



**HEDEN - TER BESLISSING**

Aan  
de minister  
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

**TER INFO**

Aan  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

# nota

Aanbieding wetsvoorstel en NR aan de Koning en actieve openbaarmaking wetsvoorstel aanvullende fiscale

persoonsgegevens

### Aanleiding

De Raad van State (RvS) heeft op donderdag 14 april advies op het wetsvoorstel aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022 uitgebracht. Naar aanleiding daarvan is het nader rapport opgesteld en is het wetsvoorstel en de memorie van toelichting daarbij aangepast.

**Datum**

25 april 2022

**Notanummer**

2022-0000126264

**Bijlagen**

1. Nader rapport (ondertekenen)
2. Voorstel van wet (ondertekenen)
3. Memorie van toelichting (ondertekenen)
4. Ramingstoelichting(en)
5. Uitvoeringstoets accijns NL
6. Uitvoeringstoets accijns CN
7. Uitvoeringstoets btw
8. Openbaar te maken nota's.
9. Memo Kvdk

### Beslispunt 1.

Abkhed

Gaat u, staatssecretaris F&B, akkoord met verzending van het wetsvoorstel en het nader rapport? Zo ja, verzoeken wij u de volgende documenten te tekenen:

- het nader rapport aan de Koning (bijlage 1)
- de memorie van toelichting bij het aangepaste wetsvoorstel (bijlage 3)

### Beslispunt 2

Abkhed

Gaat u, staatssecretaris F&B, akkoord voor het te verzenden Kamerstuk en voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's (behalve de nota van 20 april) en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt. (bijlage 8)

### Beslispunt 3

Abkhed

Gaat u, minister, akkoord met het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota van 20 april, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt. (bijlage 8) U heeft deze nota geacordeerd en daarom wordt uw instemming met (enkel) deze openbaarmaking gevraagd.

26.04.22

Abkhed

FK

### Kern

- De RvS heeft een positief advies met een aantal opmerkingen uitgebracht (dictum b) over het wetsvoorstel. De opmerkingen zagen op: (a) het generieke karakter van de maatregelen, (b) de verhouding tot klimaatbeleid en (c) de overwogen alternatieven. De RvS adviseert hiermee rekening te houden voordat het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer (TK) wordt ingediend.
- Het nader rapport geeft een extra toelichting op de overwegingen bij het treffen van de aanvullende koopkrachtmaatregelen. Tevens is de memorie

van toelichting aangevuld met de verhouding van deze maatregelen tot het klimaatbeleid.

- Recent is gebleken dat het wetsvoorstel in zijn huidige vorm voor de Douane niet uitvoerbaar is. Om het voor de Douane uitvoerbaar te houden wordt de aangifteplicht bij de accijnsverhoging per 1 januari 2023 over de veraccijnsde voorraad buiten werking gesteld. De wet is daarop aangepast. Dit leidt tot een aanvullende eenmalige budgettaire derving van €31 miljoen in 2023. In de voorlopige raming was nog sprake van een verwachte derving van €36 miljoen. Voor dit bedrag is akkoord gevraagd aan de minister (zie bijlage 8). Door voortschrijdend inzicht is dit bedrag intussen iets naar beneden bijgesteld.
- Daarnaast is de overgangsbepaling voor de btw-maatregel aangepast. Deze is onder meer bedoeld om te voorkomen dat met vooruitbetalingen buiten de beoogde periode van het lage btw-tarief kan worden geprofiteerd. De technische aanpassing voorkomt introductie van een afzonderlijk heffingsmoment (met behoud van de doelstelling van de bepaling). Eventuele correcties vinden op het moment van de afrekening van de verbruiksperiode (eind- of jaarafrekening) plaats.
- Op dinsdag 19 april heeft u een brief aan de TK gestuurd waarin u het voornemen heeft geuit om rond aanvang van het meireces van de TK het wetsvoorstel in te dienen en heeft verzocht om een voortvarende kamerbehandeling.
- Ingeval het wetsvoorstel op dinsdag 26 april aan het kabinet van de Koning wordt aangeboden, is de verwachting dat het voorstel op donderdag 28 april aan de TK zal worden aangeboden.

#### Leeswijzer openbaar te maken nota

- De nota's die vallen onder de actieve openbaarmaking betreffen:

Nota nr. en datum	Inhoud
2022-0000094988 16 maart 2022	Tijdelijk beleidsbesluit accijnsverlaging
2022-0000104720 23 maart 2022	Oplegnota Tijdelijk besluit accijnsverlaging Caribisch Nederland
2022-0000106046 25 maart 2022	Aanbieding Wetsvoorstel aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen aan MR
2022-0000122063 12 april 2022	Accijnsverhoging per 1 januari volgend uit koopkrachtmaatregelen gevolgen voor de uitvoering
2022-0000122707 14 april 2022	Aankondiging indiening wetsvoorstel aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022
2022-0000128478 20 april 2022	Dekking accijnsverhoging per 1 januari volgend uit koopkrachtmaatregelen

- De nota van 12 april 2022 is ook voorgelegd aan u, minister van Financiën en staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane. U, minister, heeft enkel een vraagteken op de nota geplaatst. U, staatssecretaris T&D, heeft op nota schriftelijk de vraag geschreven: waarom is de derving van de opties niet eerder meegenomen bij de raming van de accijnsverlaging. Daarnaast is de voorkeur voor optie A in de kantlijn aangegeven in verband met uitvoerbaarheid en controleerbaarheid. Deze informatie vermelden wij hier in het kader van de actieve openbaarmaking.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Informatie m.b.t. de voorjaarsbesluitvorming en de dekkingsopties die zijn voorgesteld in dat kader.



