

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van [PM]**

**tot wijziging van het uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen**

Gelet op artikel 38 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [PM], nr. [PM]);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Financiën van [PM], nr. 2021-[PM];

Hebben goedgevonden en verstaan:

**Artikel I**

Het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen wordt als volgt gewijzigd:

A. **Artikel 1a** wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Een kindercentrum of gastouderbureau verstrekt eigener beweging aan de Belastingdienst/Toeslagen per ingeschreven kind de volgende gegevens, zoals deze bij of krachtens de artikelen 1.53 en 1.56, zesde lid, van de Wet kinderopvang in de administratie van het kindercentrum, onderscheidenlijk het gastouderbureau, worden opgenomen, ten behoeve van de beoordeling van de aanspraak op of de bepaling van de hoogte van de kinderopvangtoeslag of het voorschot van de ouder, het herzien van een tegemoetkoming van de ouder, bedoeld in de artikelen 21 en 21a van de wet, of het herzien van een voorschot van de ouder, bedoeld in artikel 16, vijfde lid, van de wet:

- a. de voorletters, achternaam en geboortedatum van het kind en de ouder;
- b. het soort opvang dat wordt afgenomen;
- c. het aantal afgenomen uren;
- d. het gemiddelde uurtarief van de afgenomen uren;
- e. de ingangsdatum en einddatum van de schriftelijke overeenkomst; en
- f. het unieke registratienummer van het kindercentrum of de gastouder.

2. Onder vernummering van het tweede lid tot derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. De gegevens, bedoeld in het eerste lid, worden uiterlijk op de vijftiende dag van elke maand verstrekt en hebben telkens betrekking op alle aan die maand voorafgaande maanden vanaf de aanvang van het berekeningsjaar dan wel, indien dat later is, de ingangsdatum van de schriftelijke overeenkomst, bedoeld in het eerste lid, onderdeel e, met dien verstande dat in de maand januari de gegevens uiterlijk op 27 januari worden verstrekt en betrekking hebben op alle maanden van het voorafgaande berekeningsjaar waarin sprake was van de schriftelijke overeenkomst, bedoeld in het eerste lid, onderdeel e. Uiterlijk op 1 maart worden de gegevens met betrekking tot alle maanden van het voorafgaande berekeningsjaar waarin sprake was van de schriftelijke overeenkomst, bedoeld in het eerste lid, onderdeel e, nogmaals verstrekt.

3. In het derde lid (nieuw) wordt "verstrekt" vervangen door "eigener beweging verstrekt".

B. In **artikel 1b**, eerste lid, wordt "artikel 38, eerste lid" vervangen door "artikel 38, eerste en tweede lid". Voorts wordt "artikel 1a, tweede lid" vervangen door "artikel 1a, derde lid".

## **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst, met dien verstande dat artikel **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**, onderdeel **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** en onderdeel **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**, tweede zin, zoals die luiden op 31 december 2020 van toepassing blijven met betrekking tot berekeningsjaren die zijn aangevangen voor 1 januari 2021.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Gegeven,

De Staatssecretaris van Financiën,

A.C. van Huffelen

# Nota van toelichting

## I. ALGEMEEN

### 1. Inleiding

In dit besluit is een aantal wijzigingen opgenomen van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (UB Awir).

De onderhavige wijziging van het UB Awir behelst het verwerken van eerdergenoemde persoonsgegevens.<sup>1</sup> De reikwijdte van de gegevens verandert niet door deze wijziging, ten opzichte van de wijziging van de Regeling Wet kinderopvang (Regeling Wko) per 1 januari 2020. De onderhavige wijziging van het UB Awir ziet enkel op de wijze en frequentie waarmee deze gegevens aan de Belastingdienst/Toeslagen worden geleverd door kindercentra en gastouderbureaus: niet langer één keer per jaar en op verzoek van de Belastingdienst/Toeslagen, maar een maandelijks levering uit eigen beweging.

