



APM Analyse: Alleenstaande minderjarige vreemdelingen die met onbekende bestemming vertrekken

Analyse Proeftuin Migratieketen in samenwerking met de volgende samenwerkingspartners binnen de migratieketen

- Directie Regie Migratieketen
- Directie Migratie Beleid
- Immigratie en Naturalisatie Dienst
- Dienst Terugkeer en Vertrek
- Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers
- Stichting Nidos
- Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel
- Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel

Datum	20 februari 2019
Status	Eindversie

Samenvatting

Het vertrek met onbekende bestemming (mob) van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) uit de opvang is regelmatig in het nieuws. De Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) heeft het verzoek gekregen om een analyse uit te voeren naar het vertrek met onbekende bestemming van amv's uit de opvang, naar aanleiding van een radio-uitzending van het programma Argos over de verdwijning van Vietnamese amv's uit de beschermde opvang. Deze analyse van APM onderzoekt amv's van alle nationaliteiten (niet alleen de Vietnamese nationaliteit) die in de afgelopen vier jaar uit de verschillende typen asielopvang¹ in Nederland (waaronder de beschermde opvang) zijn vertrokken. De APM-analyse maakt gebruik van de data die bij de samenwerkingspartners binnen de migratieketen beschikbaar zijn. De analyse heeft de volgende doelstelling:

Deze analyse kijkt naar amv's van alle nationaliteiten die van 2015 tot en met 2018 met onbekende bestemming zijn vertrokken uit de Nederlandse asielopvang. De analyse kijkt naar de algemene kenmerken van deze vreemdelingen, naar de omstandigheden van hun vertrek mob en of ze na vertrek mob nog worden geregistreerd in nationale databronnen en/of het Europese registratiesysteem Eurodac .

Op basis van de onderzoeksopdracht is een geanalyseerde groep (cohort) samengesteld. Deze geanalyseerde groep bestaat uit alle amv's met een registratie van vertrek met onbekende bestemming tussen 2015-2018 bij COA of Nidos. Een ontduubeling heeft plaatsgevonden, waarbij het laatst bekende vertrek mob bij COA of Nidos is meegenomen (tenzij anders vermeld). Dit betekent dat van een amv met meerdere mob registraties bij COA en Nidos alleen de meest recente mob registratie is meegenomen. Op basis van deze groep geeft de analyse de volgende resultaten:

- De geanalyseerde groep bestaat uit 1750 amv's die tussen 2015 en 2018 met onbekende bestemming zijn vertrokken bij COA of Nidos.
- De geanalyseerde groep is 20% van de totale COA-uitstroom van amv's in de onderzochte periode. Dit betekent dat van de amv's die uit de COA-opvang uitstromen, 20% uitstroomt omdat de amv met onbekende bestemming vertrekt. Andere redenen van uitstroom bij COA zijn bijvoorbeeld dat de amv naar een andere opvang gaat of zelfstandig terugkeert.
- De meeste van deze amv's hebben de Marokkaanse (260), Eritrese (240) of Afghaanse (170) nationaliteit. Er zitten 80 Vietnamese amv's in de geanalyseerde groep, waardoor ze op de zevende plek staan in de top tien aan nationaliteiten.
- Het merendeel van de amv's uit de geanalyseerde groep (ruim 75%) is tussen de 15 en 17 jaar oud. Daarnaast is het overgrote deel (88%) mannelijk.
- Van de amv's uit de geanalyseerde groep is het merendeel (81% bij COA, 60% bij Nidos) binnen een half jaar na registratie van binnenkomst bij COA of Nidos vertrokken met onbekende bestemming.
- Voordat de beslissing van de IND op de eerste asielaanvraag is opgelegd, is circa 50% van de amv's uit de geanalyseerde groep al met onbekende bestemming vertrokken.
- 64% van deze amv's zijn al een keer eerder door een andere EU-lidstaat aangetroffen en geregistreerd in Eurodac. Met name amv's uit Marokko, Algerije en Eritrea zijn al vaker aangetroffen binnen de EU, met name in Duitsland, Italië en Griekenland.

¹ COA: Centrale ontvangstlocatie (col), procesopvanglocatie voor amv's (POA), beschermde opvang (BO), kleine woonvoorziening (kwv)

Nidos: kindergroepen (KWG) en kleine wooneenheden (KWE) en opvanggezinnen.

- Een klein aantal van deze amv's (90) is in de periode voor het vertrek mob aangetroffen door de KMar als inklimmer, 20 amv's zijn na het vertrek mob aangetroffen door de KMar als inklimmer.
- Meer dan de helft van deze amv's (59%) wordt na mob-registratie binnen twee maanden aangetroffen door de politie, met name in gemeenten met (voormalige) opvanglocaties en/of de grote steden. Marokkaanse amv's worden het vaakst na vertrek mob door de politie aangetroffen en geregistreerd.
- Voor de amv's uit de geanalyseerde groep zijn 670 claims op grond van de Dublinverordening ontvangen uit andere EU-lidstaten na een registratie van vertrek mob door COA of Nidos. Deze claims betreffen 420 amv's, oftewel voor 24% van de geanalyseerde groep is er een Dublinclaim ontvangen. Dit aantal is opvallend, omdat minderjarigen in beginsel niet geclaimd mogen worden op grond van de Dublinverordening. 51% van de claims wordt ontvangen binnen vier maanden na vertrek mob. Met name voor Marokkaanse amv's ontvangt Nederland na het vertrek mob claim-ins uit andere EU-lidstaten. Daarnaast worden voor Marokkaanse en Algerijnse amv's het vaakst herhaalde claims ontvangen.
- De Vietnamese amv's uit de geanalyseerde groep vertonen deels een afwijkend patroon in vergelijking met andere nationaliteiten:
 - Een groter gedeelte van de Vietnamese amv's (88%) is tussen de 15 en 17 jaar oud, daarnaast is het aandeel vrouwelijke Vietnamese amv's met 35% hoger dan het aandeel vrouwelijke amv's van de totale geanalyseerde groep (10%).
 - Vietnamese amv's worden vaker in de beschermde opvang geplaatst. Ca. 50% van de Vietnamese amv's zat in de beschermde opvang op het moment van vertrek mob.
 - Vietnamese amv's vertrekken sneller mob dan amv's van andere nationaliteiten. Meer dan 50% is al binnen een maand vertrokken met onbekende bestemming.
 - Vietnamese amv's worden zelden al eerder in een andere EU-lidstaat aangetroffen en geregistreerd in Eurodac voordat ze in Nederland aankomen.
 - Van Vietnamese amv's ontvangen we relatief minder claims onder de Dublinverordening van andere EU-lidstaten. Als er toch al een claim-in wordt ontvangen voor deze groep uit een andere lidstaat dan gaat het met name om het Verenigd Koninkrijk. Van Vietnamese amv's wordt pas veel later na het vertrek mob een claim ontvangen, pas na 9 maanden is meer dan de helft van de claims ontvangen.

Bovenstaande uitkomsten geven een sterke indruk dat een groot deel van de geanalyseerde groep rondreist binnen de Europese Unie. Het merendeel van de amv's uit de geanalyseerde groep lijkt niet de intentie te hebben om lang in Nederland te verblijven. Vaak wachten ze de asielbeslissing niet af voordat ze vertrekken met onbekende bestemming. Deze amv's worden door de KMar of door de Politie aangetroffen in Nederland of er worden naderhand claims op grond van de Dublinverordening ontvangen voor deze amv's van andere EU-lidstaten. Uit de cijfers rondom deze claims en die van Eurodac blijkt dat een aanzienlijk deel van de amv's meerdere keren wordt aangetroffen binnen de EU.

Deze analyse maakt gebruik van gegevens die de samenwerkingspartners in hun systemen hebben vastgelegd met het oog op hun operationele werkprocessen. De gegevens zijn niet (primair) bedoeld voor onderzoek of analyse. Naast het hanteren van verschillende definities van vertrek mob blijft het een registratie in de verschillende registratiesystemen van de samenwerkingspartners. Bij deze analyse zijn geen kwalitatieve onderzoeksmethoden gebruikt.

Betrokken samenwerkingspartners

De analyse die voor u ligt is samengesteld door de Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) van de Directie Regie Migratieketen (DRM) van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Er is daarbij gebruik gemaakt van data die bij de samenwerkingspartners binnen de migratieketen beschikbaar zijn. De kennis over de eigen organisatie waarover de medewerkers van de samenwerkingspartners beschikken is onmisbaar bij het interpreteren van de gegevens. De analyse had niet tot stand kunnen komen zonder hun input. Hieronder staat een overzicht van de (direct) betrokken organisaties en de rol die zij spelen rondom de alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv) binnen de migratieketen.

Directoraat-Generaal Migratie van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV)

JenV is het beleidsverantwoordelijke ministerie als het gaat om de opvang en toelating van amv's en treedt op als eigenaar van de uitvoeringsorganisaties binnen de migratieketen (COA, DTenV en IND). Daarnaast is het Directoraat-Generaal Migratie opdrachtgever en subsidieverstrekker van Nidos. Vanuit DGM zijn verschillende afdelingen betrokken geweest bij deze analyse:

Directie Regie Migratieketen

Binnen de Directie Regie Migratieketen zijn verschillende afdelingen betrokken geweest bij de analyse: de Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) en de afdeling Ketensturing.

De Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) is een onderdeel van de directie Regie Migratieketen en houdt zich bezig met het verzamelen, analyseren en duiden van cijfermatige gegevens binnen de migratieketen. Er wordt vooral gewerkt met een ketenbreed datawarehouse: Keten Management Informatie+ (KMI+).

De afdeling Ketensturing ondersteunt de DG onder andere op de aansturing van de keten op strategisch en tactisch niveau, beleidsontwikkeling, uitvoeringsopdrachten aan samenwerkingspartners, monitoren van ketenafspraken en beleidsuitvoering. Daarnaast functioneert ketensturing als gezagdrager op onderdelen (KMar en Vreemdelingentaak Politie) in de grote keten. Ketensturing analyseert en adviseert ook over ketenbrede financiële effecten als gevolg van de uitvoering en ontwikkeling van de ketendoelstellingen en vreemdelingenbeleid.

Directie Migratiebeleid

De Directie Migratiebeleid (DMB) is verantwoordelijk voor het beleid voor gereguleerde en beheerste toelating, verblijf en terugkeer van vreemdelingen. De directie ondersteunt en adviseert de bewindspersoon op die onderwerpen. Ook formuleert de directie kaderstellend beleid in afstemming met de uitvoerende partners in de migratieketen.

