

Procesbeschrijving Kinderbeschermingsmaatregel (gezagsbeëindiging) binnen de Vreemdelingenketen

Bekend in de keten of niet?

Er kan onderscheid gemaakt worden in vier categorieën vreemdelingen waarnaar een kinderbeschermingsonderzoek (gezagsbeëindiging) gedaan kan worden:

- I. *Onbekend / illegaal verblijf***
De RvdK kan onderzoek doen naar alle minderjarigen in Nederland dus ook vreemdelingen die geen verblijfstatus hebben en niet bekend zijn bij de IND/DT&V. Bij deze categorie zal de RvdK de vreemdelingrechtelijke status meewegen in het onderzoek en het melden bij de IND meegeven aan de te benoemen voogd.
- II. *Onbekend bij de IND/ bekend bij DT&V***
Een gezin dat zich nooit gemeld heeft bij de IND. Het gezin komt in beeld, omdat de vreemdelingenpolitie (AVIM) of Koninklijke Marechaussee (KMAR) het gezin (via Veilig Thuis) bij de RvdK meldt en mogelijk in vreemdelingenbewaring wil plaatsen om te gaan uitzetten. De DT&V wordt dan ook betrokken omdat deze het vertrek regelt.
- III. *Bekend bij IND, niet bekend bij DT&V***
Bij deze categorie is de vreemdeling bekend bij de IND maar niet bij de DT&V. Er is sprake van een reguliere of asielaanvraag waarop nog niet is beslist. De liggende aanvraag zal bij voorkeur met prioriteit worden behandeld indien er een raadsonderzoek loopt. Als de reguliere of asielaanvraag is afgewezen, maakt de IND een overdrachtdossier op. De IND maakt ook een overdrachtdossier als de reguliere of asielvergunning van de vreemdeling wordt ingetrokken.
- IV. *Bekend bij IND en DT&V***
Indien de vreemdeling is uitgeprocedeerd en reeds in de caseload van DT&V zit, is de vreemdeling in beeld bij de gehele keten.

Verzoek tot onderzoek bij de RvdK

1. Indien er ernstige zorgen zijn over de opgroei- en opvoedsituatie van een kind, en er is geen zicht dat de ouders binnen een voor het kind aanvaardbare termijn de zorg weer op zich kunnen nemen dan kan er door de jeugdbeschermer een verzoek tot onderzoek naar gezagsbeëindiging gedaan worden bij de RvdK. Dit verzoek tot onderzoek kan na een periode van een ondertoezichtstelling worden gedaan en ook zonder voorafgaande ondertoezichtstelling.
2. De melding wordt door de RvdK beoordeeld en een raadsonderzoek is nodig om te kunnen vaststellen of een gezagsbeëindiging de meest geëigende maatregel is. De RvdK onderzoekt of een gezagsbeëindiging bijdraagt aan het opheffen van de ontwikkelingsbedreiging van het kind. De RvdK CP zal de IND CP om verblijfsrechtelijke informatie over het gezin opvragen.
3. Indien het gezin niet bekend is bij de IND (situatie I) zal het proces hier eindigen. Deze groep valt buiten de procesbeschrijving omdat de vreemdeling bekend moet zijn bij de IND, wil deze in aanmerking komen voor toepassing van het beleid op grond van een kinderbeschermingsmaatregel (gezagsbeëindiging).

4. In situatie II: indien het gezin niet bekend is bij de IND, maar wel bij de DT&V, dan is afstemming tussen de RvdK en DT&V van belang. RvdK CP neemt contact op met DT&V CP. Zolang er geen aanvraag ligt zal deze categorie ook geen aanspraak kunnen maken op dit beleidskader.
5. In situatie III wordt de liggende verblijfsrechtelijke aanvraag met prioriteit behandeld. Kinderbescherming (KBM) verblijf is het humanitaire sluitstuk voor als het kind geen verblijf in Nederland kan krijgen. Als er een reguliere of asielaanvraag open staat, dan heeft het kind rechtmatig verblijf in Nederland in afwachting van deze aanvraag. De RvdK CP zal de IND CP informeren dat er een raadsonderzoek gezagsbeëindiging loopt, zodat de IND CP zal proberen de aanvraag naar voren te halen, zodat er sneller een besluit volgt op de openstaande reguliere of asiel aanvraag.