Een aanzienlijk deel van de ouders dat gebruikmaakt van kinderopvangtoeslag krijgt te maken met terugvorderingen. Dit kan leiden tot het ontstaan van een (problematische) toeslagschuld. Met het doel om hoge terugvorderingen van de kinderopvangtoeslag te kunnen verminderen is per 1 januari 2020 de Regeling Wko gewijzigd.<sup>2</sup> Met deze wijziging zijn de eisen aan de administratie van kindercentra en gastouderbureaus uitgebreid, waardoor de Belastingdienst/Toeslagen meer informatie met een zogenoemd toeslagenbelang kan opvragen en ontvangen. Door deze informatie kan de Belastingdienst/Toeslagen eerder contact met ouders opnemen als er – als gevolg van deze informatie - afwijkingen ontstaan tussen de kinderopvangtoeslagaanvraag en de daadwerkelijke situatie.

Op deze wijze kan de Belastingdienst/Toeslagen meer dienstverlening bieden aan ouders. De Belastingdienst/Toeslagen gebruikt deze gegevens om ouders via de kinderopvangtoeslagapp of brief een melding te sturen als blijkt dat hun gegevens niet meer kloppen. Zo kunnen ouders sneller de gegevens controleren en wijzigen wanneer nodig. Hiermee wordt voorkomen dat ouders gedurende lange periode te veel of te weinig kinderopvangtoeslag ontvangen. Met de wijziging van de Regeling Wko is ook verduidelijkt dat de Belastingdienst/Toeslagen de gegevens ook kan gebruiken ten behoeve van het bepalen van de hoogte van het voorschot van de toeslaggerechtigde. Het voorschot zal uiteraard alleen aangepast worden nadat de ouder de gegevens heeft gecontroleerd en gewijzigd. Het jaar 2020 is hierbij als een overgangsjaar gezien, waarin de kindercentra en gastouderbureaus konden wennen aan de nieuwe eisen.

Ingevolge de Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen is met ingang van 1 januari 2021 in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) een grondslag opgenomen om instanties aan te wijzen die uit eigen beweging gegevens moeten verstrekken aan de Belastingdienst/Toeslagen. Door het UB Awir in lijn met deze wijziging aan te passen, dienen kindercentra en gastouderbureaus uit eigen beweging maandelijks gegevens aan de Belastingdienst/Toeslagen te verstrekken. Het gaat daarbij om persoonsgegevens met betrekking tot het kind (burgerservicenummer (bsn), naam, geboortedatum), gegevens over de ouder (bsn, naam, geboortedatum) en gegevens over de kinderopvang (soort opvang, aantal afgenomen uren, gemiddeld uurtarief, LRK-registratienummer, en ingangsdatum en einddatum van de schriftelijke overeenkomst).

Het voorschotkarakter van de kinderopvangtoeslag maakt dat er sprake kan zijn van een verschil tussen de inschatting vooraf, en het werkelijke gebruik achteraf. Dit betekent automatisch ook een verschil tussen het voorschotbedrag en het definitieve toeslagbedrag. Verrekening achteraf is niet volledig te voorkomen met deze maatregel, omdat er nog steeds sprake is van een

---

<sup>1</sup> Zie artikel 11, tweede lid, onderdelen e, f, h en i, en derde lid, onderdelen b, e, f en h, Regeling Wko.

<sup>2</sup> Regeling van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, van 20 november 2019, nr. 2019-0000168656, tot wijziging van de Regeling Wet kinderopvang in verband met een aanscherping van de administratieve eisen ten behoeve van de gegevensverstrekking aan de Belastingdienst/Toeslagen (Strct. 2019, 65128).

voorschotsystematiek. De maatregel zorgt wel voor een betere dienstverlening aan ouders, waardoor ouders beter ondersteund kunnen worden bij het actueel houden van de gegevens. Dit draagt bij aan het verkleinen van het verschil tussen het voorschotbedrag en het definitieve toeslagbedrag, waardoor het aantal hoge terugvorderingen wordt verminderd. Daarnaast geldt ook op grond van de Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen, die de Awir met ingang van 1 januari 2021 heeft gewijzigd, een aantal aanvullende maatregelen die de rechtsbescherming van burgers verbeteren.

