

Vergaderjaar 2010–2011

32 565 B

Wijziging van de begrotingsstaat van het gemeentefonds voor het jaar 2010 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

Inhoudsopgave		blz.
A.	Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel	2
B.	Begrotingstoelichting	3
1.	Leeswijzer	3
2.	De beleidsmutaties	3
2.1.	Overzicht beleidsmutaties	3
2.2.	Het beleidsartikel	4
3.	Het verdiepingshoofdstuk	4
3.1.	Opbouw verplichtingen, uitgaven en ontvangsten vanaf de 1e suppletore begroting	4
3.2.	Toelichting op de nog niet eerder opgenomen mutaties	6
3.3.	Integratie-uitkeringen	10
3.4.	Decentralisatie-uitkeringen	11

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het gemeentefonds voor het jaar 2010 te wijzigen.

Het in die begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikel wordt in onderdeel B. van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 3

Ingevolge artikel 5, eerste lid van de Financiële-verhoudingswet juncto artikel 6, vierde lid van de Invoeringswet Financiële-verhoudingswet, hebben de gemeenten gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkeringen en de aanvullende uitkeringen is opgenomen. Een toelichting op het bedrag van € 15 783 143 000 dat is vermeld in wetsartikel 3 wordt gegeven in paragraaf 3.1. De verplichtingenbedragen bedoeld in artikel 5, tweede lid van de Financiële-verhoudingswet ter zake integratie-uitkeringen en decentralisatie-uitkeringen zijn respectievelijk € 1 639 792 000 en € 1 170 938 000.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. P. H. Donner

De staatssecretaris van Financiën,
F. H. H. Weekers

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. LEESWIJZER

Bij een suppletore begroting ligt de nadruk niet op de beleidsprioriteiten, zoals in de ontwerpbegroting 2010, maar op de mutaties ten opzichte van deze ontwerpbegroting. De terugkoppeling over het gevoerde beleid in relatie tot de beleidsprioriteiten, zal centraal staan in de financiële verantwoording over 2010.

De indeling van deze suppletore begroting is als volgt. Paragraaf 2.1. start met het beschrijven van de beleidsmutaties. Kort zal worden toegelicht wat de omvang en de reden van de uitgavenmutaties is. Vervolgens wordt in paragraaf 2.2. («het beleidsartikel»), ingegaan op de «budgettaire gevolgen van beleid». Deze paragraaf geeft inzicht in de integrale uitgaven die samenhangen met de hoofdbeleidsdoelstelling. Hierin worden de veranderingen op artikelonderdeel-niveau belicht. In paragraaf 3.1. worden de mutaties in de verplichtingen, uitgaven en ontvangsten weergegeven vanaf de 1^e suppletore begroting. De mutaties die nog niet eerder zijn opgenomen in een begrotingshoofdstuk worden vervolgens toegelicht in paragraaf 3.2. Tot slot wordt in de paragrafen 3.3. en 3.4. ingegaan op respectievelijk de integratie-uitkeringen en de decentralisatie-uitkeringen

2. DE BELEIDSMUTATIES

2.1. Overzicht beleidsmutaties

Tabel B: Beleidsmutaties (x € 1 000)

	2010
Mutaties opgenomen in Ontwerpbegroting 2011 als Voorlopige Uitkomsten 2010:	
Pilots gemengde scholen (decentralisatie-uitkering)	50
Bommenregeling	22 100
Terugontvangsten Waarderingskamer 2009 naar AU	149
Herbestemming aandachtswijken 2e tranche (decentralisatie-uitkering)	400
Pieken in de Deltaproject Amsterdam	400
Maatschappelijke opvang: aanpassing budget (decentralisatie-uitkering)	10 300
Uitname t.b.v. Militaire bijstand en steunverlening	- 1 750
Impuls Brede Scholen 3e tranche en correctie 1e en 2e tranche 2010 (VWS-deel)	7 766
Impuls Brede Scholen 3e tranche en correctie 1e en 2e tranche 2010 (OCW-deel)	3 627
Totaal	43 042
Mutaties nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:	
Jeugdwerkloosheid 2e tranche (decentralisatie-uitkering)	40 200
Tegemoetkoming pilot loondispensatie (decentralisatie-uitkering)	5 880
Krimp (decentralisatie-uitkering)	16 250
Nationaal actieplan sport en bewegen (decentralisatie-uitkering)	651
Bevordering arbeidsparticipatie alleenstaande ouders (decentralisatie-uitkering)	2 600
Wachtlijsten kinderopvang (decentralisatie-uitkering)	2 700
Drugspilots (decentralisatie-uitkering)	2 694
Koplopers tijdbeleid (decentralisatie-uitkering)	450
Veilige publieke taak (decentralisatie-uitkering)	161
Vrouwenopvang: tijdelijke middelen 2010 (decentralisatie-uitkering)	1 900
Winkelstraatmanagement (decentralisatie-uitkering)	1 418
Polarisatie en radicalisering tranche 2010 (decentralisatie-uitkering)	3 040
Knelpunten inburgering (decentralisatie-uitkering)	47 475
Instapcursussen inburgering (decentralisatie-uitkering)	52
Mannenopvang	400
Impuls Brede Scholen 2010 (OCW-deel) (decentralisatie-uitkering)	- 47
Impuls Brede Scholen 2010 (VWS-deel) (decentralisatie-uitkering)	362
Herstructurering bedrijventerreinen (decentralisatie-uitkering)	15 000
Bodemsanering (decentralisatie-uitkering)	6 640
Bedrijventerreinen: Topperprojecten (decentralisatie-uitkering)	18 360
Onderzoek BCF en schartkistbankieren (Kosten Financiële-verhoudingswet)	- 160
Totaal nieuwe mutaties	166 026
Totaal mutaties (uitgaven = verplichtingen)	209 068

