



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum

02-08-2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.583

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

T 06 52 50 39 43

nota

Kamerbrief onderbouwing en evaluatie CW 3.1
(Intensiveringsvoorstellen ihkv BHOS-nota)

Plandatum/Deadline Kamer

Verzending 19-09-2022

Aanleiding

- De Comptabiliteitswet stelt in artikel 3.1 eisen aan beleidsrijke intensiveringen zoals die met de nieuwe BHOS-beleidsnota worden gedaan.
- In overeenstemming daarmee zijn bestedingsvoorstellen gemaakt die op Prinsjesdag 2022 (20 september 2022) aan de Kamer zullen worden gezonden.

Geadviseerd besluit

1. Uw akkoord op de bijgevoegde intensiveringsvoorstellen conform Comptabiliteitswet artikel 3.1 die naar aanleiding van uw aanwijzingen van 07 juli 2022 met een **gele** arcering zijn aangevuld en **uw ondertekening** van de begeleidende kamerbrief.
2. Uw akkoord met **de invulling** van de structurele verhoging van EUR 50 miljoen aan het multilaterale kanaal (conform *Funding Compact*). Met de hoogte van de intensivering (a EUR 50 miljoen) ben u eerder al akkoord gegaan.
3. Uw akkoord voor een nader gesprek met DSH over migratiesamenwerking en Opvang in de Regio beleid, specifiek betreffende de opties voor de door u genoemde prioriteiten op het gebied van onderdak en sanitatie. Met meer duiding is DSH beter in staat om met uitvoeringpartners in gesprek te gaan en kwantitatieve doelstellingen aan deze prioriteiten te verbinden.

Kernpunten

- Eerder bent u akkoord gegaan met de meerjarige verdeling van het beschikbare budget vanuit het coalitieakkoord en vanaf het verdeelartikel 5.4 [Min-BuZa.2022.11716-13]
- In de nieuwe BHOS-nota is deze budgettaire verdeling nader uitgewerkt.
- Op basis van de budgettaire verdeling zijn directies gestart met een verdere uitwerking, die hierbij aan u wordt voorgelegd. Tegelijkertijd dienen bijgevoegde intensiveringsvoorstellen ervoor om na uw goedkeuring aan de Tweede Kamer te worden verzonden. In de intensiveringsvoorstellen voor Voedselzekerheid, Global Health/SRGR, Combi buitenlandse handel en ontwikkelingssamenwerking, Sociale

bescherming en Opvang in de regio zijn uw aanwijzingen van 07 juli 2022 in geel verwerkt. Daarnaast onder B. in de toelichting het overzicht van uw aanwijzingen en hoe dat is verwerkt.

- Op 22 augustus vindt op uw uitnodiging met DGIS/DGBEB en FEZ nog een gesprek plaats over de Kamerbrief en de intensiveringsvoorstellen.
- Vanuit DSH ligt er in het verlengde daarvan nog een verzoek om een nader gesprek met u over migratiesamenwerking en Opvang in de Regio beleid, specifiek betreffende de opties voor de door u genoemde prioriteiten op het gebied van onderdak en sanitatie. Met meer duiding is DSH beter in staat om met uitvoeringspartners in gesprek te gaan en kwantitatieve doelstellingen aan deze prioriteiten te verbinden. Op deze manier worden verkeerde verwachtingen voorkomen. Om deze reden is in het intensiveringsvoorstel nu de volgende zin opgenomen "De kwantitatieve doelstelling wordt in overleg met de uitvoeringspartners nog nader vastgesteld".
- Tijdens de begrotingsbehandeling 2023 kunt u -indien aan de orde- richting de Tweede Kamer terugkomen op een kwantitatieve doelstelling voor toegang tot basisvoorzieningen.
- Artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet (hierna: CW 3.1) schrijft voor dat nieuwe beleidsvoorstellen (boven de EUR 20 miljoen) aan de Tweede Kamer dienen te zijn voorzien van een verdiepende toelichting.
- Op Prinsjesdag 2022 zullen de intensiveringsvoorstellen budgettair volledig zijn verwerkt in de BHOS-begroting 2023 omdat dan ook de herverdeling vanaf het verdeelartikel budgettair aan de Kamer wordt gemeld. Dat is dan ook het moment dat de verdiepende toelichtingen (CW 3.1) worden verzonden aan de Tweede Kamer.
- De structurele verhoging van het multilaterale kanaal is geen nieuw beleid. Hiervoor is dan ook geen verzenning van CW 3.1 noodzakelijk. Wel wordt op de invulling hiervan uw goedkeuring gevraagd.

