

CORRIDOR STUDIE

AMSTERDAM-UTRECHT

C A U - N O T A

Corridornota/MER Verkeer en vervoer in de corridor Amsterdam - Utrecht



Verkeer en Vervoer



Infrastructuur



Milieu



Ruimtelijke Ordening



Economie

23 900 XI - 29

Ter inzage
gelegd stuk

VI

**Nota van commentaar bij de inspraak
Corridornota/Milieu-effectrapport
Amsterdam-Utrecht**

Voorjaar 1995

Ministerie van Verkeer en Waterstaat
Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat

BIJLAGE

Lijst van inspraakreacties en adviezen

| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|-----|------------------|--|-------------------|------------------------------------|
| 1. | 931126 931214 | J. de Vos idem | Breukelen idem | 940114 idem |
| 2. | 931207 | Van Selm Handelsmij. | Loenen a/d Vecht | 940114 |
| 3. | 931206 931223 | College van B&W gemeente Abcoude idem | Abcoude idem | 940114 idem |
| 4. | 931210 | W. Kompier | Abcoude | 940114 |
| 5. | 93..... | J.M. Inden | Vinkeveen | 940114 |
| 6. | 931209 | R.N. Kroon | Breukelen | 940114 |
| 7. | 940110 | N. van Selm | Breukelen | 940114 |
| 8. | 931217 | Samenwerkende IJclubs in het Angstel-, Plassen- en Botsholgebied | Abcoude | 940114 |
| 9. | 931228 | Koninklijke Nederlandsche MotorbootClub | Nieuwegein | 940114 |
| 10. | 940104 | S. Versloot | Kockengen | 940114 |
| 11. | 931228 | G.N. Cortelever | Vinkeveen | 940114 |
| 12. | 940108 | W.G. vanVliet en 9 mede-ondertekenaars | Nieuwer ter Aa | 940114 |
| 13. | 940110 | Ondernemersvereniging <i>Vinkeveen en Waver- veen</i> | Vinkeveen | 940114 |
| 14. | 940109 | Stichting <i>Kasteel Loenersloot</i> | Loenersloot | 940114 |
| 15. | 940110 | Kamers van Koophandel en Fabrieken voor Amsterdam en Utrecht en omstreken | Amsterdam | 940114 |
| 16. | 940112 | N.G. Krijtenberg | Abcoude | 940114 |
| 17. | 940110 | Jachthaven <i>De Wilgenhoek</i> | Vinkeveen | 940114 |
| 18. | 940111 | Wijkcommissie Friezenbuurt | Maarszen | 940114 |
| 19. | 940110 | E.B. Walter | Vinkeveen | 940114 |
| 20. | 940111 | D66. afdeling Breukelen | Breukelen | 940114 |
| 21. | 940111 | College van B&W gemeente Vleuten-De Meern | Vleuten | 940114 |
| 22. | 940110 | Coöperatieve vereniging <i>Parkflat De Rhey- gaerde U.A.</i> | De Meern | 940114 |
| 23. | 940107 | E. Oudhof | Nieuwer ter Aa | 940114 |
| 24. | 940113 | J. de Groot | Baambrugge | 940118 |

| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|------------|--------------|--|--------------------------|--|
| 25. | 940113 | College van B&W gemeente Ouder-Amstel | Ouderkerk a.d. Amstel | 940118 |
| 26. | 9401130 | C.B. Ruitvalk | Nieuwer ter Aa | 940118 |
| 27. | 940112 | Projectgroep <i>Blauwe Netwerk</i> | Den Haag | 940118 |
| 28. | 940115 | Werkgroep Milieu Maarssen | Maarssen | 940118 |
| 29. | 940113 | Bestuur vereniging Milieuplatform Loosdrecht | Loosdrecht | 940118 |
| 30. | 940113 | C. Boer | Maartensdijk | 940118 |
| 31. | 940112 | Dagelijks bestuur <i>Recreatieschap Vinkeveense Plassen</i> | Utrecht | 940118 |
| 32. | 940113 | Maatschap J.J. en W.J.M. Langeveld | Abcoude | 940118 |
| 33. | 940113 | J. de Groot | Baambrugge | 940209 |
| 34. | 940113 | D.B. van Woodenbergh | Breukelen | 940209 |
| 35. | 94..... | F. Schalijs | Breukelen | 940209 |
| 36. | 940114 | R.C. en C.J. Keizer | Abcoude | 940209 |
| 37. | 940113 | Maatschap J.C. Belder | Nieuwersuis | 940209 |
| 38. | 940114 | EVO Ondernemers Organisatie voor Logistiek & Transport Randstad | Leidschendam | 940209 |
| 39. | 940114 | Landinrichtingscommissie Amstelland | Purmerend | 940209 |
| 40. | 940105 | P.J. Wilmsen | Breukelen | 940128 |
| 41. | 940115 | Maatschap C.E. en J.E.C. van Lint | Abcoude | 940128 |
| 42. | 940114 | W.A. v/d Hoven | Breukelen | 940128 |
| 43. | 940113 | W. en B.B.A. Vedder-Soethout | Baambrugge | 940128 |
| 44. | 940114 | G.S. van Langeraad | Loenersloot | 940128 |
| 45. | 940114 | G. Seeleman (2 brieven) | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 46. | | | | |
| 47. | 940113 | J.C. Kooiman | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 48. | 940114 | M.C.M. van Zuijlen | Breukelen | 940128 |
| 49. | 940114 | M. Kreuger | Loenersloot | 940128 |
| 50. | 940114 | ir. E.J. Putz namens schoonmoeder | Bilthoven | 940128 |
| 51. | 940125 | Dagelijks bestuur gemeente Amsterdam Stadsdeel ZuidOost | Amsterdam Zuidoost | 940128 |
| 52. | 940115 | Administratie- & Adviesburo J.J. Schoe | Breukelen | 940128 |
| 53. | 940115 | J.A.T. van Schaik, H.M. Kemp-van Schaik en W.J.B. Kemp | Baambrugge | 940128 |

| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|------------|--------------|---|-------------------------|--|
| 54. | 94..... | G.J. Harreveld | Utrecht | 940128 |
| 55. | 940114 | J.B.J. Kramer | Breukelen | 940128 |
| 56. | 940114 | G. Kreuger | Loenersloot | 940128 |
| 57. | 940115 | J. Seeleman | Baambrugge | 940128 |
| 58. | 940113 | T. Hoogendoorn | Loenersloot | 940128 |
| 59. | 940116 | G.J.A. de Goey | Breukelen | 940128 |
| 60. | 94..... | T. de Jong | Loenersloot | 940128 |
| 61. | 940117 | P.C. Verduijn | Breukelen | 940128 |
| 62. | 940115 | G.J.J. van Lis | Maarssen | 940128 |
| 63. | 940117 | Vereniging Milieudefensie | Amsterdam | 940128 |
| 64. | 940117 | Algemeen Verbond van VolkstuindersVerenigingen in Nederland | Almere | 940128 |
| 65. | 940114 | G. de Groot | Baambrugge | 940128 |
| 66. | 940117 | E.J. Miltenburg | Baambrugge | 940128 |
| 67. | 940114 | J.J. Fokker | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 68. | 940116 | P. Remarque | Vinkeveen | 940128 |
| 69. | 940116 | J. en V. Melkman | Abcoude | 940128 |
| 70. | 940117 | Gresnigh & Van Kippersluis namens R., F. en D. Vriesendorp | IJsselstein Den Haag | 940128 |
| 71. | 940117 | A&S Partners in Juridische Dienstverlening namens J. van der Linden | Wageningen Breukelen | 940128 |
| 72. | 940117 | A.J. Doman en P.C. de Warle | Nieuwersluis | 940128 |
| 73. | 940114 | G. de Groot , W.J. van Bodegraven, G.N. Blokhuis, Jac. de Groot en D.J. Griffioen | Baambrugge | 940128 |
| 74. | | | | |
| 75. | | | | |
| 76. | | | | |
| 77. | | | | |
| 78. | 940113 | Vereniging Bescherming Spoorbuurt Abcoude | Abcoude | 940128 |
| 79. | 940116 | E. Driessen | Abcoude | 940128 |
| 80. | 940112 | M.R. Tehuisman | Abcoude | 940128 |
| 81. | 940117 | B. de Vrie s | Abcoude | 940128 |
| 82. | 940117 | R.W. Nelis | Baambrugge | 940128 |
| 83. | 940117 | W.J. van Vliet | Baambrugge | 940128 |

| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|------------|--------------|--|------------------------------|--|
| 84. | 940118 | B.J. Duinhof | Utrecht | 940128 |
| 85. | 940117 | J. C. Haije | Diemen | 940128 |
| 86. | 940118 | <i>Stichting Stichtse Milieufederatie, mede namens Noordhollandse Milieufederatie, Stichting Natuur en Milieu en milieuvereniging Milieudedefensie</i> | Utrecht | 940128 |
| 87. | 940115 | Agrariërs wonende aan het Gein-noord en Gein-zuid te Abcoude | Abcoude | 940128 |
| 88. | 940118 | Vereniging <i>Spaar het Gein</i> | Abcoude | 940128 |
| 89. | 940118 | W.G. van Vliet en 20 mede-ondertekenaars | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 90. | 9401.... | H. Kroon | Loenersloot | 940128 |
| 91. | 940113 | N. Karsemeijer | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 92. | 940121 | mr. J.A. Hoekzema | Bunnik | 940128 |
| 93. | 940120 | T.C. Akkerman | Breukelen | 940128 |
| 94. | 940117 | R., J. Treur en J. Treur-Verweij | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 95. | 940118 | Landbouwschap Gewestelijke Raad voor Utrecht | Utrecht | 940128 |
| 96. | 940118 | Fietsersbond ENFB, afdeling Utrecht | Utrecht | 940128 |
| 97. | 940118 | Conmedra Loenersloot B.V. | Loenersloot | 940128 |
| 98. | 940117 | Bestuur CDA afdeling Breukelen | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 99. | 940118 | J.L. van Oordt en R.S. Steens | Nieuwer ter Aa/ Vinkeveen | 940128 |
| 100. | | | | |
| 101. | 940118 | Projectbureau Groengebied Amstelland | Haarlem | 940128 |
| 102. | 940117 | H.C.A. van Dop-Bobijns | Eindhoven | 940128 |
| 103. | 940114 | D.J. Soede en G. Soede-Lycklama à Nijholt | Nieuwersluis | 940128 |
| 104. | 940119 | Landbouwmaatschappij ZMO afdeling Breukelen/Maarssen | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 105. | 940114 | Maatschap C&J Zagt | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 106. | 940118 | Boekel de Nerée namens <i>Rubens Adrian Textiles B.V.</i> en familie M. Pije | Amsterdam Abcoude | 940128 |
| 107. | 940114 | Maatschap C&J Zagt | Nieuwersluis | 940128 |
| 108. | 940117 | P.J. Boele | Loenersloot | 940128 |
| 109. | 940118 | VVV de Ronde Venen / Vinkeveense Plassen | Vinkeveen | 940128 |
| 110. | 940118 | IVN Vereniging voor Natuur- en Milieueducatie, afdeling de Ronde Venen & Uithoorn | Zevenhoven | 940128 |

| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|------------|------------------|---|-----------------|--|
| 111. | 940118 | N.V. Watertransportmaatschappij Rijn-Kennemerland WRK | Nieuwegein | 940128 |
| 112. | 940118 | Milieufederatie Noord-Holland | Zaandam | 940128 |
| 113. | 940118 | Werkgroep bereikbaarheid Amsterdamse Regio per (Hogesnelheids-)trein (Bart) | Amsterdam | 940128 |
| 114. | 940116 | Actiecomité Instandhouding Pontverbinding | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 115. | | | | |
| 116. | | | | |
| 117. | 940117 | J.H.A. Matthews | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 118. | | | | |
| 119. | 940114 | V.O.F. van Ginkel | Breukelen | 940128 |
| 120. | 940117 | E.A. Hogendoorn en T.W. de Vor | Nieuwersluis | 940128 |
| 121. | 940117 | W.G. van Vliet | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 122. | 940115 | F.F.M. Scheren | Loenersloot | 940128 |
| 123. | 940118 | N.V. Regionale Energiemaatschappij Utrecht Regio Weidegebied | Woerden | 940128 |
| 124. | 931220/28 | Fietserbond enfb onderafdeling Amstelveen | Amstelveen | 940128 |
| 125. | 940118 | A.F. Prins | Loenersloot | 940128 |
| 126. | 940118 940307 | Maatschap G&J Gijsen idem | Abcoude idem | 940128 940315 |
| 127. | 940118 | A. Prins | Oukoop | 940128 |
| 128. | 940118 | Gibo groep namens A. en A.C. Prins | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 129. | 940118 | College van B&W gemeente Breukelen | Breukelen | 940128 |
| 130. | 940118 | N.V. Vervoermaatschappij Centraal Nederland | Utrecht | 940128 |
| 131. | 940119 | Maatschap Hamoen | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 132. | 940117 | H.J. de Kreek | Breukelen | 940128 |
| 133. | 940119 | HISWA vereniging | Edam | 940128 |
| 134. | 940114 | Firma F. Zaal & Zn. | Vinkeveen | 940128 |
| 135. | 940118 | College van B&W gemeente Loenen | Loenen | 940128 |
| 136. | 940115 | R. Haffmans | Amsterdam | 940128 |
| 137. | 940119 | Milieudefensiegroep Breukelen | Breukelen | 940128 |
| 138. | 940110 | LMW Milieuvereniging <i>Leefbaar Mijdrecht-Wilnis</i> | Mijdrecht | 940128 |
| 139. | 940118 | Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek | Amersfoort | 940328 |