2.2. Het beleidsartikel

In onderstaande tabel worden voor de verplichtingen, de uitgaven en de ontvangsten de budgettaire gevolgen van beleid van het gemeentefonds weergegeven. Hiermee worden de integrale uitgaven die samenhangen met de samengestelde beleidsdoelstelling (het nastreven van een adequate omvang van het gemeentefonds en het nastreven van een adequate verdeling van de middelen over de gemeenten) inzichtelijk gemaakt.

Tabel B1: Budgettaire gevolgen van beleid (x € 1 000)

	Stand ontwerp- begroting 2010 (1)	Mutaties 1 ^{ste} suppletore begroting 2010 (2)	Stand 1 ^{ste} suppletore begroting 2010 (3)=(1+2)	Mutaties 2 ^{de} suppletore begroting 2010 (4)	Stand 2 ^{de} suppletore begroting 2010 (5)=(3+4)
Verplichtingen	18 046 569	355 856	18 402 425	209 068	18 611 493
Uitgaven:	18 046 569	375 098	18 421 667	209 068	18 630 735
<i>Apparaatsuitgaven</i>					
1. Kosten Financiële-verhoudingswet	2 091	929	3 020	- 160	2 860
2. Kosten Waarderingskamer	1 158	170	1 328	0	1 328
3. Budget A+O-fonds	5 996	0	5 996	0	5 996
4. Bijdrage aan VNG inzake WOZ-kosten	1 000	0	1 000	0	1 000
5. Bijdrage gemeenten inzake KING	0	6 436	6 436	0	6 436
<i>Programma-uitgaven</i>					
1. Algemene uitkeringen en de aanvullende uitkeringen	15 626 986	145 940	15 772 926	21 299	15 794 225
2. Integratie-uitkeringen	1 682 201	- 34 742	1 647 459	0	1 647 459
3. Decentralisatie-uitkeringen	727 137	256 365	983 502	187 929	1 171 431
Ontvangsten:	18 046 569	375 098	18 421 667	209 068	18 630 735
<i>Apparaatsontvangsten</i>					
1. Terugontvangsten Waarderingskamer				149	149
<i>Programma-ontvangsten</i>					
1. Ontvangsten ex art. 4. Fvw	18 046 569	375 098	18 421 667	208 919	18 630 586

3. HET VERDIEPINGSHOOFDSTUK

3.1. Opbouw verplichtingen, uitgaven en ontvangsten vanaf de 1^e suppletore begroting

Verplichtingen

Het verplichtingenbedrag voor het totaal van de algemene uitkeringen en de aanvullende uitkeringen, zoals opgenomen in artikel 3 van dit wetsvoorstel, bedraagt € 15 783 143 000. Normaliter is dit bedrag opgebouwd uit het bedrag dat als verplichting geldt voor het totaal van de algemene uitkeringen en de aanvullende uitkeringen en de behoedzaamheidsreserve (€ 208 739 000). Echter, door het tijdelijk buitenwerking stellen van de normeringssystematiek en de daarbij behorende tijdelijke afschaffing van de behoedzaamheidsreserve is het verplichtingenbedrag voor het totaal van de algemene uitkeringen en de aanvullende uitkeringen, zoals opgenomen in artikel 3 van dit wetsvoorstel, gelijk aan het bedrag dat als verplichting geldt voor het totaal van de algemene uitkeringen en de aanvullende uitkeringen.

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld de begroting van de verplichtingen van het gemeentefonds voor het jaar 2010 met € 209 068 000 te verhogen en te brengen op € 18 611 493 000.

De toelichting bij de mutaties, welke nog niet eerder zijn opgenomen in een begrotingsstuk, die onderdeel vormen van het bedrag van € 209 068 000 dat in tabel B2 is vermeld, wordt gegeven in paragraaf 3.2.

