

2009D13837

Lijst van vragen en antwoorden

De vaste commissie voor Justitie heeft over de Rapportage Vreemdelingenketen, periode juli–december 2008, (Kamerstuk 19 637, nr. 1257) de navolgende vragen ter beantwoording aan de staatssecretaris van Justitie voorgelegd.

Deze vragen, alsmede de daarop op ... gegeven antwoorden, zijn hieronder afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,
De Pater-van der Meer

De adjunct-griffier van de commissie,
Van Doorn

1

Kunnen in het vervolg in plaats van of naast de in de Rapportage Vreemdelingenketen gepresenteerde grafieken ook tabellen met de concrete cijfers worden opgenomen?

2

Zijn de huidige middelen die de verschillende ketenpartners ter beschikking zijn gesteld voldoende voor het tijdig afhandelen van alle zaken? Zo nee, kunt u dit uitgebreid toelichten?

3

Hoeveel personen, met in ieder geval de Nederlandse nationaliteit, hebben in 2008 gebruik gemaakt van het gemeenschapsrecht om een familielid zonder EU-nationaliteit vanuit het buitenland mee naar Nederland te nemen ofwel is er gebruik gemaakt van de zogenaamde Europa-route?

4

In hoeveel gevallen van gezinsmigratie bleek in 2008 sprake te zijn van een schijnrelatie? Is dit een afname of toename vergeleken met eerdere jaren?

5

Bij welk percentage van de asielaanvragen blijkt sprake te zijn van een verdragsvluchteling? En bij welk percentage van de asielaanvragen wordt op grond van subsidiaire bescherming een verblijfsvergunning verleend? Kunt u dit categorisch toelichten?

6

Hoeveel Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV's) hebben in het tweede deel van 2008 in Nederland asiel aangevraagd en hoe verhoudt zich dit tot eerdere perioden?

7

Heeft er een verandering in de uitvoering van de Vreemdelingenwet 2000 plaatsgevonden sinds het aantreden van staatssecretaris Albayrak dat ertoe heeft geleid dat «het vluchtverhaal ineens wel [wordt] geloofd»? («Milder asielbeleid onder Albayrak» Telegraaf, 10 maart 2009)

8

In hoeveel gevallen heeft de staatssecretaris over «haar hart gestreken» en is er gebruik gemaakt van de bevoegdheid van de staatssecretaris om een uitzondering op de regels te maken? («Milder asielbeleid onder Albayrak» Telegraaf, 10 maart 2009)

9

In hoeveel gevallen heeft de staatssecretaris, geconfronteerd met een probleem in het beleid, niet gezocht «naar een oplossing per geval, maar het beleid aangepast» en welk beleid is dan in welke zin aangepast? («Milder asielbeleid onder Albayrak» Telegraaf, 10 maart 2009)

10

In hoeveel gevallen van het totaal aantal asielaanvragen is sprake van een vorm van fraude en/of gerede twijfel?

11

Hoeveel en welke percentage van de vreemdelingen dient een asiel-aanvraag in zonder dat zij beschikken over correcte identificatiepapieren?