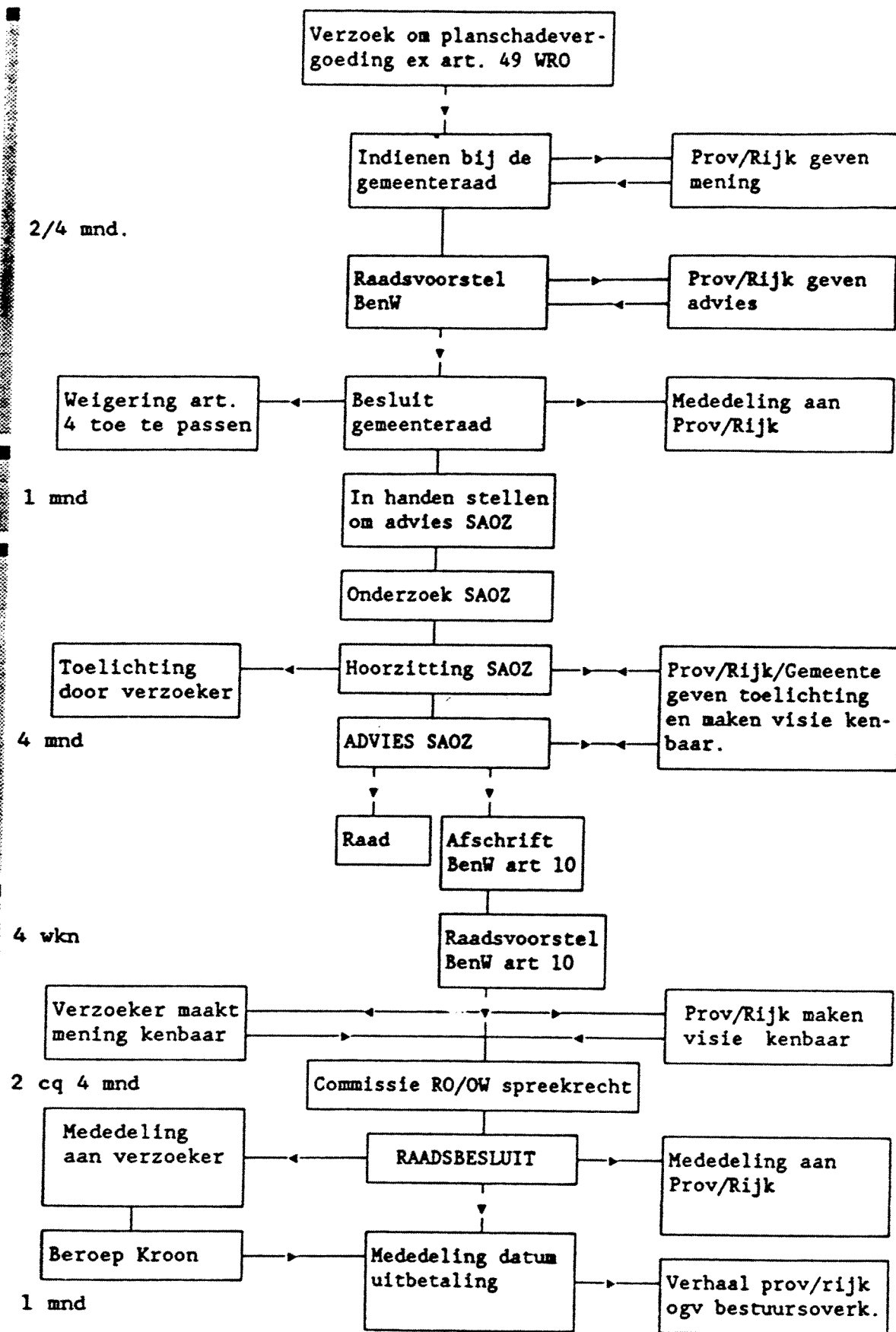
| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|------------|--------------|---|--------------------------|--|
| 140. | 940118 | T. Barreveld | Breukelen | 940128 |
| 141. | 940119 | W.C. Ladiges | Breukelen | 940128 |
| 142. | 940118 | J.M. Fokker | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 143. | 940117 | A. van Harten | Maarssen | 940128 |
| 144. | 940118 | Grondbedrijf F.J. Zaal B.V. | Vinkeveen | 940128 |
| 145. | 940118 | BOH Bewonersoverleg Heesterveld | Amsterdam Z.O. | 940128 |
| 146. | 940118 | Kernplatform Verkeer en Vervoer Noord-Holland en Platform Goederenvervoer Utrecht | Leidschendam/ Utrecht | 940128 |
| 147. | | | | |
| 148. | 940117 | W.J. van de Bunt | Nieuwer ter Aa | 940128 |
| 149. | 940116 | J. van 't Hoff Boomwerk | Breukelen | 940128 |
| 150. | 940119 | Stichting Goed Wonen | Maarssen | 940128 |
| 151. | 940119 | Loon- en Verhuurbedrijf de Groot en Zn. | Abcoude | 940128 |
| 152. | | | | |
| 153. | 940120 | N.V. Luchthaven Schiphol/Amsterdam Airport Schiphol | Schiphol | 940128 |
| 154. | | | | |
| 155. | 940119 | C.P. Peerdeman | Abcoude | 940128 |
| 156. | 940201 | Vereniging Vrienden van de Voetveren | Ridderkerk | 940209 |
| 157. | | | | |
| 158. | | | | |
| 159. | 940119 | College van B&W gemeente Maarssen | Maarssen | 940128 |
| 160. | 940119 | RBU Regionaal Beraad Utrecht en Vervoerregio Utrecht | Utrecht | 940128 |
| 161. | 940118 | Gemeentelijke vertegenwoordigingen landbouworganisaties Loenen a/d Vecht | Nieuwersluis | 940203 |
| 162. | 940119 | Bestuur Vereniging bescherming woonklimaat Burgemeestersbuurt te Abcoude | Abcoude | 940203 |
| 163. | 940120 | Vervoer coördinatie centrum Lage Weide/ Maarssenbroek | Maarssen | 940203 |
| 164. | 940119 | College van Gedeputeerde Staten provincie Utrecht | Utrecht | 940203 |
| 165. | 940119 | N.V. Nederlandse Gasunie | Rijswijk | 940203 |
| 166. | 940120 | drs. T.F. de Boer | Abcoude | 940203 |
| 167. | 940119 | J.J.W. Kamp | Nieuwer ter Aa | 940203 |

