

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 758

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 22 december 2008

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij tien fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling inzake Strategic Energy Review 2 (Kamerstuk 22 112, nr. 754);
2. Richtlijn Inzake Energielabelling (Kamerstuk 22 112, nr. 755);
3. Mededeling Wind op Zee (Kamerstuk 22 112, nr. 756);
4. Richtlijn inzake olievoorraden (Kamerstuk 22 112, nr. 757);
5. Richtlijn inzake labelling banden;
6. Beschikking inzake een netwerk voor waarschuwing en informatie kritieke infrastructuur (CIWIN) (Kamerstuk 22 112, nr. 759);
7. Mededeling inzake wereldwijde monitoring voor milieu en veiligheid (GMES) (Kamerstuk 22 112, nr. 760);
8. Mededeling inzake Europees optreden op het gebied van zeldzame ziekten (Kamerstuk 22 112, nr. 761);
9. Verordening inzake gemeenschappelijk Visserijbeleid (Kamerstuk 22 112, nr. 762);
10. Mededeling inzake Oostelijk Partnerschap (Kamerstuk 22 112, nr. 763).

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Richtlijn inzake labelling banden

1. Algemene gegevens

Voorstel:

Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de etikettering van banden met betrekking tot hun brandstofefficiëntie en andere essentiële parameters.

Datum Commissiedocument: 17 november

Nr. Commissiedocument: COM (2008) 779 http://ec.europa.eu/energy/strategies/2008/doc/2008_11_ser2/tyres_labelling_directive_proposal.pdf

Prelex:

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: COM (2008) 746

http://ec.europa.eu/energy/strategies/2008/doc/2008_11_ser2/tyres_labelling_impact_assesment.pdf

Behandelingstraject Raad: het pakket zal besproken worden in de VTE-raad.

Eerstverantwoordelijk ministerie: VROM in nauwe samenwerking met V&W en EZ

Rechtsbasis, stemwijze Raad, rol Europees Parlement en comitologie:

- a) *Rechtsbasis*
EG verdrag, Artikel 95 EG
- b) *Stemwijze Raad en rol Europees Parlement:* Gekwalificeerde meerderheid, codecisie-procedure
- c) *Comitologie:* Regelgevingsprocedure met toetsing.

2. Samenvatting BNC-fiche

Het voorstel voor de labelling van banden maakt onderdeel uit van het gehele pakket aan maatregelen vervat in de tweede strategische herziening van het Europese energiebeleid (SER2). De doelstelling van het wetgevingsvoorstel is een markttransformatie te bewerkstelligen naar energiezuinige banden. Behalve een classificatie voor energiezuinigheid (rolweerstand in kg/ton) bestaat het voorgestelde label uit een classificatie van de grip van de banden bij een nat wegdek (wet grip index) en vermeldt het label de geluidsproductie (dB) van de band. Deze integrale aanpak moet verzekeren dat consumenten een evenwichtige afweging blijven maken, als zij geprikkeld worden na te denken over reductie van het brandstofverbruik.

Nederland acht het van belang dat met een markttransformatie naar energiezuinige banden er tevens een impuls komt voor veiligere en stillere banden. Nederland is dan ook positief over de classificatie voor rolweerstand en «wet grip» en verwelkomt de vermelding van de geluidsproductie op de band. Hoe het label het best vorm kan krijgen beziet Nederland in samenhang met de finale vormgeving van de normstelling van banden voor rolweerstand, «wet grip» en geluid (COM(2008) 316). De subsidiariteit en proportionaliteit wordt positief beoordeeld.

3. Samenvatting voorstel

Inhoud voorstel

Het wetgevingsvoorstel voor de labelling van banden is onderdeel van het

energie-efficiëntie actie plan (COM(2006) 545) en de mededeling voor vergroening van het transport (COM(2008) 433). De doelstelling van het voorstel is een markttransformatie te bewerkstelligen naar energiezuinige banden, of te wel banden met een lage rolweerstand. Daartoe stelt de commissie een multi-criteria label voor. Behalve een classificatie voor energiezuinigheid (rolweerstand in kg/ton) bestaat het label uit een classificatie van de grip van de banden bij een natwegdek (wet grip index). Daarnaast vermeldt het label de geluidsproductie (dB) van de band. Deze integrale aanpak moet verzekeren dat consumenten een evenwichtige afweging blijven maken, als zij geprikkeld worden na te denken over reductie van het brandstofverbruik. Het label is verplicht voor C1, C2, en C3 type banden (banden bestemd voor respectievelijk personenauto's, lichte en zware bedrijfsvoertuigen) op het onderdeel energiezuinigheid. De wet grip classificatie voor C2 en C3 type banden moet vorm krijgen in de comitologieprocedure, in afwachting van de geharmoniseerde testmethode voor wet grip. Voor C3 type banden wordt de geluidsproductie niet opgenomen in het label. Wel wordt ruimte gelaten om in de comitologieprocedure hiervoor een vereiste te creëren. Het label komt beschikbaar aan de eindgebruiker in de vorm van een sticker op de band en wordt opgenomen bij de verschillende vormen van promotie (internet, posters etc.).

