

---

Vergaderjaar 2016–2017

---

22 660**Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de parlementen van de lidstaten van de EU en van een delegatie uit het Europees parlement**

AO/ nr. 64

**VERSLAG**

Vastgesteld 19 december 2016

Van zondag 10 tot en met maandag 11 juli 2016 vond in Bratislava, Slowakije, de Voorzittersbijeenkomst plaats van de Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie en van een delegatie uit het Europees parlement, hierna aangeduid als COSAC. Naast de genoemde delegaties namen ook delegaties van de nationale parlementen van de kandidaat-lidstaten van de Europese Unie deel als waarnemer, evenals delegaties van de Raad van de Europese Unie, van de Europese Commissie en van het Noorse en Zwitserse parlement. De Nederlandse delegatie naar deze conferentie bestond uit de voorzitters van de commissies voor Europese Zaken van respectievelijk de Eerste en Tweede Kamer, de heer Elzinga<sup>1</sup> (SP) en de heer Azmani (VVD). De ambtelijke begeleiding bestond uit mevrouw Van den Driessche (Eerste Kamer) en de heer Middelkoop (Tweede Kamer). De delegatie brengt als volgt verslag uit<sup>2</sup>:

**En marge van de conferentie**

Op 10 juli 2016 ontving de delegatie een briefing van de heer Van Rijssen, ambassadeur bij de Nederlandse Ambassade te Slowakije. Naast een toelichting op de politieke, economische en historische ontwikkelingen is eveneens gesproken over de actuele politieke situatie in Slowakije en de vooruitzichten voor het Slowaakse Voorzitterschap in de tweede helft van 2016.

**COSAC-Trojkabijeenkomst, 10 juli 2016**

Op zondag 10 juli 2015 heeft een vergadering plaatsgevonden van de delegaties van de Trojka van de COSAC. Hierin zetelden de delegaties van

---

<sup>1</sup> De heer Tuur Elzinga (SP) was tot 1 oktober 2016 voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken.

<sup>2</sup> De minutes van de Trojka-bijeenkomst en van de COSAC-Voorzittersbijeenkomst zijn raadpleegbaar op de officiële website van COSAC: <http://www.cosac.eu/56-slovak-republic-2016/meeting-of-the-cosac-chairpersons-10-11-july-2016-bratislava/>.

de commissies voor Europese Zaken van de nationale parlementen die het EU-Voorzitterschap dragen in de periode tussen 1 januari 2016 tot 30 juni 2017, alsook een delegatie van het Europees parlement. Omdat in de eerste helft van 2016 Nederland het Voorzitterschap van de Europese Unie op zich heeft genomen, nam de Nederlandse delegatie deel aan deze Trojka-besprekingen.

Tijdens deze Trojka-bijeenkomst is gesproken over en ingestemd met de conceptagenda's van de COSAC-Voorzittersconferentie van 11 juli 2016 en van de LVI plenaire COSAC-conferentie van 13-15 november 2016, alsook met de onderwerpen van de questionnaire voor het halfjaarlijkse COSAC-rapport (26th Bi-annual report). Verder zijn de ingekomen brieven besproken.

## **COSAC-Voorzittersbijeenkomst, 11 juli 2016**

### **Opening en procedurele zaken**

De COSAC-Voorzittersbijeenkomst is geopend door de Vicevoorzitter van het Slowaakse parlement, de heer Béla Bugár, en werd voorgezeten door de voorzitter van de commissie voor Europese Zaken, de heer Ľuboš Blaha.

### **Beleidsdebatten**

De COSAC-bijeenkomst werd vervolgens gewijd aan twee inhoudelijke debatten. Het eerste debat betrof de introductie van de Slowaakse prioriteiten. Deze sessie werd ingeleid door de heer Miroslav Lajčák, Minister van Buitenlandse en Europese Zaken van Slowakije.

De heer Lajčák onderstreepte dat de uitkomst van het Verenigd Koninkrijk dat op 23 juni 2016 plaatsvond, ook wel het Brexit-referendum genoemd, tijdens het Slowaakse Voorzitterschap hoge prioriteit had en kondigde een informele bijeenkomst aan van de 27 lidstaten – zonder het Verenigd Koninkrijk, te Bratislava op 16 september 2016. Verder lichtte de Minister de vier hoofdprioriteiten van het Slowaaks Voorzitterschap toe, namelijk een versterking van de Europese economie; een modernisering en verbreding van de eengemaakte markt met een focus op energie en digitale economie; een duurzaam migratie- en asielbeleid en aandacht voor handelsverdragen en voor uitbreiding van de Europese Unie.

In het debat dat hierop volgde gingen verschillende delegaties in op uiteenlopende aspecten van het prioritair programma van Slowakije. De meeste aandacht ging echter uit naar de uitkomst van het Brexit-referendum.