Categorie IV bekend bij IND en DT&V

Informeren en afstemmen

1. De RvdK CP informeert de DT&V CP en IND CP over het op handen zijnde raadsonderzoek. De DT&V informeert de RvdK over de stand van zaken in de vertrekprocedure en schort de terugkeeractiviteiten op (indien daar sprake van is).

Resultaat onderzoek

2. De RvdK RO/CP geeft aan DT&V CP aan wat de resultaten zijn van het uitgevoerde onderzoek en of er een verzoek tot gezagsbeëindiging aan de rechter wordt gedaan.

Uitslag Rechtbank

3. Indien de voogd een KBM-aanvraag doet omdat er een gezagsbeëindiging is uitgesproken door de kinderrechter, zal de voogd zelf de beschikking van de kinderrechter met deze aanvraag aan de IND toe dienen te sturen. Als hij dit nalaat, dan wordt de aanvraag afgewezen.
4. De IND toetst of er een vergunning verleend kan worden op grond van het beleid.
5. De maatregel gezagsbeëindiging wordt als permanent niet-overdraagbaar beschouwd, wat in beginsel leidt tot een VVR Humanitair niet-tijdelijk voor het betreffende kind. De familieleden van de minderjarige vreemdeling, van wie het gezag van de ouders is beëindigd, komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning voor verblijf bij de vorenbedoelde minderjarige vreemdeling, tenzij weigering van verblijf aan de gezinsleden een schending van artikel 8 EVRM oplevert. Bij de aanvraag op grond van artikel 8 EVRM dienen ouders tevens het raadsrapport te overleggen.

Model Beleidskader

Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Situatie terugkeer <ul style="list-style-type: none"> - Perspectief op Terugkeer¹ - KB maatregel² overdraagbaar 	Situatie terugkeer <ul style="list-style-type: none"> - Geen Perspectief op Terugkeer³ - KB maatregel overdraagbaar 	Situatie terugkeer <ul style="list-style-type: none"> - Perspectief op Terugkeer - KB maatregel niet overdraagbaar 	Situatie terugkeer <ul style="list-style-type: none"> - Geen Perspectief op Terugkeer - KB maatregel niet overdraagbaar
Maatregel irt verblijfsrecht:			
- ½ j. OTS ⁴	- Geen VVR ⁵	- ½ j. OTS	- Geen VVR
- 1 j. OTS	- Geen VVR	- 1 j. OTS	- Geen VVR
- Gezag beëindiging	- VVR hum. Niet tijdelijk	- Gezagsbeëindiging	- VVR hum. Niet tijdelijk
DT&V Vertrekhandelingen			
- Gesprekvoering	- Vertrekhandelingen	- Gesprekvoering	- Presentatie
- Vertrekhandelingen	- Wel vertrek handelingen	- Geen gesprekvoering	- Wel vertrekhandelingen
Geen VVR: <ul style="list-style-type: none"> - wanneer KB maatregel half jaar duurt, en/of - wanneer er sprake is van overdraagbare KB maatregel 			
Wel VVR: <ul style="list-style-type: none"> - wanneer KB maatregel niet overdraagbaar is, en er sprake is van een KB maatregel van minimaal 1 jaar. (VVR Humanitair tijdelijk) - Wanneer de KB maatregel (zonder rechtmatig verblijf) de 1 ½ jaar passeert, opnieuw toets aan bovenstaande. Wanneer situatie ongewijzigd is, komt het kind in aanmerking voor VVR Humanitair tijdelijk. - Alle VVR ihkv KB maatregel worden ambtsshalve door IND opgevoerd. - Bij gezag beëindiging (VVR Humanitair niet tijdelijk) 			
Verlenging KB maatregel irt VVR <ul style="list-style-type: none"> - Bij indicatie verlenging KB maatregel dient opnieuw gewogen te worden of de KB maatregel overdraagbaar is etc. - Wanneer de VVR Humanitair tijdelijk, de 1 jaar passeert, opnieuw toets aan bovenstaande. Wanneer situatie ongewijzigd is, komt het kind in aanmerking voor vergunning Humanitair Niet-tijdelijk. 			

¹ Er is, ongeacht de medewerking van desbetreffende vreemdeling, een mogelijkheid de terugkeer te realiseren.

² KB maatregel: kinderbeschermingsmaatregel

³ Voor terugkeer is de medewerking van desbetreffende vreemdeling vooralsnog noodzakelijk, maar deze werkt niet mee.

⁴ Onder Toezichtstelling: gezinsvoogd houdt toezicht (OTS)

⁵ Verblijfsvergunning Regulier (VVR)