



Ministerie van Defensie

Jaarplan 2023

Militaire Luchtvaart Autoriteit

Colofon

Militaire Luchtvaart Autoriteit

Adres

Brasserskade 227A
2497 NX Den Haag

Postadres

Postbus 20701
2500 ES Den Haag
MPC 58H

Datum

November 2022

Inhoudsopgave

Voorwoord	4
1 Over de MLA	5
1.1 <i>Organogram</i>	5
2 Geplande activiteiten 2023	6
2.1 <i>Vaste toezichtactiviteiten</i>	6
2.2 <i>Overige MLA activiteiten</i>	6
2.3 <i>Hoe wil de MLA in 2023 monitoren, signaleren en reflecteren?</i>	7
2.4 <i>Overzicht voorgenomen onderzoeken</i>	7
2.5 <i>Verbeterdoelstellingen MLA</i>	7
3 Bijlage	8
3.1 <i>Afkortingen</i>	8

Voorwoord

Voor u ligt het Jaarplan 2023 van de Militaire Luchtvaart Autoriteit (MLA). Dit openbare jaarplan geeft bestuurders en partners in de (militaire) luchtvaartsector zicht op de wijze van toezicht, nationale en internationale samenwerking, (door)ontwikkeling van de luchtvaarteisen en zowel de interne verbeterdoelstellingen van de MLA als de verbeterdoelstellingen voor het Nederlandse *Military Aviation System* (NLD-MAS).

Daarbij merk ik op dat toezichthouden op het NLD-MAS slechts een deel van het takenpakket van de MLA is. De activiteiten van de MLA zijn in 2023 voor een groot deel gerelateerd aan de (verdere) introductie van nieuwe wapensystemen binnen Defensie en de transitie van het Commando Luchtstrijdkrachten. Dit brengt certificeringstrajecten en organisatiegoedkeuringen met zich mee, alsmede accreditatie van betrokken bedrijven buiten het NLD-MAS. Daarnaast zal in 2023 onverminderd inhoudelijk worden bijgedragen aan langlopende projecten, zoals de integratie van de militaire en civiele luchtverkeersleiding in 1ATM en het project Luchtruimherziening.

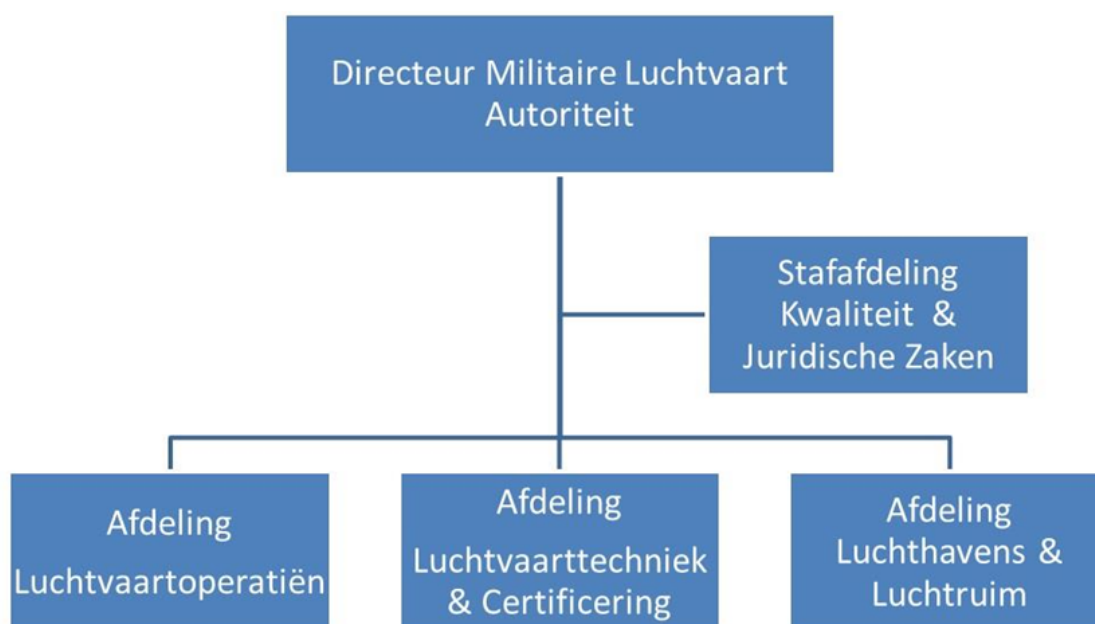
De MLA streeft in het kader van *interoperability* naar harmonisatie van de militaire luchtvaartregelgeving met internationale militaire luchtvaart autoriteiten. Dit is in lijn met de Defensienota 2022. Hierbij wordt zoveel mogelijk de in samenspraak ontwikkelde *European Military Airworthiness Requirements* (EMARs) gevolgd en elkaars autoriteit erkend. In de toekomst kunnen daardoor onder andere operators, onderhouders en typecertificaathouders eenvoudiger en sneller van elkaars diensten en producten gebruikmaken en wordt hiermee dubbel werk voorkomen.