Immigratie- en Naturalisatiedienst

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) is de toelatingsorganisatie van Nederland en is verantwoordelijk voor de uitvoering van het toelatingsbeleid in Nederland. Dat houdt in dit kader in dat de IND de aanvragen beoordeelt van amv's die in Nederland willen verblijven en ook of het toegestane verblijf in Nederland moet worden beëindigd. Amv's volgen bij het aanvragen van asiel dezelfde procedure als meerderjarige asielzoekers. Wel zijn er voor amv specifieke vormen van begeleiding gedurende het asielproces. Amv's krijgen in Nederland altijd opvang tot het bereiken van de 18-jarige leeftijd of totdat het vertrek uit Nederland geregeld is. Er zijn voor de analyse met name gegevens vanuit de IND gebruikt die gaan over de asielaanvraag, asielbeslissing en claims van andere EU-lidstaten vanuit de Dublinverordening (Unit Dublin).

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is de organisatie die zorgt voor opvang en begeleiding van vreemdelingen. In opdracht van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid is het COA verantwoordelijk voor de opvang van asielzoekers en hun begeleiding naar een toekomst in Nederland of elders. Wanneer een amv jonger dan 15 jaar niet kan worden geplaatst in een opvanggezin of als een amv 15 jaar of ouder is en (nog) geen vergunning heeft, dan wordt de amv door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) opgevangen. Dit gebeurt allereerst in Proces opvanglocaties voor amv. Als de asielpcedure is doorlopen en er geen vergunning afgegeven is, wordt de amv door het COA opgevangen in bij elkaar gelegen kleinschalige opvanglocaties (kvv's) voor jongeren. In deze kvv's is er voor de jongeren 24-uursbegeleiding.

Dienst Terugkeer en Vertrek

De Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV) zorgt voor de uitvoering van het terugkeerbeleid en regisseert het vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. Amv's kunnen enkel terugkeren indien er adequate opvang voor handen is in het land van bestemming. Bij voorkeur worden de amv's herenigd met hun familie. Wanneer dit niet mogelijk is, zoekt de DTenV naar andere mogelijkheden voor adequate opvang.

Nidos

Nidos is een onafhankelijke instelling die de voogdijtaak uitvoert voor amv's. Amv's krijgen een voogd toegewezen tot ze 18 jaar worden of Nederland verlaten. Naast de voogdijtaak verzorgt Nidos voor een deel van de amv's de opvang. Amv's jonger dan 15 jaar worden opgevangen door opvanggezinnen onder verantwoordelijkheid van Nidos. Jongeren ouder dan 15 met een vergunning, waarvoor geen opvanggezin kan worden gevonden, worden door Nidos in kindervoogdgroepen (kvwg) of kleine wooneenheden (kwe) geplaatst. Als onafhankelijke voogdij instelling stelt Nidos de individuele jongere centraal en ziet toe op de ontwikkeling en zelfstandigheid van de jongere.

Politie

De politie heeft op grond van de Vreemdelingenwet 2000 taken ten behoeve van de uitvoering van de vreemdelingenwet en van de Schengen-Grenscodes. De uitvoering van de politieke vreemdelingentaak is binnen de regionale eenheden belegd bij de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM), ondergebracht bij de Dienst Regionale Recherche. Vanuit de basisteams wordt bijgedragen aan de uitvoering van deze taak. De politieke vreemdelingentaak betreft handhaving, toezicht en identificatie. Daarnaast houdt de AVIM zich ook bezig met de opsporing van migratiecriminaliteit en mensenhandel.

Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM)

Het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel ondersteunt opsporingsdiensten die zich bezighouden met mensenhandel en mensensmokkel. Het EMM is door de voormalige staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, gelijktijdig met het verzoek voor deze analyse, verzocht om een onderzoek uit te voeren naar het vertrek uit de beschermde opvang van amv's met de Vietnamese nationaliteit en daarbij te kijken naar:

- De omvang van- en de omstandigheden waaronder vreemdelingen met de Vietnamese nationaliteit met onbekende bestemming uit de beschermde opvang zijn vertrokken in de periode van 2015 tot en met 2018.
- Het aantal en de aard van eventuele mensenhandel- en mensensmokkelzaken in Nederland waar vreemdelingen met de Vietnamese nationaliteit bij betrokken zijn in dezelfde periode.

Inhoudsopgave

SAMENVATTING	2
BETROKKEN SAMENWERKINGSPARTNERS.....	4
1. AANLEIDING EN KADER	9
1.1. METHODOLOGIE.....	10
1.2. DE GEANALYSEERDE GROEP.....	13
1.2.1. <i>De geanalyseerde groep (het cohort) van deze analyse:</i>	14
2. KENMERKEN	15
2.1. HOEVEEL AMV'S ZIJN MET ONBEKENDE BESTEMMING VERTROKKEN?	15
2.2. LEEFTIJD EN GESLACHT VAN AMV'S DIE MOB VERTREKKEN?.....	17
2.3. HOE SNEL VERTREKKEN AMV'S MET ONBEKENDE BESTEMMING?.....	19
2.4. IS ER EEN VERSCHIL IN VERBLIJFSDUUR PER NATIONALITEIT?.....	21
2.5. HOEVEEL DAGEN VOORAFGAAND AAN EEN VERTREK MOB IS DE EERSTE ASIELAANVRAAG INGEDIEND?	23
3. REGISTRATIES VOOR EN NA MOB.....	24
3.1. REGISTRATIES VÓÓR VERTREK MOB - EURODAC.....	24
3.1.1. <i>Hoeveel amv's zijn al eerder in een ander Europees land aangetroffen?</i>	25
3.1.2. <i>Hoe vaak zijn amv's al een keer eerder in een andere lidstaat aangetroffen?</i>	26
3.1.3. <i>In welke EU-lidstaat zijn amv's eerder aangetroffen volgens Eurodac?</i>	29
3.2. REGISTRATIES VOOR EN NA VERTREK MOB – KONINKLIJKE MARECHAUSSEE	31
3.2.1. <i>Hoeveel amv's zijn er voor en na mob-vertrek aangetroffen door de KMar?</i>	31
3.3. REGISTRATIES NA VERTREK MOB - POLITIE.....	33
3.3.1. <i>Hoeveel amv's zijn er na vertrek mob aangetroffen door de politie?</i>	33
3.3.2. <i>Waar hebben de registraties plaatsgevonden?</i>	34
3.3.3. <i>Wat is de nationaliteit van de amv's die door de politie worden geregistreerd?</i>	35
3.3.4. <i>Hoe snel worden amv's na vertrek mob aangetroffen door de politie?</i>	36
3.4. REGISTRATIES NA MOB - DUBLIN CLAIMS	37
3.4.1. <i>Voor hoeveel amv's heeft Nederland een claim ontvangen op grond van de Dublinverordening?</i> 38	
3.4.2. <i>Hoeveel claims zijn er ontvangen per nationaliteit?</i>	39
3.4.3. <i>Eerste claim-in per nationaliteit: Van welke EU-lidstaten zijn deze ontvangen?</i>	41
3.4.4. <i>Eerste claim-in per nationaliteit: Hoeveel tijd na vertrek mob ontvangt de Nederlandse overheid een claim van een andere lidstaat?</i>	43
4. CONCLUSIES OP BASIS VAN DE ANALYSE	44
BIJLAGE 1. BEGRIPPEN EN DEFINITIES	45

Tabellen uit de analyse

TABEL 1. REDEN VAN UITSTROOM (TOP 5). AANTAL AMV'S DIE ZIJN UITGESTROOMD BIJ COA TUSSEN 2015-2018.....	15
TABEL 2. VERHOUDING GESLACHT PER GROEP. GEANALYSEERDE GROEP VAN AMV'S MET MOB VERTREK VAN COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018	17
TABEL 3. VERHOUDING GESLACHT VAN VIETNAMESE AMV'S UIT DE GEANALYSEERDE GROEP.	18
TABEL 4. AANTAL 1E ASIELAANVRAGEN EN DAAROPVOLGENDE BESLISSINGEN IN RELATIE TOT HET MOMENT VAN VERTREK MOB. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos IN RELATIE TOT DE 1E ASIELAANVRAAG EN AFWIJZING (2015-2018)	23
TABEL 5. AANDEEL AMV'S PER AANTAL EERDERE REGISTRATIES IN ANDERE EU-LIDSTATEN OF NEDERLAND- PER NATIONALITEIT (TOP 10). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	27
TABEL 6. TOTAAL AANDEEL AANTAL EERDERE REGISTRATIES IN ANDERE EU-LIDSTATEN OF NEDERLAND OVER HET TOTAAL. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	28
TABEL 7. AANDEEL EERDERE REGISTRATIES IN EURODAC DOOR ANDERE EU-LIDSTATEN OF NEDERLAND- PER NATIONALITEIT (TOP 10). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018	30
TABEL 8. AANTAL AMV'S DAT VÓÓR LAATST BEKENDE VERTREK MOB DOOR DE KMar IS GEREgistREERD ALS INKLIMMER- PER NATIONALITEIT (ALLE NATIONALITEITEN UIT DE TOP 10 MET AANTALLEN). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	31
TABEL 9. AANTAL AMV'S DAT NA LAATST BEKENDE VERTREK MOB DOOR DE KMar IS GEREgistREERD ALS INKLIMMER- PER NATIONALITEIT (ALLE NATIONALITEITEN UIT DE TOP 10 MET AANTALLEN). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	31

