 (vervolg)

	Schokland	Erfgoed Deal	Wet gebruik Friese taal	Ondersteuning Net op zee	DINGtiid	Verduurzaming Industriecluster Zeeland 0
Groningen	0	0	0	50.000	0	0
Fryslân	0	450.000	150.000	0	25.000	0
Drenthe	0	107.450	0	0	0	0
Overijssel	0	0	0	0	0	0
Gelderland	0	281.000	0	0	0	0
Utrecht	0	943.370	0	0	0	0
Noord-Holland	0	1.130.000	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	111.550	0	0	0	0
Zeeland	0	271.000	0	0	0	1.600.000
Noord-Brabant	0	610.000	0	0	0	0
Limburg	0	0	0	0	0	0
Flevoland	<u>5.000.000</u>	<u>193.550</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	5.000.000	4.097.920	150.000	50.000	25.000	1.600.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020 (vervolg)

	Connect-NL	Economische ontwikkeling Groningen	Gebiedsbiografie	Weerbaar bestuur	Agro Groningen	Ontwikkeling Zuid-Holland	Totaal
Groningen	0	88.000	41.500	41.667	62.000	0	22.784.459
Fryslân	0	0	0	41.667	0	0	35.352.976
Drenthe	0	0	0	41.667	0	0	18.541.482
Overijssel	0	0	0	41.667	0	0	38.312.271
Gelderland	0	0	0	41.667	0	0	9.603.718
Utrecht	0	0	41.500	41.667	0	0	12.765.380
Noord-Holland	0	0	0	41.667	0	0	9.868.156
Zuid-Holland	0	0	0	41.667	0	15.000	21.820.738
Zeeland	0	0	0	41.667	0	0	14.416.455
Noord-Brabant	91.000	0	0	41.667	0	0	17.113.524
Limburg	0	0	0	41.667	0	0	59.678.513
Flevoland	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>41.667</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>11.539.013</u>
Totaal	91.000	88.000	83.000	500.004	62.000	15.000	271.796.685

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.541.677	216.275.076	-8.803.660	-42.205.973	165.265.443	22.784.459	188.049.902
Fryslân	224.607.267	252.293.190	-15.806.425	-53.102.575	183.384.190	35.352.976	218.737.166
Drenthe	168.478.998	189.246.343	-3.364.478	-42.507.283	143.374.582	18.541.482	161.916.064
Overijssel	273.223.239	306.901.747	-28.769.476	-93.895.091	184.237.180	38.312.271	222.549.451
Gelderland	446.925.089	502.014.730	-57.073.141	-166.845.422	278.096.167	9.603.718	287.699.885
Utrecht	307.429.878	345.324.822	-6.786.948	-117.090.993	221.446.881	12.765.380	234.212.261
N-Holland	381.688.222	428.736.525	-18.256.839	-217.061.231	193.418.455	9.868.156	203.286.611
Z-Holland	461.402.995	518.277.235	-2.481.924	-250.550.217	265.245.094	21.820.738	287.065.832
Zeeland	143.456.023	161.138.942	-10.021.375	-33.541.537	117.576.030	14.416.455	131.992.485
N-Brabant	472.069.313	530.258.324	-46.093.443	-225.282.417	258.882.464	17.113.524	275.995.988
Limburg	261.332.373	293.545.168	-23.792.099	-92.045.815	177.707.254	59.678.513	237.385.767
Flevoland	<u>140.628.357</u>	<u>157.962.728</u>	<u>-105.754</u>	<u>-47.414.717</u>	<u>110.442.257</u>	<u>11.539.013</u>	<u>121.981.270</u>
Totaal	3.473.783.431	3.901.974.830	-221.355.562	-1.381.543.271	2.299.075.997	271.796.685	2.570.872.682