- 12
Wat is de gemiddelde afhandelingstermijn van een asielaanvraag van het moment dat de aanvraag wordt ingediend tot het moment dat de aanvraag óf wordt afgewezen en de vreemdeling vertrekt uit Nederland óf wordt ingewilligd en de vergunninghouder de opvang verlaat?
- 13
Hoe verhoudt zich de huidige gemiddelde afhandelingstermijn van een asielprocedure (tot het eind van het verblijf in de opvang) met eerdere jaren?
- 14
Wat zijn de gemiddelde vaste en variabele kosten per ketenpartner van een asielaanvraag tot het eind van het verblijf in de opvang?
- 15
Wat is het gemiddelde aantal gezinsleden dat vreemdelingen die gebruik maken van gezinsvorming en/of gezinshereniging vanuit het buitenland over laten komen?
- 16
Hebben de 600 van de 1 700 aan de buitengrens geweigerde vreemdelingen hun asielaanvraag meteen ingediend of pas nadat het hen duidelijk was geworden dat hen de toegang tot Nederland zou worden geweigerd?
- 17
Aan welke «migratieknelpunten» moet worden gedacht wat betreft de toekomstige inzet van Snelle Actie Teams (SAT's)?
- 18
Is er onderzoek gedaan naar het waterbedeffect bij de inzet van de SAT's?
- 19
Kunt u een getalsmatige verdeling naar herkomstland geven van de instroom eerste aanvraag?
- 20
Hoeveel aanvragen met herkomstland Irak zijn als gevolg van het opheffen van het categoriaal beleid inmiddels individueel beoordeeld en hoeveel van deze herbeoordelingen hebben alsnog geleid tot toekennen van een verblijfsvergunning?
- 21
Kunt u de toename van 57% van het aantal in behandeling genomen asielaanvragen in 2008 vergeleken met 2007 toelichten?
- 22
Kunt u toelichten wat de oorzaken zijn van de stijging in het aantal afgehandelde zaken door de aanmeldcentra in de tweede helft van 2008, zoals vermeld in de ketenrapportage?
- 23
Wat is de laatste stand van zaken inzake de asielinstroom in Europa?
- 24
Kunt u verklaren waarom het gemiddelde aantal asielaanvragen in de meest recente rapportageperiode in Europa is afgenomen, terwijl het aantal asielaanvragen in Nederland, vergeleken met de vorige periode, juist is toegenomen? Hoe verhoudt zich dit tot het in Nederland gevoerde categoriaal beleid? Vindt u dat het in Nederland gevoerde categoriaal

beleid een aanzuigende werking heeft als andere landen in Europa geen dergelijk beleid hebben?

25

In hoeveel gevallen is in 2008 gebruik gemaakt van de discretionaire bevoegdheid?

26

In hoeveel gevallen is in 2008 gebruik gemaakt van de inherente afwijkingsbevoegdheid?

27

Wat is het gemiddelde aantal procedures dat door vreemdelingen wordt doorlopen?

28

Door hoeveel uitgeprocedeerde asielzoekers is in 2008 een reguliere aanvraag ingediend? Door hoeveel andere vreemdelingen is meerdere malen een reguliere aanvraag ingediend?

29

Is het juist dat een groot deel van de 140 000 vreemdelingen, welke volgens het CBS in 2008 Nederland zijn binnengekomen, geen verblijfsvergunning nodig heeft, gelet op het aanmerkelijk lagere aantal aanvragen dat bij de IND is ingediend? Zo ja, om welke categorieën gaat het hier?

30

Wat is de verklaring voor de 8 300 asielaanvragen in Europa van vreemdelingen met de Russische nationaliteit? Hoe verhoudt dit aantal zich tot het aantal Russische asielaanvragen in voorgaande jaren? Wat is de verklaring voor de hoge aantallen Russische asielaanvragen in Polen, Oostenrijk en Frankrijk? Kan worden aangegeven uit welke delen van Rusland de aanvragers voornamelijk afkomstig waren? Welke maatregelen worden in verband met deze Russische asielaanvragen genomen?

31

Welk percentage van de asielaanvragers uit Somalië neemt Nederland op zich, vergeleken met andere Europese landen?

32

Welk percentage van de asielaanvragers uit Irak neemt Nederland op zich, vergeleken met andere Europese landen?

33

Kunt u het effect van het beëindigen van het categoriaal beleid voor Centraal-Irak beschrijven? Heeft dit tot een afname of een toename van het aantal asielaanvragen geleid?

34

In hoeveel gevallen heeft het beëindigen van het categoriaal beleid voor Centraal-Irak ertoe geleid dat verblijfsvergunningen op grond van dit beleid zijn ingetrokken c.q. zijn heroverwogen? In hoeveel van deze gevallen heeft dit geleid tot een daadwerkelijk vertrek uit Nederland?

35

In hoeveel gevallen heeft deze heroverweging geleid tot een asiel- of verblijfsvergunning op een alternatieve grond?

36

Kunt u aangeven waardoor het percentage ingewilligde asielaanvragen in de tweede helft van 2008 vergeleken met de eerste helft, is gestegen van 42% naar 48%?

37

Hoe kan het dat de asieluitstroom in de tweede helft van 2008 8% lager ligt dan in de eerste helft, gelet op het feit dat het Generaal Pardon de achterstanden bij de IND zou verminderen c.q. wegwerken?

38

Kunt u tevens toelichten waarom de voorraad beroepen en hoger beroepen met 9% is toegenomen in het afgelopen half jaar?