Als gevolg van deze wet gaat ook het volgende op. De verplichting voor onder meer administratieplichtigen en verhuurders om aan de Belastingdienst/Toeslagen desgevraagd de gegevens en inlichtingen te verstrekken die van belang zijn voor de uitvoering van de Awir, of een inkomensafhankelijke regeling, volgt vanaf dat moment rechtstreeks uit de wet. De thans op dat punt nog in het UB Awir opgenomen bepalingen zijn hierdoor overbodig geworden en komen daarom te vervallen.<sup>3</sup>

## **2. Gegevensbescherming**

De onderhavige wijziging van het UB Awir behelst het verwerken van eerdergenoemde persoonsgegevens.<sup>4</sup> Zoals gezegd verandert de reikwijdte van de gegevens niet door deze wijziging, ten opzichte van voormelde wijziging van de Regeling Wko. De onderhavige wijziging van het UB Awir ziet enkel op de wijze en frequentie waarmee deze gegevens aan de Belastingdienst/Toeslagen worden geleverd door kindercentra en gastouderbureaus.

Persoonsgegevens behoren tot de persoonlijke levenssfeer en worden daarom beschermd door de Grondwet en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM).<sup>5</sup> Het structureel maken van gegevenslevering door kindercentra en gastouderbureaus kan worden gezien als een inmenging in de persoonlijke levenssfeer ('private life'), zodat de maatregel aan het EVRM moet worden getoetst. Het EVRM vereist dat de maatregel bij wet is voorzien, de betreffende wet voldoende toegankelijk is en de maatregel voldoende voorzienbaar is. De maatregel voldoet hieraan omdat hij wordt opgenomen in het UB Awir dat zijn grondslag vindt in de Awir. Daarnaast is duidelijk omschreven om welke gegevens het gaat en zijn deze gegevens beperkt tot die gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Belastingdienst/Toeslagen: deze gegevens zijn nodig om het recht op kinderopvangtoeslag vast te stellen, het voorschotbedrag te bepalen, de hoogte van de kinderopvangtoeslag definitief vast te stellen en om discrepanties tussen een aanvraag van de ouder en de situatie volgens de gegevens waar de Belastingdienst/Toeslagen over beschikt te signaleren en daarover contact met de ouder te zoeken. Dit is de zogenoemde vroegsignalering.

Het EVRM vereist ook dat de inmenging in de persoonlijke levenssfeer noodzakelijk is in een democratische samenleving. Naar het oordeel van het kabinet is deze noodzaak gelegen in de noodzaak om het ontstaan van (problematische) toeslagnschulden zoveel mogelijk te voorkomen en om het gemeenschapsgeld op een tijdige en juiste wijze uit te geven. Met actuele gegevens over het gebruik van kinderopvang kan de Belastingdienst/Toeslagen afwijkingen eerder signaleren en meer dienstverlening bieden aan ouders door hen tijdig op deze afwijking attenderen. De Belastingdienst/Toeslagen zal deze gegevens niet gebruiken om de aanvraag tussentijds eigenstandig aan te passen. Ouders blijven zelf verantwoordelijk voor het controleren van gegevens en het doorgeven van wijzigingen. Door ouders te stimuleren tijdig wijzigingen door te geven, wordt de kans op (hoge) terugvorderingen verkleind.

Op deze manier wordt de ouder ontzien. In de oude situatie moest een ouder zelf altijd actief de gegevens bij de Belastingdienst/Toeslagen controleren en aanpassen. In de nieuwe situatie blijft de ouder zelf verantwoordelijk voor het doorgeven van wijzigingen en het actueel houden van gegevens, maar wordt de ouder hierin beter ondersteund door de Belastingdienst/Toeslagen. De Belastingdienst/Toeslagen kan de ouder dan namelijk attenderen op afwijkingen, waarbij de ouder gemakkelijk de gegevens kan controleren en wijzigingen kan doorgeven. Zo kan de hoogte van het voorschot en de aanspraak op de kinderopvangtoeslag sneller en accurater worden vastgesteld.

---

<sup>3</sup> Zie artikel 38, eerste lid, Awir.

<sup>4</sup> Zie artikel 11, tweede lid, onderdelen e, f, h en i, en derde lid, onderdelen b, e, f en h, Regeling Wko.

<sup>5</sup> Zie artikel 10 Grondwet en artikel 8 EVRM.

Ook moet deze maatregel voldoen aan de beginselen en vereisten van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Zo moet sprake zijn van een gegevensverwerking die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is. De rechtmatigheid van de maatregel volgt uit het feit dat de gegevensverstrekking is voorzien in het UB Awir – met grondslag in de Awir - en conform de vereisten van de AVG is. De verwerking van deze gegevens is noodzakelijk voor het uitvoeren van de wettelijke taak van de Belastingdienst/Toeslagen: het toekennen en uitbetalen van de kinderopvangtoeslag. De maatregel is behoorlijk en transparant, omdat deze is neergelegd in een besluit dat een wettelijke grondslag heeft, waardoor de regel voor eenieder inzichtelijk is.