Datum

16-06-2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.583

Toelichting

A. Algemeen C.W. 3.1

- Artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet schrijft voor dat beleidsvoorstellen aan de Tweede Kamer dienen te zijn voorzien van een toelichting op nagestreefde doelstellingen, doeltreffendheid en doelmatigheid, beleidsinstrumentarium, financiële gevolgen en een evaluatieparagraaf.
- Bij beleidsvoorstellen met budgettaire gevolgen van groter dan EUR 20 miljoen wordt een bijlage toegevoegd waarin de toelichtingen op de elementen van CW 3.1 gebundeld worden weergegeven.
- Bijgevoegde intensiveringsvoorstellen zijn opgesteld op basis van de door CW 3.1 gestelde eisen.
- Hoewel CW 3.1 strikt genomen alleen van toepassing is op nieuw beleid, is vanwege de samenhang, het totaaloverzicht en de aanpassing van streefwaarden in de begroting gekozen om voor de volledige intensivering van de coalitieakkoord middelen plus de herverdeling zoals in de nota gepresenteerd voorstellen te schrijven (met uitzondering dus van het multilaterale kanaal/conform *Funding Compact*).

B. Achtergrond intensiveringsvoorstellen

- Beleidsdirecties is gevraagd intensiveringsvoorstellen op basis van C.W. 3.1 te schrijven.

- Deze intensiveringsvoorstellen zijn een verdiepende toelichting op de BHOS-nota en hierin is rekening gehouden met de oorlog in Oekraïne.
- De intensiveringsvoorstellen richten zich daarbij hoofdzakelijk op opschaling van huidige activiteiten en projecten, in het kader van het hervormingstraject gericht op minder activiteiten en meer impact door opschaling (Minder, Beter, Flexibeler).
- Naar aanleiding van uw aanwijzingen zijn de volgende aanvullingen gedaan:
 - Voedselzekerheid: in dit voorstel wordt nu nader ingegaan op de schaalbaarheid van de beleidsinstrumenten waarvoor de volgende passage is opgenomen: Dit doen we onder meer door het co-financieren van (multilaterale) regionale programma's die op grote schaal en op geïntegreerde wijze resultaten nastreven ten behoeve van de voedselvoorziening, met name in de Sahel en de Hoorn van Afrika. Daarmee geeft het kabinet uitvoering aan de Motie Klink en Amhaouch¹, waarin de regering wordt verzocht om in geschikte gebieden in Afrika duurzame voedselproductie te bevorderen en aan te sluiten bij internationale initiatieven om schaalvoordelen te behalen.
 - Global Health/SRGR: U vraagt in dit voorstel aandacht voor de bestrijding van kindermisbruik bij de intensiveringen voor SRGR. In de begroting is reeds een reservering opgenomen van EUR 5 mln per jaar voor een beleidskader gericht op het tegengaan van seksuele uitbuiting van kinderen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de wens van de Kamer. Dit is ook vastgelegd in een recente Kamerbrief. Het is dus niet nodig dit op te voeren bij de intensiveringen. Ook andere activiteiten waar de Kamer belangstelling voor heeft, zoals de voortzetting van het PDP-kader, zijn al in de begroting opgenomen en worden daarom niet genoemd bij de intensiveringen. Het expliciet opnemen van bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen bij de intensiveringen is ook kwetsbaar omdat de indruk kan worden gewekt dat in aanvulling op het beleidskader op dit thema meer activiteiten zijn voorzien. Dat is niet het geval, daarbij geldt dat de absorptiecapaciteit op dit thema beperkt is. De tender voor bestrijding kindermisbruik à EUR vijf miljoen per jaar tot 2025 is naar de Staatscourant gestuurd voor publicatie.
 - Combi buitenlandse handel en ontwikkelingssamenwerking: dit voorstel is nu aangevuld met klimaatmitigatie en -adaptatie waarvoor wordt bijgedragen voor het mobiliseren van private financiering. Passage luidt nu: We dragen bij aan het mobiliseren van private financiering op schaal om het financieringsgat voor SDG's, klimaatmitigatie en -adaptatie te helpen dichten.
 - Sociale bescherming: in dit voorstel zijn de conclusies van de AIV over de effectiviteit van cash transfers genuanceerd. De zin luidt nu: **AIV-bevindingen en advies**
In 2021 concludeerde de AIV dat *cash transfer* programma's effectief armoede kunnen bestrijden en een *multiplier*-effect hebben op de economie. De AIV adviseert daarom om te investeren in sociale bescherming via *cash transfer* programma's en beveelt daarbij bepaalde voorwaarden aan.