Figuren uit de analyse

FIGUUR 1. MOB UITSTROOM COA EN NIDOS (TOP 10 NATIONALITEITEN). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015 EN 2018	16
FIGUUR 2. LEEFTIJD VAN AMV BIJ MOB REGISTRATIE- VERGELEKEN MET INSTROOM COA. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015 EN 2018 EN INSTROOM COA 2015-2018	17
FIGUUR 3. VERBLIJSDUUR VAN AMV'S IN DAGEN VOOR VERTREK MOB. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA TUSSEN 2015-2018	19
FIGUUR 4. VERBLIJSDUUR VAN AMV'S IN WEKEN (AFGEKAPT TOT EN MET 55 WEKEN, 100 AMV'S DIE EEN DOORLOOPTIJD LANGER DAN 55 WEKEN HEBBEN) VOOR VERTREK MOB. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ Nidos TUSSEN 2015-2018	19
FIGUUR 5. VERBLIJSDUUR VAN AMV'S- PERCENTAGE MOB-REGISTRATIES PER MAAND (IN BLOKKEN VAN 30 DAGEN) VAN DE TOP 5+1 NATIONALITEITEN. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA TUSSEN 2015-2018.	21
FIGUUR 6. AANTAL EURODAC REGISTRATIES VAN AMV'S UIT DE GEANALYSEERDE GROEP- PER NATIONALITEIT (TOP 10). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	25
FIGUUR 7. AANTAL REGISTRATIES VAN AMV'S UIT DE GEANALYSEERDE GROEP IN BVH- PER HOEDANIGHEID. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015 EN 2018.....	33
FIGUUR 8. AANTAL REGISTRATIES VAN AMV UIT DE GEANALYSEERDE GROEP IN DE BVH- PER GEMEENTE (TOP 10). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	34
FIGUUR 9. AANTAL MAANDEN TOT AANTREFFEN DOOR POLITIE VAN AMV'S NA VERTREK MOB (MAAND IN 30 DAGEN). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	Fout! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
FIGUUR 10. AANTAL AMV'S DIE ZIJN AANGETROFFEN DOOR DE POLITIE NA VERTREK MOB- PER NATIONALITEIT (TOP 10). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	35
FIGUUR 11. AANTAL EERSTE CLAIMS (IN) EN ONDERZOEKSAANVRAGEN VOOR AANGETROFFEN AMV'S- PER EU-LIDSTAAT. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	38
FIGUUR 12. AANTAL EERSTE CLAIMS (IN) EN ONDERZOEKSAANVRAGEN VOOR AANGETROFFEN AMV'S- NATIONALITEIT (TOP 10). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	39
FIGUUR 13. NATIONALITEITEN MET TWEE OF MEER CLAIMS (IN) EN ONDERZOEKSAANVRAGEN- PERCENTAGE (TOP 5+1). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos TUSSEN 2015-2018.	40
FIGUUR 14. AANTAL EERSTE CLAIMS (IN) EN ONDERZOEKSAANVRAGEN VAN AMV'S- PER NATIONALITEIT EN LIDSTAAT IN PERCENTAGES (TOP 10). AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA TUSSEN 2015-2018.	42
FIGUUR 15. TOTAAL AANTAL CLAIMS (IN) EN ONDERZOEKSVRAGEN NA VERTREK MOB PER MAAND. AANTAL AMV'S DIE MOB ZIJN VERTROKKEN BIJ COA OF Nidos IN RELATIE TOT HET ONTVANGEN VAN DE CLAIMS VAN EU-LIDSTATEN (2015-2018).	43

1. Aanleiding en kader

Er is de afgelopen jaren regelmatig (politieke-, maatschappelijke- en media-) aandacht geweest voor het vertrek met onbekende bestemming (mob) van amv's uit de opvang in Nederland. Op 30 maart 2019 heeft Argos een radio-uitzending besteed aan de verdwijning van tientallen Vietnamese kinderen uit de beschermde opvang. Na mondelinge vragen daarover van de Tweede Kamer, heeft de toenmalige staatssecretaris van Justitie en Veiligheid in een brief van 24 april 2019 toegezegd dat er twee onderzoeken zouden worden uitgevoerd om meer inzicht te krijgen in deze problematiek. Het ene onderzoek is uitgevoerd door het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM), het andere onderzoek is uitgevoerd door de Analyse Proeftuin Migratieketen (APM).

De Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) is gevraagd om een analyse uit te voeren naar het vertrek met onbekende bestemming van amv's uit de opvang. De APM-analyse onderzoekt amv's van alle nationaliteiten die in de afgelopen vier jaar uit de verschillende typen asielopvang in Nederland zijn vertrokken. De APM-analyse maakt gebruik van de data die bij de samenwerkingspartners binnen de migratieketen beschikbaar zijn. De analyse heeft de volgende doelstelling:

Deze analyse kijkt naar amv's van alle nationaliteiten die van 2015 tot en met 2018 met onbekende bestemming zijn vertrokken uit de Nederlandse asielopvang. De analyse kijkt naar de algemene kenmerken van deze vreemdelingen, naar de omstandigheden van het vertrek mob en of ze na vertrek mob nog worden geregistreerd in nationale databronnen en/of het Europese registratiesysteem Eurodac .

Op basis van de onderzoeksopdracht is de analyse in twee delen opgedeeld:

- Kenmerken
 - Het eerste deel van de analyse geeft de algemene kenmerken en cijfermatige inzichten weer van de amv's binnen de analyse op basis van registraties van de genoemde samenwerkingspartners binnen de migratieketen.
- Registraties na vertrek mob
 - In dit onderdeel is geanalyseerd of, aan de hand van registratie-“sporen”, in verschillende (inter)nationale datasystemen, achterhaald kan worden of en door wie de amv na vertrek mob nog is aangetroffen.

1.1. Methodologie

Deze analyse is uitgevoerd door gebruik te maken van de data die de eerder genoemde partners binnen de migratieketen registreren in het kader van hun dagelijkse operationele werkprocessen. De data is dus niet (primair) bedoeld voor het uitvoeren van onderzoek. De analyse maakt gebruik van ketenbrede *business intelligence* informatie. Hierbij kan het voorkomen dat bepaalde technische begrippen worden gehanteerd. In de bijlage zijn de meest gebruikte termen en begrippen uitgelegd op basis van het Gegevenswoordenboek Vreemdelingenketen. Het Gegevenswoordenboek geeft in een gespecificeerde structuur de gemeenschappelijke definities weer voor de migratieketen.

De analyse is niet gelijk te stellen aan een wetenschappelijk onderzoek en is dan ook niet getoetst aan wetenschappelijke kaders. Er is geen gebruik gemaakt van kwalitatieve onderzoeksmethoden. Wel hebben alle betrokken samenwerkingspartners input gegeven voor de interpretatie van de uitkomsten van de analyse. Zonder deze waardevolle input was het niet mogelijk geweest om deze analyse uit te kunnen voeren.

De data van de verschillende samenwerkingspartners zijn in deze analyse met elkaar gecombineerd waarbij gebruik is gemaakt van het vreemdelingsnummer, het uniek identificerend nummer van een vreemdeling dat gebruikt wordt in de migratieketen. Het combineren van data van samenwerkingspartners is complex. Elke organisatie heeft zijn eigen rol en registreert op eigen wijze in eigen systemen. Deze data worden voor interne processen geregistreerd en niet (primair) voor onderzoeksdoeleinden. Hierdoor kunnen definities ook verschillen.

De analyse maakt gebruik van de datum van de registratie mob in de systemen van COA en Nidos. Dit is gedaan omdat de analyse zich richt op de amv's die vertrekken uit de opvang. In de Rapportage Vreemdelingenketen (RVK) wordt gerapporteerd onder ketenbreed vertrek over het 'zelfstandig vertrek zonder toezicht'. Hierbij gaat het om vertrek van vreemdelingen die zijn opgenomen in de caseload van de DT&V, de Koninklijke Marechaussee en de politie, en niet om vertrek uit opvang van COA/Nidos. Het is mogelijk dat een amv meerdere keren met onbekende bestemming vertrekt vanuit de opvang, met name wanneer de amv na vertrek met onbekende bestemming weer terugkeert in de opvang. Opvang van amv's vindt plaats in een open setting. Het is dus altijd mogelijk voor een jongere om de opvang te verlaten als hij of zij dit wenst. Dit geldt ook voor de beschermde opvang. Als een amv zich na vertrek met onbekende bestemming opnieuw meldt voor opvang, gebeurt dit via de Centrale Opvang Locatie (COL) in Ter Apel. Daar wordt gekeken of er in het kader van de asielprocedure nog zaken geregeld moeten worden op locatie. Daarna wordt de amv in principe teruggestuurd naar zijn laatste opvanglocatie. In deze analyse is de meest recente mob registratie meegenomen, tenzij anders vermeld.

De geanalyseerde groep is samengesteld op basis van een bepaalde tijdsspanne, peildatum en andere voorwaarden. Bij herhaling van deze analyse met een andere tijdsspanne, peildatum of voorwaarden zullen er andere cijfers uitkomen.

De aantallen tussen nul en vijf worden wegens eventuele herleidbaarheid tot een persoon weergegeven als '<5' en aantallen tussen vijf en tien worden naar boven afgerond tot tien. Bij een afgeronde opsomming, bijvoorbeeld in een tabel, kan het voorkomen dat de (afgeronde) delen niet optellen tot de (afgeronde) som. De opsomming is in dat geval niet kloppend gemaakt om zo dicht mogelijk bij de niet-afgeronde aantallen te blijven. Om dezelfde reden zijn percentages berekend op basis van de desbetreffende niet-afgeronde aantallen. In sommige onderdelen wordt een bepaalde tijdsduur in maanden uitgedrukt, hiermee wordt een tijdsspanne van 30 dagen per maand aangeduid.

Indien relevant zal er per gepresenteerde uitkomst in deze analyse expliciet stil worden gestaan bij de amv's met de Vietnamese nationaliteit.

1.2. De geanalyseerde groep

De analyse heeft een cohort als uitgangsbasis. Hiermee wordt bedoeld dat er een dataset is samengesteld op basis van een groep mensen met dezelfde kenmerken. Voor het gebruikte cohort geldt dat het gaat om: *Amv's die van januari 2015 tot en met december 2018 uit de opvang bij COA of Nidos zijn vertrokken met onbekende bestemming*. Het peilmoment voor de gebruikte data van het COA is april 2019 en voor de gebruikte data van Nidos september 2019.²

De geanalyseerde groep betreft vreemdelingen die zijn geregistreerd als '*alleenstaande minderjarige vreemdeling*'. Het gaat om vreemdelingen die bij de instroom bij het COA het label '*amv*' hebben gekregen. Latere aanpassingen van de registraties, bijvoorbeeld het aanpassen van het amv-label vanwege het bereiken van de volwassen leeftijd of het niet volgen van de minderjarigheid door de IND na onderzoek, worden niet meegenomen. Reden hiervoor is dat de data en bijbehorende labels van het COA gebruikt zijn en niet die van bijvoorbeeld de IND. Bij het samenstellen van de geanalyseerde groep is niet meegenomen of de amv wel óf niet een verblijfsvergunning heeft.

Het gaat in de analyse om registraties van een vertrek 'met onbekende bestemming'. In het rapport zal de afkorting '*mob*' worden gebruikt om hier naar te verwijzen. Hierbij zijn zowel de mob-registraties vanuit de uitstroom van COA als van Nidos mee genomen, zodat er een volledig beeld naar voren komt van de amv's binnen de verschillende vormen van opvang.

Het samenstellen van het cohort laat meteen al de complexiteit rondom de mob registratie zien: naast het feit dat de samenwerkingspartners op verschillende wijze vertrek mob registreren, geven de betrokken samenwerkingspartners in de migratieketen aan dat een mob registratie niet zwart-wit is. Hoewel in de systemen wordt geregistreerd dat de amv met onbekende bestemming is vertrokken, kan het zo zijn dat er wel indicaties zijn over de plek waar de amv naar toe is vertrokken. Ook kan het zo zijn dat de samenwerkingspartner verwacht dat de amv op korte termijn weer zal terugkeren. Omdat deze informatie niet wordt geregistreerd, althans niet op een manier die zich leent voor data-analyses, komt dit niet naar voren in deze analyse.