39

Doet de toename van de voorraad asielprocedures en beroepzaken in de vreemdelingenketen van 31% ten opzicht van 1 januari 2008 u concluderen dat ten minste één doel van de met het Generaal Pardon beoogde doelen niet is gerealiseerd?

40

Wat is de stand van zaken van het speciale traject voor de n.a.v. de beëindiging van het categoriale beschermingsbeleid voor Centraal-Irak in te trekken en niet te verlengen verblijfsvergunningen?

41

Aan hoeveel alleenstaande vrouwen uit Afghanistan is sinds 24 juni 2006 een verblijfsvergunning verleend wegens klemmende redenen van humanitaire aard?

42

Hoeveel beroepen en verzoeken om voorlopige voorzieningen zijn in 2008 ingediend door de IND?

43

Hoeveel beroepen en verzoeken om voorlopige voorzieningen van vreemdelingen zijn in 2008 gegrond verklaard?

44

Hoeveel beroepen zijn in 2008 ingediend door de IND bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State?

45

Hoeveel beroepen en verzoeken om voorlopige voorzieningen die in 2008 zijn ingediend door de IND zijn gegrond verklaard?

46

Hebt u enig zicht wat er met de 1 000 zaken is gebeurd/zal gebeuren die zijn aangehouden vanwege de prejudiciële vragen van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State?

47

Kan voor de afgelopen vijf jaren een overzicht worden gegeven van de absolute aantallen ingewilligde aanvragen voor een Machtiging tot Voorlopig Verblijf (MVV) en een Vergunning tot Verblijf Regulier (VVR) voor gezinsmigratie? Kan daarbij een onderverdeling worden gemaakt voor afzonderlijk gezinsvorming en gezinshereniging? Kan daarbij worden aangegeven in hoeverre het «westerse» dan wel «niet-westerse» gezinsmigranten het betreft? Kan daarbij worden aangegeven wat bij

gezinsvorming en gezinshereniging de top tien landen van herkomst waren?

48
Hoeveel procent van de aanvragen van kennismigranten is toegekend?

49
Heeft het afschaffen van het categoriaal beleid voor Centraal-Irak geleid tot een zichtbare afname in het aantal gezinsmigranten uit Irak?

50
Waarom is het aantal VVR aanvragen voor kennismigranten vorig jaar toegenomen met 33% ten opzichte van het jaar ervoor?

51
Waarom is het percentage MVV aanvragen dat is afgesloten met een positieve beslissing toegenomen van 75% naar 78%?

52
Waarom is het percentage VVR aanvragen dat is afgesloten met een positieve beslissing toegenomen van 89% naar 91%?

53
In hoeveel gevallen zijn vreemdelingen in 2008 vrijgesteld van het vereiste om te beschikken over een MVV?

54
In welke gevallen worden de in het kader van het Mobiel Toezicht Vreemdelingen (MTV) aangetroffen vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf in vreemdelingenbewaring geplaatst?

55
Waarom zijn er in de tweede helft van 2008 19% minder controles uitgevoerd door het MTV en de Koninklijke Marechaussee (KMar) ten opzichte van dezelfde periode in 2007 en 14% minder ten opzichte van de eerste helft van 2008?

56
Hoeveel van de 2400 vreemdelingen die zijn overgedragen aan de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) zijn daadwerkelijk uitgezet?

57
Hoeveel van de 12% van de circa 1750 aangetroffen illegalen die een aanzegging heeft gekregen Nederland te verlaten zullen, naar verwachting, Nederland daadwerkelijk verlaten? Welk aandeel van de aanzeggingen betreft families? Wat waren de redenen waarom er bij de overige gevallen niet is overgegaan tot inbewaringstelling?

58
Hebt u al enig zicht op de uitkomsten van de pilot intensivering ongewenstverklaring van illegalen? Zo nee, wanneer kunt u de Kamer informeren over de uitkomsten van deze pilot?

59
Wat is het aantal criminele (al dan niet ongewenst verklaarde) vreemdelingen zonder verblijfsrecht en hoeveel van deze vreemdelingen zijn in 2008 daadwerkelijk uit Nederland verwijderd?

60

Kunt u de uitkomsten van de pilot ongewenstverklaring criminele EU-onderdanen toelichten? Zo nee, wanneer wordt de Kamer geïnformeerd over de uitkomsten?