Datum

16-06-2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.583

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2021–2022, 34 952, nr. 166

- Opvang in de regio: dit voorstel werd eerder al aangevuld n.a.v. en informeel goedgekeurd. Daarbij gaf u nog wel aan graag een kwantitatieve doelstelling verbonden te zien aan de toegang tot basisvoorzieningen voor vluchtelingen en ontheemden. Hiervoor gaat DSH eerst graag nader met u over migratiesamenwerking en opvang in de regio-beleid, specifiek betreffende de opties voor de door u genoemde prioriteiten op het gebied van onderdak en sanitatie in gesprek. De passage voor Prinsjesdag is nu als volgt aangevuld: De kwantitatieve doelstelling wordt in overleg met de uitvoeringspartners nog nader vastgesteld.

Datum

16-06-2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.583

C. Budgettair

- Bij het coalitieakkoord is het ODA-budget structureel verhoogd. Daarbij is, als gevolg van stijging van het BNI, het ODA-budget sinds het voorjaar 2022 fors gegroeid. Daardoor neemt de buffer op artikel 5.4 toe.
- Bijgevoegde intensiveringsvoorstellen zijn gebaseerd op onderstaande, door u goedgekeurde, budgettaire verdeling:

Intensiveringen - onderverdeling	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1.3 Nexus H&H						
wv. Intensiveringen CA						
wv. Voorstel intensivering VA 5.4		84	115	125	180	190
Totaal budgettair kader voor CW 3.1		84	115	125	180	190
2.1 Voedselzekerheid						
wv. Intensiveringen CA						
wv. Voorstel intensivering VA 5.4		50	75	100	100	100
Totaal budgettair kader voor CW 3.1		50	75	100	100	100
2.3 Klimaat						
wv. Intensiveringen CA	30	30	30	130	130	130
wv. Voorstel intensivering VA 5.4		35	70	100	135	160
Totaal budgettair kader voor CW 3.1	30	65	100	230	265	290
3.1 SRGR en hiv/aids						
wv. Intensiveringen CA	50	50	50	50	50	50
wv. Voorstel intensivering VA 5.4		56	60	65	75	80
Totaal budgettair kader voor CW 3.1	50	106	110	115	125	130
4.1 Humanitaire Hulp						
wv. Intensiveringen CA						
wv. Voorstel intensivering VA 5.4	47	150	150	150	150	150
Totaal budgettair kader voor CW 3.1	47	150	150	150	150	150
4.2 Opvang in de regio						
wv. Intensiveringen CA	70	70	70	120	120	120
wv. Voorstel intensivering VA 5.4	10	75	75	75	75	75
Totaal budgettair kader voor CW 3.1	80	145	145	195	195	195
5.1 Multilaterale samenwerking (DMM ongeoormerkt)						
wv. Intensiveringen CA						
wv. Voorstel intensivering VA 5.4		50	50	50	50	50
Totaal budgettair kader voor CW 3.1		50	50	50	50	50
5.2 Overig armoedebeleid (cashtransfers)						
wv. Intensiveringen CA						
wv. Voorstel intensivering VA 5.4		20	20	20	20	20
Totaal budgettair kader voor CW 3.1		20	20	20	20	20

- Bovenstaande verdeling zal deels worden verwerkt in de BHOS-begroting 2023 en is deels (de CA-middelen) al verwerkt in de eerste suppletioire begroting 2022.
- 22 augustus zal het CPB met nieuwe economische ramingen komen die verwerkt worden in de begroting die naar de Tweede Kamer gaat op Prinsjesdag. Afhankelijk van de mutaties die volgen uit deze ramingen kan het nodig zijn bovenstaande intensiveringen verder te verhogen of te

verlagen. Vooruitlopend daarop ontvangt u nog een procesvoorstel hoe daarmee om te gaan.