Impact assessment Commissie

In de impact assesment is geconcludeerd dat een integrale aanpak te prefereren is boven een label dat is beperkt tot de parameter van energiezuinigheid. De veiligheidsbaten van een multi-criteria label compenseren voor een minder snelle marktintroductie van energiezuinige banden. Voorts zijn de baten van een label groter als het label verplicht is voor zowel C1 als C2 en C3 type banden. Economische instrumenten op EU niveau, zoals een geharmoniseerde CO₂ tax, worden moeilijk haalbaar geacht, omdat ze unanimititeit vergen.

4. Bevoegdheidsvaststelling en subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel

- a) *Bevoegdheid*: Het betreft een gedeelde bevoegdheid (art. 95 EG). NL kan zich vinden in deze rechtsgrondslag.
- b) *Functionele toets*:
Subsidiariteit: positief
Proportionaliteit: positief
- c) *Onderbouwing*: Een label dat is geharmoniseerd op Europees niveau voorkomt fragmentatie van de interne markt. 27 verschillende labels op nationaal niveau zou voor producenten en lidstaten onnodig hoge lasten betekenen en bij consumenten tot verwarring kunnen leiden. De meetprocedure voor het label sluit aan bij de meetprocedure voor de typegoedkeuring van banden en het label is volgens het bekende concept van de energy labelling voor huishoudelijke apparaten opgesteld.
- d) *Nederlands oordeel*: Een effectief en efficiënt bronbeleid kan in de context van een gemeenschappelijke markt alleen op Europees niveau tot stand komen. Een geharmoniseerd label voor banden is onderdeel van dit bronbeleid en biedt voor Nederland een belangrijke meerwaarde in aanvulling op Europese eisen. Een geharmoniseerd label voor banden draagt bij aan milieudoelstellingen en helpt de verkeersveiligheid in Europa verbeteren.

5. Implicaties financieel

- a) *Consequenties EG-begroting*: –

- b) *Financiële consequenties (incl. personele) voor rijksoverheid en/of decentrale overheden: –*
- c) *Financiële consequenties (incl. personele) voor bedrijfsleven en burger:* Uit de impact assesment blijkt dat: De hogere aanschafkosten van zuinigere banden (5 a 10%) bij een gelijkblijvende veiligheidsprestatie en geluidsproductie wordt tijdens de levensduur naar verwachting ruimschoots terugverdiend. De verwachte meerkosten voor bandenproducenten als gevolg van testen zijn marginaal. In het slechtste scenario worden meerkosten van 0.03 eurocent per band ingeschat. Uit de eisen om het label voldoende zichtbaar te maken aan de eindgebruiker bij de verkoop en in de promotieliteratuur komen nalevingskosten voort voor banden- en autoproducenten, en voor banden- en autodistributeurs. Het is nog niet mogelijk een inschatting van deze kosten te maken.
- d) *Administratieve lasten voor rijksoverheid, decentrale overheden* Het betreft een richtlijnvoorstel. Implementatie vergt opzet van een monitorings- en handhavingsprocedure.
- e) *Administratieve lasten voor bedrijfsleven en burger:* De administratieve lasten voor bedrijven zullen stijgen omdat bandenproducenten per type band technische documentatie dienen bij te houden die lidstaten in staat stelt de geleverde informatie op het label te verifiëren. De administratieve lasten zullen liggen tussen de 4,76 miljoen en 7,14 miljoen euro. Het is van belang dat er een precieze inschatting van zowel deze administratieve als de toezichtskosten gemaakt wordt bij de verdere ontwikkeling van deze richtlijn.

Ten aanzien van het nationale programma administratieve lasten voor bedrijven is er sprake van een netto reductiedoelstelling van 25%. Dit betekent dat onvoorziene stijgingen van de administratieve lasten (voortvloeiend uit zowel nationale als Europese wet- en regelgeving) dienen te worden gecompenseerd door het beleidsverantwoordelijke departement, conform de interdepartementale hoofdafspraken voor compensatie van administratieve lasten-tegenvallers. Om te komen tot een merkbare vermindering van de administratieve lasten, dienen compensaties zoveel mogelijk te geschieden binnen het domein waarin de tegenvaller plaatsvindt (Bijlage 7 Miljoenennota).