De volgende definities voor de registratie mob en amv zijn tijdens de onderzoeksperiode gehanteerd door COA en Nidos. De bijlage geeft een overzicht van alle andere definities die worden gehanteerd binnen de analyse:

- Mob definitie COA:
 - *Mob uit opvangmodaliteit Proces Opvanglocatie Amv (POA)*: De amv heeft 8 dagen niet voldaan aan de dagelijkse inhuysregistraties.
 - *Mob uit opvangmodaliteit kwv/ regio*: De amv heeft twee maal niet voldaan aan de AVIM-meldplicht, dit omvat een tijdspanne van 14 dagen.³
- Mob definitie Nidos:
 - Iedere persoon die tegen redelijke verwachting in, afwezig is uit de voor die persoon gebruikelijke of veilig geachte omgeving, van wie de verblijfplaats onbekend is en het in diens eigen belang geacht kan worden dat de verblijfplaats wordt vastgesteld.

² Als gevolg van administratieve verwerkingen kunnen cijfers later nog worden bijgewerkt. De peildatum maakt het mogelijk om achteraf de data samen te stellen en in te zien op basis van de stand van zaken op dat moment.

³ Indien een persoon eerder ook al zichtbaar niet aanwezig is (o.a. door kamercontrole), kan er ook eerder MOB gemeld worden.

- Amv definitie ketenbreed (Gegevenswoordenboek Vreemdelingenketen):
 - Vreemdeling jonger dan achttien jaar, die bij binnenkomst in Nederland niet werd begeleid door een ouder of een meerderjarige bloed- of aanverwant.
- Amv definitie COA:
 - Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV) zijn asielzoekers onder 18 jaar die bij binnenkomst in Nederland niet worden begeleid door een ouder of een voogd.
- Amv definitie Nidos:
 - Gaat uit van de definitie in EU-Verordening 604/2013 in artikel 2 onder j voor een “niet-begeleide minderjarige”: een minderjarige die zonder begeleiding van een krachtens de wet of volgens de praktijk van de betrokken lidstaat voor hem verantwoordelijke volwassene op het grondgebied van een lidstaat aankomt, zolang hij niet daadwerkelijk onder de hoede van een dergelijke volwassene staat; onder dit begrip valt ook een minderjarige die zonder begeleiding wordt achtergelaten nadat hij op het grondgebied van een lidstaat is aangekomen.

Voor de analyse zijn de mob registraties van amv's van zowel COA als Nidos bij elkaar gevoegd tot één geanalyseerde groep (cohort). Hiervoor is gekozen omdat de bovenstaande verschillen tussen definities en registratie laten zien dat er geen eenduidige vorm van mob registratie bestaat en de mob registraties een grote overlap vertonen die niet door middel van data-analyse uit elkaar kan worden gehaald. Soms bleek het combineren van de gegevens vanwege technische redenen niet mogelijk. In die gevallen is er dan voor gekozen om informatie te splitsen of alleen COA-registraties te gebruiken naar gelang de situatie.

Omdat een amv meerdere keren mob kan vertrekken zijn deze registraties, tenzij specifiek vermeld, ontdebeld en wordt er uitgegaan van het laatst bekende vertrek met onbekende bestemming zoals is geregistreerd door COA of Nidos.⁴

1.2.1. De geanalyseerde groep (het cohort) van deze analyse:

Het cohort voor deze analyse bestaat uit 1.750 amv's met een laatst bekende mob registratie bij COA of Nidos tussen 2015 tot en met 2018. Ondanks dat er een grote overlap is tussen de registraties van COA en Nidos, zijn niet alle amv's geregistreerd door zowel COA als Nidos. Dit betekent niet dat deze amv's niet bekend zijn bij de andere organisatie, maar is het gevolg van de verschillende definities die worden gehanteerd, de verschillende wijzen van registratie en de verschillende momenten vertrek mob die worden gehanteerd. Zo kan het bijvoorbeeld voorkomen dat een amv zeer kort na de opvang door COA weer met onbekende bestemming vertrekt. Voor een dergelijke amv heeft er al wel een eerste administratieve registratie bij Nidos plaatsgevonden, maar deze zal dan niet worden meegenomen in de verdere verwerking in de registratiesystemen. Als gevolg daarvan wordt deze amv wel door COA maar niet door Nidos geregistreerd. Ook komt het voor dat er na een mob registratie bij COA ook een mob registratie plaatsvindt bij Nidos, maar dat, wanneer de amv zich weer aanmeldt voor het einde van de maand, deze registratie wordt teruggedraaid, waardoor er geen registratie van mob vertrek wordt meegenomen in de registratiesystemen van Nidos. Deze mob registraties zitten daardoor niet in de dataset die door Nidos is aangeleverd voor deze analyse, maar wel in die van COA.

⁴ Met ontdebelen wordt bedoeld dat er van dubbele waarden (oftewel 2 of meer registraties van dezelfde amv) een reductie plaatsvindt naar één waarde.

2. Kenmerken

Het onderstaande deel ziet op de kenmerken van de geanalyseerde groep. Het gaat hierbij om informatie zoals het aantal amv's met een mob registratie, leeftijd en geslacht, verblijfsduur voor mob vertrek en de relatie met de asielaanvraag.

2.1. Hoeveel amv's zijn met onbekende bestemming vertrokken?

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aandeel mob registraties binnen de COA-uitstroom. Met uitstroom wordt bedoeld dat de desbetreffende persoon niet langer is geregistreerd als bewoner van het COA. Tabel 1 bevat de volledige uitstroom van 2015 tot en met 2018 van vreemdelingen met een amv-registratie bij het COA. Van deze groep is een overzicht opgesteld met de vertrekreden.⁵

Vertrekreden	Aantal
Uitstroom naar andere opvang	4.490
– Vergunninghouders	3.900
– Niet-vergunninghouders	600
Met Onbekende Bestemming	1.190
Zelfstandige terugkeer	70
Dublin-claim	40
Andere reden ⁶	130
Totaal	5910

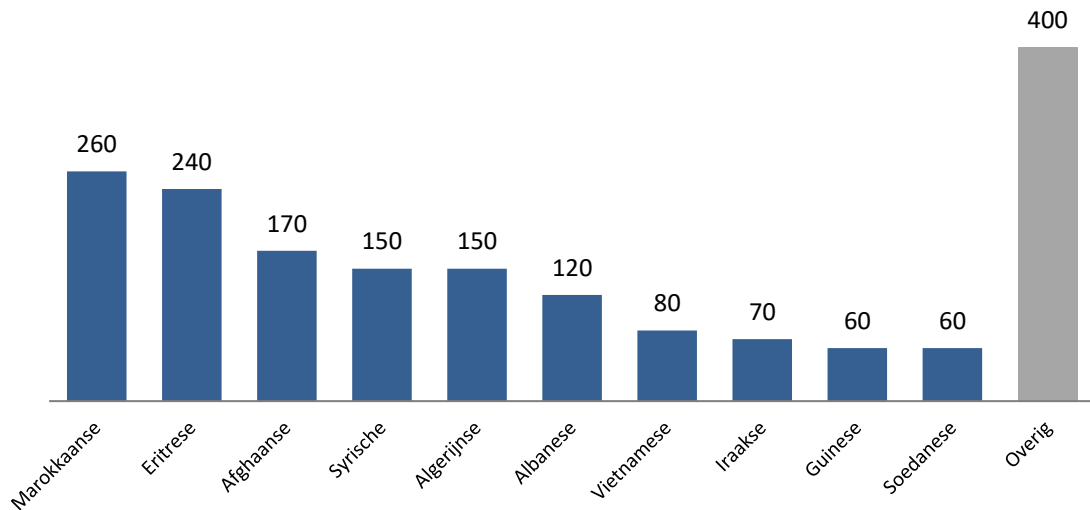
Tabel 1. Reden van uitstroom (top 5). Aantal amv's die zijn uitgestroomd bij COA tussen 2015-2018

Uit Tabel 1 blijkt dat er 1.190 registraties zijn van amv's die tussen 2015 tot en met 2018 met onbekende bestemming zijn vertrokken bij het COA. Het betreft 20% van de totale uitstroom van amv's in de geanalyseerde periode. Dit percentage is vergelijkbaar met het percentage mob-registraties van volwassen vreemdelingen binnen de uitstroom van het COA (19%).

Nidos hanteert een andere definitie van uitstroom dan het COA. Daarom zijn de uitstroomcijfers van Nidos niet meegenomen in bovenstaande vergelijking. Amv's stromen standaard uit bij Nidos wanneer ze 18 jaar worden (meerderjarig). Daarnaast kan een deel van de uitstroom bij COA doorstromen naar Nidos (bijvoorbeeld omdat een amv een vergunning heeft gekregen).

⁵ Met uitstroom wordt bedoeld dat de amv niet meer als bewoner bij het COA staat geregistreerd. Indien de amv weer terugkomt zal deze opnieuw als zaak bij COA worden geregistreerd bij de te verwerken zaken (instroom).

⁶ Het merendeel van de zaken onder categorie *Andere reden* omvat amv's die zelfstandig huisvesting vonden of afzagen van COA opvang. Er zitten echter ook zaken tussen waarbij de amv in detentie is geplaatst of in enkele gevallen het overlijden van de amv.



Figuur 1. Mob uitstroom COA en Nidos (top 10 nationaliteiten). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015 en 2018

Figuur 1 geeft het totaal aantal amv's aan met een mob-registratie bij COA of Nidos binnen de geanalyseerde groep. Voor de meeste nationaliteiten is de verhouding tussen de instroom en het aantal amv's dat mob gaat gelijk, behalve voor de Vietnamesezen (Vietnam is niet een top-10 land van herkomst in de instroom van amv's). Met name amv's met de Marokkaanse en Eritrese nationaliteit zijn sterk vertegenwoordigd in de geanalyseerde groep.

Vietnamese amv's: De Vietnamese amv's staan op plek 7 in de top 10 van nationaliteiten in de geanalyseerde groep. Uit de analyse blijkt dat circa 50% van deze amv's in de beschermde opvang zaten op het moment van het vertrek mob. Circa 70% van het vertrek mob van amv's tussen 2015 tot en met 2018 vanuit de beschermde opvang betreft amv's met de Vietnamese nationaliteit.