Tabel B2: Opbouw verplichtingenbedrag 2010 (x € 1 000)

Stand ontwerpbegroting 2010	18 046 569
Mutaties 1ste suppletore begroting 2010	355 856
Stand 1ste suppletore begroting 2010	18 402 425
Mutaties opgenomen in Ontwerpbegroting 2011 als Voorlopige Uitkomsten 2010	43 042
Mutaties nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:	
Jeugdwerkloosheid 2e tranche (decentralisatie-uitkering)	40 200
Tegemoetkoming pilot loondispensatie (decentralisatie-uitkering)	5 880
Krimp (decentralisatie-uitkering)	16 250
Nationaal actieplan sport en bewegen (decentralisatie-uitkering)	651
Bevordering arbeidsparticipatie alleenstaande ouders (decentralisatie-uitkering)	2 600
Wachlijsten kinderopvang (decentralisatie-uitkering)	2 700
Drugspilots (decentralisatie-uitkering)	2 694
Koplopers tijdbeleid (decentralisatie-uitkering)	450
Veilige publieke taak (decentralisatie-uitkering)	161
Vrouwenopvang: tijdelijke middelen 2010 (decentralisatie-uitkering)	1 900
Winkelstraatmanagement (decentralisatie-uitkering)	1 418
Polarisatie en radicalisering tranche 2010 (decentralisatie-uitkering)	3 040
Kneelpunten inburgering (decentralisatie-uitkering)	47 475
Instapcursussen inburgering (decentralisatie-uitkering)	52
Mannenopvang	400
Impuls Brede Scholen 2010 (OCW-deel) (decentralisatie-uitkering)	- 47
Impuls Brede Scholen 2010 (VWS-deel) (decentralisatie-uitkering)	362
Herstructurering bedrijventerreinen (decentralisatie-uitkering)	15 000
Bodemsanering (decentralisatie-uitkering)	6 640
Bedrijventerreinen: Topperprojecten (decentralisatie-uitkering)	18 360
Onderzoek BCF en schatkistbankieren (Kosten Financiële-verhoudingswet)	- 160
Subtotaal	166 026
Totaal mutaties 2de suppletore begroting 2010	209 068
Stand 2de suppletore begroting 2010	18 611 493
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Kosten Financiële-verhoudingswet</i>	<i>2 860</i>
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Kosten Waarderingskamer</i>	<i>1 328</i>
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Budget A+O-fonds</i>	<i>5 996</i>
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Bijdrage aan VNG inzake WOZ-kosten</i>	<i>1 000</i>
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Bijdrage aan gemeenten aan KING</i>	<i>6 436</i>
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Algemene uitkeringen</i>	<i>15 783 143</i>
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Integratie-uitkeringen</i>	<i>1 639 792</i>
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>1 170 938</i>

Uitgaven

In de onderstaande tabel B3 wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste mutaties die zich in de periode vanaf de ontwerpbegroting 2010 tot en met de tweede suppletore begroting 2010 hebben voorgedaan in de uitgaven. De weergegeven mutaties, welke nog niet eerder zijn opgenomen in een begrotingsstuk, worden in paragraaf 3.2 afzonderlijk toegelicht.

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld de begroting van de uitgaven van het gemeentefonds voor het jaar 2010 met € 209 068 000 te verhogen en te brengen op € 18 630 735 000.

Tabel B3: Opbouw uitgavenbedrag 2010 (x € 1 000)