Commodore J.P. Apon
Directeur Militaire Luchtvaart Autoriteit

1 Over de MLA

De MLA stelt als onafhankelijke autoriteit een minimum van veiligheidseisen op die betrekking hebben op de gehele keten van de militaire luchtvaart, zoals de initiële en blijvende luchtwaardigheid van militaire luchtvaartuigen, opleidingen en luchtvaartinfrastructuur. De bevindingen uit het toezicht kunnen voor de autoriteit aanleiding zijn om bij te sturen, of in te grijpen. De MLA houdt daarnaast toezicht op de implementatie van de luchtvaarteisen, speelt een essentiële rol in de initiële en blijvende luchtwaardigheid van vliegende wapensystemen en verleent ondersteuning aan de militaire luchtvaartsector. Dit doet de MLA vanuit haar verantwoordelijkheden en haar expertise.

1.1 Organogram



Ontwikkelingen in het toezicht

Een ontwikkeling die ook bij andere toezichthouders van Defensie gaande is, is het systeemgericht toezicht. Daarbij ligt de nadruk veel meer op het zelfcorrigerend vermogen van organisaties, die vanuit een bestaande goedkeuring met goede kwaliteits- en veiligheidsmanagementsystemen in staat zijn om 'zichzelf te reinigen'. De MLA past al een vergaande vorm van systeemgericht toezicht toe, mede door eisen te stellen aan organisaties binnen de militaire luchtvaart op het gebied van Kwaliteit Management Systemen en Safety Management Systemen. In plaats van relatief arbeidsintensieve 'productcontroles en -steekproeven' past de MLA met name 'procescontrole' toe.

Voor de toekomst beziet de MLA of een vorm van risico gebaseerd toezicht opportuun is. In plaats van periodieke audits en *quick scans*, krijgen organisaties die wat meer aandacht nodig hebben en waar de risico's groter zijn, frequenter toezicht. Op organisaties die minder aandacht nodig hebben of waar de risico's kleiner zijn, wordt minder frequent toezicht gehouden.

2 Geplande activiteiten 2023

2.1 Vaste toezichtactiviteiten

- Continueringsaudits, scope-uitbreidingen, inspecties en *quick scans* bij onder andere de operator-, onderhouds-, luchthaven- luchtverkeersleidings- en trainingsorganisaties binnen Defensie.
- Accreditaties van bedrijven buiten Defensie die producten of diensten leveren aan organisaties binnen Defensie op het gebied van militaire luchtvaart. De MLA heeft een contract met een externe partij om accreditaties te laten uitvoeren. In 2023 loopt het huidige contract af en wordt er een nieuw contract afgesloten om accreditatieactiviteiten namens de MLA te blijven uitvoeren.
- Erkenningen van internationale militaire luchtvaartautoriteiten en de instandhouding van deze erkenningen. Hierdoor kan de erkende autoriteit toezicht houden namens de MLA op organisaties die producten en diensten leveren ten behoeve van de Nederlandse militaire luchtvaart.
- Toezicht houden op het in acht nemen van de geluidsruimte van de militaire luchthavens en op de *Vliehors-range* op Vlieland.

