

Voortgangscommissie

Sint Maarten

Zevende rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 APRIL 2012 – 30 JUNI 2012

De Voortgangscommissie:

R. Bandell, voorzitter

N. Schoof, lid

R. Gibson, lid

Augustus 2012

Inhoudsopgave

Algemeen	3
A. Politiekorps Sint Maarten	6
B. Gevangenis Point Blanche	7
C. De Landsrecherche	9
D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie	10
E. Burgerzaken	11
F. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving	12
G. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)	13
Overzicht van aanbevelingen	14

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie van 23 juli 2012
- Uitvoeringsrapportage van de minister van AZ van 2 augustus 2012
- Uitvoeringsrapportage van de minister van VROMI van 12 juli 2012

Algemeen

Deze rapportage over de uitvoering van de plannen van aanpak is de zevende sinds het begin van de werkzaamheden van de commissie eind 2010. De bevindingen van de commissie zoals neergelegd in deze rapportage zijn gebaseerd op uitvoeringsrapportages die van de drie verantwoordelijke ministers zijn ontvangen en verdere informatie die tijdens het werkbezoek aan Sint Maarten eind juli is ingewonnen.

Een eerste belangrijke bevinding is dat de recente regeringswisseling op Sint Maarten niet vertragend heeft gewerkt en dat de uitvoering van de plannen van aanpak onverkort wordt doorgezet. Tijdens het laatste werkbezoek is dit onderwerp onder meer aan de orde geweest in de kennismakingsgesprekken tussen de commissie en de nieuwe ministers van Financiën en VROMI.

Begroting Sint Maarten

In de laatste rapportages sprak de commissie haar zorgen uit over de beschikbaarheid van middelen op de begroting om de plannen van aanpak uit te voeren. Tijdens het laatste werkbezoek heeft de commissie gemerkt dat hierin alsnog is voorzien middels de gewijzigde begroting voor 2012. Er zijn extra middelen ter hoogte van ANG 4 mln. beschikbaar gemaakt voor de uitvoering van de plannen van aanpak, vooral voor die plannen die onder de verantwoordelijkheid vallen van de minister van Justitie. Naar verwachting zal dit extra budget volstaan voor 2012. Behalve dat het budget voor de plannen is opgehoogd zijn deze nu ook zichtbaar gemaakt op de begroting. In de ogen van de commissie is hiermee de voornaamste dreiging voor stagnatie van de plannen van aanpak ("het geld is op") nu verdwenen.

Financiële mandatering

In het verleden heeft de commissie veelvuldig aandacht gevraagd voor een groter financieel mandaat voor overheidsdiensten. In het bijzonder voor organisaties als het politiekorps en de gevangenis die zeven dagen per week, 24 uur per dag operationeel zijn. Dit geldt tevens voor de Landsrecherche. De commissie beschouwt het daarom als zeer positief dat het ministerie van Financiën op dit moment de mogelijkheden van een ruimer mandaat onderzoekt. Daarbij wordt in eerste instantie gedacht aan een grotere 'kleine kas' onder de logische voorwaarde dat een organisatie zijn beheer en boekhouding op orde heeft.

Afhankelijk van hoe groot de 'kleine kas' zal worden, en hoe vaak deze zal worden aangevuld kunnen verschillende diensten hier zeer mee geholpen zijn. Dit geldt ook voor de Landsrecherche aangezien hiermee het afleggen van verantwoording niet langer vooraf, maar achteraf kan plaatsvinden. In een volgende rapportage hoopt de commissie meer te kunnen zeggen over hoe dit nieuwe beleid heeft uitgewerkt voor de betrokken organisaties.

Renovatie gevangenis

De commissie acht het bijzonder onverkwikkelijk dat de renovatie van de gevangenis opnieuw niet gestart is. Drie maanden geleden was alles en iedereen in stelling gebracht om per 25 juni met de renovatie aan te vangen. Naar nu blijkt is gebeurd waar de commissie voor gewaarschuwd heeft, namelijk het gebruiken van het Grenshospitium als overloop voor gedetineerden voor wie geen plek meer was in de

Point Blanche gevangenis. Dit is in een zodanig tempo gebeurd dat nu zowel de Point Blanche als het Grenshospitium, op twee plaatsen na, 'vol' zitten. In het hoofdstuk over de gevangenis wordt hier dieper op in gegaan. Voor de commissie staat nu echter voorop dat door alle betrokkenen betere afspraken binnen de keten moeten worden gemaakt en dat men er daarbij van doordrongen moet zijn dat alsnog en op korte termijn tijdelijke huisvesting voor 30 gedetineerden gevonden moet worden. De commissie adviseert dit onderwerp op de agenda van het eerstvolgende ministerieel overleg te zetten.