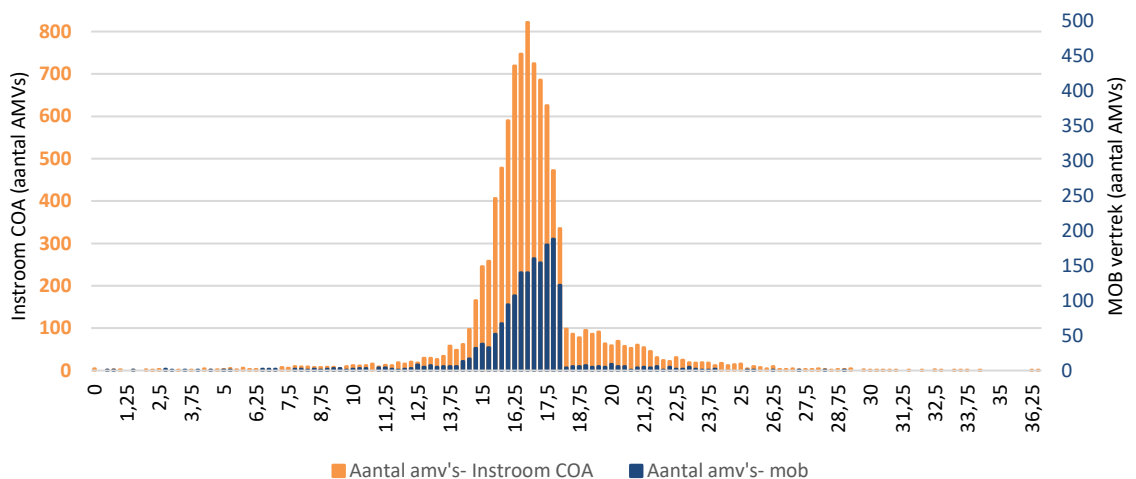
Deze top tien van nationaliteiten zal in de rest van de analyse worden weergegeven. Andere (relevante) nationaliteiten zullen in de begeleidende tekst worden benoemd. Indien het een tabel/grafiek betreft met een top vijf indeling wordt daar altijd de Vietnamese nationaliteit bijgevoegd (top 5+1). Dit omdat berichtgeving over het vertrek met onbekende bestemming van Vietnamese amv's uit de beschermde opvang mede aanleiding is geweest om deze analyse uit te voeren. Indien de Vietnamese nationaliteit in de top vijf zit, zal er geen ander land worden toegevoegd.

Conclusie: De meeste amv's uit de geanalyseerde groep hebben de Marokkaanse, Eritrese of Afghaanse nationaliteit. Er zitten 80 Vietnamese amv's in deze groep, waarmee ze op de zevende plek staan in de top tien aan nationaliteiten.

2.2. Leeftijd en geslacht van amv's die mob vertrekken?

Figuur 2 geeft een overzicht van de leeftijd van de geanalyseerde groep ten tijde van het vertrek met onbekende bestemming. Ruim 75% van de amv's uit de geanalyseerde groep is tussen de 15 en 17 jaar oud ten tijde van de mob registratie.⁷ Circa 160 amv's (bijna 10%) waren onder de 15 jaar ten tijde van de mob registratie. Bijna 15% van de amv's is op het moment van mob registratie 18 jaar of ouder. Het is dus mogelijk dat een gedeelte van de 1750 vreemdelingen die onderwerp zijn geweest van het onderzoek, aanvankelijk als 'amv' zijn gelabeld maar, op het moment dat zij mob vertrokken inmiddels meerderjarig waren, of, na onderzoek in een andere lidstaat of leeftijdsonderzoek, alsnog meerderjarig zijn verklaard. Vanwege de afbakening van de geanalyseerde groep kan het voorkomen dat deze vreemdelingen meegenomen worden, al gaat het om lage aantallen.

De leeftijd van de geanalyseerde groep is ter vergelijking afgezet tegen de leeftijd van amv's bij de registratie van aanmelding bij COA. Ook bij de data over instroom bij COA kan het voorkomen dat vreemdelingen die al ouder zijn dan 18 jaar nog als amv staan geregistreerd, omdat hun amv-label na de 18^{de} verjaardag niet meteen is aangepast. Het gaat hierbij wel om een laag aantal. Uit onderstaande grafiek blijkt dat de meeste amv's (ruim 70%) ook tussen de 15 en 17 jaar oud zijn, wanneer hun aanmelding wordt geregistreerd bij COA.



Figuur 2. Leeftijd van amv bij mob registratie- vergeleken met instroom COA. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015 en 2018 en instroom COA 2015-2018

Uit de gegevens blijkt dat 88% van de amv's die mob vertrekken als man staat geregistreerd (zie Tabel 2). Dit is iets meer dan bijvoorbeeld de totale instroom of uitstroom van het COA, waar de verhoudingen ongeveer 85/15% (man/vrouw) zijn.

Geanalyseerde groep	
Geslacht	Verhouding
Mannelijk	88%
Vrouwelijk	12%

Tabel 2. Verhouding geslacht per groep. Geanalyseerde groep van amv's met mob vertrek van COA of Nidos tussen 2015-2018

⁷ Amv's tot en met 14 jaar worden, ongeacht de verblijfsstatus, volgens het amv-opvangmodel opgevangen in opvanggezinnen onder verantwoordelijkheid van Nidos. De amv's van 13 en 14 jaar die niet door Nidos geplaatst kunnen worden in een opvanggezin, worden conform dit model opgevangen door het COA. Er stromen maar relatief weinig amv's onder 15 jaar in bij het COA.

Vietnamese amv's: Uit de analyse blijkt dat 88% van de Vietnamese amv's tussen de 15 en 17 jaar oud is bij vertrek mob. Er zitten dus minder jongeren en minder oudere amv's in de geanalyseerde groep met de Vietnamese nationaliteit. In vergelijking met de rest van de geanalyseerde groep ligt het aandeel vrouwelijke amv's hoger onder de Vietnamese amv's (zie Tabel 3).

Vietnamese amv's in geanalyseerde groep

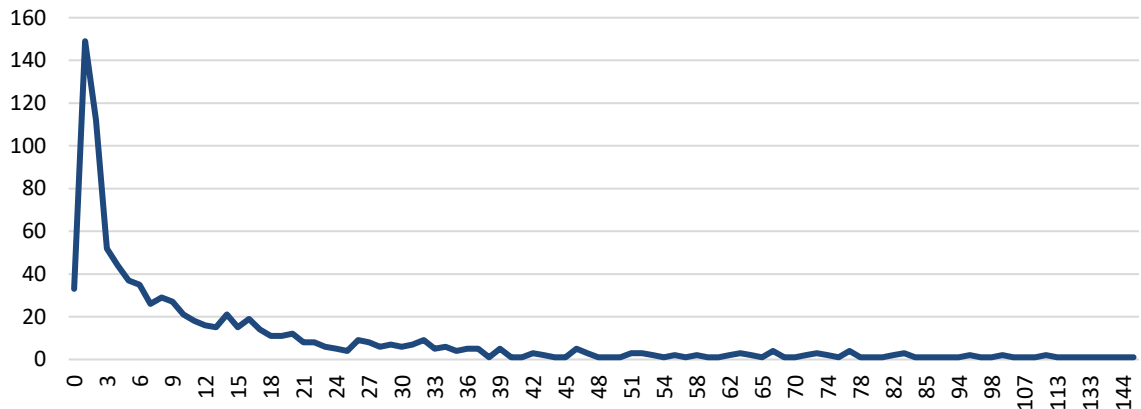
Geslacht	Verhouding
Mannelijk	64%
Vrouwelijk	36%

Tabel 3. Verhouding geslacht van Vietnamese amv's uit de geanalyseerde groep.

Conclusie: Het merendeel van de amv's uit de geanalyseerde groep is tussen de 15 en 17 jaar oud. 88% van de geanalyseerde groep is man. Het aandeel vrouwelijke amv's onder de Vietnamese amv's is 24% hoger dan het aandeel vrouwelijke amv's binnen de geanalyseerde groep.

2.3.Hoe snel vertrekken amv's met onbekende bestemming?

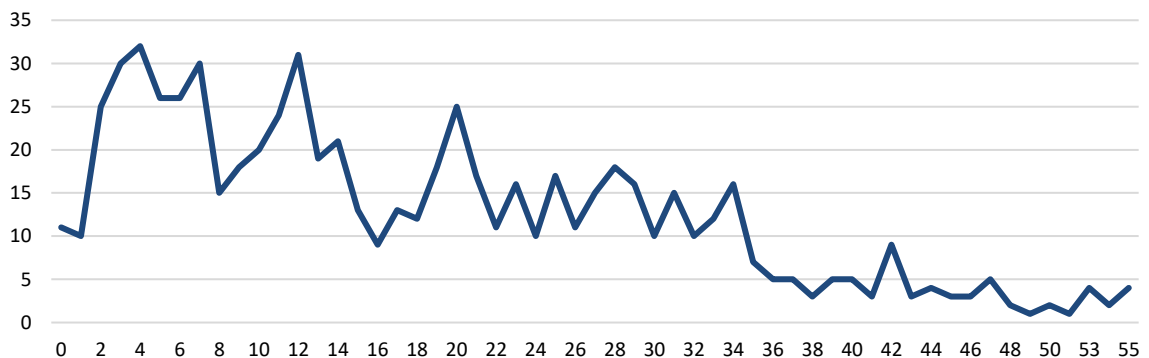
De grafieken hieronder geven de verblijfsduur weer van amv's die een mob-registratie hebben bij COA of Nidos. Deze zijn gescheiden weergegeven omdat de verblijfsduur bij het COA enerzijds en onder verantwoordelijkheid van Nidos anderzijds, dermate verschilt dat er anders een vertekend beeld zou worden weergegeven. Voor het COA is er gemeten vanaf het moment dat de amv geregistreerd staat in de systemen van COA (instroom) tot aan de datum van de registratie van vertrek mob. Voor Nidos is er gemeten vanaf het moment dat ze geregistreerd staan bij Nidos tot aan de datum van de registratie vertrek mob.



Figuur 3. Verblijfsduur van amv's in weken voor vertrek mob. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij **COA** tussen 2015-2018

Meer dan 50% van de geanalyseerde groep is bij COA binnen twee maanden uitgestroomd (zie Figuur 3, bevat de verblijfsduur bij 930 mob registraties vanuit COA). Ongeveer 80% van de amv's uit de geanalyseerde groep is bij het **COA** binnen 6 maanden mob gegaan. Volgens het amv-opvangmodel worden amv's (vanaf 15 jaar) in eerste instantie opgevangen bij het COA, eerst in Ter Apel en vervolgens in een procesopvanglocatie voor amv's (POA). Een groot deel van de amv's vertrekt mob terwijl ze in de POA verblijven.

Bij registraties van mob vertrek vanuit **Nidos** is een grotere spreiding in de verblijfsduur waar te nemen (Figuur 4, bevat de verblijfsduur bij 820 mob registraties vanuit Nidos). Circa 60% van de amv's uit de geanalyseerde groep is bij **Nidos** binnen 6 maanden mob gegaan. Dit kan worden verklaard vanwege het feit dat Nidos veel statushouders opvangt. Deze jongeren hebben perspectief op verblijf in Nederland, waardoor de motivatie om te vertrekken met onbekende bestemming kleiner is.