Datum	Naam document	Toelichting
16-3-2022	nota - stas - Tijdelijk beleidsbesluit accijnsverlaging	Met deze nota wordt het tijdelijk beleidsbesluit accijnsverlaging Nederland voorgelegd.
23-3-2022	nota - stas - Oplegnota Tijdelijk besluit accijnsverlaging Caribisch Nederland	Met deze nota wordt het tijdelijk beleidsbesluit accijnsverlaging Caribisch Nederland voorgelegd.
25-3-2022	nota - stas - Aanbieding Wetsvoorstel aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen aan MR	Met deze nota wordt het wetsontwerp voorgelegd waarmee de aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen voor het jaar 2022 worden uitgewerkt die zijn aangekondigd In de brief aan de Tweede Kamer van 11 maart jl. In de nota wordt geadviseerd om het wetsontwerp voor spoedadvies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te maken en de ministerraad te verzoeken om machtiging voor het aanpassen van het wetsvoorstel en het indienen daarvan bij de Tweede Kamer na advies van de Raad van State.
12-4-2022	nota - stas - Accijnsverhoging per 1 januari volgend uit koopkrachtmaatregelen, gevolgen voor de uitvoering	Met deze nota wordt de vraag voorgelegd hoe het wetsvoorstel aan te passen naar aanleiding van problematiek in de uitvoering.
14-4-2022	nota - stas - Aankondiging indiening wetsvoorstel aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022	Met deze nota werd de Staatssecretaris geïnformeerd over het op de hoogte stellen van de Tweede Kamer van het voornemen om rond het begin van het meireces het wetsvoorstel aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022 in te dienen.
20-4-2022	nota - min - Dekking accijnsverhoging per 1 januari volgend uit koopkrachtmaatregelen	Met deze nota wordt een beslissing gevraagd voor de dekking van een aanvullende eenmalige budgettaire derving van €36 miljoen in 2023. Dit wordt veroorzaakt doordat de aangifteplicht bij de accijnsverhoging per 1 januari 2023 over de veraccijnsde voorraad buiten werking wordt gesteld.





**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

**TER INFORMATIE**

Aan

✓ de staatssecretaris van Financiën – ~~Fiscaliteit en Belastingdienst~~  
Toeslagen en Douane.

# nota

Tijdelijk beleidsbesluit accijnsverlaging

Douane Landelijk  
Kantoor /  
Handhavingsbeleid  
Accijns

persoonsgegevens

**Aanleiding**

Het kabinet heeft de beslissing genomen om vooruitlopend op wetgeving de accijns voor ongelode lichte olie, gasolie en vloeibaar gemaakt petroleumgas te verlagen. Dit beleidsbesluit geeft hier uitvoering aan.

**Beslipunten**

Indien u akkoord bent met bijgaand beleidsbesluit, wilt u dan bijgaand document ondertekenen.

**Kern**

In dit besluit is een beleidsregel opgenomen voor een tijdelijke verlaging van het tarief voor ongelode lichte olie, gasolie en vloeibaar gemaakt petroleumgas. Deze verlaging geldt met ingang van 1 april 2022 tot en met 31 december 2022.

**Toelichting**

Dit beleidsbesluit zal zo snel mogelijk worden omgezet in wetgeving en zal meelopen met de spoedwetgeving tav de btw verlaging over energie. Omdat de accijnsverlaging nu eerder wordt geregeld via een goedkeurend beleidsbesluit kan de teruggaafregeling over de voorraden die zich in het vrije verkeer bevinden (bijvoorbeeld bij pompstations) niet buiten werking worden gesteld. Dit zal leiden tot een aanzienlijk aantal verzoeken om teruggaaf. Omdat er geen registratieplicht van de voorraad is en het aantal verzoeken groot zal zijn, zal de handhaafbaarheid beperkt zijn.

Conceptbeleidsbesluiten gaan als hoofdregel voor commentaar naar de FUB (Werkgroep Fiscaal Uitvoeringsbeleid, waarin onder meer de Nederlands orde van Belastingadviseurs, Register Belastingadviseurs en VNO-NCW participeren). Gezien het spoedeisende karakter van het beleidsbesluit heeft deze niet de FUB-procedure doorlopen.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Datum**

16 maart 2022

**Notanummer**

2022-0000094988

**Bijlagen**

1. Beleidsbesluit

21.03.2022  
✓ Akkoord  
Muk  
P.S.  
Ik onder-  
teken met  
Maank L.A. v. Bg



**TER BESLISSING  
HEDEN**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Corporate Dienst  
Vaktechniek

persoonsgegevens

# nota

Oplegnota Tijdelijk besluit accijnsverlaging Caribisch  
Nederland

**Datum**  
23 maart 2022

**Notanummer**  
2022-0000104720

**Bijlagen**  
1. Beleidsbesluit

## Aanleiding

Het kabinet heeft de beslissing genomen om vooruitlopend op wetgeving de accijns op benzine in Caribisch Nederland te verlagen. Het bijgaande beleidsbesluit (**Bijlage 1**) geeft hier uitvoering aan.

## Beslispunten

Indien u akkoord bent met bijgaand beleidsbesluit, wilt u dan bijgaand document ondertekenen?

## Kern

In dit besluit is een beleidsregel opgenomen voor een tijdelijke verlaging van het accijnstarief voor benzine in Caribisch Nederland. Deze verlaging geldt met ingang van 1 april 2022 tot en met 31 december 2022.

Voor de volledigheid: de ondertekening van het beleidsbesluit wijkt af van de wijze waarop u gewoonlijk uw brieven ondertekent. Dit in verband met bepaalde formele vereisten (waaronder voor de publicatie van het beleidsbesluit). Wij informeren u nog nader over de achtergrond hiervan.