Sir William Cash, Voorzitter van de *European Scrutiny Committee* van het Britse Lagerhuis was uitgenodigd om als eerste spreker een persoonlijke reactie te geven bij de uitkomst van het referendum. Hij gaf aan dat de uitkomst van het referendum wat hem betreft een gevoel van weergaaf dat breder werd gedeeld onder de bevolking in de lidstaten van de EU. Verder sprak hij zich uit als voorstander voor het starten van informele onderhandelingen nog voor artikel 50 van het Lissabon-Verdrag was ingeroepen. Een veel gehoorde boodschap vanuit de delegaties was de vraag voor de voortzetting van een constructieve relatie van de EU met het Verenigd Koninkrijk (VK), ook nadat het VK zijn lidmaatschap heeft opgegeven. Verder werd ook benadrukt het in gang zetten van de formele uittreding niet nodeloos uit te stellen, waardoor beide partijen in onzekerheid blijven. Verschillende delegaties wezen op de groeiende kloof die burgers ervaren ten aanzien van de EU en riepen op tot realistische en concrete acties om de EU dichterbij de burger te brengen. Daarbij aansluitend

vroeg de heer **Azmani** ook aandacht voor het verzekeren van een goede toekomst voor ondernemingen in de EU en voor het versterken van de economie, welvaart en daarmee ook banen voor de EU.

Lord Timothy Boswell, Voorzitter van de *EU Select Committee* van het Britse Hogerhuis, was gevraagd als afsluitende spreker en gaf zijn persoonlijke visie op de uitkomst van het Brexit-referendum. Lord Boswell, die uitsprak voorstander te zijn van het EU-lidmaatschap van het VK, betreurde de uitkomst van het referendum en zag dit als een reactie op het falende politieke leiderschap over het gehele politieke spectrum in het VK. Hij zag geen ruimte voor eventuele speculatie over het al dan niet terugdraaien van de uitkomst van het referendum en vroeg collega's om geduld ten aanzien van de nu te nemen stappen door het VK.

De tweede sessie betrof de sociale dimensie van de EU en het cohesiebeleid. Inleidingen werden verzorgd door de heer Mars Di Bartolomeo, Voorzitter van de Kamer van Gedupeerden van Luxemburg, mevrouw Marianne Thyssen, Eurocommissaris voor Werkgelegenheid en Sociale Zaken en de heer Jan Keller, Professor in Sociologie en EP-lid van de commissie over Werkgelegenheid en Sociale Zaken. Het debat tussen de delegaties en de sprekers raakte met name de betrokkenheid van burgers in de EU en de door de Europese Commissie voorgestelde herziening van de Detacheringsrichtlijn.

Verschillende delegaties stelden dat een sociale dimensie in Europa van groot belang is om het vertrouwen van burgers in de EU te herwinnen. Tegelijk zijn vele lidstaten van mening dat sociale kwesties bij uitstek een nationale competentie zijn.

De heer **Elzinga** sloot zich hierbij aan. Van belang is evenwel dat ook de regels van de interne markt rechtvaardig zijn, gericht zijn op inclusieve groei en op behoorlijk werk voor alle Europeanen en dat zij negatieve effecten, zoals sociale dumping, tegengaan. De Detacheringsrichtlijn is niet het enige middel om dit te bereiken, stelde de heer Elzinga. Hij vroeg de Eurocommissaris daarom ook wat de Commissie zal doen tegen bijvoorbeeld het misbruik van A1-formulieren, waarmee gedetacheerde werknemers aantonen dat zij sociaal zijn verzekerd in het land van herkomst. Tot slot vroeg hij mevrouw Thyssen hoe de Commissie zal omgaan met de lidstaten die tegen de Richtlijn een gele kaart hebben getrokken.

Mevrouw Thyssen bevestigde het commitment van de Europese Commissie om de sociale dimensie van de EU te verdiepen. Zij herhaalde ook dat de rol van de Commissie vooral lag in ondersteunen en coördineren van de sociale dimensie. Verder ging zij met name in op vragen over de gelekaartprocedure voor de herziening van de Detacheringsrichtlijn. Zij herhaalde de motivering van de Commissie van de noodzaak van een herziening van de bestaande Europese richtlijn, met name door nadruk te leggen op de grensoverschrijdende aard van de diensten en het argument dat deze situatie gelijke beloning voor gelijk werk enkel kan worden bereikt door EU-brede afspraken. Zij beklemtoonde verder dat de Commissie de subsidiariteitsbezwaren van de nationale parlementen gedegen had geanalyseerd. Het die dag gevoerde debat met de delegaties tijdens de COSAC-conferentie zou zij meenemen in de nadere overleggen in de Europese Commissie over de verdere stappen in de procedure voor de herziening van de richtlijn.

Namens de delegatie,

De voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken van de Eerste  
Kamer,  
Elzinga

De voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken van de  
Tweede Kamer,  
Azmani