Figuur 4. Verblijfsduur van amv's in weken (afgekapt tot en met 55 weken, ca. 130 amv's die een doorlooptijd langer dan 55 weken hebben) voor vertrek mob. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij **Nidos** tussen 2015-2018

Vietnamese amv's: Uit de analyse blijkt dat Vietnamese amv's opvallend snel met onbekende bestemming vertrekken. 50% van de Vietnamese amv was binnen 26 dagen geregistreerd als mob vertrokken bij COA. Bij de amv's waarvan de laatst bekende mob registratie door Nidos is gedaan was 50% binnen 21 dagen vertrokken met onbekende bestemming.

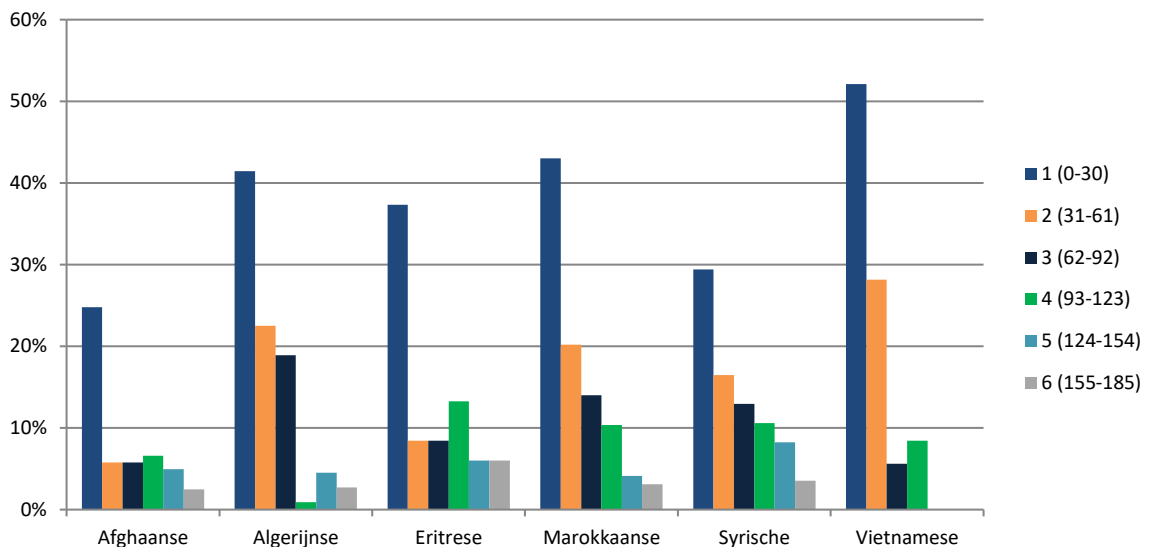
***Conclusie:** Van de amv's uit de geanalyseerde groep is het merendeel (81% bij COA, 60% bij Nidos) binnen ongeveer een half jaar vertrokken. Vietnamese amv's vertonen een nog kortere verblijfsduur in vergelijking met andere nationaliteiten.*

2.4. Is er een verschil in verblijfsduur per nationaliteit?

Figuur 5 hieronder geeft de verblijfsduur aan van amv's die mob zijn vertrokken per nationaliteit (top5+1) voor de eerste zes maanden. Het komt voor dat amv's een langere verblijfsduur hebben dan zes maanden, maar deze zijn voor de leesbaarheid van onderstaande figuur niet meegenomen. Amv's met een mob registratie bij Nidos zijn ook niet meegenomen. Omdat amv's met een Nidos registratie vergelijkbare trends laten zien is ervoor gekozen om deze data niet samen te voegen. Dit zou namelijk een te complexe berekening vereisen, terwijl het resultaat niet wezenlijk zal verschillen ten opzichte van onderstaande tabel. Het enige verschil in de data van Nidos heeft te maken met het feit dat de verblijfsduur bij Nidos langer is voor de geanalyseerde groep (zie paragraaf 2.3, pagina 19).

Voor alle nationaliteiten binnen de top 5+1 geldt dat de meeste amv's binnen een maand na de instroom bij het COA met onbekende bestemming vertrekken. Amv's met de Syrische en Marokkaanse nationaliteit laten een gelijkmatige spreiding zien in de verdeling over de maanden na de eerste maand. Bij de amv's met de Algerijnse en Eritrese nationaliteit zitten meer schommelingen in de verdeling van de percentages. De groep Afghaanse amv's uit de geanalyseerde groep vertonen de meeste spreiding. Het grootste deel van de Afghaanse amv's (ongeveer 25%) vertrekt binnen een maand met onbekende bestemming.

Vietnamese amv's: Meer dan 50% van de Vietnamese amv's is binnen een maand met onbekende bestemming vertrokken. 80% van de Vietnamese amv's is zelfs binnen twee maanden met onbekende bestemming vertrokken, een opvallend kortere verblijfsduur dan bij andere nationaliteiten uit de top 5+1.



Figuur 5. Verblijfsduur van amv's- percentage mob-registraties per maand (in blokken van 30 dagen) van de top 5+1 nationaliteiten. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA tussen 2015-2018.

Conclusie: *Het grootste aandeel van de amv's met een nationaliteit uit de top 5+1 van de geanalyseerde groep verblijft korter dan twee maanden bij het COA. Zoals ook al uit het vorige hoofdstuk naar voren komt, verblijven amv's met de Vietnamese nationaliteit korter in de opvang van COA dan amv's met een andere nationaliteit.*

2.5. Hoeveel dagen voorafgaand aan een vertrek mob is de eerste asielaanvraag ingediend?

Tabel 4 geeft het aantal eerste aanvragen en daaropvolgende beslissingen weer in relatie tot het moment van het vertrek mob. Uit de analyse kan worden afgeleid dat:

- Van de amv's uit de geanalyseerde groep met een laatst bekende mob-registratie bij COA of Nidos, is ca. 20% mob gegaan in dezelfde maand als de eerste asiel aanvraag is ingediend bij de IND. Circa 60% van de amv's heeft binnen vier maanden een registratie van vertrek mob na het indienen van de aanvraag.
- Tot en met de maand voorafgaand aan de mob registratie is 35% van de ingediende aanvragen afgewezen. In de maand van de mob registratie wordt 20% van de aanvragen afgewezen.
- Van ca. 50% van de asielaanvragen van de amv's uit de geanalyseerde groep komt er na het vertrek mob een beslissing, hoofzakelijk een afwijzing, van de IND.

Vietnamese amv's: Voor 60 van de 80 amv's met een Vietnamese nationaliteit binnen de geanalyseerde groep is een registratie van een eerste asielaanvraag gevonden. In 96% van de gevallen zijn de Vietnamese amv's voor het ontvangen van de beslissing met onbekende bestemming vertrokken.

Aantal eerste asielaanvragen en daaropvolgende beslissingen in relatie tot vertrek mob		Aantal
Aantal eerste asielaanvragen		1.510
Aantal inwilligingen	Voor vertrek mob	50
	Na vertrek mob	20
	Totaal	70
Aantal afwijzingen	Voor vertrek mob	620
	Op vertrek mob	<5
	Na vertrek mob	750
	Totaal	1370

Tabel 4. Aantal 1e asielaanvragen en daaropvolgende beslissingen in relatie tot het moment van vertrek mob. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij **COA** of **Nidos** in relatie tot de 1e asielaanvraag en afwijzing (2015-2018)

Conclusie: Op basis van deze analyse blijkt dat het merendeel van de amv's die mob vertrekken niet de (in het merendeel van de gevallen afwijzende) beslissing op de eerste asielaanvraag afwacht.

3. Registraties voor en na mob

Het tweede deel van de analyse richt zich op het vinden van registraties van amv's uit de geanalyseerde groep in verschillende nationale datasystemen en uit het Europese registratiesysteem Eurodac. Deze analyse heeft gezocht naar registraties in die systemen van amv's die met onbekende bestemming zijn vertrokken. Er is met name gekeken naar registraties na de mob-melding, om te zien of amv's helemaal uit beeld verdwijnen of toch nog ergens opduiken in de systemen. Tijdens de analyse bleek dat er ook registraties binnen deze systemen zijn vastgelegd voorafgaand aan de mob-melding die inzicht geven in het gedrag van deze vreemdelingen voordat zij in de Nederlandse opvang terecht komen. Vandaar dat dit onderdeel vanuit beide invalshoeken informatie bevat: voor en na de mob-melding door COA of Nidos. In elk hoofdstuk zal ook een korte uitleg worden gegeven over de gebruikte data en de bijbehorende organisatie.

3.1.Registraties vóór vertrek mob - Eurodac

De European Dactyloscopy (Eurodac) is een Europees informatiesysteem dat door EU-lidstaten wordt gebruikt om vingerafdrukken te vergelijken van vreemdelingen binnen de Europese Unie. Eurodac is opgericht in 2003, met als voornaamste doel om bij te dragen aan de implementatie van de Dublin-Verordening. Wanneer een vreemdeling binnen de EU een aanvraag indient, wordt er een vingerafdruk afgenomen en verzonden naar het centrale Eurodac-systeem. De lidstaten vergelijken vingerafdrukken om te bepalen welke lidstaat de verantwoordelijkheid draagt voor de afhandeling van de asielaanvraag.

Voor deze analyse is er toegang verkregen tot data van amv's die zijn geregistreerd door andere lidstaten en door Nederland *voorafgaand* aan een asielaanvraag in Nederland. Het is op dit moment niet mogelijk om registraties die door andere landen zijn gemaakt van amv's *na vertrek mob* mee te nemen in de analyse, omdat daar om juridische redenen geen toegang toe is.

Daarnaast heeft de verkregen Eurodac-informatie de volgende beperkingen en eigenschappen:

- De verkregen data is beschikbaar vanaf de tweede helft van 2015.
- Er staan geen registraties in de dataset van amv's onder de 14 jaar oud (op grond van de Eurodac-verordening mogen geen vingerafdrukken worden afgenomen ten behoeve van Eurodac van kinderen onder de 14).
- De dataset bevat alleen gegevens van amv's die door Nederland of andere lidstaten zijn aangetroffen. Indien de amv niet door een EU-lidstaat is opgemerkt dan zal het verblijf van de amv in dat land niet in Eurodac zijn geregistreerd.