Stand ontwerpbegroting 2010	18 046 569
Mutaties 1ste suppletore begroting 2010	375 098
Stand 1ste suppletore begroting 2010	18 421 667
Mutaties opgenomen in Ontwerpbegroting 2011 als Voorlopige Uitkomsten 2010	43 042
Mutaties nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:	
1) Jeugdwerkloosheid 2e tranche (decentralisatie-uitkering)	40 200
2) Tegemoetkoming pilot loondispensatie (decentralisatie-uitkering)	5 880
3) Krimp (decentralisatie-uitkering)	16 250
4) Nationaal actieplan sport en bewegen (decentralisatie-uitkering)	651
5) Bevordering arbeidsparticipatie alleenstaande ouders (decentralisatie-uitkering)	2 600
6) Wachtlijsten kinderopvang (decentralisatie-uitkering)	2 700
7) Drugspilots (decentralisatie-uitkering)	2 694
8) Koplopers tijdsbeleid (decentralisatie-uitkering)	450
9) Veilige publieke taak (decentralisatie-uitkering)	161
10) Vrouwenopvang: tijdelijke middelen 2010 (decentralisatie-uitkering)	1 900
11) Winkelstraatmanagement (decentralisatie-uitkering)	1 418
12) Polarisatie en radicalisering tranche 2010 (decentralisatie-uitkering)	3 040
13) Knelpunten inburgering (decentralisatie-uitkering)	47 475
14) Instapcursussen inburgering (decentralisatie-uitkering)	52
15) Mannenopvang	400
16a) Impuls Brede Scholen 2010 (OCW-deel) (decentralisatie-uitkering)	- 47
16b) Impuls Brede Scholen 2010 (VWS-deel) (decentralisatie-uitkering)	362
17) Herstructurering bedrijventerreinen (decentralisatie-uitkering)	15 000
18) Bodemsanering (decentralisatie-uitkering)	6 640
19) Bedrijventerreinen: Topperprojecten (decentralisatie-uitkering)	18 360
20) Onderzoek BCF en schatkistbankieren (Kosten Financiële-verhoudingswet)	- 160
	166 026
Totaal mutaties 2de suppletore begroting 2010	209 068
Stand 2de suppletore begroting 2010	18 630 735
<i>Waarvan uitgavenbedrag Kosten Financiële-verhoudingswet</i>	<i>2 860</i>
<i>Waarvan uitgavenbedrag Kosten Waarderingskamer</i>	<i>1 328</i>
<i>Waarvan uitgavenbedrag Budget A+O-fonds</i>	<i>5 996</i>
<i>Waarvan uitgavenbedrag Bijdrage aan VNG inzake WOZ-kosten</i>	<i>1 000</i>
<i>Waarvan uitgavenbedrag Bijdrage aan gemeenten aan KING</i>	<i>6 436</i>
<i>Waarvan uitgavenbedrag Algemene uitkeringen</i>	<i>15 794 225</i>
<i>Waarvan uitgavenbedrag Integratie-uitkeringen</i>	<i>1 647 459</i>
<i>Waarvan uitgavenbedrag Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>1 171 431</i>

Ontvangsten

Sinds de invoering van de Financiële-verhoudingswet zijn de uitgaven en de inkomsten op grond van artikel 4 van die wet over ieder uitkeringsjaar aan elkaar gelijk. Ten opzichte van de oorspronkelijke vastgestelde begroting van het gemeentefonds voor 2010 worden de ontvangsten, analoog aan de uitgaven, met € 209 068 000 verhoogd en gebracht op € 18 630 735 000.

3.2. Toelichting op de nog niet eerder opgenomen mutaties

1) Jeugdwerkloosheid 2e tranche (decentralisatie-uitkering)

Om de jeugdwerkloosheid te bestrijden heeft het kabinet onder meer met 30 regiogemeenten met Werkplein Plus-vestigingen convenanten afgesloten om op regionaal niveau uitvoering te geven aan het Actieplan Jeugdwerkloosheid. Voor 2010 is er uit het stimuleringspakket uit het aanvullend beleidsakkoord in totaal € 70 miljoen beschikbaar voor de 30 regiogemeenten. Hiervan is € 30 miljoen verdeeld op basis van het aantal schoolverlaters en aantal jeugdwerklozen in de regio. Dit bedrag is bij 1^e suppletore begroting 2010 aan het gemeentefonds toegevoegd. Het resterende bedrag voor 2010 van € 40 miljoen is afhankelijk gesteld van

de behaalde resultaten in de regio's (aantal plaatsingen op banen, leerwerkbanen en stages door gemeenten en UWV) en wordt nu bij 2^e suppletore begroting 2010 toegevoegd aan het gemeentefonds.

2) Tegemoetkoming pilot loondispensatie (decentralisatie-uitkering)

In de pilot loondispensatie krijgen gemeenten de mogelijkheid het instrument loondispensatie in te zetten voor hun inwoners van 23 jaar en ouder die bijstand ontvangen op grond van de WWB of een inkomensvoorziening op grond van de WIJ, en die langdurig / structureel verminderd arbeidsproductief zijn als gevolg van een lichamelijke, verstandelijke, psychische of psychosociale beperking. De deelnemende gemeenten krijgen een tegemoetkoming in de uitvoeringskosten voor de genoemde pilot. Het is een tegemoetkoming in de kosten en is geen volledige vergoeding van alle door de gemeente gemaakte kosten in het kader van deelname aan de pilot. In totaal ontvangen de deelnemende gemeenten € 5,88 miljoen in 2010.

3) Krimp (decentralisatie-uitkering)

Met het interbestuurlijk actieplan bevolkingsdaling «Krimpen met kwaliteit» geven VNG, IPO en Rijk richting aan een gezamenlijke beleidsaanpak van bevolkingsdaling. Naast een gezamenlijke analyse van de problematiek worden concrete acties aangekondigd. Daarbij zijn in eerste instantie vooral gemeenten aan zet. In het actieplan zijn de volgende regio's als krimpregio aangemerkt: Parkstad Limburg, Eemsdelta en Zeeuws-Vlaanderen. Ter voorkoming van de verwachte structurele leegstand tussen 2010 en 2020 stelt het Rijk voor de genoemde gebieden eenmalig in 2010 € 31 miljoen ter beschikking. De rijksbijdrage is op basis van bestuurlijke afspraken als volgt verdeeld: Parkstad Limburg en Eemsdelta elk € 14,75 miljoen en Zeeuws-Vlaanderen € 1,5 miljoen. Dit geld wordt in 2010 toegevoegd als decentralisatie uitkering aan het gemeentefonds (voor krimpregio's Parkstad Limburg en Zeeuws-Vlaanderen) en het provinciefonds (voor krimpregio Eemsdelta).