## Toelichting

Dit beleidsbesluit zal zo snel mogelijk worden omgezet in wetgeving en zal meelopen met de spoedwetgeving tav de btw-verlaging over energie en de accijnsverlaging in Europees Nederland (wet aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022). Dit wetsvoorstel wordt zo snel mogelijk in de ministerraad besproken.

Voor Caribisch Nederland is in het kader van koopkrachtherstel een bedrag van 5.1 miljoen beschikbaar, waarvan 3.4 miljoen ziet op sociale zaken (wordt omgezet in beleid gericht op vooral lagere inkomens in CN; loopt niet via het hiervoor genoemde wetsvoorstel) en 1.7 miljoen op fiscale maatregelen. Deze fiscale maatregelen worden, in lijn met de keuze die voor Nederland is gemaakt, ingevuld met een verlaging van de accijns op benzine van \$ 0,16 per liter. Dit bedrag is gedekt in het kader van het hierboven genoemde wetsvoorstel. Het fiscale stelsel op Caribisch Nederland is veel eenvoudiger dan in Nederland waardoor accijnsverlaging op benzine de enige optie is om snel iets te doen (op andere brandstoffen wordt in Caribisch Nederland geen accijns geheven).

24.03.2022  
Akko ca  
Puc

Voor Europees Nederland is reeds een vergelijkbaar besluit gepubliceerd: Besluit van 21 maart 2022, nr. 2022-94987.

Conceptbeleidsbesluiten gaan als hoofdregel voor commentaar naar de FUB (Werkgroep Fiscaal Uitvoeringsbeleid, waarin onder meer de Nederlands orde van Belastingadviseurs, Register Belastingadviseurs en VNO-NCW participeren). Gezien het spoedeisende karakter van het beleidsbesluit heeft deze niet de FUB-procedure doorlopen.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.





MR 28/3 1830  
+ DI 29/3 0930

**TER BESPREKING (MAANDAG 28 MAART 2022 (15:30-16:00 UUR))**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
de minister

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

**TER INFO**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

persoonsgegevens

# nota

Aanbieding Wetsvoorstel aanvullende fiscale  
koopkrachtmaatregelen aan MR

**Datum**

25 maart 2022

**Notanummer**

2022-0000106046

**Bijlagen**

- 1A. Wetsvoorstel
- 1B. Memorie van toelichting
2. Aanbiedingsformulier MR
3. Brief Minister-President
4. Brief KvdK
5. Brief vp RvS
6. Belnotitie VP RvS
7. Memo aan KvdK
8. Uitvoeringstoets accijns
9. Uitvoeringsdienst btw
10. Notificatie btw-comité

**Aanleiding**

Op vrijdag 11 maart 2022 heeft de Ministerraad (MR) besloten tot tijdelijke koopkrachtmaatregelen voor het jaar 2022. De fiscale maatregelen worden opgenomen in het wetsvoorstel 'Aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022'. Met deze tijdelijke maatregelen worden de btw-verlaging op energie en de verlaging op brandstofaccijns gerealiseerd. Om dit wetsvoorstel z.s.m. in werking te laten treden is een spoedadviesaanvraag bij de Raad van State (RvS) noodzakelijk. Dit wetsvoorstel moet uiterlijk woensdag 30 maart 2022 (11:00 uur) aan de MR worden aangeboden t.b.v. behandeling op 1 april aanstaande.

**Beslisapunten**

- 1) Gaat u (stas en min) akkoord met verzending van het wetsvoorstel en het aanvragen van spoedadvies bij de Raad van State (RvS), waaronder de uitsluiting van laadpalen van de btw-tariefsverlaging?
- 2) Zo ja, wilt u (stas) dan de volgende stukken ondertekenen: De memorie van toelichting (bijlage 1), MR-formulier (bijlage 2), brief aan de Minister-President (en MR-leden) voor akkoord/machtiging spoedadvies RvS (bijlage 3), brief aan Kabinet van de Koning (bijlage 4) en brief aan vice-president van de RvS (bijlage 5).

28/03/2022  
Alkoraal  
Mull

**NB1:** In **bijlage 6** treft u een separate notitie ten behoeve van een belafpraak met de vice-president van de RvS over de voorgenomen aanvraag van een (super)spoedadvies.

**NB2:** de te ondertekenen stukken zijn nog in concept. N.a.v. de bespreking op maandag 28 maart kunnen uw evt. wensen worden verwerkt. We vragen u op dinsdag 29 maart de definitieve stukken te ondertekenen (afpraak staat gepland).

**Kern**

- Het wetsvoorstel staat geagendeerd voor de MR van vrijdag 1 april 2022.
- Met het oog op urgentie is een verzoek om (super)spoedadvies aan de RvS nodig. Daarvoor dient u te worden gemachtigd door de MR. Wij zullen een verzoek daartoe toevoegen aan de stukken voor de MR.