61

Hoeveel EU-onderdanen zijn verdacht van een in Nederland gepleegd misdrijf en wat is de trend in de afgelopen jaren?

62

Wat is de pakkans van een EU-onderdaan, die betrokken is bij een in Nederland gepleegd misdrijf?

63

In welke gevallen waarin vertrek niet direct mogelijk is, wordt aan vreemdelingen een vrijheidsbeperkende dan wel een vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6 Vreemdelingenwet 2000 (Vw2000) opgelegd?

64

In welke gevallen waarin vanuit het toezichtsproces onrechtmatig verblijf wordt vastgesteld, wordt aan vreemdelingen een vrijheidsbeperkende dan wel een vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 56 dan wel artikel 59 Vw2000 opgelegd? In hoeverre speelt hierbij het bestaan van «zicht op uitzetting» een rol? Als dat zicht ontbreekt, wordt dan slechts volstaan met een aanzegging aan de vreemdeling om Nederland te verlaten?

65

Kunt u de geleidelijke afname in de instroom van de DT&V verklaren? Hoe verhoudt zich dit tot de gestage toename in het aantal asielaanvragen?

66

Is er een toename in de instroom van de DT&V waar te nemen sinds het afschaffen van het categoriaal beleid voor Centraal-Irak? Zo nee, waarom niet?

67

Wat is de betekenis van een «non-statement» in verband met Laissez-Passer (LP)-aanvragen?

68

Kan nader worden uitgelegd waarom bijna 1 100 LP-aanvragen moesten worden ingetrokken in verband met rechterlijke uitspraken dat de vreemdelingenbewaring moest worden opgeheven? Betekent dit dat de rechter een lopende LP-aanvraagprocedure niet afdoende genoeg beschouwt als «met voldoende voortvarendheid werken aan terugkeer» of heeft het voornamelijk te maken met de (te lange) duur van de lopende LP-procedure? Worden vreemdelingen niet juist in bewaring gesteld wanneer de dreiging bestaat dat zij zich zullen onttrekken aan het toezicht? Kunt u deze rechterlijke bevelen uitgebreid toelichten?

69

Betekent het gegeven dat 70% van de 440 uit de caseload van DT&V uitgestroomde Vreemdelingen In de Strafrechtketen (VRIS) Nederland aantoonbaar heeft verlaten, dat 30% op straat is gezet?

70

In hoeveel gevallen is er in 2008 een vergunning op basis van het buitenschuld criterium verleend?

- 71
Kunt u verklaren waarom maar op 1 180 van de 2 500 LP-aanvragen een beslissing is genomen door de buitenlandse vertegenwoordigingen?
- 72
Hoeveel van het totaal aantal afgegeven LP's is daadwerkelijk uit Nederland vertrokken?
- 73
Bij welke 25 landen zijn de meeste LP-aanvragen ingediend?
- 74
Welke 10 landen hebben proportioneel het hoogste aantal besluiten genomen op de ingediende LP-aanvragen?
- 75
Welke 10 landen hebben proportioneel het laagste aantal beslissingen genomen?
- 76
Welke 10 landen hebben proportioneel de meeste LP-aanvragen afgesloten met een LP akkoord en/of nationaliteitsverklaring?
- 77
Welke 10 landen hebben proportioneel de meeste LP-aanvragen geweigerd dan wel een non-statement afgegeven?
- 78
Wat is er gebeurd met de overige 30% van de 440 vreemdelingen in de strafrechtketen die niet zijn vertrokken uit Nederland?
- 79
Waardoor is het aantal vreemdelingen dat uit de caseload van de DT&V is gestroomd naar het toelatingsproces afgenomen vergeleken met het aantal in de eerste helft van 2008?
- 80
Kunt u de «Onbekend 5%» verklaren dan wel toelichten in de grafiek «de uitstroom caseload vreemdelingen bij DT&V»?
- 81
Waarom is het aantal vrijwillige vertrekken uit Nederland met 65% toegenomen?
- 82
Kan voor de genoemde vier speciale terugkeerprojecten van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) een cijfermatige indicatie worden gegeven van de animo en van de daadwerkelijke terugkeerresultaten?
- 83
Welk deel van de in 2008 gedwongen vertrokken vreemdelingen betreft terugleveringen in het kader van de Dublinverordening?
- 84
hoeveel Chinezen zijn in 2008 vrijwillig teruggekeerd?
- 85
Kunt u de zeer significante afname in het aandeel aantoonbaar vertrek van totale uitstroom verklaren dan wel toelichten?