Grensbewaking & mobiel toezicht

In de laatste rapportage heeft de commissie veel aandacht besteed aan de plannen van de minister van Justitie om Grensbewaking (Immigration) en mobiel toezicht (nu vreemdelingenpolitie) onder het gezag en de aansturing van de directeur IND te brengen. De commissie heeft toen aangegeven zich onder voorwaarden in deze plannen te kunnen vinden.

In reactie op het verzoek van de commissie zijn de volgende documenten van de IND en het ministerie ontvangen: een mandateringsregeling, een beslisboom, een document over checks-and-balances binnen de organisatie, en het concept convenant tussen de IND en de KPSM betreffende 'Grensbewaking & mobiel toezicht'. In de ogen van de commissie is nu, drie maanden later, in voldoende mate aan deze voorwaarden voldaan.

De vragen van de commissie naar aanleiding van de ontvangen documenten zijn tijdens het laatste werkbezoek in juli naar tevredenheid beantwoord. Tijdens het werkbezoek heeft de minister tevens het convenant tussen KPSM en IND voor akkoord getekend, waarmee de overgang van Grensbewaking & mobiel toezicht van het PKSM naar de IND voor wat betreft de commissie in gang kan worden gezet. Daarbij zal de backoffice op de luchthaven onder de verantwoordelijkheid blijven van de korpschef.

Plan van aanpak NTO afgerond

De kern van de opbouw van de organisatie van de NTO was vooral het hebben van afdoende huisvesting en voldoende en capabel personeel. Opleidingen, integriteittrainingen, voorlichting aan het publiek en gegevensuitwisseling en samenwerking met andere diensten waren eveneens onderwerpen waaraan nog veel aandacht moest worden besteed

De commissie is van mening dat de NTO haar plan van aanpak goed heeft uitgevoerd. De organisatie heeft vooral na het aantreden van de nieuwe directeur in oktober 2011 een enorme inhaalslag gemaakt en functioneert in de ogen van de commissie nu op een voldoende professioneel niveau.

In bijgevoegde uitvoeringsrapportage schrijft de minister van Justitie van oordeel te zijn dat de meeste en essentiële actiepunten uitgevoerd zijn en dat de dienst goed functioneert (pagina 11). De minister geeft aan van mening te zijn dat verder toezicht op basis van de Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak niet langer nodig is. De commissie kan zich dan ook in de woorden van de minister vinden en adviseert dit onderwerp, conform de procedures zoals vastgelegd in de AMvRB, te agenderen voor het ministerieel overleg en hierover positief te beslissen.

Prognose uitvoering van de plannen van aanpak

Op 1 augustus jl. is door de commissie het finale verslag van het ministerieel overleg dd. 14 juni 2012 ontvangen. Hierin is opgenomen dat “de Voortgangscommissie op grond van de nog aan te leveren uitvoeringsrapportages van het laatste kwartaal en de geactualiseerde plannen van aanpak een advies zal uitbrengen (na nader overleg met de verschillende betrokken actoren) ter bespreking in het e.v. Ministerieel Overleg (medio september). Dit advies zal duidelijk aangeven voor welke plannen van aanpak daadwerkelijk een verlenging nodig is”.

De commissie heeft in dit verzoek voorzien door in de vervolghoofdstukken in deze rapportage voor elke organisatie een alinea op te nemen met een prognose. Kort samengevat verwacht de commissie dat de uitvoerduur van de plannen van aanpak de volgende is:

<u>Organisatie</u>	<u>Mogelijke afronding plan van aanpak</u>
KPSM	medio 2014
Point Blanche	begin 2014 (mits renovatie op korte termijn start)
Landsrecherche	begin 2013
NTO	2012
Burgerzaken	begin 2013 (indien met de uitvoerder van het project ‘Versterking Burgerzaken’ spoedig tot overeenstemming wordt gekomen)
Afdeling JZW	eind 2012 (tenzij aanstelling personeel stagneert)
VROMI	begin 2013

Stand van zaken adviezen in vorige rapportage

Voor de helderheid heeft de commissie in haar vorige rapportage haar adviezen uitgelicht in een apart hoofdstuk. Een terugblik leert dat aan ongeveer de helft van deze adviezen uit de vorige rapportage zijn overgenomen of anderszins voldoende zijn opgelost. Onderwerpen die naar de mening van de commissie nog steeds aandacht behoeven zijn:

- Waar mogelijk een ruimer mandaat voor diensthoofden.
- Bestuurlijke afspraken maken over gegevensuitwisseling c.q. koppeling van bestanden van de afdeling Burgerzaken met die van andere overheidsdiensten als het ministerie van Arbeidszaken (werkvergunningen) en Justitie/NTO (verblijfsvergunningen).
- Afronding van het project Infodesk dat zo belangrijk is voor het functioneren van de nieuwe politieorganisatie.
- *Afronden van het landsbesluit voor de Landsrecherche en tevens van de samenwerkingsrelatie met zusterdiensten in een convenant (hierbij is ook een rol weggelegd voor de PG)*
- Afronding en vaststelling van de (concept) Landsverordening voor VROMI.
- Zo spoedig mogelijk afhandelen van oude aanvragen voor vergunningen (VROMI periode 2006 – 2010).