2.2 Overige MLA activiteiten

- Namens de Minister van Defensie militaire luchtvaartregelgeving vaststellen en actualiseren, zoals de uitgifte van de hernieuwde regelgeving voor *Safety Management Systemen (SMS)* in de *Netherlands Military Aviation Regulations Safety Management Systems (NLD-MAR-SMS)* en de actualisatie van de regelgeving die geldt voor vliegvelden in de *NLD-MAR-ADR (AeroDrome)* en voor luchtverkeersdienstverlening in de *NLD-MAR-ANS (Air Navigation Services)*.
- *Interoperability* bevorderen door, in lijn met de Defensienota 2022, te streven naar een harmonisatie van de militaire luchtvaartregelgeving en de internationale militaire luchtvaart autoriteiten. Hierbij wordt de in samenspraak ontwikkelde *European Military Airworthiness Requirements (EMARs)* zoveel mogelijk gevolgd. Daarbij wordt ook aan onze eigen militaire luchtvaartsector de mogelijkheid geboden om commentaar te leveren voordat deze in Nederland wordt geïmplementeerd.
- Uitgeven van Militair Type Certificaten en Bewijzen Van Luchtwaardigheid volgens de Wet Luchtvaart. Bij de invoering van een nieuw vliegtuig type toetst de MLA of het type ontwerp aan de gestelde vliegveiligheidseisen voldoet. Als dat het geval is geeft Directeur MLA (D-MLA) een type certificaat af. Ook bij grote wijzigingen van het type ontwerp wordt de wijziging getoetst en het type certificaat bijgewerkt.
- Uitvoeren van luchtvaartregisteractiviteiten conform de Wet luchtvaart voor de nieuw in te stromen vliegtuigen, zoals de F-35A's, Apaches, Chinooks en *Remote Piloted Aerial Systems (RPAS)*.
- Bewijzen van Luchtwaardigheid uitgeven door per vliegtuig van een (nieuw) type te beoordelen of deze conform het typeontwerp is en of deze de juiste onderhoudsstatus heeft. Hierop geeft D-MLA een Bewijs van Luchtwaardigheid (BvL) uit op het betreffende vliegtuig. Bovenstaande zal in 2023 met name relevant zijn voor de nieuw te leveren F35's en de Apache-helikopters en mogelijk nog voor bepaalde typen RPAS.
- ATM-beleid maken. De MLA is verantwoordelijk voor het ATM-beleid binnen de defensieorganisatie. De MLA-medewerkers werken hierbij samen met het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in de ATM-beleidseenheid. In 2023 vindt een grote wijziging plaats, waarbij taken van de militairen verkeersleiding overgedragen worden aan Luchtverkeersleiding Nederland.
- Nieuwe regelgeving implementeren met betrekking tot simulatoren (NLD-MAR-FSTD). Deze regelgeving geldt ook voor RPAS-simulatoren, waar mondiaal nog geen richtlijnen voor zijn. Hiermee heeft Nederland als eerste land ter wereld een passend en werkbaar kader daarvoor ontwikkeld.
- *Examiners-cursussen* verzorgen ten behoeve van uitgeven/verlengen van vliegbrevetten namens D-MLA.