Bijlage 8 Bevoorschotting 2020

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2020

	Nog te verrekenen bedragen 2020		
	<i>algemene</i>	<i>stand</i>	<i>nog uit</i>
	<i>uitkering</i>	<i>decembercirculaire</i>	<i>te betalen/ te ontvangen (1) - (2)</i>
	2020 (1)	2020 (2)	
Groningen	165.265.443	165.614.852	-349.409
Fryslân	183.384.190	182.540.938	843.252
Drenthe	143.374.582	143.695.945	-321.363
Overijssel	184.237.180	184.658.046	-420.866
Gelderland	278.096.167	277.642.817	453.350
Utrecht	221.446.881	221.299.446	147.435
Noord-Holland	193.418.455	193.615.794	-197.339
Zuid-Holland	265.245.094	266.663.751	-1.418.657
Zeeland	117.576.030	117.333.729	242.301
Noord-Brabant	258.882.464	259.071.648	-189.184
Limburg	177.707.254	178.031.722	-324.468
Flevoland	110.442.257	108.907.314	1.534.943
Totaal	2.299.075.997	2.299.076.002	-5

Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2020

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2020

	(1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2020 definitief</i>	(2) <i>Opcenten 2020</i>	(3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2020 per opcent (k.1 : k.2)</i>
Groningen	58.793.752,27	91,8	640.454,82
Fryslân	70.105.068,17	87,0	805.805,38
Drenthe	59.342.489,65	92,0	645.027,06
Overijssel	113.842.454,56	79,9	1.424.811,70
Gelderland	220.772.698,08	87,2	2.531.797,00
Utrecht	130.772.338,72	73,6	1.776.798,08
Noord-Holland	223.648.824,92	67,9	3.293.797,13
Zuid-Holland	343.698.628,82	90,4	3.801.975,98
Zeeland	45.349.786,93	89,1	508.976,28
Noord-Brabant	266.646.866,91	78,0	3.418.549,58
Limburg	108.806.813,48	77,9	1.396.749,85
Flevoland	<u>57.991.292,73</u>	80,6	<u>719.494,95</u>
Totaal	1.699.771.015,24		20.964.237,81

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2021

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2021

Uitkeringsfactor	1,149
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 14
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 11

Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2021

	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 deccirc 2020	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 deze circulaire
Groningen	49.293.173,78		49.293.173,78
Fryslân	39.797.713,47		39.797.713,47
Drenthe	42.772.009,01		42.772.009,01
Overijssel	26.708.919,78		26.708.919,78
Gelderland	58.143.042,59		58.143.042,59
Utrecht	40.800.608,54		40.800.608,54
N-Holland	34.987.920,77		34.987.920,77
Z-Holland	34.306.839,05		34.306.839,05
Zeeland	42.186.431,05		42.186.431,05
N-Brabant	29.716.464,29		29.716.464,29
Limburg	40.069.152,28		40.069.152,28
Flevoland	38.815.652,63		38.815.652,63

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2021

Volumina 2021

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	585.866	343.239	311.030	0	1.774.060	60.210	646.302,25	1	1
Fryslân	649.957	422.444	436.930	0	2.423.503	110.991	816.091,95	1	1
Drenthe	493.682	243.722	336.280	0	876.523	53.685	648.913,04	1	1
Overijssel	1.162.406	1.351.188	531.680	0	3.592.485	72.102	1.436.795,99	1	1
Gelderland	2.085.952	4.351.196	945.900	0	7.240.300	81.422	2.550.837,99	1	1
Utrecht	1.354.834	1.835.575	334.900	0	6.512.548	73.291	1.786.381,84	1	1
N-Holland	2.879.527	8.291.676	526.940	1.559.489	16.333.784	168.219	3.315.169,37	1	1
Z-Holland	3.708.696	13.754.426	550.320	2.390.420	49.993.275	192.897	3.846.238,94	1	1
Zeeland	383.488	147.063	249.780	0	2.100.436	40.003	512.906,85	1	1
N-Brabant	2.562.955	6.568.738	1.012.010	0	9.187.110	88.483	3.442.602,04	1	1
Limburg	1.117.201	1.248.138	529.740	0	3.401.880	28.723	1.408.215,66	1	1
Flevoland	<u>423.021</u>	<u>178.947</u>	<u>138.600</u>	<u>0</u>	<u>2.913.607</u>	<u>38.539</u>	<u>699.017,20</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.407.585	38.736.352	5.904.110	3.949.909	106.349.511	1.008.565	21.109.473,12	12	12