4) Nationaal actieplan sport en bewegen (decentralisatie-uitkering)

Betreft een toevoeging van € 651 000 aan de decentralisatie-uitkering «Nationaal actieplan sport en bewegen» in 2010. Zie voor een beschrijving van deze decentralisatie-uitkering de 1^e suppletore begroting 2009 (Tweede Kamer, Vergaderjaar 2008–2009, 31 965 B, nr. 2).

5) Bevordering arbeidsparticipatie alleenstaande ouders (decentralisatie-uitkering)

Het experiment bevordering arbeidsparticipatie alleenstaande ouders heeft als doel werken in deeltijd financieel aantrekkelijk te maken voor sollicitatieplichtige alleenstaande ouders. Met het experiment wordt beoogd inzicht te krijgen in de mate waarin een aantal maatregelen, al dan niet in combinatie, de doeltreffendheid van de arbeidsinschakeling van alleenstaande ouders stimuleert, wat betreft de toetreding tot de arbeidsmarkt, de stabiliteit van de arbeidsinschakeling en de uitstroom uit de bijstand. De deelnemende gemeenten zetten daartoe de volgende instrumenten in: een inkomstenvrijlating gerelateerd aan het aantal gewerkte uren, scholing in combinatie met werken, een bonus voor die scholing, een uitstroompremie en (in een aantal gemeenten) een arbeidspool. Voor dit experiment ontvangen de deelnemende gemeenten € 2,6 miljoen in 2010.

6) Wachtlijsten kinderopvang (decentralisatie-uitkering)

Gemeenten met meer dan 100 000 inwoners, die werk willen maken van het inkorten van hun wachtlijsten in de kinderopvang, ontvangen daarvoor onder voorwaarden een financiële ondersteuning van het Rijk van in totaal maximaal € 2,7 miljoen voor de gemeenten samen. In totaal

kunnen maximaal 20 gemeenten een convenant afsluiten met het Rijk. De uitbetaling vindt plaats via een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds.

7) Drugspilots (decentralisatie-uitkering)

In de hoofdlijnenbrief Drugs van het kabinet aan de Tweede Kamer wordt een traject van pilots met gemeenten voorgesteld gericht op het tegengaan van overlast door of vanwege coffeeshops. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Wonen, Wijken en Integratie hebben voor de jaren 2010 en 2011 een bedrag beschikbaar gesteld via het gemeentefonds ter vermindering van overlast en verloedering gerelateerd aan coffeeshops. De pilots zullen onder regie van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden begeleid en geëvalueerd. In totaal wordt via het gemeentefonds € 2,694 miljoen uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.

8) Koplopers tijdbeleid (decentralisatie-uitkering)

Het kabinet wil de combinatie van werk en privé beter mogelijk maken, ondermeer door meer flexibiliteit in openings- en arbeidstijden en door uitbreiding van plaatsonafhankelijke dienstverlening. Gemeenten en provincies spelen een belangrijke rol bij tijdbeleid. De minister van OCW heeft in juni 2007 en mei 2008 bestuurlijke afspraken over tijdbeleid gemaakt met een aantal provincies en gemeenten. Deze «koplopers» ambiëren een verdergaande rol in het organiseren van een flexibel aanbod van dienstverlening in de eigen provincie of gemeente. Zij kijken niet alleen naar de wensen voor bijstelling van de eigen dienstverlening, maar gaan ook het gesprek aan met zorg- en dienstverleners binnen de gemeente. In 2010 wordt de groep »koplopers» uitgebreid met negen gemeenten. Deze nieuwe «koplopers» worden voor het invullen van de voorbeeldrol ondersteund met een eenmalige financiële bijdrage van € 50 000 per gemeente.

9) Veilige publieke taak (decentralisatie-uitkering)

Het programma Veilige Publieke Taak stimuleert een effectieve aanpak van agressie en geweld door werkgevers met een publieke taak. Het Rijk voorziet ook op lokaal niveau in een gedeeltelijke financiering van de totstandkoming, invoering en borging van veiligheidsbeleid op het gebied van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak. De wijze van ondersteuning en stimulering van de aanpak op lokaal niveau geschiedt via het gemeentefonds in de vorm van een decentralisatie-uitkering Veilige publieke taak. In 2010 wordt aan negen gemeenten in totaal € 161 000 uitgekeerd voor het uitvoeren van de door hen ingediende veiligheidsprojecten.