6. Implicaties juridisch

- a) *Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving en/of sanctienering beleid*
Op korte termijn zal worden bezien of een grondslag voor regeling van alle drie de aspecten van het label – energie, veiligheid en geluidhinder – bij AMvB voorhanden is, waarbij gedacht kan worden aan respectievelijk de Wet energiebesparing toestellen, de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet geluidhinder dan wel de aanhangige wijziging van de Wet milieubeheer (artikel 9.5.1 in wetsvoorstel 31 501). Zo niet, dan zal een wet tot stand moeten worden gebracht met een delegatiemogelijkheid voor het betreffende onderwerp.
- b) *Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen en kaderbesluiten), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v.*
Haalbaarheid: De richtlijn dient 1 november 2011 geïmplementeerd te zijn en per 1 november 2012 toegepast te zijn. Hierbij zijn, gelet op de verwachte termijn waarbinnen de nieuwe richtlijn tot stand zal komen (eind 2009), geen problemen te verwachten.
- c) *Wenselijkheid evaluatie-/horizonbepaling:* Een bepaling is opgenomen dat de commissie niet later dan 5 jaar na inwerkingtreding van de

richtlijn een evaluatie dient te maken over eventuele herziening van de energiezuinigheids- en veiligheidsclassificatie. Nederland acht het wenselijk om ook de parameter geluid in deze evaluatie mee te nemen.

7. Implicaties voor uitvoering en handhaving

- a) *Uitvoerbaarheid*: De meetprocedure dient plaats te vinden in overeenstemming met UNECE voorschriften voor de goedkeuring van banden. Hiermee zijn geen problemen te verwachten.
- b) *Handhaafbaarheid*: Een vaste verificatieprocedure is voorgeschreven. Hiermee zijn geen problemen te verwachten.

8. Implicaties voor ontwikkelingslanden

De wetgeving is van toepassing op geautoriseerde vertegenwoordigers van producenten uit ontwikkelingslanden en importeurs.

9. Nederlandse positie (belangen en eerste algemene standpunt)

Nederland steunt de integrale benadering van de commissie voor de labelling van banden. Nederland acht het van belang dat met een markttransformatie naar energiezuinige banden er tevens een impuls komt voor veiligere en stillere banden. Daarnaast deelt Nederland de mening van de Commissie dat een multi-criteria label consumenten in staat stelt om een evenwichtige afweging te maken. Hoe het label het best vorm kan krijgen beziet Nederland in samenhang met de finale vormgeving van de normstelling van banden voor rolweerstand, wet grip en geluid (COM(2008) 316).

Nederland is positief over de classificatie voor energiezuinige banden in het labellingsvoorstel. De classificering is voldoende ambitieus om fabrikanten voor een langere periode te stimuleren om banden met een lagere rolweerstand te ontwikkelen en op de markt te zetten. Voor consumenten is het label inzichtelijk genoeg om de aankoop van banden met een lagere rolweerstand aantrekkelijk te kunnen maken. Het label is daarmee een belangrijke aanvulling op de normstelling voor rolweerstand. Het garandeert dat de ontwikkeling naar energiezuinige banden op gang blijft en structureel kan bijdragen aan het behalen van de klimaat- en energiebesparingsdoelstellingen.

Nederland is verheugd dat het voorgestelde label een classificatie voor de zogenaamde «wet grip» van banden bevat. Een goede grip van banden, in het bijzonder bij een natwegdek, is een belangrijke factor bij het voorkomen van ongelukken en de schade die daarmee gepaard gaat. Nederland is er van overtuigd dat de verbetering van de wet grip hand in hand kan gaan met de markttransformatie naar energiezuinige banden. Nu al zijn er banden op de markt die vooroplopen qua rolweerstand én wet grip.

Nederland verwelkomt de keuze om in het label eveneens informatie te geven over de geluidsprestatie van banden. Vermindering van de geluidsoverlast van het wegverkeer en vervoer kan in belangrijke mate bijdragen aan de kwaliteit van het leven. Een reductie van het geluid van banden blijkt de meest kostenefficiënte maatregel te zijn om de geluidsoverlast van het wegverkeer en -vervoer te verminderen. Nederland ziet ook hier geen reden waarom een verbetering van de geluidsprestatie van banden niet zou kunnen samengaan met een markttransformatie naar energiezuinige banden.

Nederland geeft de voorkeur aan een label met een classificatie, maar ziet tegelijkertijd het nut in van de weergave van de geluidsproductie van een

band. De weergave van de geluidsprestatie in decibel vergemakkelijkt namelijk de uitvoering van het nationale stimuleringsprogramma voor stille banden. Nederland constateert echter ook dat voor C3 type banden geen vereiste is opgenomen voor weergave van de geluidsproductie, terwijl de verwachte geluidsoverlast van C3 type banden het grootst is.

Nederland zal daarom proberen voor alle type banden (C1, C2 en C3) een vorm van beoordeling op het gebied van geluid opgenomen te krijgen. Deze beoordeling hoeft niet per se een classificatie te zijn zoals bij rolweerstand en wet grip te zijn. Een enkele beoordeling stil/niet stil is wat betreft Nederland eveneens toereikend. Als dit niet lukt zal Nederland in de comitologieprocedure alsnog trachten een beoordeling van de geluidsproductie van de band voor elkaar te krijgen. Het voorstel biedt hier expliciet de ruimte voor. Nederland zal haar inzet ook laten afhangen van de mate waarin het lukt om ambitieuze geluidsnormen op Europees niveau af te spreken.