



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en  
Santierecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
25 maart 2022

**Ons kenmerk**  
3929985

**Bijlagen**  
2

# nota

Nota naar aanleiding van het Verslag inzake het wetsvoorstel tot strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen m.h.o. het plegen van seksueel misbruik met kinderen (35 991)

---

## 1 Aanleiding

Op 17 januari 2022 heeft de Tweede Kamer verslag uitgebracht over het wetsvoorstel tot strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen met het oog op het plegen van seksueel misbruik met kinderen (strafbaarstelling pedohandboek). Bijgevoegde concept-nota naar aanleiding van het verslag bevat een reactie op de vragen die de leden van de fracties (VVD, D66, SP, GroenLinks, ChristenUnie en SGP) in dat verslag hebben gesteld over het wetsvoorstel (bijlage 2). Deze nota geeft u een nadere toelichting daarbij.

## 2 Geadviseerd besluit

Uw instemming wordt verzocht met aanbieding van de nota naar aanleiding van het verslag aan de Tweede Kamer. Op 6 april 2022 staat het Commissiedebat seksueel geweld en kindermisbruik gepland. Het streven is om de nota vóór deze datum bij de Tweede Kamer in te dienen.

## 3 Kernpunten

De leden van de bovengenoemde fracties zijn positief gestemd over het wetsvoorstel. Wel hebben zij diverse vragen gesteld over met name de formulering van de strafbaarstelling, de reikwijdte van de strafbepaling en over de uitvoering en handhaving van het wetsvoorstel. Ook zijn er meerdere algemene vragen gesteld of over de aanpak van (online) seksueel kindermisbruik. De nota geeft (themagewijs) antwoord op de gestelde vragen.

## 4 Toelichting

De leden van de fracties van de ChristenUnie, GroenLinks, en de SGP maken opmerkingen over de formulering van de strafbepaling; in het bijzonder over de vraag of hiermee ook louter bezit van kortgezegd instructief materiaal voor seksueel kindermisbruik strafbaar is. Aan die vraag is daarom uitvoerig aandacht besteed in de nota; duidelijk wordt gemaakt dat de gebruikte begrippen die ook in andere strafbaarstellingen voorkomen, eveneens het strafbare bezit van het materiaal beogen te omvatten. Daarnaast hebben de leden van alle fracties vragen gesteld over de (verwachtingen) ten aanzien van de opsporing en vervolging van dit strafbare feit en de hiervoor beschikbare capaciteit. De leden wijzen in dit verband ook op de middelen die met de moties Klaver c.s. en Hermans beschikbaar zijn gekomen. De nota benadrukt de noodzaak van het

wetsvoorstel, maar geeft ook duidelijk aan dat, ondanks de beschikbaar gekomen middelen, nog steeds geprioriteerd zal moeten worden in de opsporing en vervolging. Capaciteit is altijd beperkter dan de hoeveelheid werk en het aantal meldingen van zedendelicten is en zal naar verwachting flink blijven stijgen. Acute en actuele misbruiksituaties gaan altijd voor.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en  
Santierecht

**Datum**  
25 maart 2022

**Ons kenmerk**  
3929985

#### **4.1 Politieke context**

Zoals onder 3 aangegeven, zijn de leden van de fracties positief gestemd over het wetsvoorstel, dat uitvoering geeft aan de (unaniem aangenomen) motie van Wijngaarden c.s. om het in bezit hebben van teksten met advies en/of richtlijnen over het seksueel misbruiken van kinderen (zgn. pedohandboek) expliciet strafbaar te stellen (Kamerstukken II 2019/20, 31 015, nr. 190). In een mediabericht van 5 februari 2022 heeft het VVD-Kamerlid Michon-Derkzen de oproep gedaan om het wetsvoorstel dit jaar nog in te voeren.

#### **4.2 Financiële overwegingen**

Geen bijzondere financiële overwegingen.

#### **4.3 Juridische overwegingen**

Geen bijzondere juridische overwegingen.

#### **4.4 Uitvoering**

Geen bijzonderheden.

#### **4.5 Communicatie**

Er wordt media-aandacht verwacht voor dit wetsvoorstel. Woordvoering wordt afgestemd met DCOM.

#### **Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer
2. Nota naar aanleiding van het verslag

#### **5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking**

Niet van toepassing.