| nr. | datum | persoon of instantie | plaats | datum van ontvangst Cie. m.e.r. |
|------------|--------------|--|---------------|--|
| 168. | 94..... | Miliegroep Abcoude | Abcoude | 940203 |
| 169. | 940119 | Koninklijk Nederlands WatersportVerbond | Bunnik | 940203 |
| 170. | 940118 | ing. D.J. Wismeijer | Nieuwersluis | 940203 |
| 171. | 940121 | BOVAG | Bunnik | 940203 |
| 172. | 940120 | Fietsersbond ENFB, afdeling Amsterdam | Amsterdam | 940203 |
| 173. | 940120 | College van B&W gemeente Amsterdam | Amsterdam | 940203 |
| 174. | 940120 | Dijkgraaf en hoogheemraden Hoogheemraadschap Amstel en Vecht | Amstelveen | 940203 |
| 175. | 940114 | Mts. J. en G.C. vanVliet-Fokker | Breukelen | 940203 |
| 176. | 940119 | College van B&W gemeente De Ronde Venen | Mijdrecht | 940203 |
| 177. | 940127 | N.V. Energieproductiebedrijf UNA | Utrecht | 940209 |
| 178. | 940201 | N.V. Samenwerkende elektriciteits-productiebedrijven | Arnhem | 940215 |
| 179. | 940307 | J.M. van Twijver mede namens 100% geïnterviewde burgers | Loenersloot | 940315 |
| 180. | 940308 | College van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland | Haarlem | 940321 |

SCHEMA PROCEDURE PLANSCHADEVERGOEDING BESTEMMINGSPLAN RIJKSWEG IN RELATIE TOT DE GEMEENTELIJKE PROCEDUREVERORDENING PLANSCHADEVERGOEDING 19.. EN DE BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE AANLEG, HET BEHEER EN ONDERHOUD VAN DE RIJKSWEG A2 TE

- * **Uitgangspunt:** De gemeente stelt Rijkswaterstaat, directie Utrecht, zijnde degenen die op grond van de bestuursoverkomst gehouden is tot naar redelijkheid aan derden te verstrekken tegemoetkoming wegens onevenredige schade voortvloeiende uit het bestemmingsplan reconstructie A2, in de gelegenheid in elke stand van de planschadeprocedure, zowel in eerste instantie als in beroep, hun mening kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders omtrent alle aspecten ten aanzien van het verzoek om schadevergoeding. Dit uitgangspunt is vastgelegd in bijhorend schema.
- * De gemeenteraad benoemt als schadebeoordelingscommissie: de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ) te Rotterdam, overeenkomstig de Procedureverordening Planschadevergoeding 19...
- * De gemeente stelt Rijkswaterstaat, directie Utrecht, onverwijld in kennis van eventuele verzoeken om schadevergoeding en houdt Rijkswaterstaat, directie Utrecht van iedere ontwikkeling schriftelijk op de hoogte door toezending van alle afschriften van schriftelijke stukken.
- * De gemeente stelt Rijkswaterstaat, directie Utrecht, in staat hun visie kenbaar te maken aan de schadebeoordelingscommissie alvorens deze definitief advies uitbrengt. De gemeente verzoekt de schadebeoordelingscommissie daartoe een concept-advies te maken.
- * De gemeente stelt Rijkswaterstaat, directie Utrecht, in staat nadat het definitieve advies is uitgebracht om schriftelijk tegenover de gemeenteraad hun visie kenbaar te maken.
- * Wanneer de gemeenteraad op grond van zijn eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de zelfstandige afweging besluit tot een hogere uitkering dan het door de schadebeoordelingscommissie uitgebrachte advies, komt deze hogere uitkering niet voor vergoeding door Rijkswaterstaat, directie Utrecht, aan de gemeente in aanmerking, tenzij vooraf schriftelijk instemming is gegeven aan deze hogere uitkering.
- * De gemeente stelt Rijkswaterstaat, directie Utrecht, in staat om bij een gemeentelijke verweer tegen een eventueel beroep van verzoeker aan dat verweer hun standpunt tot te voegen.
- * De gemeente kan een door Rijkswaterstaat, directie Utrecht aan te wijzen deskundige in de gelegenheid stellen om bij een mondelinge behandeling bij de Raad van State het woord te voeren, e.e.a. na een door de gemeente gedaan verzoek bij de Raad van State, Afdeling voor de geschillen van bestuur.
- * Indien de Raad van State, Afdeling voor de geschillen van bestuur, ingeval van een beroep tot een hogere uitkering besluit dan het advies van de schadebeoordelingscommissie aangaf, zal de hogere uitkering door Rijkswaterstaat, directie Utrecht, aan de gemeente worden vergoed.