De data die is verkregen van Eurodac bevat registraties met een onderverdeling in een aantal categorieën. Voor de analyse zijn de volgende categorieën meegenomen:

- Categorie 1 (Cat.1): Betreft registraties waarbij de vreemdeling asiel aanvraagt.
- Categorie 2 (Cat 2.): Betreft registraties van het aantreffen van een vreemdeling bij een illegale grensoverschrijding.
- Categorie 3 (Cat 3.): Betreft registraties waarbij er sprake is van illegaal verblijf of een verdenking van oorspronkelijk verblijf in een andere EU-lidstaat.
- Andere categorieën bestaan met name uit administratieve registraties, zoals bijvoorbeeld de categorie '*Eurodac Image Request*'. Hierbij gaat het om een registratie in het Eurodac-systeem van een nieuwe opvraag van een bestaande vingerafdruk van een vreemdeling. Er bestaan ook een categorie 4 en 5, bedoeld

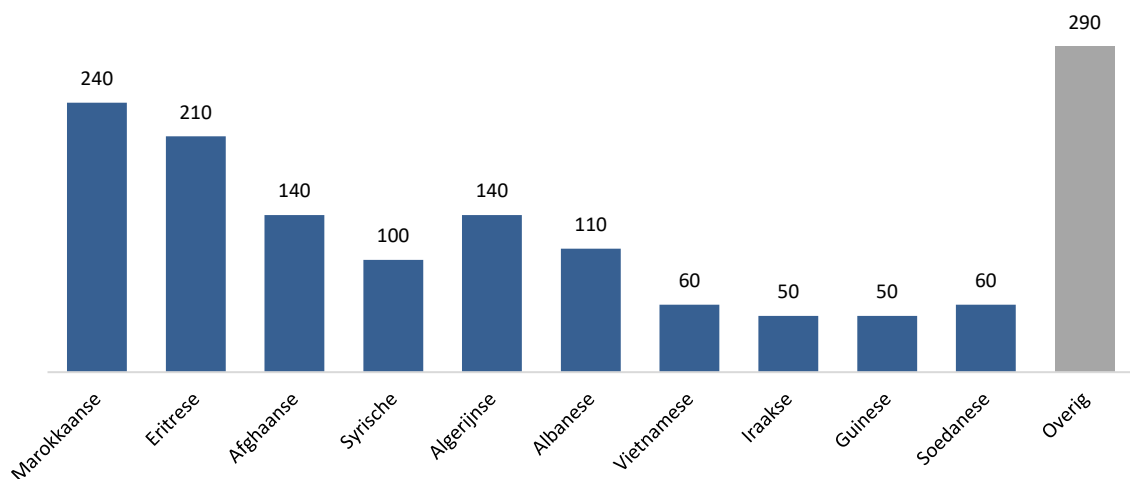
voor strafrechtelijke informatie. Vanwege juridische toegangsrestricties kan van deze data geen gebruik worden gemaakt voor deze analyse. .

Uit de Eurodac data blijkt dat een aanzienlijk deel van de amv's al meerdere registraties in Eurodac heeft, voor aankomst in Nederland. Het kan zijn dat een amv is geregistreerd onder Cat 1. en vervolgens onder bijvoorbeeld een Cat. 3. Omdat een dergelijke overlap te vinden is in de Eurodac data is er bij het ontdebellen alleen gekeken naar de laatst bekende melding van een Cat 1., Cat 2., of Cat 3. registratie. In de verdere analyse is daarna niet meer gekeken naar de onderverdeling van de groep over deze categorieën.

3.1.1. Hoeveel amv's zijn al eerder in een ander Europees land aangetroffen?

In de Eurodac registraties van de amv's is bekeken wat de aantallen zijn per nationaliteit. Figuur 6 bevat voor de top 10 aan nationaliteiten het aantal Eurodac registraties van asiel, illegale grensoverschrijdingen en illegaal verblijf.

In totaal gaat het om 2100 registraties in Eurodac van 1460 unieke amv's (het is mogelijk om meerdere keren geregistreerd te worden), die tussen juni 2015 en 2018 zijn geregistreerd.⁸ Het betreft hier registraties gemaakt door de EU-lidstaten waar de amv is geweest vóórafgaand aan de asielaanvraag van de amv in Nederland. Een eerdere registratie kan ook door Nederland zijn gemaakt.



Figuur 6. Aantal Eurodac registraties van amv's uit de geanalyseerde groep- per nationaliteit (top 10). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

⁸ Niet van elke amv uit het cohort is een Eurodac registratie teruggevonden. Dit komt vanwege het feit dat voor het eerste half jaar van 2015 de data uit Eurodac ontbreekt en van amv's onder de 14 jaar geen registraties in de dataset staan (zie ook hoofdstuk 3.1 voor verdere toelichting).

3.1.2. Hoe vaak zijn amv's al een keer eerder in een andere lidstaat aangetroffen?

Tabel 5 geeft per kolom weer hoe vaak het relatief voorkomt dat een amv van één van de top 10 nationaliteiten meerdere keren in Eurodac is geregistreerd door een andere EU-lidstaat of Nederland in vergelijking met de andere nationaliteiten. Hoe donkerder oranje een nationaliteit wordt aangeduid, hoe vaker er sprake is geweest van meerdere Eurodac registraties van amv's van die nationaliteit door een EU-lidstaat (zie Tabel 5). Hoe lichter de kleur wordt, hoe lager het aandeel per kolom. De eerste kolom laat zien dat 18% van de amv's zonder eerdere registratie in Eurodac de Marokkaanse nationaliteit heeft.

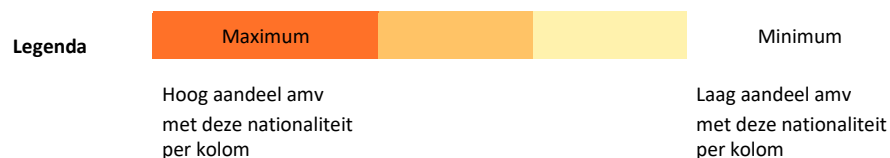
Het laat ook zien dat Marokkaanse amv's naar verhouding vaker meerdere Eurodac registraties hadden in andere landen, in sommige gevallen zelfs 9 of 10 keer. Amv's met de Afghaanse, Eritrese, Iraakse, Guineese en Soedanese nationaliteit laten een meer gemiddelde spreiding zien in het aandeel van eerdere registraties. Met name de Albanese en Vietnamese amv's worden vaak voor het eerst in Nederland geregistreerd en zijn relatief minder vaak al een eerdere keer geregistreerd in Eurodac.

Tabel 6 laat het aandeel eerdere registraties zien van alle amv's uit de geanalyseerde groep samengenomen. Hieruit blijkt dat de meeste amv's minstens één keer eerder door een EU-lidstaat zijn aangetroffen (64%). 36% van de amv's uit de geanalyseerde groep is niet eerder in Nederland of een andere lidstaat aangetroffen. Tabel 6 laat zien dat, ondanks het feit dat de Marokkaanse amv's hoog vertegenwoordigd zijn in de kolom met 10 keer een registratie in een andere EU lidstaat (zie Tabel 5), het hierbij gaat om zeer lage aantallen amv's (<5).

Vietnamese amv's: Vietnamese amv's zijn zelden al eerder door een ander land of Nederland geregistreerd in Eurodac. Het maximale aantal eerdere registraties door andere EU-lidstaten of Nederland voor de geanalyseerde groep Vietnamese amv's is twee keer.

Conclusie: Het gros van de amv's uit de geanalyseerde groep heeft al een eerdere registratie in Eurodac staan van een andere EU-lidstaat of Nederland. Met name amv's uit Marokko, Algerije en Syrië zijn vaak al eerder aangetroffen binnen de EU. Vietnamese amv's zijn, samen met de Albanese amv's, hierop een uitzondering, aangezien zij vaak niet eerder of maar één keer eerder in de EU zijn aangetroffen.

	Geen eerdere registraties door EU-lidstaat	1 eerdere registratie door EU-lidstaat	2 eerdere registraties door EU-lidstaat	3 eerdere registraties door EU-lidstaat	4 eerdere registraties door EU-lidstaat	5 eerdere registraties door EU-lidstaat	6 eerdere registraties door EU-lidstaat	7 eerdere registraties door EU-lidstaat	8 eerdere registraties door EU-lidstaat	9 eerdere registraties door EU-lidstaat	10 eerdere registraties door EU-lidstaat
Marokkaanse	18%	16%	11%	15%	27%	25%	40%	20%	67%		100%
Eritrese	4%	20%	25%	19%	11%		10%				
Afghaanse	11%	10%	8%	10%		13%					
Syrische	10%	6%	6%	3%	5%	4%		20%			
Algerijnse	8%	10%	9%	15%	11%	13%	20%	20%		50%	
Albanese	13%	7%	3%	1%							
Vietnamese	11%	1%	<1%								
Iraakse	4%	2%	5%	6%	2%						
Guineese	3%	3%	3%	9%	14%		10%				
Soedanese	2%	7%	5%	2%	5%		10%				
Overig	17%	18%	26%	21%	25%	46%	10%	40%	33%	50%	



Tabel 5. Aandeel amv's per aantal eerdere registraties in andere EU-lidstaten of Nederland- per nationaliteit (top 10). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

	Geen eerdere registraties ander EU-lidstaat	1 eerdere registratie van ander EU-lidstaat	2 eerdere registraties van EU-lidstaat	3 eerdere registraties van ander EU-lidstaat	4 eerdere registraties van ander EU-lidstaat	5 eerdere registraties van ander EU-lidstaat	6 eerdere registraties van ander EU-lidstaat	7 eerdere registraties van ander EU-lidstaat	8 eerdere registraties van ander EU-lidstaat	9 eerdere registraties van ander EU-lidstaat	10 eerdere registraties van ander EU-lidstaat
Totaal registraties per kolom	36%	30%	20%	9%	3%	2%	<1%	<1%	<1%	<1%	<1%
Legenda	Maximum Hoog aandeel amv		%	Minimum Laag aandeel amv							

Tabel 6. Totaal aandeel aantal eerdere registraties in andere EU-lidstaten of Nederland over het totaal. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

3.1.3. In welke EU-lidstaat zijn amv's eerder aangetroffen volgens Eurodac?

Tabel 7 geeft per nationaliteit weer door welke Europese lidstaten amv's eerder zijn aangetroffen en geregistreerd in Eurodac. Hoe donkerder oranje de nationaliteit wordt weergegeven, hoe hoger het aandeel amv's van die nationaliteit dat is aangetroffen en geregistreerd door de desbetreffende EU-lidstaat. Hoe lichter de nationaliteit, hoe lager het aandeel amv's van die nationaliteit dat geregistreerd is door de desbetreffende EU-lidstaat. Het gaat hierbij om alle registraties (dus ook alle meerdere registraties van één unieke amv) bij elkaar opgeteld. De meeste amv's zijn door Duitsland, Griekenland en Italië geregistreerd in Eurodac. Bij vrijwel alle nationaliteiten komt het ook voor dat er amv's zijn die al een keer eerder in Nederland zijn aangetroffen en door Nederland in Eurodac zijn geregistreerd.

Vietnamese amv's: Ca. 90% van de amv's wordt in Nederland voor het eerst geregistreerd in Eurodac. 8% is al eerder in Nederland aangetroffen. Een enkeling is eerder in Duitsland of het Verenigd Koninkrijk aangetroffen en geregistreerd.

Conclusie: Wanneer amv's al eerder zijn geregistreerd binnen de EU dan is dat met name door Duitsland, Italië, Griekenland of Nederland gedaan. Vietnamese amv's zijn zelden al een keer eerder in de EU aangetroffen.