- Het kabinet beoogt de btw-maatregelen m.i.v. 1 juli 2022 bij wet in werking te laten treden. Bij Beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving treden m.i.v. 1 april 2022 de accijnsmaatregelen voor Europees Nederland (NL) en het Caribisch deel van Nederland (CN) in werking. De accijnsmaatregelen worden met het wetsvoorstel gecodificeerd.
- Om het proces te versnellen zou een 'super-spoedadvies' van de RvS zéér behulpzaam zijn. Als de Afdeling van de RvS het advies uitbrengt op 13 april zou dat de TK mogelijk gelegenheid kunnen geven het wetsvoorstel te behandelen vóór het meireces. Bij een 'gewoon' spoedadvies (advies op 20 april) zou dat niet haalbaar zijn.
- Voor een (super)spoedadvies is telefonisch contact met de vp van de RvS gebruikelijk. Daarvoor is op maandag – na afloop van de bespreking van 28 maart een afspraak gepland. U ontvangt daarvoor heden een separate notitie t.b.v. dat gesprek. Daarin staat ook meer informatie over het tijdpad van dit wetstraject.
- In het kader van de voorgenomen certificering van de raming door het CPB is de derving van de btw-maatregel – zoals gebruikelijk bij opstellen wetgeving – herijkt. Daardoor is het voordeel voor de burger lager dan eerder gecommuniceerd (krap 20 ipv ruim 20 euro per maand).
- De eerdere grove raming is verfijnd en komt lager uit door de volgende 3 factoren waar nu rekening mee gehouden is en die ook leiden tot minder kosten bij huishoudens:
  - mensen gebruiken minder energie door de hogere prijzen (kachel lager zetten),
  - een seizoenseffect, lager verbruik 2<sup>e</sup> helft van het jaar,
  - het aandeel vaste/variabele contracten.
- Laadpalen worden uitgesloten van het verlaagd tarief. Dit kan gevoelig liggen aangezien de brandstofaccijns wel wordt aangepast.
- Inmiddels heeft ook Duitsland aangekondigd de brandstofaccijnzen aan te passen tot het EU minimum.

## Toelichting

### A) *Btw-verlaging energie (algemeen)*

- Om de stijgende(energie)prijzen te dempen wordt de btw op energie van 1 juli 2022 tot 31 december 2022 verlaagd van 21% naar 9%.
- Het gaat om levering van aardgas via het gastransportnet (via leidingen en dus niet voor flessen aardgas), stadsverwarming via een warmtenet en elektriciteit via een elektriciteitsnet.
- Daarnaast worden netbeheerkosten onder het verlaagde tarief gebracht. Netbeheerkosten maken namelijk een belangrijk deel uit van de energierekening van huishoudens.

### *Doeltreffendheid en doelmatigheid*

- De voorgestelde demping is gericht op huishoudens in brede zin door een verlaging van de energierekening. Een generiek instrument is daarvoor geschikt. Een directe subsidie is gegeven de beschikbare tijd niet te realiseren. De btw-verlaging bereikt door de vormgeving alléén afnemers/verbruikers in Nederland. In die zin is de maatregel doeltreffend.
- Ook bereikt de maatregel vooral huishoudens. Bedrijven ervaren – voor zover zij btw-aftrekrecht hebben – géén voordeel. Ook dat maakt het doeltreffend.
- Dat neemt niet weg dat de maatregel ook deels ongericht is, omdat zij bijvoorbeeld ook huishoudens bevoordeelt die geen gevolgen ondervinden van



de stijgende energieprijzen, bijvoorbeeld doordat ze een contract hebben op basis van vaste lage prijzen of omdat ze een energiezuinig huis hebben.

- Daarnaast wordt de effectiviteit beperkt voor zover de btw-verlaging niet volledig wordt doorberekend door de energieleverancier.
- Ook is de maatregel mogelijk 'onzichtbaar' voor huishoudens als de prijsstijging groter is dan het effect van de btw-verlaging. De maatregel zorgt evengoed voor dat de energierekening minder stijgt (damping).
- Mogelijk uiten koopkrachteffecten zich gedeeltelijk in 2023. Dat is onder meer afhankelijk van de mate waarin huishoudens zelf vragen om een aanpassing van hun voorschot en of huishoudens nog in 2022 een eindafrekening hebben. Tussen EZK en de energieleveranciers (brancheorganisatie Energie-NL) is besproken en is door leveranciers toegezegd consumenten zo goed mogelijk hierover te informeren.

#### *Budgettaire effect (bijstelling)*

- De budgettaire derving van deze maatregel bedroeg volgens de grove raming ongeveer € 550 miljoen per kwartaal. Hiervan kwam ruim €500 miljoen ten gunste van huishoudens. Daarnaast zijn er ook nog enkele tientallen miljoenen aan budgettaire derving doordat ook ondernemers die geen of een gedeeltelijk recht hebben op vooraf trek baat zullen hebben van de voorgestelde btw-verlaging. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om scholen, ziekenhuizen en amateursportverenigingen. Het totale beslag van de btw-maatregel bedroeg volgens de grove raming € 1,1 miljard euro.
- In de verfijnde raming ten behoeve van CPB-certificering komt de budgettaire derving van de verlaging van het btw-tarief op energie wat lager uit dan de eerste inschatting, namelijk bijna € 950 mln. i.p.v. de eerder gecommuniceerde €1.1 mld.
- Voor huishoudens komt het financiële voordeel uit op 115 euro i.p.v. 140 euro. Dat verschil komt voornamelijk omdat bij de eerdere inschatting is uitgegaan van een te hoog energieverbruik.
- Bij de nieuwe inschatting van energieverbruik is rekening gehouden met 1) minder gasverbruik in de tweede helft van het jaar, 2) gedragseffecten; mensen gaan minder energie verbruiken als gevolg van de hoge prijzen en 3) dat een deel van de huishoudens niet of minder geraakt worden door de prijsstijgingen omdat ze op tijd vaste meerjarige energiecontracten hebben afgesloten
- De onderbouwing van de raming wordt opgeschreven in een ramingsmemo, dat op korte termijn door het CPB gecertificeerd moet worden. Ook daaruit zouden eventueel nog aanpassingen kunnen voortvloeien.