SCHEMA



Totaal: 13 maanden + 1 maand beroep op Kroon.

SCHADEVORMEN BIJ SPOOR (NS) EN WEGWERKEN (RWS)

In grote lijnen gelden voor de spoor en de weg de zelfde procedures en planschade en nadeelcompensatieregelingen.

In de bijgevoegde NS-tekst zijn derhalve slechts enkele aanvullingen toegevoegd die betrekking hebben op het RWS-deel.

december 1992

Belangrijke schadevormen bij spoorwerken

De Nederlandse Spoorwegen werken hard aan de uitvoering van de toekomstplannen voor het reizigersvervoer en het goederenvervoer. Zo worden bestaande spoorbanen verbreed, maar ook worden nieuwe spoorlijnen aangelegd bijvoorbeeld de Betuweroute.

De uitbreidingsplannen van NS zijn vaak ingrijpend, omdat spoorbanen veel door bewoonde gebieden lopen. Overlast en schade zijn hierdoor niet altijd te voorkomen. Schade in welke vorm dan ook, is altijd een vervelende zaak. NS probeert daarom ook zoveel mogelijk schade te voorkomen of te beperken.

In deze folder wordt een viertal belangrijke schaden behandeld, namelijk:

- verwerving onroerend goed en daarmee samenhangende schadevergoedingen
- bouwkundige schade
- planschade
- nadeelcompensatie

Tussen al deze vormen van schade bestaat ook een onderlinge samenhang. In deze folder wordt op die samenhang niet verder ingegaan.

Verwerving onroerend goed en daarmee samenhangende schadevergoedingen

De verwerving van grond en gebouwen is in de Ontheigeningswet geregeld. Ook de vergoeding van de daarmee samenhangende schade vindt volgens deze wet plaats.

NS probeert altijd tot een "minnelijke" verwerving te komen. Dit betekent dat NS via onderhandelingen tot overeenstemming met eigenaren, huurders, pachters etc. wil komen. De Ontheigeningswet verplicht NS bovendien hiertoe. Pas wanneer er geen overeenstemming wordt bereikt, schakelt NS de rechter in. Dit kan alleen wanneer aan NS een bevoegdheid tot onteigening is verleend. Voor deze bevoegdheid moet NS een aparte procedure doorlopen die als volgt werkt:

Als de plannen van NS voldoende uitgewerkt zijn, vraagt NS bij de Minister van Verkeer en Waterstaat een "Koninklijk Besluit tot onteigening" aan. Als de Minister in beginsel accoord gaat wordt een voorstel voor het "Koninklijk Besluit tot onteigening" door Gedeputeerde Staten van de desbetreffende provincie ter visie gelegd. Hierna organiseren Gedeputeerde Staten per gemeente een hoorzitting. Op deze hoorzittingen kunnen belanghebbenden bezwaren indienen tegen de onteigening. Gedeputeerde Staten maken van deze hoorzittingen een zogenoemd proces-verbaal. Mede op grond van dit proces-verbaal en het advies van de Raad van State weegt de Minister alle belangen af. Vervolgens neemt de Kroon een beslissing waarmee het "Koninklijke Besluit tot onteigening" tot stand is gekomen en aan NS de bevoegdheid tot onteigening is verleend.

- * * Bij de onderhandelingen schakelt NS een taxateur in. Deze taxateur benadert de eigenaar(s), huurders en andere gebruikers over de verwerving en ontruiming van het onroerend goed. Voor de betrokkenen staan grote belangen op het spel. Dit is de reden dat NS de betrokkenen adviseert om een deskundige in te schakelen. NS draagt dan bij in de kosten van de deskundige.



De hoogte van de schadeloosstelling moet zodanig zijn dat de vermogens- en inkomenspositie van de belanghebbenden vóór en ná de onteigening gelijk is. Dit betekent dat optredende voordelen en nadelen verrekend worden.