- In voorkomend geval de Minister van Defensie adviseren over luchtvaartwetgeving.
- Beschikkingen afgeven namens de Minister van Defensie. De meeste van deze beschikkingen zijn ontheffingen. Voor afgifte van deze beschikkingen maakt de MLA een onafhankelijke beoordeling of deze wel of niet kan worden toegewezen. Door toepassing van de volgende werkwijze kan de aanvraag veelal positief worden beantwoord zonder de zorgvuldigheid in het geding te brengen: elke aanvraag wordt zorgvuldig door de MLA afgewogen en waar een aanvraag strijdig is met wet, regelgeving of natuurwaarden, of als de belangen van omwonenden of luchtvaardenden onnodig worden geschaad, wordt een aanvraag beargumenteerd terugverwezen naar de aanvrager. De aanvrager krijgt op basis van deze uitleg de mogelijkheid om de aanvraag te herzien. Een herziene aanvraag wordt vervolgens opnieuw beoordeeld. De ervaring leert dat de aangepaste aanvraag meestal zodanig is opgesteld dat de belangen van de samenleving zo min mogelijk worden geschaad, terwijl de operationele behoefte voldoende kan worden ingevuld.

2.3 Hoe wil de MLA in 2023 monitoren, signaleren en reflecteren?

- De MLA monitort door audits en *quick scans* uit te voeren en voorvalsmeldingen te volgen. Daarbij stelt zij zeker dat de nodige (correctieve) acties en borging plaatsvinden. Daarnaast monitort de MLA de wijzigingen in civiele luchtvaartregelgeving die raakvlakken heeft met NLD-MAS-regelgeving. Waar nodig past de MLA de eigen regelgeving aan.
- Geïntensiveerd toezicht houden, als dit nodig geacht wordt door D-MLA.
- Gesprekken voeren met sleutelfunctionarissen binnen de militaire luchtvaartorganisaties bij aanvang functie.
- Door interne audits uit te voeren reflecteert de MLA op zichzelf en wordt continue verbetering nagestreefd.
- Erkenningsaudits door buitenlandse autoriteiten zijn ook aanleiding tot reflectie.

2.4 Overzicht voorgenomen onderzoeken

- Binnen de NLD-MAS is de analyse en opvolging van voorvalsmeldingen van groot belang. Daarbij geldt dat alle relevante partijen in het NLD-MAS hiervan op de hoogte worden gesteld en dat eventuele verbetermaatregelen worden geborgd. De MLA is voornemens om hier binnen het NLD-MAS in 2023 onderzoek naar te doen.
- Uitvoeren van *quick scans* luchttransport gevaarlijke stoffen binnen het kader van uitgegeven *Special Permission*, bij vertrek van of aankomst op een Nederlands militair vliegveld. Hiermee controleert de MLA of bekend gemaakt is met welke non-compliant goederen in Nederlands luchtruim wordt gevlogen.
- Ketenonderzoek doen, als dit noodzakelijk wordt geacht als gevolg van gelijksoortige constatering in verschillende soorten militaire luchtvaartbedrijven.

2.5 Verbeterdoelstellingen MLA

- Militaire luchtvaarteseisen verder synchroniseren met andere internationale militaire partner-autoriteiten. Het doel daarbij is een gemeenschappelijke set aan minimale eisen te ontwikkelen en toe te passen ten behoeve van de militaire luchtvaartveiligheid. Hierdoor wordt internationale operationele samenwerking op dit gebied eenduidiger en eenvoudiger.
- De werklast in balans brengen met de beschikbare personele capaciteit is een terugkerende verbeterdoelstelling. Zeker in het licht van de Defensienota 2022 en de introductie van nieuwe wapensystemen is dit nog meer aan de orde. Het is nodig de personele capaciteit uit te breiden om de toenemende werklast op te kunnen vangen.

3 Bijlage

3.1 Afkortingen

1ATM	1 Air Traffic Management
BvL	Bewijs van Luchtwaardigheid
D-MLA	Directeur Militaire Luchtvaart Autoriteit
EMAR	European Military Airworthiness Requirements
MAS	Military Aviation System
MLA	Militaire Luchtvaart Autoriteit
NLD-MAS	Nederlands Military Aviation System
MTC	Militair Type Certificaat
RPAS	Remote Piloted Aerial Systems