#### *Uitvoerbaarheid*

- In een zo vroeg mogelijk stadium is contact gezocht met Energie-NL om deze maatregel voor bedrijven zo uitvoerbaar mogelijk te maken.
- Het voorstel bevat overgangsrecht om energieleveranciers zekerheid te bieden over correcte voldoening van btw in verband met voorschotten en eindafrekeningen die zien op periodes waarin zowel het verlaagde als het normale btw-tarief van toepassing is.
- Op verzoek van zowel de energiesector als de Belastingdienst is voorzien in overgangsbepalingen (voor de btw).
- De voorlopige uitvoeringstoets (bijlage 9) geeft aan dat het voorstel uitvoerbaar is met invoeringsdatum 1 juli 2022. Definitieve accordering van



de **uitvoeringstoets wordt vrijdag 25 maart** verwacht. Bij de bespreking op maandag kunnen we de uitkomst daarvan met u delen.

- Bepaalde instellingen komen in aanmerking voor teruggaaf van Energiebelasting (EB) en de Opslag duurzame energie (ODE). Dit zijn o.a. kerken en ANBI's. De btw-verlaging werkt door in de teruggaafregeling EB en ODE. De Belastingdienst zal de systemen daarop moeten aanpassen. Om de noodzakelijke systeemaanpassingen voor 1 juli 2022 te realiseren, is de Belastingdienst reeds gestart met de voorbereidingen. Mocht de wetswijziging niet van kracht worden, dan kan uiterlijk 15 juni 2022 de aanpassing van de systeem stopgezet worden.

#### *BTW-comité*

- De Btw-richtlijn vereist dat het Btw-comité wordt geraadpleegd alvorens een verlaagd tarief kan worden toegepast op de levering van aardgas, stadsverwarming en elektriciteit. Deze procedure is afgelopen week gestart. We verwachten dat het raadplegen van het Btw-comité met name een formaliteit is.

#### *Laadpalen*

- Op elektriciteit geleverd via een oplaadinstallatie voor elektrische voertuigen die beschikt over een zelfstandige aansluiting (laadpaal) wordt het lage btw-tarief niet van toepassing.<sup>1</sup> Dit kan vanuit vergroeningsperspectief politiek mogelijk gevoelig liggen, gegeven dat de brandstofaccijns wel wordt verlaagd.
- De btw verlagen voor de levering via openbare laadpalen draagt evenwel niet bij aan het dempen van de energierekening van huishoudens. 'Thuisladers' kunnen praktisch niet worden uitgesloten van het verlaagde tarief, omdat energieleveranciers niet kunnen zien waarvoor elektriciteit wordt gebruikt.
- Voor het toepassen van een verlaagd tarief op van de levering van elektriciteit via openbare laadpalen is niet in budgettaire dekking voorzien (raming 8 miljoen).
- Voor thuisladers lijkt de situatie ook anders omdat zij de elektriciteit direct afnemen van hun energieleverancier via hun eigen infrastructuur. Bij een openbare laadpaal wordt gebruik gemaakt van de infrastructuur van een derde (een laadpaal) en vindt de levering van de elektriciteit plaats door een exploitant van de laadpaal, c.q. een exploitant van een laadpas en niet door een energieleverancier.
- Het is op dit moment niet bekend maar wel waarschijnlijk dat bij openbare laadpalen de invoering van een verlaagd tarief moeilijk uitvoerbaar is voor de exploitanten ervan, wat gepaard zou gaan met hoge implementatiekosten door deze bedrijven. Dat komt omdat ze naast de exploitatie van laadpalen/-passen veelal ook andere producten lijken aan te bieden waardoor ze met twee btw-tarieven zouden moeten gaan werken waar ze nu met één btw-tarief werken.
- Het is lastig – zeker op korte termijn – contact te krijgen met, en zicht te krijgen op de aanbieders in deze relatief jonge markt, waarin ook nogal wat buitenlandse aanbieders actief lijken. Daarom is het moeilijk te achterhalen wat deze aanbieders (m.i.v. 1 juli) wel en niet kunnen qua verwerking van een btw-verlaging in hun systemen. We weten daardoor niet of ze een btw-verlaging door (kunnen) geven aan de verbruikers of dat een btw-verlaging zou blijven hangen bij de aanbieders. Bovendien lijkt het erop dat een flink deel van de verbruikers zakelijke klanten betreft, waaronder leaserijders, die

---

<sup>1</sup> Publieke laadpalen, snellaadpalen

btw-aftrekrecht hebben waardoor een btw-verlaging geen effect heeft: ze trekken de btw af, ongeacht of die hoog of laag is.

**B) Accijnsverlaging Nederland**

- Het kabinet heeft op 11 maart j.l. besloten de accijns op benzine, diesel en LPG te verlagen per 1 april 2022 en geldend tot en met 31 december 2022. Een tariefsaanpassing dient per wetwijziging te geschieden. Daarom zijn, vooruitlopend op wetgeving, per beleidsbesluit van 21 maart j.l. de tarieven aangepast.

- De tarieven worden als volgt:

Ongelode benzine	€ 650,71 per 1000 liter
Diesel	€ 417,46 per 1000 liter
LPG (waaronder LNG, propaan en butaan)	€ 284,29 per 1000 kilogram

- Op basis van de Wet op de accijns geldt dat de sector een teruggaaf kan vragen ten hoogte van de verlaging, dit gaat om alle partijen die desbetreffende veraccijnsde brandstof in het bezit hebben. Dit kan leiden tot een omvangrijk aantal teruggaafverzoeken (geschatte 50.000 tot 75.000 stuks). Omdat er geen registratieplicht van voorraden is, zal de handhaafbaarheid beperkt zijn.
- Bijgevoegde concept-uitvoeringstoets (bijlage 8) geeft aan dat de maatregel uitvoerbaar is. Ook hier geldt dat definitieve accordering van de uitvoeringstoets vrijdag 25 maart verwacht wordt.
- In België zijn de accijnstarieven voor benzine en diesel ook verlaagd met 17,5 cent per liter inclusief 21% btw. Deze maatregel geldt tot en met september 2022.
- Duitsland heeft op 24 maart jl. eveneens per direct een accijnsverlaging aangekondigd. Daarbij worden de tarieven voor benzine, diesel en LPG/LNG voor drie maanden verlaagd tot de EU-minimumniveaus.