Bij schadevergoeding moet niet alleen worden gedacht aan de waarde van het onroerend goed maar ook aan verhuiskosten, herinrichtingskosten, inkomensschade etc. of aan feitelijke voorzieningen.

Bouwkundige schade

- 2) Door werkzaamheden van NS kan schade ontstaan, bijvoorbeeld door bemaling en heiwerkzaamheden. Voor deze werkzaamheden schakelt NS een aannemer in. NS en/of de aannemer verzekeren zich altijd tegen uitvoeringsschade, door een zogenoemde "CAR-verzekering" (Construction All Risks-verzekering).

Om later te kunnen achterhalen of schade door NS-werkzaamheden is ontstaan, laat NS vaak de omgeving van te voren opnemen. Hierbij wordt in de omgeving van de werkzaamheden de toestand van woningen, gebouwen en eventueel van tuinen en

- 3) agrarische gronden vastgelegd. Een onafhankelijk bureau onderzoekt de woningen en gebouwen op verzakkingen, meet eventuele scheuren en dergelijke. Vervolgens wordt door het bureau een rapport opgemaakt. Dit rapport wordt meestal bij een notaris neergelegd. Belanghebbenden kunnen dit rapport bij de notaris inzien.

Als de werkzaamheden afgerond zijn, wordt opnieuw een opname gemaakt van de woningen en gebouwen in de omgeving. Deze gegevens worden vergeleken met de eerdere metingen.

Zijn er tijdens deze bouwwerkzaamheden aanwijzingen voor schade, dan vindt er uiteraard een tussentijds onderzoek plaats.

Als uit onderzoek blijkt dat een bepaalde schade door NS-werkzaamheden is ontstaan, wordt de schade hersteld of vergoed. De hoogte van die vergoeding is natuurlijk afhankelijk van de aard en de omvang van de schade.

Planschade

Planschade is een schadevergoeding die onder andere van toepassing is bij:

- het wijzigen van een bestemmingsplan;
- vrijstellingen die vooruitlopen op een nieuw bestemmingsplan;
- het aanwijzen van een bestemmingsaanpassing door de Minister

Bij een spoorbaanverbreding of bij een nieuw aan te leggen spoorbaan moeten veelal bestemmingsplannen worden gewijzigd. Wanneer bewoners of bedrijven menen op grond van het gewijzigde bestemmingsplan schade te lijden, kunnen zij een beroep doen op artikel 49 van de Wet Ruimtelijke Ordening. Dit artikel behandelt planschade.

Een bestemmingsplanprocedure kan soms jaren duren. Hierdoor kunnen NS-plannen, maar ook plannen van particulieren voor bijvoorbeeld het bouwen van een schuur, in het gedrang komen. In de Wet Ruimtelijke Ordening zijn artikelen opgenomen die het mogelijke maken dat particulieren en bedrijven al aan de slag kunnen zonder dat de volledige wijziging van het bestemmingsplan rechtskracht heeft. Wanneer NS hiervan gebruik wil maken moet de gemeente, op grond van artikel 19 van de Wet Ruimtelijke Ordening, een vrijstellingsprocedure in gang zetten. Gedeputeerde Staten kunnen dan een "verklaring van geen bezwaar" afgeven. Ook bij vrijstellingen die vooruitlopen op een nieuw bestemmingsplan is planschade van toepassing.



Voorbeelden van planschade zijn:

- In een bestaand bestemmingsplan is bepaald, dat een pand gebruikt mag worden als bedrijfsruimte. De eigenaar wil een winkel openen in het pand. In het nieuwe bestemmingsplan krijgt het pand als bestemming "wonen". De eigenaar meent hierdoor schade te lijden en beroept zich op planschade.
- NS heeft plannen voor de aanleg van een nieuwe spoorbaan. De gemeente wijzigt het bestemmingsplan. Direct omwonenden van de nieuw aan te leggen spoorbaan menen dat hun woongenot wordt aangetast en beroepen zich op planschade.

De meeste gemeenten hebben een verordening waarin de procedure voor planschade is bepaald.

Een aanvraag tot vergoeding van planschade kan bij de gemeenteraad worden ingediend als o.a. het bestemmingsplan gewijzigd is, als een vrijstelling is afgegeven of een aanwijzing door de Minister heeft plaatsgevonden. De gemeenteraad vraagt een advies aan een schade-adviescommissie. Deze commissie is door de raad ingesteld. Vervolgens buigt de gemeenteraad zich dan over dit advies. Bij toekenning van vergoeding voor planschade stelt de gemeenteraad de hoogte van de schadevergoeding vast en betaalt het schadebedrag uit. Als betrokkenen het niet eens zijn met de hoogte van het schadebedrag kunnen zij in beroep gaan bij de administratieve rechter.

Overigens wordt alleen die schade vergoed, die redelijkerwijs niet of niet helemaal voor rekening van de betrokkenen hoort te komen; met andere woorden schade die uitstijgt boven het maatschappelijke risico van de betrokkenen. Waarbij bovendien geldt dat de schade niet al door koop, onteigening of op een andere wijze vergoed is.