- Mogelijke aanpassingen in de asieltoerekening voor dit jaar worden in het najaar van 2022 verwerkt. Meerjarige aanpassing van de asieltoerekening is pas in het voorjaar van 2023 aan de orde.

Datum

16-06-2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.583

D. Structurele verhoging multilaterale kanaal

- Aangezien de structurele verhoging van de ongeoormerkte bijdrage van EUR 50 miljoen conform de *Funding Compact* verplichtingen geen nieuw beleid betreft, is een verdiepende toelichting aan de Tweede Kamer conform CW 3.1 voor deze intensivering niet noodzakelijk.
- Via het Funding Compact committeert de VN zich aan betere transparantie en verantwoording over resultaten, de implementatie van hervormingen (waaronder versterking van de rol van de VN-landenvertegenwoordiger) en vergrote efficiëntie. VN lidstaten committeren zich aan het meer gebruikmaken van meerjarige financiering en verbetering van de kwaliteit van financiering (verschuiving van strikt aan afzonderlijke projecten geoormerkte financiering naar Algemene Vrijwillige Bijdragen (AVB), thematische financiering en financiering van samenwerkingsverbanden). Richtlijn hierbij is dat de verhouding tussen ongeoormerkte en geoormerkte bijdrages 30-70 behelst. In concreto zullen stijgingen als gevolg van geoormerkte intensiveringen gespiegeld worden met gerelateerde stijgingen van de ongeoormerkte (= AVB) bijdrages aan de betrokken VN organisaties.
- Middels voorliggende intensiveringsplannen van de themadirecties zullen geoormerkte bijdrages aan VN-organisaties omhoog gaan. Als dit op grote schaal gebeurt, dan is dit in tegenspraak met het *Funding Compact* waarin we ons als donoren hebben gecommitteerd om een substantieel deel van onze bijdragen ongeoormerkt te doen t.b.v. de kernactiviteiten van de organisatie. Om dit enigszins te repareren zal de intensivering van EUR 50 miljoen worden ingezet. Bij welke organisatie en voor welk bedrag is afhankelijk van de intensiveringsvoorstellen van de themadirecties. De verdeling zal bij het jaarplan 2023 worden vastgelegd.
- De hoge inflatie en specifiek de stijging van de voedsel- en benzineprijzen betekenen dat deze organisaties voor hetzelfde geld minder kunnen doen. Vooral humanitaire organisaties hebben te maken met een kostenstijging (bijv. *World Food Program*). Een deel van de verhoging zal daarom geen reële verhoging t.b.v. de middelen inhouden. Bij de afweging van de uiteindelijke verdeling zullen ook de prioriteiten van het kabinet op klimaat, gezondheid en humanitaire opvang worden meegenomen. Ook de prestaties van deze organisaties van de afgelopen jaren zullen worden meegenomen bij de uiteindelijke afweging.
- Aanvullend zullen hiermee ook de meerjarige COVID-19 bezuinigingen uit 2021 t.a.v. de Algemene Vrijwillige Bijdragen (AVBs) van UNICEF en UNDP ongedaan gemaakt worden om daarmee ook beter aan de *Funding Compact* afspraken te voldoen.
- De werkelijke kosten van het handhaven van de *Funding Compact* zullen waarschijnlijk veel hoger liggen. EUR 50 miljoen kan in elk geval de eerste reparatie doen.

Bijlage

- 1) 7 Intensiveringsvoorstellen conform CW 3.1, waarvan 5 met aanvullingen;
- 2) Begeleidende Kamerbrief.

Datum

16-06-2022

Onze Referentie

Min-BuZa.2022.583