Brandstof	EU	Nederland	Duitsland	België	
	Minimum	nieuw	nieuw	verschil NL	verschil NL
<b>Benzine ongelood</b> (cent/liter)					
<i>met minimaal zwavelgehalte</i>	35,9	65,1	35,9	29,2	19,5
<i>met maximaal zwavelgehalte</i>	35,9	65,1	35,9	29,2	17,9
<b>Diesel</b> (cent/liter)					
<i>met minimaal zwavelgehalte</i>	33,0	41,7	33,0	8,7	-3,8
<i>met maximaal zwavelgehalte</i>	33,0	41,7	33,0	8,7	-5,4
<b>LPG</b> (cent/kilogram)	12,5	28,4	12,5	15,9	28,4

**C) Accijnsverlaging Caribisch deel van Nederland**

- Het kabinet heeft besloten 5,1 mln vrij te maken voor additionele koopkrachtmaatregelen voor CN. Daarvan gaat 3,4 mln naar SZW die specifiek op lagere inkomens gerichte maatregelen voor CN zal nemen. Het restant van 1,7 mln was beschikbaar voor een tijdelijke fiscale maatregel. Omdat er feitelijk geen andere mogelijkheden zijn in het eenvoudige fiscale stelsel van CN en omdat dit in lijn is met de in Nederland getroffen maatregel is gekozen voor een tijdelijke verlaging van de accijns op benzine (op andere brandstoffen worden geen accijnzen geheven in CN). De verlaging is van



toepassing gedurende de periode 1 april 2022 t/m 31 december 2022 en bedraagt 16 dollarcent per liter.

*D) Gebruikmaking van goedkeurende beleidsbesluiten*

- De accijnsmaatregelen voor Nederland zijn vooruitlopend op wetgeving bij Beleidsbesluit goedgekeurd. Vanuit rechtsstatelijkheid en de budgetfunctie verdient dit geen schoonheidsprijs. Een vergelijkbaar beleidsbesluit voor CN zit in de lijn.
- Wel heeft u tijdens het Commissiedebat Belastingen van 17 maart 2022 richting de TK uw voornemen aangekondigd waarop vanuit de TK geen afkeurende reactie is gekomen.
- In het algemeen deel van de memorie van toelichting is gewezen op het voornemen een kader te ontwikkelen aan de hand waarvan in de toekomst wordt beoordeeld of gebruik gemaakt kan worden van deze route. Dit kader is toegezegd nadat de RvS zich bij het BP-pakket 2022 over deze werkwijze kritisch heeft uitgelaten.
- In het algemeen deel van de MvT wordt nu opgemerkt dat het toegezegde kader z.s.m. wordt uitgewerkt, naar TK/EK wordt gestuurd en dat het streven is dat dit jaar nog te doen. Deze passage moet nog met J&V worden afgestemd. Dat zal gebeuren in combinatie met de definitieve afronding van de wetgevingstoets (naar verwacht vrijdag 25 maart).
- J&V is kritisch op de gevolgde werkwijze en vraagt om meer terughoudendheid en in voorkomende gevallen snellere spoedwetgeving. Daar staat tegenover dat een sneller wetgevingstraject de wetgevingskwaliteit in dit geval geen goed zou hebben gedaan. Vanuit het perspectief van zorgvuldigheid moet verder ook aan de uitvoerders gelegenheid worden gegeven een uitvoeringstoets op te leveren.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.





**TER BESLISSING**

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

Persoonsgegevens

# nota

Accijnsverhoging per 1 januari volgend uit  
koopkrachtmaatregelen, gevolgen voor de uitvoering

**Datum**  
12 april 2022

**Notanummer**  
2022-0000122063

**Bijlagen**  
geen

## Aanleiding

- De brandstofaccijns is verlaagd per 1 april 2022 tot en met 31 december 2022. Per 1 januari 2023 wordt de accijns weer verhoogd naar het oude niveau plus indexatie en de accijnsverhoging op diesel, die nog volgt uit het Klimaatakkoord.
- Op basis van de wet (artikel 84a WA) dient bij een accijnsverhoging aangifte te worden gedaan over de brandstof die in voorraad ligt en waarover eerder accijns tegen het lagere tarief is betaald. Oftewel er zal een heffing plaatsvinden. Bij eerdere accijnsverhogingen is dit artikel bijna altijd buiten werking gesteld.
- De Douane heeft aangegeven hiervoor geen digitale aangifteomgeving beschikbaar te hebben. Daarbij is de kring van belastingplichtigen grotendeels onbekend. Daarom geeft de heffing en inning per 1 januari 2023 grote uitvoeringsproblemen.
- Onderstaand treft u een tweetal uitvoerbare oplossingen aan. De derving van deze opties is niet eerder meegenomen bij de totale raming van de accijnsverlaging (€ 1.025 miljoen).

