

Vergaderjaar 2010–2011

**32 642**

## **Zelfstandigen zonder personeel in de zorg**

**Nr. 1**

### **BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 februari 2011

In de brief van 9 december 2010 (2010D50378) vraagt de vaste commissie voor Financiën om geïnformeerd te worden over een snelle oplossing van de problematiek van het contracteren van zelfstandigen in de zorg.

Mede namens de staatssecretaris van VWS beantwoord ik deze brief als volgt.

De AWBZ wordt uitgevoerd door regionale zorgkantoren/concessiehouders uitvoering AWBZ. Voor de levering van onder meer thuiszorg sluiten de zorgkantoren contracten met zorgaanbieders. Deze zorgaanbieders leveren zorg in natura aan de cliënten die daarvoor een indicatiestelling van het CIZ hebben. De zorg wordt feitelijk veelal verleend door verpleegkundigen en verzorgenden die in loondienst zijn bij de zorgaanbieders. Een deel van de zorg wordt door zorgaanbieders doorgecontracteerd naar zelfstandige verpleegkundigen/verzorgenden (= zelfstandigen zonder personeel).

Kernpunt van de onderhavige problematiek is dat de contractanten met het zorgkantoor jegens dat zorgkantoor volledig verantwoordelijk blijven voor de goede nakoming van hun verplichtingen, waaronder levering van kwalitatief goede zorg<sup>1</sup>. Deze verantwoordelijkheid van de zorgaanbieder/opdrachtgever leidt er vervolgens wel toe dat de Belastingdienst en het UWV een dergelijke doorcontracterings-overeenkomst in beginsel zien als een dienstbetrekking tussen de zorgaanbieder en de zorgverlener/opdrachtnemer.

Pogingen om de relatie tussen de zorgaanbieder/opdrachtgever en de individuele zorgverlener/opdrachtnemer zodanig te regelen dat vooraf redelijke zekerheid kon worden gegeven dat er geen sprake zou zijn van een dienstbetrekking, zijn in juridische procedures gestrand<sup>2</sup>

Deze pogingen zouden ook een snellere oplossing hebben betekend, maar nu die niet gewerkt hebben is dit punt is niet sneller op te lossen anders

<sup>1</sup> Voorzieningenrechter Rechtbank Den Haag, 29 december 2009, LJN BK7665.

<sup>2</sup> Voorzieningenrechter Rechtbank Den Haag, 4 februari 2009, LJN BH1818, en 29 december 2009, LJN BK7665.

dan door aanpassing van de zorg wet en regelgeving. De minister van VWS heeft daartoe in zijn brief van 18 augustus 2010 (TK 2009–2010, 30 597, nr. 155) aangegeven dat hij in verband met deze fiscale consequentie van het doorcontracteren van zorg in natura via wijziging van het Besluit Zorgaanspraken AWBZ het mogelijk wil maken dat zorgkantoren direct zelfstandig zorgverleners contracteren en welke stappen daartoe gezet gaan worden.

Dit neemt niet weg dat de wijze waarop uiteindelijk de contractering plaatsvindt en de overige feiten en omstandigheden van het geval bepalend zullen zijn voor het oordeel van de Belastingdienst of er al dan niet een dienstbetrekking is tussen partijen.

Gelet op deze feitelijke beoordeling achteraf op arbeidsrelaties die voortvloeit uit de controletaak van de Belastingdienst heeft de minister van VWS bij deze brief een gezamenlijke publicatie van hem en mijn ambtsvoorganger gevoegd waarin de bestaande mogelijkheden voor zelfstandig zorgverleners om AWBZ-zorg te verlenen en de fiscale consequenties daarvan worden uiteengezet.

Deze publicatie bevat een (vereenvoudigde) weergave van het Besluit van de Staatssecretaris van Financiën van 6 juli 2006, nr. DGB2006/857M, Stcrt. 141, Beleidsregels beoordeling dienstbetrekking. Hierin wordt nader uitgelegd wanneer een arbeidsverhouding zich kwalificeert als een dienstbetrekking als bedoeld in de Wet op de loonbelasting 1964 en op grond van de sociale werknemersverzekeringen.

De Staatssecretaris van Financiën,  
F. H. H. Weekers