Tot slot

De commissie heeft tijdens haar werkbezoek in juli, zoals gebruikelijk, overleg gevoerd met alle bij de uitvoering van de plannen van aanpak betrokken partijen.

Zoals eerder vermeld heeft de commissie ook kennisgemaakt met de minister van Financiën, de heer R. Tuitt, en de minister van VROMI, de heer W. Marlin. In verband met de opnieuw uitgestelde start van de renovatie van de Point Blanche gevangenis heeft de commissie ook gesproken met de commissie van toezicht van de gevangenis. Om dezelfde reden is overleg gevoerd met de Advocaat-generaal, de heer Stein.

A. Politiekorps Sint Maarten

Concrete resultaten afgelopen kwartaal

Ook in het tweede kwartaal van dit jaar is het het Politiekorps Sint Maarten (KPSM) gelukt een aantal concrete resultaten te bereiken waar het de uitvoering van het inrichtings- en verbeterplan betreft. Voorbeelden hiervan zijn:

- De succesvolle afronding van het eerste deel van de opleiding van het team Community Police Officers (CPO's) in Miami. De CPO's zijn op dit moment druk doende activiteiten en initiatieven in hun wijken op St. Maarten te ontplooiën.
- Er zijn vier medewerkers opgeleid op het gebied van informatie analyse ten behoeve van 'opsporing'.
- Vier medewerkers zijn opgeleid als Officier van Dienst.
- Samen met het OM is een recherche vakdag georganiseerd wat tot doel heeft verdere professionalisering van recherche medewerkers. Deze dag zal periodiek plaatsvinden.

Actualisering inrichtings- en verbeterplan

Voor wat betreft de uitvoering van het inrichtings- en verbeterplan is de commissie verheugd te vernemen dat het KPSM beide plannen nog eens onder de loep heeft genomen en deze heeft geactualiseerd. Zo is in het herziene inrichtingsplan o.a. rekening gehouden met een stafbureau voor de korpschef en de oprichting van een maritieme politie. Ook wordt in dit herziene plan al vooruitgelopen op de ontvlechting tussen het KPSM en Grensbewaking & mobiel toezicht. Het herziene inrichtingsplan is samen met het formatieplan recent ter goedkeuring aan de minister aangeboden. Zodra de goedkeuring er is kan de Voortgangscommissie hieromtrent een oordeel vormen.

Wat het verbeterplan betreft heeft het KPSM ervoor gekozen om minder projecten tegelijk uit te voeren en zodoende meer focus in de uitvoering van het plan aan te brengen. Hierdoor zijn aantal projecten voor nu van de lijst verdwenen (bijvoorbeeld de projecten SMS alert en Burgerpanel). De commissie kan zich hier in vinden.

Ten tweede is de planning van lopende en nog uit te voeren projecten in het verbeterplan aangepast. De commissie is van mening dat de nieuwe planning (zie de bijlage bij de uitvoeringsrapportage) realistisch is en zal deze planning bij haar toekomstige rapportages als uitgangspunt nemen. Conform de aangepaste planning zal het KPSM zeker tot de tweede helft van 2013 bezig zijn om het verbeterplan uit te voeren.

Eventuele verlenging kwaliteitsmanagers

Op dit moment wordt het korps ondersteund door vijf Nederlandse kwaliteitsmanagers/adviseurs die volgend jaar terugkeren naar Nederland. De commissie heeft zich hier indringend mee bezig gehouden en ziet het als een bedreiging voor de opbouw van het korps indien deze expertise niet nog voor een zekere periode voor het KPSM behouden kan blijven. De commissie meent dat vanuit praktisch oogpunt (denk aan voorbereiding repatriëring) een besluit over eventuele verlenging van uitgezonden deskundigen niet later dan november dit jaar genomen zou moeten worden.

Visitatie KPSM in september

De commissie acht het nog steeds van groot belang dat de geplande visitatie van het korps in september zal doorgaan. Het opdrachtgeverschap voor de visitatie rust bij de minister; de commissie is medeopdrachtgever. De visitatie zal uitgaan van de bestaande plannen van aanpak en zal zich onder meer richten op de beoogde groei van het korps en de capaciteit en potentie om dat te kunnen bereiken.

Overgang Grensbewaking & mobiel toezicht naar IND

Voor dit onderwerp wordt verwezen naar het algemeen deel van deze rapportage en het hoofdstuk over de NTO waarin de laatste stand van zaken is opgenomen.

Aandachtspunten

Er gebeurt op dit moment veel binnen het korps. Ondanks dat duren een aantal activiteiten of projecten erg lang om tot uitvoering te komen. De commissie vraagt daarom bij deze opnieuw aandacht voor:

- Het afronden van de bekabeling voor de infodesk.
- Het formaliseren van de huur van het IBT gebouw met de eigenaar en de inrichting hiervan.