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021

	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Zoetwater- maatregelen	Wet gebruik Friese taal	Regio Deals
Groningen	9.626.000	0	173.000	0	0
Fryslân	9.626.000	0	0	150.000	0
Drenthe	0	0	1.066.000	0	0
Overijssel	0	0	2.952.000	0	0
Gelderland	0	0	2.056.000	0	0
Utrecht	0	0	54.000	0	0
Noord-Holland	9.626.000	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	0	0
Zeeland	0	0	264.000	0	3.500.000
Noord-Brabant	0	0	3.379.000	0	0
Limburg	0	647.000	3.168.000	0	13.000.000
Flevoland	0	0	0	0	0
Totaal	28.878.000	647.000	13.112.000	150.000	16.500.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)

	Fryske Akademie	Drugsdumping	Versterking omgevingsveiligheids diensten	Nationale gebieds ontwikkeling	Monu- mentenzorg
Groningen	0	9.872	30.000	0	1.083.818
Fryslân	1.539.000	9.872	26.000	0	1.348.915
Drenthe	0	17.358	17.000	0	738.935
Overijssel	0	28.588	42.000	0	1.658.409
Gelderland	0	135.271	78.000	0	2.680.834
Utrecht	0	34.203	32.000	0	2.292.840
Noord-Holland	0	49.176	76.000	0	2.562.441
Zuid-Holland	0	116.555	168.000	0	2.326.942
Zeeland	0	30.460	31.000	0	913.307
Noord-Brabant	0	380.455	114.000	0	2.325.655
Limburg	0	176.447	50.000	10.328.000	1.938.949
Flevoland	0	<u>11.743</u>	<u>11.000</u>	<u>0</u>	<u>128.955</u>
Totaal	1.539.000	1.000.000	675.000	10.328.000	20.000.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021 (vervolg)

	Bodem- bescherming	Erfgoed Deal	Economische ontwikkeling Noord-Brabant	DINGtijd	Totaal
Groningen	473.424	570.248	0	0	11.966.362
Fryslân	644.757	0	0	29.000	13.373.544
Drenthe	765.963	0	0	0	2.605.256
Overijssel	402.532	186.000	0	0	5.269.529
Gelderland	960.973	0	0	0	5.911.078
Utrecht	737.805	0	0	0	3.150.848
Noord-Holland	3.523.657	0	0	0	15.837.274
Zuid-Holland	1.441.096	0	0	0	4.052.593
Zeeland	217.539	0	0	0	4.956.306
Noord-Brabant	1.252.788	0	65.000	0	7.516.898
Limburg	297.625	0	0	0	29.606.021
Flevoland	<u>73.806</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>225.504</u>
Totaal	10.791.965	756.248	65.000	29.000	104.471.213

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.624.860	221.289.190	-8.803.660	-42.591.318	169.894.212	11.966.362	181.860.574
Fryslân	224.681.692	258.116.369	-15.806.425	-53.780.460	188.529.484	13.373.544	201.903.028
Drenthe	168.546.784	193.628.077	-3.364.478	-42.763.369	147.500.230	2.605.256	150.105.486
Overijssel	273.176.805	313.827.997	-28.769.476	-94.684.856	190.373.665	5.269.529	195.643.194
Gelderland	447.044.141	513.568.372	-57.073.141	-168.100.224	288.395.007	5.911.078	294.306.085
Utrecht	307.461.268	353.214.298	-6.786.948	-117.722.563	228.704.787	3.150.848	231.855.635
N-Holland	382.166.142	439.035.937	-18.256.839	-218.469.661	202.309.437	15.837.274	218.146.711
Z-Holland	461.436.314	530.102.230	-2.481.924	-253.467.146	274.153.160	4.052.593	278.205.753
Zeeland	143.490.314	164.842.977	-10.021.375	-33.800.561	121.021.041	4.956.306	125.977.347
N-Brabant	471.920.360	542.146.398	-46.093.443	-226.867.474	269.185.481	7.516.898	276.702.379
Limburg	261.182.844	300.049.225	-23.792.099	-92.801.412	183.455.714	29.606.021	213.061.735
Flevoland	<u>140.816.061</u>	<u>161.770.771</u>	<u>-105.754</u>	<u>-46.065.233</u>	<u>115.599.784</u>	<u>225.504</u>	<u>115.825.288</u>
Totaal	3.474.547.586	3.991.591.841	-221.355.562	-1.391.114.277	2.379.122.002	104.471.213	2.483.593.215

Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2021

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2021

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 26			Te verlenen voorschotten termijn 27 t/m 50		
	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i>	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i>
Groningen	88.134.462	5.679.783	93.814.245	81.759.750	6.286.579	88.046.329
Fryslân	97.265.948	6.603.874	103.869.822	91.263.536	6.769.670	98.033.206
Drenthe	76.478.662	956.432	77.435.094	71.021.568	1.648.824	72.670.392
Overijssel	98.844.746	2.434.123	101.278.869	91.528.919	2.835.406	94.364.325
Gelderland	148.977.478	2.574.048	151.551.526	139.417.529	3.337.030	142.754.559
Utrecht	118.238.562	1.254.783	119.493.345	110.466.225	1.896.065	112.362.290
Noord-Holland	104.533.702	6.403.095	110.936.797	97.775.735	9.434.179	107.209.914
Zuid-Holland	143.334.516	1.357.978	144.692.494	130.818.644	2.694.615	133.513.259
Zeeland	62.511.696	2.464.152	64.975.848	58.509.345	2.492.154	61.001.499
Noord-Brabant	139.524.164	3.223.533	142.747.697	129.661.317	4.293.365	133.954.682
Limburg	95.262.362	15.240.368	110.502.730	88.193.352	14.365.653	102.559.005
Flevoland	<u>58.078.982</u>	<u>78.885</u>	<u>58.157.867</u>	<u>57.520.802</u>	<u>146.619</u>	<u>57.667.421</u>
Totaal	1.231.185.280	48.271.054	1.279.456.334	1.147.936.722	56.200.159	1.204.136.881

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2020.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 14 en deze bijlage.

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2021 vanaf 5 juli 2021 (termijn 27 t/m 39*)

	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i>
Groningen	3.406.656	261.941	3.668.597
Fryslân	3.802.647	282.070	4.084.717
Drenthe	2.959.232	68.701	3.027.933
Overijssel	3.813.705	118.142	3.931.847
Gelderland	5.809.064	139.043	5.948.107
Utrecht	4.602.759	79.003	4.681.762
Noord-Holland	4.073.989	393.091	4.467.080
Zuid-Holland	5.450.777	112.276	5.563.053
Zeeland	2.437.889	103.840	2.541.729
Noord-Brabant	5.402.555	178.890	5.581.445
Limburg	3.674.723	598.569	4.273.292
Flevoland	<u>2.396.700</u>	<u>6.109</u>	<u>2.402.809</u>
Totaal	47.830.696	2.341.675	50.172.371

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 15 gedeeld door 24.

Bijlage 16 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2021

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2021

	(1) <i>Opbrengst opcenten</i> <i>MRB 2021</i> <i>Prognose</i>	(2) <i>Opcenten</i> <i>2021</i>	(3) <i>Opbrengst opcenten</i> <i>MRB 2021</i> <i>per opcent</i> <i>(k.1 : k.2)</i>
Groningen	60.300.000	93,3	646.302,25
Fryslân	71.000.000	87,0	816.091,95
Drenthe	59.700.000	92,0	648.913,04
Overijssel	114.800.000	79,9	1.436.795,99
Gelderland	228.300.000	89,5	2.550.837,99
Utrecht	133.800.000	74,9	1.786.381,84
Noord-Holland	225.100.000	67,9	3.315.169,37
Zuid-Holland	347.700.000	90,4	3.846.238,94
Zeeland	45.700.000	89,1	512.906,85
Noord-Brabant	269.900.000	78,4	3.442.602,04
Limburg	109.700.000	77,9	1.408.215,66
Flevoland	<u>56.900.000</u>	81,4	<u>699.017,20</u>
Totaal	1.722.900.000		21.109.473,12

Bijlage 17 Bedragen per eenheid 2022

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2022

Uitkeringsfactor	1,168
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2022
Inwoners	166,94
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 21
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 18

