

---

Vergaderjaar 2014–2015

---

**21 501-02**

**Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken**

**Nr. 1495 HERDRUK<sup>1</sup>**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 april 2015

Hierbij bied ik u het verslag aan van de Raad Algemene Zaken van 21 april 2015.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
A.G. Koenders

---

<sup>1</sup> I.v.m. het toevoegen van een voetnoot.

### IIA

De Raad Algemene Zaken (RAZ) heeft, in aanwezigheid van eerste vicevoorzitter van de Europese Commissie Frans Timmermans, gesproken over de Raadsprioriteiten voor de herziening van het Interinstitutioneel akkoord (IIA) «Beter wetgeven». Binnen de RAZ is overeenstemming bereikt over de prioriteitstelling van de Raad ten aanzien van de herziening van het IIA. De prioriteiten bestaan uit programmering, betere regelgeving en gedelegeerde handelingen.

Ten aanzien van programmering bestaat brede overeenstemming over het belang dat de Raad, net als het Europees parlement, nauw betrokken is bij de totstandkoming van het jaarlijkse werkprogramma van de Commissie. Voor wat betreft betere regelgeving hecht de Raad eraan dat wetgeving getoetst wordt aan de beginselen van subsidiariteit, proportionaliteit en rechtszekerheid, en staat de kenbaarheid van regelgeving en respect voor fundamentele rechten centraal.

Tevens dienen in het werkprogramma instrumenten te worden opgenomen die bijdragen aan betere regelgeving. De Raad denkt hierbij aan stakeholder-input, impact assessments en reductiedoelstellingen. Ook een gerichtere inzet van ex ante impact assessments en ex post evaluaties, is in dat kader aan de orde gekomen. Ten aanzien van gedelegeerde handelingen zou de Raad graag zien dat structurele consultatie van nationale experts wordt vastgelegd. Hetzelfde geldt voor afspraken over grotere mate van transparantie ten aanzien van gedelegeerde handelingen, onder meer door het instellen van een daarvoor bestemd register. Deze prioriteiten van de Raad zijn in lijn met de inzet van het kabinet.

Tijdens de RAZ heeft Nederland er voor gepleit de herziening van het IIA te gebruiken om de democratische legitimiteit binnen de EU te versterken door de rol van nationale parlementen nadrukkelijk op te nemen in het IIA en door ruimer aandacht te geven aan vergroting van transparantie binnen de EU. Aandacht voor de rol van nationale parlementen werd door verschillende lidstaten gesteund en wordt daarmee inmiddels binnen de Raad breder gedragen. Nederland heeft daarnaast het initiatief genomen om transparantie hoger op de agenda te krijgen en heeft daartoe samen met vijf gelijkgezinde lidstaten (Denemarken, Zweden, Finland, Estland en Slovenië) voorstellen gedaan. Ook deze ideeën, met name meer openheid over trilogieën en een register voor gedelegeerde handelingen, konden rekenen op steun van andere lidstaten. Deze voorstellen, alsmede het non-paper uit februari 2015 zullen uw Kamer ter vertrouwelijke inzage toegaan<sup>2</sup>.

Het voorzitterschap zal de prioriteiten van de Raad delen met de Europese Commissie. Ook het Europees parlement zal in de komende tijd zijn prioriteiten aan de Europese Commissie overbrengen. Vervolgens zal de Europese Commissie in de loop van de maand mei de voorstellen voor de herziening van het IIA «Beter wetgeven» presenteren.

### **Radicalisering en counter-terrorisme**

De RAZ besprak de stand van zaken aangaande de implementatie van de verklaring van de Europese Raad van 12 februari jl. (Bijlage bij Kamerstuk 21 501-20, nr. 947) over het tegengaan van radicalisering en het

<sup>2</sup> Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

waarborgen van de gemeenschappelijke Europese waarden van verdraagzaamheid, gelijkheid en non-discriminatie. Er bestond duidelijke eensgezindheid over de noodzaak om op te treden tegen haatcriminaliteit, antisemitisme, anti-islamisme en andere vormen van extremisme en discriminatie. De lidstaten bevestigden hun motivatie om in deze kwestie samen op te trekken en te werken aan structurele oplossingen. Daartoe hebben de ministers *best practices* uitgewisseld en elkaar geïnformeerd over nieuwe of in ontwikkeling zijnde initiatieven.

Binnen de EU wordt langs verschillende sporen samengewerkt aan het tegengaan van radicalisering: strategische communicatiestrategieën, het signaleren en verwijderen van extremistische of gewelddadige berichten op het internet en het tegengaan van radicalisering in gevangenissen en op lokaal niveau. Creativiteit en maatwerk zijn vereist, waarbij visies van niet-Westerse partners waardevolle inzichten kunnen geven.

Maatregelen tegen radicalisering, mede als onderdeel van de EU-agenda ter bestrijding van terrorisme, zullen hoog op de agenda blijven staan. Het voorzitterschap zal de implementatie en follow-up van de ER verklaring van 12 februari jl. over terrorismebestrijding wederom agenderen voor de Europese Raad in juni a.s.

### **Migratieproblematiek**

De RAZ blikte kort terug op de uitkomsten van de extra gezamenlijke Raad van ministers van Buitenlandse Zaken en van Migratie die naar aanleiding van de recente humanitaire tragedies in de Middellandse Zee op 20 april jl. plaatsvond (Kamerstuk 21 501-20, nr. 969). Het tienpuntenplan dat de Europese Commissie daar gepresenteerd had, werd door lidstaten breed gesteund, en vormde de basis voor de extra Europese Raad van donderdag 23 april.