Positief is dat de commissie begrijpt dat recent een oplossing is gevonden voor de aanschaf van nieuwe politieauto's (uitvoering van het mobiliteitsplan).

In een eerdere rapportage heeft de commissie aandacht besteed aan de feitelijke sterkte van het KPSM in relatie tot het Besluit van 23 september 2010, houdende de methode tot vaststelling van de minimale sterkte van de politie van Curacao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Staatsblad 356, 2010). In een volgende rapportage zal de commissie hieraan nadere aandacht besteden.

Samenvatting en prognose

Er zijn sinds 10-10-10 concrete resultaten bereikt waar het de inrichting en professionalisering van het korps betreft. Het korps werkt ook aan de verbetering van de zichtbaarheid in de publieke ruimte en daarmee aan een verbetering van haar reputatie onder de bevolking. De start van het werken met wijkbureaus en specifiek daarvoor opgeleide agenten draagt daar goed aan bij.

De uitvoering van het inrichtings- en verbeterplan zal meer tijd in beslag nemen dan op 10-10-10 was voorzien. Volgens de aangepaste planning zal het korps tot medio 2014 nodig hebben het verbeterplan af te ronden. Het op personele sterkte brengen van het korps zal zeker nog een extra jaar vergen. Deze nieuwe planning lijkt de commissie realistisch. In verband hiermee vraagt de commissie aandacht voor de contracten van de vijf Nederlandse adviseurs die begin volgend jaar aflopen. Hun

vertrek zonder deugdelijke vervanging van de expertise in de politieorganisatie zal tot stagnatie van de opbouw van het korps leiden.

B. Gevangenis Point Blanche

Renovatie

In de vorige rapportage van de commissie was opgenomen dat de renovatie van de gevangenis Point Blanche op 25 juni zou starten. Dit was (eindelijk) mogelijk geworden door het beschikbaar komen van het grenshospitium in Simpson Bay waar tijdelijk – tijdens de renovatie - zo'n 30 gevangenen zouden worden ondergebracht. Het contract met de aannemer was getekend en ook waren door de aannemer materialen geïmporteerd die voor de renovatie nodig zijn.

Tijdens het werkbezoek eind juli is de commissie geïnformeerd dat de renovatie is uitgesteld, omdat het Grenshospitium sinds het bezoek van de commissie in afgelopen mei is volgestroomd met 'nieuwe' gedetineerden. Ten tijde van het werkbezoek van de commissie waren de Point Blanche gevangenis en het Grenshospitium - op twee plaatsen na - vol. Het lijkt er hiermee op dat de uitvoering van het Plan van aanpak van de Point Blanche voor zover het de renovatie betreft terug bij af is (met dat verschil dat nu maandelijks een boetebedrag aan de aannemer moet worden betaald).

Het spreekt voor zich dat dit onverkwikkelijk nieuws is voor alle betrokkenen. Tijdens het laatste werkbezoek heeft de commissie extra aandacht besteed aan deze kwestie en hierover gesproken met o.a. de minister van Justitie (2x), de Advocaat-generaal, de commissie van toezicht op de gevangenis en het management van de gevangenis. Daarbij zijn verschillende oorzaken en verschillende oplossingen voor het probleem vernomen als: zoeken naar nieuwe tijdelijke huisvesting, versneld in gebruik nemen van 'The Box', werken met elektronisch toezicht (bandjes), heen-zending en het wijzigen van het V.I.¹ beleid.

Voor de commissie staat voorop dat betere afspraken binnen de keten moeten worden gemaakt door de betrokkenen. Daarbij moet men ervan doordrongen zijn dat 30 tijdelijke plaatsen gevonden moeten worden. Dit zal creativiteit en flexibiliteit vergen van de ketenpartners. De wettelijke mogelijkheden lijken echter nog niet uitgeput. De minister van Justitie heeft tegenover de commissie nadrukkelijk de bereidheid getoond de grenzen van zijn bevoegdheid op te zoeken om dit probleem op te lossen. Zulks dient naar de mening van de commissie uiteraard ook te geschieden door de overige ketenpartners (politie, OM en gevangenis). De commissie benadrukt dat het hier om *tijdelijke* maatregelen (voor de duur van de renovatie) gaat.

Wellicht ten overvloede merkt de commissie op dat het in gebruik nemen van het grenshospitium als 'extra huis van bewaring' (in plaats van als 'tijdelijke opvang') weinig of geen oplossing lijkt te hebben geboden voor het cellentekort aangezien beide instellingen nu al vol zitten.

¹ Vervroegde invrijheidstelling.