- 86
Hoe wordt de discrepantie verklaard tussen de stelling dat in 2008 10 000 vreemdelingen aantoonbaar uit Nederland zijn vertrokken en de eerdere verklaring van de DV&T in een artikel in De Telegraaf van 24 januari 2009 dat in 2008 5 500 vreemdelingen zijn uitgezet?
- 87
Kan een nadere duiding worden gegeven van de groep (illegale) migranten die naar Brazilië zijn teruggekeerd?
- 88
Kunt u de in oktober 2008 gestarte pilot van het IOM nader toelichten?
- 89
Hoeveel van de 2 750 personen die langer dan vijf jaar in de opvang verblijven, zijn asielzoekers die onder de Vw2000 een asielverzoek hebben ingediend?
- 90
Wat is momenteel de gemiddelde verblijfsduur in de Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen (TNV)?
- 91
Hoeveel capaciteit is er beschikbaar bij het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) voor onvoorziene instroom?
- 92
Hoeveel statushouders verbleven ultimo 2008 bij het COA in afwachting van zelfstandige huisvesting?
- 93
Kunt u de verhoging van 39% van de instroom in de opvang toelichten?
- 94
Kunt u de stijging van 6% in de bezetting van de opvang toelichten?
- 95
Klopt het dat uitgeprocedeerde asielzoekers die dankzij het Generaal Pardon een verblijfsvergunning hebben gekregen een grote last leggen op de woningmarkt waardoor asielzoekers die het reguliere asielproces hebben doorlopen nu moeite hebben een woning te vinden c.q. toegewezen te krijgen en derhalve langer in de opvang moeten verblijven? Wat vindt u hiervan?
- 96
Welk percentage van de personen van wie de asielaanvraag en/of het beroep wordt afgewezen stroomt ook daadwerkelijk binnen de wettelijke termijn van 28 dagen uit de opvang?
- 97
Wat vindt u ervan dat de achterstand van nog te huisvesten vergunningshouders tot circa 1 000 is opgelopen? Wat gaat u hieraan doen?
- 98
Kunt u de 18 verdwijningen uit de beschermde opvanglocaties voor AMV's toelichten? In hoeveel van deze gevallen is er (zeer waarschijnlijk) sprake van mensenhandel?

99

Kunt u de bevindingen van de pilot «beschermde opvang alleenstaande minderjarige vreemdelingen» toelichten? Wanneer wordt de Kamer hierover geïnformeerd?

100

Hoeveel procent van de vreemdelingen die in 2008 in vreemdelingenbewaring zijn genomen, zijn weer in vrijheid gesteld?

101

Hoeveel vreemdelingenbewaringen zijn in 2008 door de rechter onrechtmatig beoordeeld?

102

Betekent het aantal van 2 365 vreemdelingen dat Nederland niet aantoonbaar heeft verlaten, dat 74% van de uit de caseload van DT&V uitgestroomde vreemdelingen met onbekende bestemming is vertrokken?

103

Hoeveel vreemdelingen hebben inmiddels bezwaar aangetekend bij de Raad van State inzake het niet krijgen van een pardonaanbod?

104

Wat vindt u ervan dat 355 vreemdelingen waarvan is gebleken dat zij niet voldoen aan de voorwaarden van de Regeling naar het toelatingsproces zijn doorgestroomd?

105

Wat vindt u ervan dat 480 vreemdelingen, waarvan is gebleken dat zij niet voldoen aan de voorwaarden van de Regeling, Nederland aantoonbaar hebben verlaten terwijl 2 365 vreemdelingen waarvan hetzelfde is gebleken, Nederland niet hebben verlaten? Welke gevolgen verbindt u hieraan?

106

Kunt u toelichten wat er is gebeurd met de 2 365 vreemdelingen die Nederland niet aantoonbaar hebben verlaten? Kan worden aangenomen dat deze personen allemaal in de illegaliteit zijn beland?

107

Kunt u uw motivatie voor de herschikking van de directie Regulier in een directie regulier-sociaal en een directie regulier-economisch nader toelichten? Wat zijn de beoogde resultaten van deze herschikking?