Tot slot wordt opgemerkt dat de informatie uit de maandelijkse leveringen wordt gebruikt om potentieel te hoge voorschotbedragen op tijd te signaleren. Als deze informatie aanleiding geeft een te hoog voorschotbedrag te vermoeden, zal de Belastingdienst/Toeslagen de ouder hierop attenderen. Het is vervolgens aan de ouder om de toeslagaanvraag te controleren en indien nodig zelf aan te passen. Hiermee kan een (hoge) terugvordering worden voorkomen. Zo kan de Belastingdienst/Toeslagen de juiste dienstverlening bieden aan ouders, die beter aansluit bij het doenvermogen van de ouder. De Belastingdienst/Toeslagen zal niet eenzijdig voorschotbedragen aanpassen. Het is de verantwoordelijkheid van de ouder om de gegevens te controleren en indien nodig wijzigingen door te geven.

Daarnaast moet de maatregel *proportioneel* en *subsidiar* zijn. De omvang van de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer die de structurele gegevenslevering veroorzaakt, staat naar het oordeel van het kabinet in verhouding tot het oogmerk van het voorkomen en beperken van (problematische) toeslagschulden en eerbiediging van het doenvermogen van de ouder, te meer nu die schulden de kwetsbare groepen (dat zijn in de regel de lagere inkomensgroepen) het hardst treffen, terwijl het toeslagenstelsel erop is gericht om juist hen te helpen om financieel rond te komen. Hierbij is ook van belang dat de inbreuk beperkt is tot de strikt noodzakelijke informatie. Daarmee voldoet de maatregel aan het vereiste van proportionaliteit. Maandelijks worden gegevens over de afgelopen maanden uitgevraagd. In januari dienen de gegevens over januari tot en met december van het vorige jaar verstrekt te worden. De gegevens over het hele jaar worden nog een tweede keer uitgevraagd, uiterlijk op 1 maart van het volgende jaar. De uitvraag uiterlijk in januari heeft als doel om de vroegsignalering mogelijk te maken. De uitvraag uiterlijk in maart wordt door de Belastingdienst/Toeslagen gebruikt bij het definitief vaststellen van het recht op kinderopvangtoeslag. De uitvraag in januari en maart zijn derhalve aanvullend op de maandelijkse aanlevering van gegevens op grond van deze wijziging. Ook voor deze wijziging vond deze levering al plaats, maar dan op verzoek van de Belastingdienst/Toeslagen.

Voor de vroegsignalering is het tijdig verkrijgen van de gegevens van belang - vandaar dat al in januari om de gegevens wordt gevraagd die zien op het vorige berekeningsjaar - omdat op die manier kan worden gesignaleerd of de hoogte van de uitbetaalde voorschotten nog correspondeert met de actuele werkelijkheid.

In aanvulling op het gebruik van de gegevens voor het ondersteunen van de ouder bij het doorgeven van wijzigingen, gebruikt de Belastingdienst/Toeslagen de gegevens van de kinderopvangorganisaties ook bij het vaststellen van de definitieve kinderopvangtoeslag. Daarom verstrekken de kinderopvangorganisaties de gegevens over het gehele afgelopen jaar een tweede keer, uiterlijk 1 maart. De reden is dat niet alle kinderopvangorganisaties in januari hun jaarafrekening compleet zullen hebben. Bij de jaarafrekening kunnen nog kleine aanpassingen nodig zijn, die relevant zijn voor de definitieve vaststelling van het recht op kinderopvangtoeslag. Daarom wordt uiterlijk maart nogmaals gevraagd om het definitieve jaaroverzicht. In de gevallen dat er geen veranderingen ten opzichte van de gegevenslevering in januari heeft plaatsgevonden, wordt tweemaal dezelfde informatie verstrekt. De proportionaliteit van de tweede, definitieve, levering bestaat erin dat (kwetsbare) ouders niet worden gedwongen om een aanzienlijke hoeveelheid informatie te verstrekken die van wezenlijk belang is voor bepaling van het recht op en de hoogte van de kinderopvangtoeslag. Deze levering doet daarom recht aan het doenvermogen van de ouder. Dit maakt de levering in maart proportioneel, ook als er geen wijziging heeft plaatsgevonden. De Belastingdienst/Toeslagen weet dan zeker dat de gegevens over het gehele afgelopen jaar volgens de kinderopvangorganisatie correct zijn.