Bijlage 18 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2022

	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 deze circulaire	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2022 deze circulaire
Groningen	49.293.173,78		49.293.173,78
Fryslân	39.797.713,47		39.797.713,47
Drenthe	42.772.009,01		42.772.009,01
Overijssel	26.708.919,78		26.708.919,78
Gelderland	58.143.042,59		58.143.042,59
Utrecht	40.800.608,54		40.800.608,54
N-Holland	34.987.920,77		34.987.920,77
Z-Holland	34.306.839,05		34.306.839,05
Zeeland	42.186.431,05		42.186.431,05
N-Brabant	29.716.464,29		29.716.464,29
Limburg	40.069.152,28		40.069.152,28
Flevoland	38.815.652,63		38.815.652,63

Bijlage 19 Volumina maatstaven 2022

Volumina 2022

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	585.866	343.239	311.030	0	1.774.060	60.210	650.826,37	1	1
Fryslân	649.957	422.444	436.930	0	2.423.503	110.991	821.804,59	1	1
Drenthe	493.682	243.722	336.280	0	876.523	53.685	653.455,43	1	1
Overijssel	1.162.406	1.351.188	531.680	0	3.592.485	72.102	1.446.853,56	1	1
Gelderland	2.085.952	4.351.196	945.900	0	7.240.300	81.422	2.568.693,86	1	1
Utrecht	1.354.834	1.835.575	334.900	0	6.512.548	73.291	1.798.886,51	1	1
N-Holland	2.879.527	8.291.676	526.940	1.559.489	16.333.784	168.219	3.338.375,56	1	1
Z-Holland	3.708.696	13.754.426	550.320	2.390.420	49.993.275	192.897	3.873.162,61	1	1
Zeeland	383.488	147.063	249.780	0	2.100.436	40.003	516.497,20	1	1
N-Brabant	2.562.955	6.568.738	1.012.010	0	9.187.110	88.483	3.466.700,25	1	1
Limburg	1.117.201	1.248.138	529.740	0	3.401.880	28.723	1.418.073,17	1	1
Flevoland	<u>423.021</u>	<u>178.947</u>	<u>138.600</u>	<u>0</u>	<u>2.913.607</u>	<u>38.539</u>	<u>703.910,32</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.407.585	38.736.352	5.904.110	3.949.909	106.349.511	1.008.565	21.257.239,43	12	12

Bijlage 20 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022

	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Wet gebruik Friese taal	Fryske Akademie	Drugsdumping
Groningen	9.626.000	0	0	0	9.872
Fryslân	9.626.000	0	150.000	1.539.000	9.872
Drenthe	0	0	0	0	17.358
Overijssel	0	0	0	0	28.588
Gelderland	0	0	0	0	135.271
Utrecht	0	0	0	0	34.203
Noord-Holland	9.626.000	0	0	0	49.176
Zuid-Holland	0	0	0	0	116.555
Zeeland	0	0	0	0	30.460
Noord-Brabant	0	0	0	0	380.455
Limburg	0	647.000	0	0	176.447
Flevoland	0	0	0	0	11.743
Totaal	28.878.000	647.000	150.000	1.539.000	1.000.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Versterking omgevingsveiligheids diensten	Monu- mentenzorg	DINGtiid	Totaal
Groningen	30.000	1.083.818	0	10.749.690
Fryslân	26.000	1.348.915	29.000	12.728.787
Drenthe	17.000	738.935	0	773.293
Overijssel	42.000	1.658.409	0	1.728.997
Gelderland	78.000	2.680.834	0	2.894.105
Utrecht	32.000	2.292.840	0	2.359.043
Noord-Holland	76.000	2.562.441	0	12.313.617
Zuid-Holland	168.000	2.326.942	0	2.611.497
Zeeland	31.000	913.307	0	974.767
Noord-Brabant	114.000	2.325.655	0	2.820.110
Limburg	50.000	1.938.949	0	2.812.396
Flevoland	<u>11.000</u>	<u>128.955</u>	<u>0</u>	<u>151.698</u>
Totaal	675.000	20.000.000	29.000	52.918.000