De gemeente en degene die om een bestemmingsaanpassing verzoekt, overleggen altijd over de doorbelasting van de schadevergoeding. Ook NS en de desbetreffende gemeente doen dit. De rechtspositie van de betrokkene wordt door dit overleg echter niet beïnvloed. Los van de eventuele doorbelasting blijft de gemeenteraad altijd verantwoordelijk voor de hoogte van de schadevergoeding.

De periode, die ligt tussen de aankondiging van bepaalde NS-plannen en het daadwerkelijk wijzigen van of vooruitlopen op een bestemmingsplan valt niet onder planschade. Deze periode wordt vaak gekenmerkt door grote onzekerheden, met name bij plannen voor een nieuw aan te leggen spoorbaan. De exacte ligging van de nieuwe spoorbaan is immers bij de aankondiging van de plannen nog niet bekend. Ondanks dat betrokkenen hiervan nadeel kunnen ondervinden betreft het hier een schaduwwerking van toekomstige plannen, waarvoor geen schaderegeling bestaat. Dit geldt natuurlijk niet alleen voor de NS-plannen, maar ook bijvoorbeeld voor de plannen van de aanleg van een rijksweg, een olieraffinaderij etc.

Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie is een "restvorm" van bestuursrechtelijke schadevergoeding en heeft een tweetal belangrijke kenmerken, namelijk:

- Er is sprake van een op zichzelf rechtmatig overheidsingrijpen, bijvoorbeeld het intrekken van een vergunning.
- Voor de overheid bestaat **geen** wettelijke verplichting om eventuele schade, als gevolg van dit rechtmatige ingrijpen, te vergoeden.



Door het laatste kenmerk bestaat er een duidelijk verschil tussen nadeelcompensatie en bijvoorbeeld planschade en onteigening. Ook bij planschade en onteigening is er sprake van een op zichzelf rechtmatig ingrijpen van de overheid, alleen heeft de overheid hier wel de wettelijke verplichting om eventuele schade te vergoeden.

- 4) Vooral sinds de beginjaren '80 wordt in de rechtspraak en literatuur aangenomen dat wanneer een rechtmatig overheidsingrijpen voor één of meer burgers onevenredige schadelijke gevolgen met zich meebrengt, de overheid deze gevolgen moet compenseren. Ook al ontbreekt een wettelijke grondslag. Als motivering wordt vaak verwezen naar de beginselen van behoorlijk bestuur.

Voorbeelden van rechtmatig overheidsingrijpen waarvan de gevolgen tot nadeelcompensatie kunnen leiden, zijn:

- Een provincie verleent een ontheffing voor het afsluiten van (vaar)wegen, met als gevolg dat bedrijven van derden in verband met een slechtere bereikbaarheid schade ondervinden.
- Een minister trekt een vergunning in, waardoor de bedrijfsvoering van vergunninghouders bemoeilijkt wordt.
- Een gemeente geeft toestemming om voor spoorwerkzaamheden een weg tijdelijk af te sluiten, waardoor winkels etc. nauwelijks meer te bereiken zijn.

In al deze gevallen is de desbetreffende overheid (provincie, minister etc.) de eerst verantwoordelijke voor de gevolgen van het rechtmatig ingrijpen. En daarmee ook de eerst verantwoordelijke voor de eventuele toekenning van nadeelcompensatie.

Voor de hoogte van de vergoeding wordt bij nadeelcompensatie meestal aansluiting gezocht bij planschade. Nadeelcompensatie is aan de orde wanneer de gevolgen van een besluit of handeling uitstijgen boven het maatschappelijke risico. Met andere woorden: een deel van het nadeel behoort in redelijkheid ten laste van de burger(s) te blijven, omdat niemand recht heeft op een blijvend gunstige situatie. Ook bij nadeelcompensatie wordt net als bij planschade overlegd over de doorbelasting van de schadevergoeding.

De vele verschillende overheidsactiviteiten en het wat onvaste criterium voor de toekenning van een vergoeding, zorgen ervoor dat nadeelcompensatie een moeilijk toe te passen vorm van schadevergoeding is. Waarbij bovendien bij meningsverschillen de toegang tot de rechter niet altijd gewaarborgd is. Om burgers toch enige houvast te geven, wordt in sommige gevallen door de betrokken overheden een nadeelcompensatie-regeling in het leven geroepen.

Uiteraard is het zo dat wanneer bijvoorbeeld de overheid een overeenkomst niet nakomt of bij een onrechtmatige daad in de zin van het Burgerlijk Wetboek, nadeelcompensatie niet aan de orde is. In dit soort gevallen staat een rechtsgang naar de burgerlijke rechter altijd open.

Aan de inhoud van deze folder kunt u geen recht ontleenen.