10) Vrouwenopvang: tijdelijke middelen 2010 (decentralisatie-uitkering)

In het kader van de beleidsbrief «Beschermd en weerbaar» ontvangen gemeenten in 2010 € 1,9 miljoen voor vrouwenopvang. Deze middelen zijn bedoeld voor de voorbereiding op de voorgenomen invoering van de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en voor het versterken van de regierol bij de uitvoering van de Wet tijdelijk huisverbod.

11) Winkelstraatmanagement (decentralisatie-uitkering)

Winkelstraatmanagement heeft als doel winkelgebieden veiliger en leefbaarder te maken en daardoor de economische positie van winkeliers te verbeteren. Om dit realiseren wordt een winkelstraatmanager aangesteld. Hiervoor ontvangen de deelnemende gemeenten 1,418 miljoen via een decentralisatie-uitkering uit het gemeentefonds.

12) Polarisatie en radicalisering tranche 2010 (decentralisatie-uitkering)

Op 27 augustus 2007 heeft het kabinet het actieplan Polarisatie en Radicalisering aan de Tweede Kamer aangeboden. Belangrijkste onderdeel van dit actieplan is ondersteuning en stimulering van de aanpak van polarisatie en radicalisering op lokaal niveau. De wijze van ondersteuning en stimulering van de aanpak op lokaal niveau geschiedt via het gemeentefonds in de vorm van een decentralisatie-uitkering polarisatie en radicalisering. In 2010 wordt deze aan 26 gemeenten uitgekeerd voor een totaalbedrag van € 3,04 miljoen. Hiermee worden 85 gemeenten bereikt, aangezien een aantal gemeenten van de mogelijkheid gebruik hebben gemaakt om namens meerdere gemeenten een plan van aanpak in te dienen.

13) Knelpunten inburgering (decentralisatie-uitkering)

Betreft extra middelen voor inburgering om met name meer vrijwillige inburgeraars voor het aanbod te interesseren. Hiervoor wordt in 2010 via een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds € 47,475 miljoen aan de betreffende gemeenten overgemaakt.

14) Instapcursussen inburgering (decentralisatie-uitkering)

Dit betreft een overboeking van € 52 000 voor de gemeenten Nieuwkoop, Kaag en Braassem en Ridderkerk van het ministerie van WWI inzake extra middelen voor de organisatie door gemeenten van instapcursussen die voorafgaan aan het inburgeringstraject. Het is een concretisering van de door de minister van WWI aangekondigde maatregel in zijn brief van 25 augustus 2009 aan de Tweede Kamer. De groep van gemeenten in kwestie ontvangen de middelen via een decentralisatie-uitkering. De middelen voor de overige gemeenten zijn reeds bij 1^e suppletore begroting 2010 overgeboekt.

15) Mannenopvang

In het kader van de uitbreiding van de pilot mannenopvang eengerelateerd geweld wordt voor 2010 € 400 000 aan het gemeentefonds toegevoegd. Daarvoor worden bedden beschikbaar gesteld aan mannen die ernstige dreiging ondervinden van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Bij ontwerp-begroting 2010 was voor dit doel al € 800 000 toegevoegd aan het gemeentefonds.

16) Impuls Brede Scholen 2010 (decentralisatie-uitkering)

Het gemeentefonds wordt incidenteel met € 315 000 verhoogd ten gunste van de gemeenten Dronten, Etten-Leur, Hof van Twente, Koggenland, Leudal, Medemblik, Midden-Drenthe, Opsterland, Oude IJsselstreek en Waalwijk. Dat is een correctie in verband met de afspraak dat gemeenten die geen deel meer nemen aan de regeling, voor het jaar waarin zij uitstappen uit de Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur de middelen voor het gehele jaar ontvangen.

17) Herstructurering bedrijventerreinen (decentralisatie-uitkering)

Het gemeentefonds wordt bij 2^e suppletore begroting 2010 met in totaal € 15 miljoen incidenteel verhoogd ten gunste van twee gemeenten (Soesterberg en Veendam). Dit naar aanleiding van en conform de Motie Van Heugten (Kamerstuknummer 31 700 XI, nummer 16 herdruk) betreffende de herstructurering van bedrijventerreinen. Randvoorwaarden hierbij zijn dat de medeoverheden voor tenminste een gelijkwaardig bedrag mee investeren en dat het project binnen drie jaar tot uitvoering komt.

18) Bodemsanering (decentralisatie-uitkering)

Met ingang van 1 januari 2010 wordt een deel van het bodemsaneringsbudget uitgekeerd aan gemeenten via de decentralisatie-uitkering

Bodemsanering in het gemeentefonds.