Bijlage 21 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.742.034	225.039.329	-8.803.660	-42.889.458	173.346.211	10.749.690	184.095.901
Fryslân	224.811.683	262.482.808	-15.806.425	-54.156.922	192.519.461	12.728.787	205.248.248
Drenthe	168.645.520	196.905.023	-3.364.478	-43.062.713	150.477.832	773.293	151.251.125
Overijssel	273.409.287	319.223.789	-28.769.476	-95.347.650	195.106.663	1.728.997	196.835.660
Gelderland	447.461.332	522.441.295	-57.073.141	-169.276.925	296.091.229	2.894.105	298.985.334
Utrecht	307.732.234	359.298.146	-6.786.948	-118.546.621	233.964.577	2.359.043	236.323.620
N-Holland	382.742.047	446.877.164	-18.256.839	-219.998.949	208.621.376	12.313.617	220.934.993
Z-Holland	462.178.053	539.624.060	-2.481.924	-255.241.416	281.900.720	2.611.497	284.512.217
Zeeland	143.567.012	167.624.173	-10.021.375	-34.037.165	123.565.633	974.767	124.540.400
N-Brabant	472.432.951	551.597.345	-46.093.443	-228.455.546	277.048.356	2.820.110	279.868.466
Limburg	261.406.285	305.209.474	-23.792.099	-93.451.022	187.966.353	2.812.396	190.778.749
Flevoland	140.900.665	<u>164.511.033</u>	<u>-105.754</u>	-46.387.690	<u>118.017.589</u>	<u>151.698</u>	<u>118.169.287</u>
Totaal	3.478.029.103	4.060.833.639	-221.355.562	-1.400.852.077	2.438.626.000	52.918.000	2.491.544.000

Bijlage 22 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

	Monumenten- zorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Wet gebruik Friese taal	Fryske Akademie	Versterking Omgevingsveiligheids diensten	Drugsdumpingen	DINGtijd
	2023-2026	2023-2026	2023-2026	2023	2023-2026	2023-2024	2023-2024	2023
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0	0	30.000	9.872	0
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	150.000	1.539.000	26.000	9.872	29.000
Drenthe	738.935	0	0	0	0	17.000	17.358	0
Overijssel	1.658.409	0	0	0	0	42.000	28.588	0
Gelderland	2.680.834	0	0	0	0	78.000	135.271	0
Utrecht	2.292.840	0	0	0	0	32.000	34.203	0
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0	0	76.000	49.176	0
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0	0	168.000	116.555	0
Zeeland	913.307	0	0	0	0	31.000	30.460	0
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0	0	114.000	380.455	0
Limburg	1.938.949	0	647.000	0	0	50.000	176.447	0
Flevoland	<u>128.955</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>11.000</u>	<u>11.743</u>	<u>0</u>
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	150.000	1.539.000	675.000	1.000.000	29.000

Bijlage 23 Toelichting maatstaven provinciefonds 2021 en verder

Opcenten motorrijtuigenbelasting

Het ministerie van Financiën verstrekt de gegevens over de opbrengst van de opcenten die per provincie worden geheven op de motorrijtuigenbelasting. De definitieve opbrengstgegevens van uitkeringsjaar t worden gebruikt.

Rendement eigen vermogen

Verondersteld rendement voor iedere provincie gebaseerd op een bestuurlijke afspraak in 2011 over het verwachte rendement per provincie uit aandelen energiebedrijven.

Provinciespecifiek vast bedrag

Eén eenheid voor iedere provincie.

Inwoners provincie

Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Miljoenen inwoners

Het aantal inwoners in een provincie vermenigvuldigd met het aantal inwoners van de provincie in miljoenen, beiden op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Aandeel binnenwater

Het aantal hectaren binnenwater in de provincie gedeeld door het totaal aantal hectaren in de provincie. Dit getal wordt vermenigvuldigd met 100 en vervolgens met het aantal inwoners in de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Oeverlengte

De totale lengte in hectometers van de oevers van het binnenwater in de provincie in uitkeringsjaar t.

Inwoners vervoerregio

Het aantal inwoners van de provincie op 1 januari van het uitkeringsjaar dat woont in een vervoerregio die rechtstreeks door het Rijk gefinancierd wordt.

Inwoners landelijk gebied

Het aantal inwoners van binnen de provincie gelegen landelijk gebied op 1 januari van het uitkeringsjaar.