18.04.22  
Eerst  
overleg  
met  
collega  
Stas TSD  
Jue

## Beslispunten

Voor de Douane zijn twee opties uitvoerbaar:

- A. Het volledig buiten werking stellen van artikel 84a per 1 januari 2023, met een verwachte derving van € 50 miljoen. Hiervoor is nog geen dekking beschikbaar. Hiervoor worden geen extra uitvoeringskosten verwacht.
- B. Het verhogen van de drempel voor het doen van aangifte van € 250 naar € 5.000. De optie is onder voorbehoud voor de Douane uitvoerbaar, zij het dat het om een handmatig proces zal gaan met rond € 350.000 tot € 500.000 aan kosten. Dekking voor deze incidentele uitvoeringskosten wordt meegenomen in de Uitvoeringstoets.<sup>1</sup> De verwachte budgettaire derving (lastenkant) ligt in deze variant op € 15 miljoen. Dekking is

Lopende onderhandelingen

<sup>1</sup> Hiervoor zal een beroep worden gedaan bij de middelen op de aanvullende post uitvoeringskosten fiscale wetgeving.

Lopende onderhandelingen

Vanuit budgettair belang heeft optie B de voorkeur, vanuit uitvoeringsperspectief heeft optie A de voorkeur.

### **Gaat u akkoord met één van deze opties?**

NB. De budgettaire derving moet nog gecertificeerd worden door het CPB. Dit kan betekenen dat het bedrag nog wordt aangepast.

Het Wetsvoorstel aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022 zal op basis van uw besluit nog worden aangepast voordat het aan de Tweede Kamer wordt gestuurd.

### **Toelichting**

*Aangifte doen op basis van artikel 84a van de Wet op de accijns*

- Artikel 84a WA bepaalt dat op het moment van een accijnsverhoging op brandstof aangifte moet worden gedaan voor de brandstof in voorraad over het verschil in accijns tussen het eerdere, lagere tarief en het dan geldende tarief.
- Deze bepaling wordt meestal buiten werking gesteld, omdat de accijnsverhogingen bij indexatie en beleidsmatig vaak marginaal zijn.

*Accijnsverhoging per 1 januari 2023*

- Per 1 januari 2023 zal het echter een forse accijnsverhoging betreffen. Zo wordt de accijnsverlaging van 1 april jl. teruggedraaid, de accijnstarieven geïndexeerd en een extra accijnsverhoging op diesel uitgevoerd, die nog volgt uit het Klimaatakkoord.

*Mogelijke (uitvoerbare) oplossingen*

- Hieronder volgt een omschrijving van de verschillende opties, met een inschatting van de financiële gevolgen en de verwachte uitvoerbaarheid.

#### **A. Artikel 84a volledig buiten werking stellen**

- Dit is uitvoerbaar voor de Douane en hiervoor worden geen extra uitvoeringskosten verwacht.
- Het volledig buiten werking stellen van artikel 84a zal een derving inhouden van € 50 miljoen, die niet meegenomen is in de eerdere raming van € 1.025 miljoen. Hiervoor is nog geen dekking gevonden.
- Deze inschatting is gebaseerd op het aantal teruggaafverzoeken voor de accijnsverlaging per 1 april jl. en is op dit moment nog enigszins onvolledig, nu door de verlenging van de termijn tot en met 13 april nog niet alle teruggaafverzoeken ontvangen zijn.
- Bij het volledig buiten werking stellen van artikel 84a zullen vooral de grotere spelers op de oliemarkt hiervan profijt hebben. Olieterminals hebben immers de mogelijkheid om nog in december 2022 grote voorraden aan brandstof te veraccijnzen tegen het lagere accijnstarief om dit later in 2023 op de markt te kunnen brengen.

- Het is daarbij zeer onzeker dat dit "voordeel" in 2023 doorberekend zal worden aan de consument.

#### **B. Het verhogen van de drempel tot € 5.000**

- De huidige drempel in de wet bedraagt € 250. Met het verhogen van de drempel wordt een aanzienlijk kleiner aantal belastingplichtigen verwacht die aangifte moeten doen.
- De derving zal € 15 miljoen bedragen. Naar de dekking wordt nog gezocht.
- De kosten voor de uitvoering bedragen tussen de € 350.000 en € 500.000 volgens inschatting van de Douane omdat de heffing en inning handmatig moet worden afgehandeld, maar met aanzienlijk risico op procesverstoring.
- Bij deze optie doen zich problemen voor op het gebied van handhaafbaarheid en fraudebestrijding. De populatie is voor een deel onbekend aangezien het niet alleen accijnsvergunninghouders betreft en er is geen registratieplicht van de voorraad. De Douane heeft geen/nauwelijks bewijspositie bij controle (niet te bewijzen dat aangifte had moeten worden gedaan of dat aangifte niet juist is) voor de niet-accijnsvergunninghouders. Mogelijk zijn er ondernemingen die om hen moverende redenen afzien van teruggaaf, maar wel aangifteplichtig zijn op 1 januari 2023; die zijn lastig te traceren omdat er geen registratieverplichting bestaat voor deze voorraden en deze ondernemers tot nu toe dus onbekend zijn bij de Douane. Voor de handhaving kan de Douane daarom naast de accijnsvergunninghouders, enkel het bestand aan teruggaafverzoekers als uitgangspunt gebruiken. Dit lijkt arbitrair, maar de handhavingsmogelijkheden zijn er eigenlijk niet bij de niet-accijnsvergunninghouders.
- Voor het MKB, bijvoorbeeld landbouwbedrijven, loon- en grondverzetbedrijven, geldt hierbij een lastenverlichting, aangezien zij veelal geen aangifte zullen hoeven te doen.

#### **C. Niets doen wettelijk (alles handmatig verwerken)**

- In de wet staat op dit moment een drempel om vanaf € 250 aangifte te moeten doen. Dit zal een aanzienlijk aantal belastingplichtigen betekenen. Alles handmatig af doen door de Douane zal tussen de € 1.500.000 en € 3.000.000 kosten.
- De uitvoeringsproblematiek is naar aard vergelijkbaar aan optie B, maar van veel grotere omvang. Dit is naar verwachting onbeheersbaar en om die reden niet uitvoerbaar.