- a) Het «Convenant bodemontwikkelingsbeleid en aanpak spoedlocaties» wordt in de periode 2010 tot en met 2014 in uitvoer gebracht door een uitvoeringsprogramma. De projectmiddelen van het uitvoeringsprogramma worden voor de jaren 2010 en 2011 door de gemeenten en provincies gedragen. De totale projectmiddelen van het uitvoeringsprogramma worden dan ook op basis van de verdeelsleutel «Apparaatskostenvergoeding» op de originele budgetverdeling in mindering gebracht. Het betreft een totaalbedrag voor de gemeenten van € 160 000. € 60 000 in 2010 en € 100 000 in 2011.
- b) Ten behoeve van de knelpunten grondwatersanering Paleiskwartier Den Bosch en de pilot Botlek Rotterdams havengebied wordt in totaal € 6,7 miljoen in 2010 toegevoegd aan het gemeentefonds.

19) Bedrijventerreinen: Topperprojecten (decentralisatie-uitkering)

Voor de decentralisatie van een aantal Topperprojecten wordt het gemeentefonds eenmalig met € 18,36 miljoen verhoogd. Het doel van de Topperprojecten is de behoefteeraming, de planning, de regionale samenwerking op het gebied van en de kwaliteit van en op bedrijventerreinen te verbeteren en daarnaast om bestaande bedrijventerreinen te herstructureren.

20) Onderzoek BCF en schatkistbankieren (Kosten Financiële-verhoudingswet)

De kosten van in totaal € 160 000 voor de evaluatie van het BTW-compensatiefonds en het onderzoek naar schatkistbankieren worden uit het onderzoeksartikel «Kosten Financiële-verhoudingswet» betaald.

3.3. Integratie-uitkeringen

Als een toevoeging aan de algemene uitkering van het gemeentefonds in één keer bezwaarlijk is vanwege de omvang van de herverdeeleffecten wordt normaliter gesproken een integratie-uitkering toegepast. De integratie-uitkering voorziet dan in een geleidelijke overgang van specifieke uitkering of eigen inkomsten naar de algemene uitkering. In tabel B4 wordt een overzicht gegeven van de integratie-uitkeringen in 2010.

Tabel B4: Overzicht integratie-uitkeringen gemeentefonds (x € 1000)

	2010
Ontwerpbegroting 2010:	
WMO	1 626 600
Amendement De Pater	25 000
WUW-middelen	16 061
Tijdelijke stimuleringsregeling intensivering en controle (TSIOC)	9 690
Regionale Platforms Fraudebestrijding	2 006
Ondersteuning bibliotheken	
Waterschapswegen (knelpunten verdeelproblematiek)	2 844
Stand ontwerpbegroting 2010	1 682 201
1ste suppletore begroting 2010:	
WMO: nominale indexatie 2009 huishoudelijke hulp	- 5 100
WMO: dure woningaanpassingen	6 000
WMO: nominale indexatie 2009 voormalige Awbz subsidieregelingen	4 700
WMO: toevoeging i.v.m dure woningaanpassingen	3 000
Wijziging betalingsverloop integratie-uitkeringen 2009	7 667
WMO: maatregelen psychosociaal in AWBZ	6 400
WMO: compensatie pakketmaatregel AWBZ	- 102 000

	2010
WMO: compensatie pakketmaatregel AWBZ nadeelgemeenten	34 000
WMO: vergoeding voor uitvoeringskosten Wtcg	2 800
WMO: bijstelling raming compensatiekosten Wtcg	2 000
Ondersteuning bibliotheken	5 791
Stand 1ste suppletore begroting 2010	1 647 459
Mutaties opgenomen in Ontwerpbegroting 2011 als Voorlopige Uitkomsten 2010:	
2de suppletore begroting 2010:	
Stand 2de suppletore begroting 2010	1 647 459

3.4. Decentralisatie-uitkeringen

Binnen het gemeentefonds bestaat naast de algemene uitkering en de integratie-uitkering ook de decentralisatie-uitkering. De verdeling van de decentralisatie-uitkering volgt evenmin als de integratie-uitkering de regels van de verdeling van de algemene uitkering van het gemeentefonds. Anders dan bij de integratie-uitkering, waar de termijn van overheveling naar de algemene uitkering van tevoren vaststaat, ontbreekt bij de decentralisatie-uitkering een dergelijke termijn. Dat maakt de uitkering geschikt voor de overheveling van specifieke uitkeringen, ook als die termijn nog niet bekend is. Ook maakt het de uitkering geschikt voor middelen die slechts tijdelijk beschikbaar zijn. In tabel B5 is een overzicht opgenomen van de decentralisatie-uitkeringen in 2010.