Personele situatie en overige activiteiten uit plan van aanpak

Zoals in de vorige rapportage opgemerkt blijft de personele situatie in de gevangenis zorgelijk. De gevangenis heeft op dit moment meer mensen in dienst dan op 10-10-10 maar omdat nu het Grenshospitium en de politiecellen ook onder het gezag van de gevangenisdirecteur vallen is de werkdruk nog steeds erg hoog. Om dit op te lossen zijn tientallen extra bewaarders nodig.

Positief nieuws is dat nog voor het vertrek van de huidige directeur een nieuwe directeur is gevonden met een ruime werkervaring in Nederland in het gevangeniswezen. De nieuwe directeur is per 1 augustus in dienst getreden en wordt op dit moment ingewerkt door zijn voorganger. Ook is het goed nieuws dat de nieuwe directeur op ondersteuning van een management team met veel ervaring kan rekenen en dat bestaat uit: een hoofd detentie, een unit hoofd bijzonder regiem, een hoofd correctie, een HRM manager en een implementatiemanager. Op dit moment moet alleen de functie van hoofd bedrijfsvoering nog ingevuld worden.

Samenvatting en prognose

De renovatie van Point Blanche is nog niet begonnen. Op dit moment zitten zowel Point Blanche als het Grenshospitium 'vol'. De commissie roept betrokkenen op afspraken binnen de keten te maken om dit probleem op te lossen. Er moet tijdelijke huisvesting voor 30 gevangenen gevonden worden. Mocht dit snel gebeuren, dan kan de renovatie van Point Blanche misschien begin 2014 worden afgerond. Zo niet, dan zal het langer duren.

Het aantrekken en trainen van extra bewaarders zal ook tijd vergen. De commissie verwacht dat dit niet voor de zomer van 2013 zal zijn afgerond. De werving van het management voor de gevangenis is vrijwel afgerond. De nieuwe directeur is per 1 augustus begonnen. Ook het management team is (op een hoofd bedrijfsvoering na) nu compleet.

C. De Landsrecherche

Zoals in eerdere rapportages geconstateerd verloopt de opbouw van de Landsrecherche goed. Afgezet tegen het plan van aanpak heeft het afronden van actiepunten meer tijd gekost dan voorzien maar bijna twee jaar na dato staat er een dienst die over goed gekwalificeerde medewerkers beschikt en die operationeel is.

De opbouw is echter nog niet af; een aantal zaken moet nog worden afgerond. Zoals de planning in de uitvoeringsrapportage (pagina's 9 en 10) weergeeft zou dit grotendeels voor het einde van het jaar moeten kunnen gebeuren. Het gaat om:

- verhuizen naar het nieuwe pand
- afronden van het Landsbesluit Landsrecherche
- aannemen van in ieder geval nog drie medewerkers/rechercheurs met expertise op financieel en digitaal gebied
- formaliseren van de samenwerkingsovereenkomsten met zusterdiensten binnen het koninkrijk
- vaststellen van het functieboek

De commissie is zich ervan bewust dat voor afronding van enkele van deze trajecten een rol voor de Procureur-generaal is weggelegd. De commissie heeft de Advocaat-

generaal op Sint Maarten verzocht zich hierover in te spannen. De commissie is overigens van mening dat de Landsrecherche er voordeel bij heeft dat nu een AG op Sint Maarten werkzaam is (kortere lijnen).

Tijdens het werkbezoek eind juli heeft de commissie zich door de minister van Financiën laten informeren dat hij voornemens is diensten als de Landsrecherche beschikbaar te geven over een 'grotere kleine kas'. Hierdoor zal de financiële verantwoording van 'vooraf' naar 'achteraf' verschuiven.

Samenvatting en prognose

De Landsrecherche heeft sinds 10-10-10 een goede start gemaakt met de uitvoering van haar Plan van Aanpak. Het is nu zaak de 'open eindjes' af te ronden. Dat zou dit jaar nog moeten kunnen lukken. De commissie verwacht nog één of twee keer over de Landsrecherche te zullen moeten rapporteren maar dat het Plan van Aanpak daarna - begin 2013 - in voldoende mate uitgevoerd zal zijn.

D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie (NTO)

Uitvoering plan van aanpak

Zoals in het algemene deel van deze rapportage reeds aangegeven, is de commissie van mening dat de NTO haar plan van aanpak goed heeft uitgevoerd. De organisatie heeft vooral na het aantreden van de nieuwe directeur in oktober 2011 een enorme inhaalslag gemaakt en functioneert in de ogen van de commissie nu op een voldoende professioneel niveau.

In bijgevoegde uitvoeringsrapportage schrijft de minister van Justitie van oordeel te zijn dat de meeste en essentiële actiepunten uitgevoerd zijn en dat de dienst goed functioneert (pagina 11). De minister geeft aan van mening te zijn dat verder toezicht op basis van de Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak 2012 niet langer nodig is. De commissie kan zich in de opvatting van de minister vinden en adviseert dit onderwerp, conform de procedures zoals vastgelegd in de AMvRB, te agenderen voor het ministerieel overleg en hierover positief te beslissen.