De maatregel is *subsidiar* omdat er geen minder ingrijpende wijze is om het doel te verwezenlijken. Het alternatief dat deze gegevens enkel desgevraagd geleverd worden door de kinderopvangorganisatie, houdt in dat er te vaak hoge terugvorderingen zullen blijven ontstaan bij de kinderopvangtoeslag. Het alternatief dat de gegevens over het lopende jaar of over vorige jaren bij de ouder worden opgevraagd is met het oog op het doenvermogen van de burger niet toereikend. Wijzigingen worden door ouders niet altijd (tijdig) doorgegeven. Ook geven ouders niet altijd secuur wijzigingen door en kunnen zij niet altijd een goede inschatting maken van het gebruik van de kinderopvang. Een groot deel van de terugvorderingen ontstaat doordat ouders het aantal opvanguren te hoog inschatten. Dit is vaak de oorzaak van het ontstaan van hoge toeslagschulden. Door nu gedurende het jaar afwijkingen te kunnen constateren tussen de ingeschatte en de afgenomen opvanguren, kan de ouder op tijd gewaarschuwd worden bij afwijkingen. Dit is een extra dienstverlening aan ouders, waarmee de ouders beter worden ondersteund bij het actueel houden van de gegevens. De ouder kan zo eerder wijzigingen doorgeven. Hierdoor ontvangt de ouder minder lang te veel voorschot, wat een hoge terugvordering aan het einde van het jaar voorkomt.

Gelet op het doel van de gegevenslevering en het beginsel van de opslagbeperking, worden de ontvangen gegevens enkel bewaard als dit noodzakelijk is. De kinderopvangcentra leveren iedere maand de gegevens van de voorafgaande maand aan, oftewel in februari de gegevens over januari, in maart de gegevens over januari en februari, et cetera. De gegevens uit de maandelijkse levering worden verwijderd bij ontvangst van de volgende maandlevering. Met andere woorden, als de gegevens over januari tot en met maart zijn ontvangen in april, wordt de levering uit maart (over januari en februari) verwijderd. Enkel de laatste maandlevering van het berekeningsjaar, wordt langer bewaard. Hiervoor gelden verschillende termijnen:

- Is de informatie uit de maandlevering gebruikt in de voorfase, bijvoorbeeld bij het signaleren van een te hoog voorschot? Dan worden de gegevens 7 jaar bewaard.
- Is de informatie uit een maandlevering gebruikt voor een definitieve vaststelling van de kinderopvangtoeslag? Dan worden de gegevens 12 jaar bewaard. Dit gebeurt alleen bij uitzondering, bijvoorbeeld wanneer een kinderopvangorganisatie gedurende het jaar failliet gaat. Er is dan geen jaarafrekening bekend bij de Belastingdienst/Toeslagen, en in zo'n geval maakt de belastingdienst/Toeslagen gebruik van de meest recent ontvangen maandlevering.
- Is de informatie voor geen van deze doeleinden gebruikt? Dan worden de gegevens 2 jaar bewaard. Dit betekent dat de laatste maandlevering van het jaar na twee jaar wordt verwijderd, als het niet is gebruikt in de voorfase of bij de vaststelling.

Dit is conform de selectielijsten van de Belastingdienst/Toeslagen op grond van de Archiefwet.<sup>6</sup> De gegevens uit de levering die uiterlijk maart plaatsvindt, na de jaarafrekening door de kinderopvangorganisatie, wordt gebruikt voor het definitief vaststellen van de kinderopvangtoeslag. Daarom worden deze gegevens 12 jaar bewaard.<sup>7</sup> Deze termijn is op 12 jaar gesteld, omdat de toeslag in beginsel gewijzigd wordt als het inkomen wijzigt. De inspecteur heeft bij een buitenlands inkomen een termijn van 12 jaar, waarin hij het belastbare inkomen nog kan wijzigen, indien aan de vereisten van het opleggen van een navorderingsaanslag wordt voldaan.<sup>8</sup>

### **3. Advies en consultatie**

De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) is gevraagd advies te geven over de wijziging van het UB Awir. De voorgelegde concepttekst heeft de AP geen aanleiding gegeven tot het maken van opmerkingen.