Bijlage 24 Overzicht overboekingen 2020 BTW-compensatiefonds

Omschrijving	Departement	Bedrag in € 1.000	Circulaire
Eerste tranche woningbouwimpuls (totaal € 290 miljoen)	BZK	35.192	n.v.t. (SPUK BZK)
Afdracht i.h.k.v. de Regeling Impuls Verkeersveiligheid	I&W	17.508	n.v.t. (SPUK I&W)
Afdracht inzake het project Rotterdamsebaan	I&W	7.756	n.v.t. (SPUK I&W)
Tweede en derde tranche diverse Regiodeals	LNV	6.628	septicirc pf 2019, 3.2-1
Regeling Reductie Energieverbruik (Woningen)	I&W	5.910	septicirc gf 2019, 3.2-4
Regeling huisvesting kwetsbare groepen	BZK	4.476	meicirc gf 2019, 3.2-5
Incidentele beschikking Provincie Noord Brabant SmartWayZ 2020	I&W	4.255	n.v.t. (SPUK I&W)
Flexpools i.h.k.v. 'het doorbouwplan' Provincies	BZK	3.442	n.v.t. (SPUK BZK)
Fietssnelroutes	I&W	2.706	n.v.t. (SPUK I&W)
Incidentele subsidies	I&W	2.298	n.v.t. (SPUK I&W)
Aardgasvrije Wijken	BZK	2.169	septicirc. gf 2019, 3.2-3
Uitkering inburgering gemeenten (VOI)	SZW	2.095	septicirc. gf 2019, 3.2-9
Ontzorging maatschappelijk vastgoed provincies	BZK	2.000	n.v.t. (SPUK BZK)
Interbestuurlijke Programma Vitaal Platteland provincies	LNV	1.636	n.v.t. (SPUK LNV)
Brede Doel Uitkering (BDU) 2020 (o.a. fietssnelroutes, slimme duurzame mobiliteit, etc.)	I&W	1.552	n.v.t. (SPUK I&W)
Uitvoering Nationaal Programma Groningen	BZK	1.134	n.v.t. (SPUK BZK)
Veilig, Duurzaam en Doelmatig	I&W	948	n.v.t. (SPUK I&W)
Opdracht laadpleinen	I&W	750	meicirc. gf 2019, 3.2-25
Re-integratiebudgetten gemeenten	SZW	694	Wijziging GF 3 december 2020
Pilots Veranderopgave Inburgering (VOI) 2020	SZW	646	meicirc gf 2019, 3.2-12
Decentralisatie-uitkering Crisisdienstverlening	SZW	460	deccirc. gf 2020, 3.2-2
Tweede tranche Uitvoeringspilots Ruimtelijke adaptatie	I&W	444	deccirc gf 2019, 3.2-12
Eerste tranche gerichte opkoop veehouderijen	LNV	417	n.v.t. (SPUK LNV)
Mobility as a Service (MaaS)	I&W	386	meicirc gf 2019, 3.2-37
Innovatiebudget Agenda Digitale overheid gemeenten	BZK	345	deccirc gf 2019, 3.2-10
Erfgoed Deal gemeenten	OCW	315	meicirc gf 2020, 3.2-1
Regiodeal Achterhoek	LNV	278	septicirc. gf 2019, 3.2-2
Erfgoed Deal provincies	OCW	261	meicirc gf 2020, 3.2-13
Derde termijn regiodeal Zeeland	LNV	250	septicirc. gf 2019, 3.2-1
Derde termijn regiodeal Brainport Eindhoven	LNV	230	septicirc pf 2019, 3.2-9
Tweede termijn regiodeal 't Groene Hart	LNV	225	septicirc pf 2019, 3.2-9
Bijdrage gemeenten t.b.v. toeslagengedupeerden	FIN	214	n.v.t. (SPUK Finaniën)
Woondeal Arnhem-Nijmegen	BZK	130	deccirc gf 2019, 3.2-14
Interbestuurlijke Programma Vitaal Platteland gemeenten	LNV	113	deccirc gf 2019, 3.2-14
Overboeking BCF naar gemeentefonds uitvoering DigiD en MijnOverheid	BZK	-167	meicirc. gf 2019, 2.2-21
Overig	Div.	872	n.v.t.
Totaal		108.641	

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

Mei 2021