Voor een overzicht van de stand van zaken van activiteiten die deel uitmaken van het plan van aanpak van de NTO wordt verwezen naar de bijlage "Plan van aanpak Nieuwe Toelichting Organisatie van juli 2012" en eerdere rapportages van de commissie.

Grensbewaking

In de laatste rapportage heeft de commissie veel aandacht besteed aan de plannen van de minister van Justitie om Grensbewaking (Immigration) en mobiel toezicht (nu vreemdelingenpolitie) onder het gezag en de aansturing van de directeur IND te brengen. De commissie heeft toen aangegeven zich onder voorwaarden in deze plannen te kunnen vinden.

In reactie op het verzoek van de commissie zijn de volgende documenten van de IND en het ministerie ontvangen: een mandateringsregeling, een beslisboom, een document over checks-and-balances binnen de organisatie, en het concept convenant tussen de IND en de KPSM betreffende 'Grensbewaking & mobiel

toezicht'. In de ogen van de commissie is nu, drie maanden later, in voldoende mate aan deze voorwaarden voldaan.

De vragen van de commissie naar aanleiding van de ontvangen documenten zijn tijdens het laatste werkbezoek in juli naar tevredenheid beantwoord. Tijdens het werkbezoek heeft de minister tevens het convenant tussen KPSM en IND voor akkoord getekend, waarmee de overgang van Grensbewaking & mobiel toezicht van het PKSM naar de IND voor wat betreft de commissie in gang kan worden gezet. Daarbij zal de backoffice op de luchthaven onder de verantwoordelijkheid blijven van de korpschef.

Samenvatting en prognose

De NTO heeft sinds het aantreden van de nieuwe directeur in oktober vorig jaar een enorme inhaalslag gemaakt en functioneert in de ogen van de commissie nu op een voldoende professioneel niveau om te 'worden losgelaten'. De commissie adviseert positief bij het verzoek van de minister om de NTO niet langer onder het toezicht van de commissie te laten vallen. Ten tweede is de commissie van mening dat op dit moment aan voldoende voorwaarden is voldaan om instemming te kunnen geven voor de overgang van Grensbewaking & mobiel toezicht van het KPSM naar de IND en dat naar de mening van de commissie dit proces nu in gang kan worden gezet.

E. Burgerzaken

De afdeling Burgerzaken voert op dit moment het door USONA gefinancierde project 'Versterking Afdeling Burgerzaken' uit dat voortvloeit uit het plan van aanpak. Dit plan bestaat uit de volgende activiteiten:

Sinds 10-10-10 afgerond:

- Werving en selectie: alle vacatures zijn gevuld.
- Project digitalisering (scannen en indexeren van documenten inclusief rijbewijskaarten) is afgerond.
- Het op orde brengen van het kiesregister is afgerond.

Activiteiten die nog lopen:

- Het opschonen van de basisadministratie.
- Opleidingen en training on the job.
- Verbeteren werkprocedures.
- Beveiliging databestanden en archivering.

Voor het uitvoeren van deze activiteiten is een extern bureau ingeschakeld. In de vorige voortgangsrapportage heeft de commissie reeds aangegeven dat Burgerzaken niet tevreden was over de uitvoering van de opdracht en hierover in gesprek was met de opdrachtnemer. Tijdens het werkbezoek eind juli heeft de commissie geconstateerd dat als gevolg van dit conflict de vier lopende trajecten nog steeds 'on hold' staan.

De afgelopen maanden heeft overleg tussen het ministerie van AZ (BAK) als opdrachtgever, Burgerzaken en de opdrachtnemer plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot een brief waarin nieuwe afspraken zijn vastgelegd en die op 30 juli door de Sint

Maartense overheid aan de opdrachtnemer is verstuurd. Een van de afspraken is dat de opdrachtnemer een nieuw uitvoeringsplan zal opstellen en extra expertise en capaciteit zal aantrekken. Mogelijk is hiermee het conflict opgelost en hopelijk kan de commissie over drie maanden constateren dat de 'on hold' gezette trajecten weer bewegen.

Gelet op het belang van dit project voor de afronding van het plan van aanpak van Burgerzaken geeft de commissie de minister van AZ desalniettemin in overweging een verantwoordelijke te benoemen om dit proces te bewaken.

De commissie is verheugd te hebben vernomen dat een concept 'logisch ontwerp' is opgesteld waarover op dit moment overleg met de afdeling JZW plaatsvindt. Waar het de huisvesting van Burgerzaken en 'koppeling van bestanden' betreft, zijn het afgelopen kwartaal voor zover bekend geen concrete resultaten bereikt².