### **4. Administratieve lasten**

Deze maatregel is in lijn met de wijziging van de Regeling Wko, en brengt op zichzelf geen verandering van de regeldruk of administratieve lasten teweeg ten opzichte van de wijziging van

---

<sup>6</sup> Zie artikel 12, tweede lid, van de Regeling Archiefbeheer Belastingdienst 2011, Stcrt. 2015/31399.

<sup>7</sup> Zie artikel 12, tweede lid, van de Regeling Archiefbeheer Belastingdienst 2011, Stcrt. 2015/31399.

<sup>8</sup> Zie artikel 16, vierde lid, Algemene wet inzake rijksbelastingen.

de Regeling Wko. Over de wijziging van de Regeling Wko heeft het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) geadviseerd.<sup>9</sup>

Het ATR adviseerde in dat kader om een aanleverfrequentie van de gegevens per kwartaal als minder belastend alternatief te overwegen. Naar aanleiding van dit advies is kwartaallevering overwogen, maar is de maandelijkse gegevensverstrekking uiteindelijk in stand gehouden. Dit omdat het aanleveren per kwartaal geen substantiële daling van de regeldruk betekent ten opzichte van aanleveren per maand. De tijdsinvestering voor de structurele activiteiten van het bijwerken van de administratie en het corrigeren van gegevens is bij een kwartaallevering in totaal niet substantieel kleiner vergeleken met een maandelijkse gegevensverstrekking door de kinderopvangorganisatie. Bovendien past kwartaallevering niet bij de systematiek van maandelijkse bevoorschotting en de wens om vroegtijdig afwijkingen te kunnen signaleren, waardoor ook de doelstelling om (hoge) terugvorderingen te voorkomen minder snel bereikt kan worden.

Het ATR adviseerde daarnaast om een raming op te nemen van de omvang van de afname van de regeldruk voor burgers. In de toelichting bij de wijziging van de Regeling Wko is dit niet opgenomen, omdat ouders verantwoordelijk blijven voor het doorgeven van de juiste informatie en van wijzigingen aan de Belastingdienst/Toeslagen. Een afname van (hoge) terugvorderingen kan wel leiden tot een afname van administratieve lasten voor ouders. Dit is echter een indirect effect van de wijziging van de regeling.

Nu deze maatregel geen extra administratieve lasten in het leven roept ten opzichte van de wijziging van de Regeling Wko, is niet nogmaals advies gevraagd aan het ATR.

## **5. Uitvoeringsgevolgen**

De maatregelen van dit besluit zijn door de Belastingdienst beoordeeld met de uitvoeringstoets. De gevolgen voor de uitvoering zijn beschreven in de uitvoeringstoets die als bijlage is bijgevoegd.

## **6. Voorhangprocedure**

Bij de behandeling van het wetsvoorstel Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen is een amendement opgenomen voorhangprocedure<sup>10</sup> moeten de in dit besluit opgenomen wijzigingen ingediend dat met algemene stemmen is aangenomen.<sup>11</sup> Ingevolge de in dat amendement worden voorgehangen. Het ontwerpbesluit tot wijziging van het UB Awir is daarom op **PM** toegezonden aan de Staten-Generaal. Nu de beoogde datum van inwerkingtreding is gelegen na 1 januari 2021, was de voorhangperiode vier weken. Met het oog op het tijdstip van indiening en het kerstreces, is deze periode met drie weken verlengd.

Bij het amendement was ook voorzien in een nahangprocedure voor een algemene maatregel van bestuur (amvb) die op 1 januari 2021 in werking zou treden. Beoogd met deze nahangprocedure van twee weken de onderhavige wijziging van het UB Awir op 1 januari in werking te kunnen laten treden. Een zorgvuldig tijdpad met de Raad van State en de verwerking van het advies heeft tot een beperkte vertraging geleid. Hierdoor zal de voorhangprocedure van vier weken van toepassing zijn.