#### **D. Niets doen wettelijk (het proces automatiseren)**

- Op dit moment is het door de overvolle automatiseringsportefeuille niet mogelijk om het aangifteproces van artikel 84a te automatiseren. De uitvoeringskosten zijn hiervoor niet bekend.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.





**TER BESLISSING**

Aan

Staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

persoonsgegevens

# nota

Aankondiging indiening wetsvoorstel aanvullende fiscale  
koopkrachtmaatregelen 2022

**Datum**  
14 april 2022

**Notanummer**  
2022-0000122707

**Bijlagen**

1. Aankondiging indiening  
wetsvoorstel

## Aanleiding

Leden van de Tweede Kamer (TK) hebben gevraagd wanneer het wetsvoorstel  
aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022 wordt ingediend.

## Beslispunt

Gaat u akkoord met verzending van deze brief aan de TK? Daarin informeert u de  
leden van beide Kamers dat het advies van de Raad van State is ontvangen, en  
dat het wetsvoorstel *zo spoedig mogelijk* wordt ingediend bij de TK. Waarbij het  
streven is dit rond het begin van het meireces te doen (dat start op 22 april).

Akkoord  
deel  
18.04.2022

## Kern

- Het doel van de brief aan de TK is tweeledig:
  1. de aankondiging van de indiening van het wetsvoorstel; en
  2. het creëren van de mogelijkheid om het wetsvoorstel te agenderen op de procedurevergadering van de vaste Commissie Financiën op 20 april 2022. Vóór dit tijdstip het wetsvoorstel – via de Koning – aanbieden aan de TK is niet haalbaar. Op deze wijze kan de inbreng op het wetsvoorstel van TK mogelijk worden bespoedigd.
- In de brief geeft u aan dat een spoedige behandeling van het wetsvoorstel op prijs wordt gesteld omdat:
  1. het voorstel de codificatie van reeds genomen beleidsbesluiten voor accijns betreft; en
  2. het voorstel btw-maatregelen bevat die zo vroeg mogelijk in het jaar 2022 effect beogen te sorteren op de koopkracht.
- We kennen de inhoud van het Advies van de RvS nog niet. Dit is op woensdag 13 april vastgesteld en zal in de loop van donderdag 14 april worden getekend door de vp van de RvS en worden verzonden.
- De verwachting is dat het Advies vooral kritisch is op de gerichtheid van de voorgestelde maatregelen en de spanning van die maatregelen met de klimaatambities van het kabinet.
- We streven naar een aanbieding van het wetsvoorstel aan de TK eind volgende week, maar we weten momenteel nog niet of dat haalbaar is.



**TER BESLISSING**

Aan

De minister

De staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

De staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Algemene  
Financiële en  
Economische Politiek

persoonsgegevens

# nota

Dekking accijnsverhoging per 1 januari volgend uit  
koopkrachtmaatregelen

**Datum**

20 april 2022

**Notanummer**

2022-0000128478

**Bijlagen**

geen

## Aanleiding

In het koopkrachtpakket van 11 maart jl. is ter compensatie van de energieprijzen voor dit jaar een eenmalige accijnsverlaging opgenomen. Per 1 januari 2023 vervalt deze tijdelijke verlaging en gaat het tarief weer omhoog. Bij een accijnsverhoging dient aangifte te worden gedaan over de brandstof die in voorraad ligt. Uit de uitvoeringstoets echter gebleken dat dit voor de Douane onuitvoerbaar is. Ook een eerder voorgestelde variant waarbij de drempel voor het doen van aangifte wordt verhoogd blijkt nu niet uitvoerbaar. Omdat in de initiële raming is uitgegaan van accijns-inkomsten over de brandstof in voorraad, leidt dit nu tot een aanvullende eenmalige budgettaire derving van €36 miljoen. Hiervoor dient dekking gevonden te worden binnen het inkomstenkader.

## Beslispunten

- Gaat u akkoord met het dekken van de derving van eenmalig €36 miljoen

- 

Lopende onderhandelingen

## Kern

- De verlaging van de accijns per 1 april 2022 uit het koopkrachtpakket van 11 maart leidt tot een verhoging van de accijns per 1 januari 2023, de tijdelijke verlaging loopt dan af.
- Op basis van de wet dient bij een accijnsverhoging aangifte te worden gedaan over de brandstof die in voorraad ligt en waarover eerder accijns is betaald. U heeft een nota ontvangen met twee opties voor omgang met heffing bij het verhogen van accijns naar het oude niveau per 1 januari 2023.

- Optie A is het (tijdelijk) buiten werking stellen van het betreffende artikel per 1 januari 2023. Optie B is het verhogen van de drempel voor het doen van aangifte. Hierover bent u eerder geïnformeerd, zie nota nr. 2022-122063.
- Na verdere toetsing bij de Douane blijkt optie B niet uitvoerbaar, omdat de noodzakelijke systeemaanpassingen voor het doen van aangifte niet tijdig kunnen worden gerealiseerd, waardoor optie A overblijft. Verwachte derving voor deze optie is €36 miljoen.
- |                          |
|--------------------------|
| Lopende onderhandelingen |
|--------------------------|
- Uitsluitel is noodzakelijk omdat het Wetsvoorstel aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022 op basis van uw besluit nog zal worden aangepast voordat het aanstaande vrijdag (streven) aan de Tweede Kamer wordt gestuurd.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**  
Niet van toepassing.