Samenvatting en prognose

In het eerste jaar na 10-10-10 maakte Burgerzaken grote sprongen vooruit in de uitvoering van haar Plan van Aanpak en is veel positiefs bereikt, vooral waar het de bemensing van de organisatie betreft. Als gevolg van het conflict met de opdrachtnemer van het project 'Versterking Afdeling Burgerzaken' staan nu, sinds enkele maanden, vier activiteiten 'on hold'. Op dit moment wordt er door de afdelingen BAK en Burgerzaken aan gewerkt dit op te lossen. Afhankelijk van de uitkomst hiervan, zou Burgerzaken begin 2013 haar Plan van Aanpak in grote lijnen kunnen afronden.

F. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving

Het plan van aanpak van de Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving bestaat primair uit het creëren van voldoende juridische- en wetgevingscapaciteit. De formatie van de afdeling is in 2010 vastgelegd in een formatieplan. Het takenpakket van de afdeling is vastgelegd in de 'Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid' en het 'Organisatiebesluit ministerie van Algemene Zaken'.

In de vorige rapportage schreef de commissie zeer positief te zijn over de wijze waarop, en de vaart waarmee de afdeling JZW tot stand komt. De commissie merkte op dat "indien het de komende kwartalen lukt voldoende goed gekwalificeerde medewerkers aan te stellen, het ernaar uitziet dat in de tweede helft van dit jaar de uitvoering van het verbeterplan zal zijn afgerond".

Tijdens haar werkbezoek eind juli heeft de commissie helaas moeten constateren dat de laatste maanden geen verdere personele groei van de afdeling heeft plaatsgevonden. Opmerkelijk hierbij is dat wel geschikte kandidaten voorhanden zijn maar dat door tijd vergende benoemingsprocedures het vooralsnog niet gelukt is één van deze mensen aan te stellen. Mogelijk heeft dit er aan bijgedragen dat twee van de vijf kandidaten zich nu hebben teruggetrokken. Als gevolg hiervan heeft de afdeling op 30 juni 8fte aan vacatures op een formatie van 17fte openstaan. Dit is een vacature meer dan drie maanden eerder.

² Zie ook pagina 15 van de voortgangsrapportage over de periode 1 januari – 31 maart 2012.

Zoals in de bijgevoegde uitvoeringsrapportage is aangegeven is met het vaststellen van het Wetgevingsprogramma door de ministerraad voorts duidelijk geworden dat de beschikbare wetgevingscapaciteit binnen de verschillende ministeries in onvoldoende mate beschikbaar is. Ook voor deze ministeries geldt dat het aantrekken van wetgevingsjuristen niet makkelijk te realiseren is. In dit verband is het aan te bevelen aandacht te schenken aan de duurzaamheid van de afdeling JZW. Het merendeel van de werknemers is aangesteld op een tijdelijk arbeidscontract, waarvan de afloopdatum relatief dicht bij elkaar gelegen is. Dit brengt het risico met zich mee dat de opgebouwde kennis en ervaring snel uit de organisatie verdwijnt.

Waar het de inhoudelijke werkzaamheden van de afdeling JZW betreft merkt de commissie op dat de afdeling goed functioneert. Voor voorbeelden van werkzaamheden wordt naar eerdere voortgangsrapportages verwezen en naar de bijgevoegde uitvoeringsrapportage van de minister van AZ.

De commissie constateert dat het 'project geldende teksten' nog steeds goed loopt en waarschijnlijk, conform planning, kan worden afgerond in de tweede helft van dit jaar.

Samenvatting en prognose

De opbouw van de afdeling JZW sinds 10-10-10 is spoedig verlopen. De afdeling beschikt over goede huisvesting en faciliteiten als ICT. De afdeling heeft goed gekwalificeerde medewerkers weten aan te trekken en 'doet wat het moet doen'. De commissie is van mening dat de uitvoering van het verbeterplan dit jaar kan worden afgerond mits het de afdeling de komende maanden alsnog lukt voldoende goed gekwalificeerde medewerkers aan te trekken.

G. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)

Het gaat nog steeds goed met de uitvoering van het verbeterplan van het ministerie van VROMI. De werving en training van personeel gaat door en is succesvol. In het tweede kwartaal is een archiefmedewerker in dienst getreden en is een medewerker aangesteld binnen de beleidsafdeling. Ook zijn het afgelopen kwartaal twee aanstellingen goedgekeurd (een juridisch medewerker en een PR medewerker). Daarnaast lopen op dit moment wervingsprocedures voor nog negen kritieke functies.

Het project 'oplossen bovenformatieven' is nog niet volledig afgehandeld, maar loopt gestaag door. In het afgelopen kwartaal is voor enkele medewerkers (drie) een oplossing gevonden. Waar het training van medewerkers aangaat constateert de commissie dat in het tweede kwartaal:

- de training middelmanagement voor vijf medewerkers is afgerond,
- trainingen voor o.a. Buitengewoon Agent van Politie worden voorbereid (van belang i.v.m. handhaving) en
- dat VROMI medewerkers aan de workshop integriteit hebben deelgenomen die voor alle overheidsmedewerkers is gehouden.