Tabel B5: Overzicht decentralisatie-uitkeringen gemeentefonds (x € 1000)

	2010
Ontwerpbegroting 2010:	
Aanpak kindermishandeling	2 916
Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren (Justitie-deel)	5 400
Beeldende kunst en vormgeving	13 500
Bevorderen maatschappelijke participatie vrouwen uit etnische minderheden	950
Bewonersinitiatieven wijken G18	15 000
Bewonersinitiatieven wijken G31	9 300
Budget 40+ wijken	30 000
Innovatietrajecten: Deltaplan inburgering	1 400
Koplopers regeling homo emancipatiebeleid	440
Maatregelen psychosociaal in AWBZ	6 800
Ondersteuning bibliotheken	5 791
Overheveling BDU SIV: gezond in de stad	5 000
Overheveling BDU SIV: leefbaarheid en veiligheid (BZK-deel)	31 990
Overheveling BDU SIV: leefbaarheid en veiligheid (WWI-deel)	57 566
Overheveling BDU SIV: maatschappelijke opvang	289 211
Overheveling BDU SIV: onderwijsachterstandenbeleid	164 632
Pilot gemengde scholen	750
Polarisatie en radicalisering	255
Regeling cultuurparticipatie	5 785
Regeling taalcoaches G50	843
Regeling taalcoaches overig	1 836
Sport en bewegen	3 882
Stimulering lokaal klimaatbeleid (SLOK)	15 390
Wijkactieplannen	58 500
Stand ontwerpbegroting 2010	727 137
1ste suppletore begroting 2010:	
Spoorse doorsnijdingen	33 709
Herbestemming aandachtswijken	1 602
Polarisatie en radicalisering tranche 2009	588
Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren (WWI-deel)	7 000
Koplopers regeling homo emancipatiebeleid: toevoeging	40
Alle troeven in handen	700
Wijziging betalingsverloop decentralisatie-uitkeringen 2009	493
Spoorse doorsnijdingen 2e tranche aanvulling	3 612
WMO: maatregelen psychosociaal in AWBZ	- 6 800

	2010
Versterking peuterspeelzaalwerk	35 000
Overheveling BDU SIV: jeugd	21 780
Bodemsanering	25 765
Ondersteuning bibliotheken	- 5 791
Leefbaarheid en veiligheid: inzet straatcoaches Culemborg	150
Maatschappelijke opvang: aanpassing budget	8 317
Toezicht Drank & Horecawet (BZK-deel)	1 088
Toezicht Drank & Horecawet (VWS-deel)	1 087
Praktijkteam Zaltbommel	100
Jeugdwerkloosheid 2010 1e tranche	30 000
Leefbaarheid en veiligheid: toevoeging middelen Gouda	300
Herstructurering bedrijventerreinen	10 000
Uitvoeringskosten inburgering	10 440
Antillianengemeenten	4 485
Instapcursussen Inburgering	14 159
Impuls Brede Scholen 1e en 2e tranche 2010 (VWS-deel)	11 153
Impuls Brede Scholen 1e en 2e tranche 2010 (OCW-deel)	5 210
Hogeschool Almere	10 000
Vadercentra	699
Emancipatie 1 001 kracht	900
Regiospecifiekpakket Zuiderzeelijn	13 039
Overheveling BDU SIV: Onderwijsachterstandenbeleid nabetaling	8 579
Rolstoelvoorzieningen Arnhem	1 400
Sport en bewegen	4 134
Uitvoeringskosten WWIK	3 427
Stand 1ste suppletore begroting 2010	983 502
Mutaties opgenomen in Ontwerpbegroting 2011 als Voorlopige Uitkomsten 2010:	
Pilots gemengde scholen	50
Herbestemming aandachtswijken 2e tranche	400
Maatschappelijke opvang: aanpassing budget	10 300
Impuls Brede Scholen 3e tranche en correctie 1e en 2e tranche 2010 (VWS-deel)	7 766
Impuls Brede Scholen 3e tranche en correctie 1e en 2e tranche 2010 (OCW-deel)	3 627
2de suppletore begroting 2010:	
Jeugdwerkloosheid 2e tranche	40 200
Tegemoetkoming pilot loondispensatie	5 880
Krimp	16 250
Nationaal actieplan sport en bewegen	651
Bevordering arbeidsparticipatie alleenstaande ouders	2 600
Wachtlijsten kinderopvang	2 700
Drugspilots	2 694
Koplopers tijdbeleid	450
Veilige publieke taak	161
Vrouwenopvang: tijdelijke middelen 2010	1 900
Winkelstraatmanagement	1 418
Polarisatie en radicalisering tranche 2010	3 040
Knelpunten inburgering	47 475
Instapcursussen inburgering	52
Impuls Brede Scholen 2010 (OCW-deel)	- 47
Impuls Brede Scholen 2010 (VWS-deel)	362
Herstructurering bedrijventerreinen	15 000
Bodemsanering	6 640
Bedrijventerreinen: Topperprojecten	18 360
Stand 2de suppletore begroting 2010	1 171 431