**PM inhoudelijk aanvullen na de voorhang.**

---

<sup>9</sup> Brief aan de Staatsecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 25 oktober 2019, MvH/RvZ/MK/bs/ATR760/2019-U136, [www.atr-regeldruk.nl](https://www.atr-regeldruk.nl) (<https://www.atr-regeldruk.nl/wp-content/uploads/2019/12/15-U136-Ministerie-van-SZW-Regeling-wet-kinderopvang-w.g.pdf>).

<sup>10</sup> Artikel 38, negende lid, Awir.

<sup>11</sup> Kamerstukken II 2020/2021, 35574, nr. 17.

## II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel I

*Artikel I, onderdeel A (artikel 1a van het Uitvoeringsbesluit Algemene*

*Inkomensafhankelijke regelingen)*

In het eerste lid van artikel 1a UB Awir vervallen de thans daarin opgenomen verplichtingen om desgevraagd gegevens aan de Belastingdienst/Toeslagen te verstrekken, omdat deze verplichtingen met de inwerkingtreding van de Wet verbetering uitvoerbaarheid toeslagen hun grondslag vinden in artikel 38, eerste lid, Awir.

Daarnaast wordt in het eerste lid van genoemd artikel 1a de verplichting voor kindercentra en gastouderbureaus vastgelegd om eigener beweging de in dat lid in de onderdelen a tot en met f opgesomde gegevens voor elk ingeschreven kind aan de Belastingdienst/Toeslagen te verstrekken. Deze verplichting berust op het met ingang van 1 januari 2021 ingevoerde artikel 38, tweede lid, Awir. Uit het negende lid van dit artikel volgt dat deze wijziging moet worden voorgehangen bij de Staten-Generaal. Nu de beoogde datum van inwerkingtreding van genoemd artikel 1a is gelegen na 1 januari 2021, is de voorhangperiode vier weken. **PM zo nodig aanvullen naar aanleiding van voorhang.**

Het doel van deze verstrekking is de beoordeling van de aanspraak op of de bepaling van de hoogte van de kinderopvangtoeslag of het voorschot van de ouder, het herzien van een tegemoetkoming van de ouder, bedoeld in de artikelen 21 en 21a Awir, of het herzien van een voorschot van de ouder, nadat de ouder een wijziging heeft doorgegeven, bedoeld in artikel 16, vijfde lid, Awir. Het gaat om gegevens die de kindercentra en gastouderbureaus op grond van de artikelen 1.53 en 1.56, zesde lid, van de Wet kinderopvang in hun administratie dienen op te nemen. Dit is, voor zover het de aan de Belastingdienst/Toeslagen te verstrekken gegevens betreft, verder uitgewerkt in artikel 11, tweede lid, onderdelen e, f, h en i, en derde lid, onderdelen b, e, f en h, Regeling Wko.

Daarnaast wordt het huidige tweede lid van genoemd artikel 1a vernummerd tot derde lid en wordt een nieuw tweede lid ingevoegd waarin wordt geregeld wanneer de genoemde gegevens geleverd moeten worden en op welke periode(n) die gegevens betrekking hebben. Er zijn twee soorten leveringen te onderscheiden, een maandelijkse levering en een jaarlijkse levering. De maandelijkse levering dient, met uitzondering van de maand januari (zie hierna), uiterlijk op de vijftiende dag van de maand plaats te vinden. Daarbij dient het kindercentrum of gastouderbureau niet alleen de gegevens met betrekking tot de voorgaande maand te verstrekken, maar ook de gegevens over alle daaraan voorafgaande maanden sinds de aanvang van het berekeningsjaar of, indien dat later is, sinds de aanvang van de schriftelijke overeenkomst ten aanzien van het ingeschreven kind. Zo worden uiterlijk op 15 februari de gegevens over januari verstrekt, uiterlijk op 15 maart de gegevens over januari en februari enzovoort, totdat uiterlijk op 15 december de gegevens over de maanden januari tot en met november worden verstrekt. Vervolgens geldt in verband met de jaarafsluiting alleen in januari een langere aanlevertermijn: uiterlijk op 27 januari dient het kindercentrum of gastouderbureau de gegevens over alle maanden van het voorgaande berekeningsjaar te verstrekken. De te verstrekken gegevens dienen steeds per maand waarop zij betrekking hebben onderscheiden te worden, zodat de Belastingdienst/Toeslagen mutaties per maand ten opzichte van eerdere verstrekkingen van gegevens eenvoudig kan herkennen. De verplichting de te verstrekken gegevens per maand te onderscheiden wordt gebaseerd op artikel 1b, eerste lid, UB Awir zoals dat luidt na de hierna toegelichte wijziging van die bepaling. Deze maandelijkse verstrekkingen worden ingezet om de hoogte van de voorschotten van de kinderopvangtoeslag te controleren en na een door de ouder ingediende wijziging zo nodig aan te passen.