Het door een extern adviesbureau opgestelde nieuwe organisatieplan (inclusief procesbeschrijvingen) is van goede kwaliteit en is in het tweede kwartaal door de wnd. SG en minister vastgesteld. De organisatorische wijzingen zijn ondertussen doorgevoerd en op dit moment wordt gewerkt aan het werken met nieuwe processen. In een volgende fase (volgens de planning in het derde kwartaal van dit jaar) zal een voorstel voor een mandateringsregeling worden uitgewerkt.

Op het gebied van wet- en regelgeving zijn in het tweede kwartaal geen concrete resultaten geboekt. Wat nog gedaan moet worden is 1) afronding van de Landsverordening VROMI en 2) opstellen van Landsbesluiten Houdende Algemene Maatregelen (LBHAM) voor o.a. de diensten inspectie en vergunningen. Gelet op het belang van - in de eerste plaats - de Landsverordening blijft de commissie er op aan dringen hier vaart achter te zetten.

Waar het de afhandeling van bouwvergunningen betreft wordt onderscheid gemaakt tussen het wegwerken van achterstanden uit de periode 2006-2010 en aanvragen die sinds 10-10-10 zijn ingediend. De afhandeling van aanvragen sinds 10-10-10 verloopt redelijk. Het wegwerken van de achterstanden van voor 2011 gaat langzaam. Lang niet altijd is dat aan het ministerie te wijten. Voor een aanzienlijk deel gaat het om aanvragen waarbij de burger 'aan zet is' (er moet bijvoorbeeld een aangepaste bouwtekening ingeleverd worden, en dat is niet gebeurd). Dit neemt niet weg dat deze oude stapel aanvragen toch op een correcte manier moet worden afgehandeld. De commissie is daarom blij te hebben begrepen dat op korte termijn tijdelijk extra menskracht zal worden aangetrokken om deze oude aanvragen af te handelen en/of af te sluiten.

Een punt van aandacht is het 'project aanbestedingsregels'. Het betreft hier een aanpassing van regels die van toepassing zijn binnen de gehele overheid, maar die voor het ministerie van VROMI belangrijk is gelet op de vele aanbestedingen die VROMI doet. De commissie heeft begrepen dat door betrokken partijen reeds enige tijd wordt gewerkt aan het vaststellen van nieuwe regels. Gelet op het belang hiervan overheidsbreed, en voor VROMI, vraagt de commissie speciale aandacht voor spoedige afronding van dit traject.

Samenvatting en prognose

De commissie constateert dat VROMI sinds 10-10-10 een flinke verbetering heeft gemaakt en dat verdere professionalisering nog steeds doorgaat. De commissie acht het nog wat te vroeg om rapportages over het ministerie al te stoppen maar verwacht dat dit later dit jaar mogelijk zal zijn. Indien het VROMI lukt de komende periode een aantal nog lopende activiteiten af te ronden, zou het verbeterplan rond de jaarwisseling tot op een voldoende niveau kunnen zijn uitgevoerd.

Overzicht van aanbevelingen en adviezen

1. De commissie adviseert het onderwerp van de verplaatsing van 30 gedetineerden, noodzakelijk om de renovatie te kunnen starten, op de agenda van het ministerieel overleg te plaatsen.

2. De commissie adviseert het ministerieel overleg positief te beslissen over de uitvoering van het plan van aanpak van de NTO, inclusief de grensbewaking en mobiel toezicht.
3. De commissie meent dat een besluit over een eventuele verlenging van uitgezonden deskundigen bij het KPSM niet later dan november van dit jaar genomen zou moeten worden
4. Gelet op het belang voor de afronding van het plan van aanpak van Burgerzaken geeft de commissie de minister van AZ in overweging een verantwoordelijke te benoemen om het proces van de opschoning van de basisadministratie, de opleidingen, verbetering werkprocedures en de beveiliging databestanden en archivering te bewaken.
5. Onderwerpen die naar de mening van de commissie nog steeds aandacht behoeven zijn:
 - a. Waar mogelijk een ruimer mandaat voor diensthoofden.
 - b. Bestuurlijke afspraken maken over gegevensuitwisseling c.q. koppeling van bestanden van de afdeling Burgerzaken met die van andere overheidsdiensten als het ministerie van Arbeidszaken (werkvergunningen) en Justitie/NTO (verblijfsvergunningen).
 - c. Afronding van het project Infodesk dat zo belangrijk is voor het functioneren van de nieuwe politieorganisatie.
 - d. *Afronden van het landsbesluit voor de Landsrecherche en tevens van de samenwerkingsrelatie met zusterdiensten in een convenant (hierbij is ook een rol weggelegd voor de PG)*
 - e. Afronding en vaststelling van de (concept) Landsverordening voor VROMI.
 - f. Zo spoedig mogelijk afhandelen van oude aanvragen voor vergunningen (VROMI periode 2006 – 2010).