Voorts wordt in het tweede lid van artikel 1a UB Awir de verplichting vastgelegd voor kindercentra en gastouderbureaus om eigener beweging jaarlijks een eindafrekening van de gegevens met betrekking tot het voorgaande berekeningsjaar aan de Belastingdienst/Toeslagen te verstrekken. Deze eindafrekening wordt ook per maand weergegeven en dient uiterlijk op 1 maart te worden verstrekt. Deze jaarlijkse gegevensverstrekking ziet op dezelfde gegevens die, in verband met de maandleveringen, reeds in januari (uiterlijk 27 januari) dienen te worden verstrekt en geeft de kinderopvangorganisatie de mogelijkheid om in het kader van de eindafrekening mogelijke



correcties op de voorafgaande maandelijksse gegevensverstrekkingen aan te brengen. Indien geen correcties nodig zijn of geen eindafrekening tussen het kindercentrum of gastouderbureau en de ouder heeft plaatsgevonden, is het jaaroverzicht gelijk aan het overzicht dat in januari over het voorgaande jaar verstrekt wordt. De verstrekking van het jaaroverzicht wordt door de Belastingdienst/Toeslagen gebruikt om de hoogte van de kinderopvangtoeslag definitief vast te stellen.

In het derde lid (nieuw) van artikel 1a UB Awir wordt het begrip "eigener beweging" ingevoegd om aan te sluiten bij de wettelijke grondslag in artikel 38, tweede lid, Awir. Deze verstrekking vond ook voor deze wijziging al uit eigen beweging plaats. Hiermee is dus geen inhoudelijke wijziging beoogd.

Deze wijzigingen van artikel 1a UB Awir zijn voor het eerst van toepassing op berekeningsjaren die na 31 december 2020 aanvangen. Dit betekent dat de informatieverzoeken die zijn of worden opgelegd op grond van de huidige regelgeving met betrekking tot de berekeningsjaren die vóór 1 januari 2021 zijn aangevangen van toepassing blijven en onveranderd zullen worden gehandhaafd door de Belastingdienst/Toeslagen en dat over die berekeningsjaren niet eigener beweging gegevens hoeven te worden verstrekt. Nu deze maatregel niet op 1 januari 2021 in werking treedt, geldt deze verplichting pas in de loop van 2021. De Belastingdienst/Toeslagen kan de gegevens over de periode voor de datum van inwerkingtreding van de wijzigingen van artikel 1a UB Awir uitvragen bij de kinderopvangorganisaties, mochten zij deze gegevens niet eigener beweging verstrekken. De Belastingdienst/Toeslagen heeft deze bevoegdheid op grond van artikel 38, eerste lid, Awir.

*Artikel I, onderdeel B (artikel 1b van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen)*

Met de aanpassing van de verwijzing in artikel 1b UB, eerste lid, Awir wordt geregeld dat ook bij de gegevens die op basis van het met ingang van 1 januari 2021 ingevoerde artikel 38, tweede lid, Awir uit eigen beweging aan de Belastingdienst/Toeslagen dienen te worden verstrekt, gebruik dient te worden gemaakt van het bsn en dat de verstrekking plaatsvindt op de door de Belastingdienst/Toeslagen voorgeschreven wijze. Voorts wordt de in artikel 1b, eerste lid, UB Awir opgenomen verwijzing naar artikel 1a UB Awir aangepast aan de vernummering van het tweede lid van dat artikel. De wijzigingen van artikel 1b UB Awir gelden net als de wijzigingen van artikel 1a UB Awir niet voor de berekeningsjaren die voor 1 januari 2021 zijn aangevangen.

## **Artikel II**

*Artikel II (inwerkingtreding)*

Dit artikel regelt dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst. Zoals hiervoor is toegelicht geldt de hierin opgenomen wijziging van het UB Awir niet voor de berekeningsjaren die voor 1 januari 2021 zijn aangevangen.

De Staatssecretaris van Financiën,

Alexandra C. van Huffelen