	Eerste aantreffen in NL	Duitsland	Italië	Nederland	Griekenland	Zweden	Zwitserland	Hongarije	Denemarken	Frankrijk	Spanje	Bulgarije	Oostenrijk	België	Noorwegen	Luxembourg	Slovenië	Groot-Brittannië	Finland	Roemenië	Malta	Kroatië	Polen	Portugal
Marokkaanse	22%	17%	2%	14%	4%	12%	4%	2%	13%		2%		2%	1%	2%	<1%	<1%		<1%					
Eritrese	7%	24%	40%	8%	<1%	2%	15%		<1%	<1%	1%			<1%	<1%	<1%	<1%			<1%				<1%
Afghaanse	27%	14%		10%	15%	4%	<1%	8%	1%	2%		7%	2%	1%	2%	<1%	<1%	<1%		1%			<1%	
Syrische	35%	26%	<1%	9%	13%	2%		7%	2%	<1%	<1%	1%	<1%	<1%					<1%					
Algerijnse	16%	15%	8%	13%	7%	9%	5%	5%	8%		3%		5%	<1%	2%	<1%	2%		<1%			<1%		
Albanese	58%	12%		21%		3%				<1%				3%	2%	<1%		<1%						
Vietnamese	89%	2%		8%														2%						
Iraakse	24%	24%	5%	12%	14%	4%		5%		1%		5%	1%	1%		1%	1%			1%				
Guinese	13%	24%	40%	5%			6%			<1%	8%			3%		<1%								
Soedanese	9%	10%	50%	7%			2%		1%	14%	1%		1%					1%	1%		1%			
Legenda	Maxim um%			Minim um																				
	Hoog aandeel aangetroffen van de nationaliteit			Laag aandeel aangetroffen van de nationaliteit																				

Tabel 7. Aandeel eerdere registraties in Eurodac door andere EU-lidstaten of Nederland- per nationaliteit (top 10). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018

3.2.Registraties voor en na vertrek mob – Koninklijke Marechaussee

Bij de Koninklijke Marechaussee (KMar) is onderzocht hoeveel van de amv's in de geanalyseerde groep terugkeren in de registraties van inklimmers. Hieruit blijkt dat er zowel voor als na een vertrek mob amv's als inklimmers zijn geregistreerd bij de KMar. Met inklimmers worden vreemdelingen bedoeld die proberen via Nederland illegaal de overtocht te maken naar het Verenigd Koninkrijk. Bij sommige registraties van de KMar ontbrak het v-nummer, waardoor het niet mogelijk is om deze registraties mee te nemen in de analyse.

3.2.1. Hoeveel amv's zijn er voor en na mob-vertrek aangetroffen door de KMar?

Uit een vergelijking tussen de gegevens van de geanalyseerde groep met de data van de KMar blijkt dat er in totaal ongeveer 110 amv's in de inklim-registraties van de KMar worden teruggevonden.

Ongeveer 90 amv's zijn vóór het mob vertrek al een keer geregistreerd door de KMar als een inklimmer (zie Tabel 8). Dit betreft het met name amv's met de Albanese nationaliteit.

Nationaliteit	Aantal inklimmers voor MOB
Marokkaanse	10
Eritrese	<5
Afghaanse	10
Syrische	<5
Algerijnse	<5
Albanese	40
Vietnamese	20
Iraakse	<5
Soedanese	<5
Overig	10
Totaal	90

Tabel 8. Aantal amv's dat vóór laatst bekende vertrek mob door de KMar is geregistreerd als inklimmer- per nationaliteit (Alle nationaliteiten uit de top 10 met aantallen). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

Ongeveer 20 amv's daarvan zijn na vertrek mob als inklimmer geregistreerd door de KMar (zie Tabel 9). Het merendeel daarvan heeft de Albanese nationaliteit. Hierin wijken de amv's niet af van de totale populatie inklimmers. Albanese vreemdelingen zijn daarin sterk vertegenwoordigd.

Vietnamese amv's: Onder de amv's die op enig moment vóór het vertrek mob als inklimmer zijn aangetroffen door de KMar bevinden zich 20 Vietnamese amv's.

Nationaliteit	Aantal inklimmers na MOB
Marokkaanse	<5
Eritrese	<5
Algerijnse	<5
Albanese	10
Iraakse	<5
Overig	0
Totaal	20

Tabel 9. Aantal amv's dat na laatst bekende vertrek mob door de KMar is geregistreerd als inklimmer- per nationaliteit (Alle nationaliteiten uit de top 10 met aantallen). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

Conclusie: *Maar een klein deel van de geanalyseerde groep wordt na laatst bekende vertrek mob aangetroffen en geregistreerd door de KMar als inklimmer. Van de geanalyseerde groep zijn er 90 amv's die voor vertrek mob een keer zijn aangetroffen door de KMar als inklimmer.*

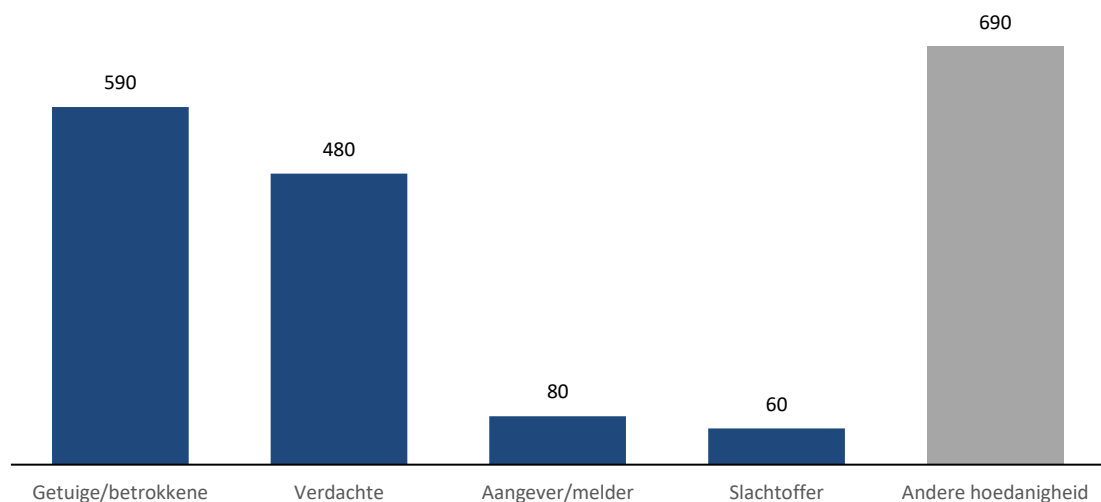
3.3. Registraties na vertrek mob - Politie

Voor dit gedeelte van de analyse is gebruik gemaakt van data uit de Basisvoorziening Handhaving (BVH). In dit politie-systeem is ten aanzien van amv's die behoren tot de geanalyseerde groep, gezien welke incidenten zijn geregistreerd. De amv's kunnen in de BVH zijn geregistreerd als getuige, als slachtoffer dan wel als dader of in een overige hoedanigheid. Hierbij is van belang dat het hier de eerste registratie door de politie betreft. Nader politie-onderzoek, danwel het eventuele verloop van het strafrechtelijk proces, stellen vast wat er daadwerkelijk is gebeurd.

3.3.1. Hoeveel amv's zijn er na vertrek mob aangetroffen door de politie?

Er zijn in totaal 1730 registraties in de BVH gevonden van amv's na het vertrek mob. Het gaat hierbij om 570 unieke amv's.

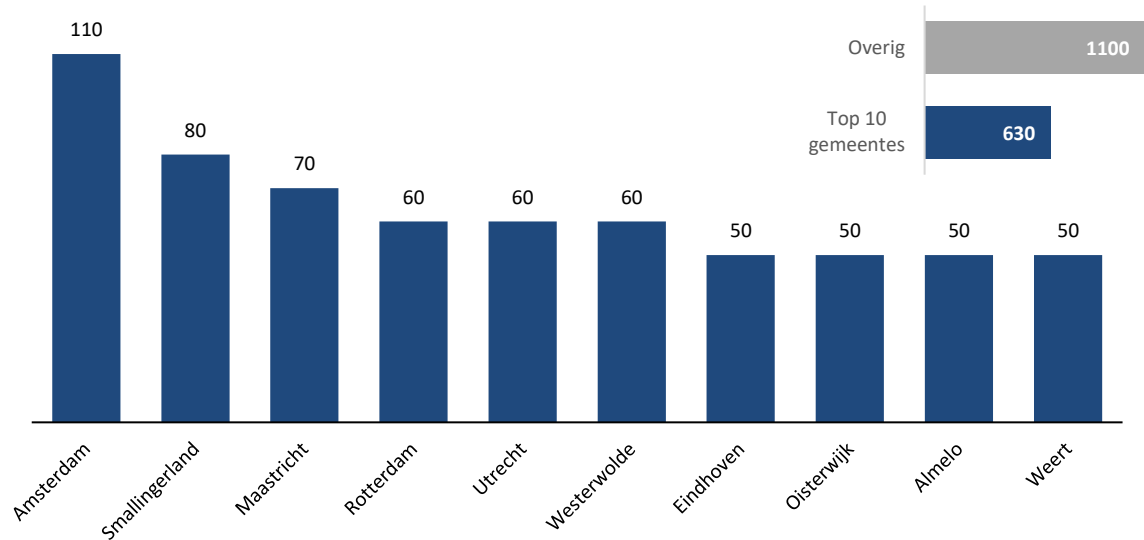
Zoals Figuur 7 laat zien hebben de meeste vreemdelingen een registratie van een overige hoedanigheid, als verdachte of als getuige/betrokkene. Het maximale aantal registraties in de BVH voor één vreemdeling ligt op 50 meldingen. Het is mogelijk dat er bij één registratie meerdere hoedanigheden worden meegenomen. Bij een registratie kan een amv namelijk zowel als slachtoffer en als aangever/melder worden geregistreerd. De categorie andere hoedanigheid bevat gevallen waarbij er niet is geregistreerd of iemand slachtoffer, verdachte, betrokkene/getuige of aangever/melder is, maar ook hier is er overlap te vinden met andere registraties (bv. een registratie van iemand zowel als slachtoffer/benadeelde als ook onder de andere hoedanigheid).



Figuur 7. Aantal registraties van amv's uit de geanalyseerde groep in BVH- per hoedanigheid. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015 en 2018

3.3.2. Waar hebben de registraties plaatsgevonden?

Onderstaande tabel laat zien in welke gemeenten de registraties door de politie van de amv's uit de geanalyseerde groep hebben plaatsgevonden. Hieruit komt naar voren dat de meeste amv's door de politie in de gemeente Amsterdam worden aangetroffen en geregistreerd na vertrek mob. Naast gemeenten met de grote steden staan er ook een aantal gemeenten in de lijst waar opvanglocaties staan of waar voorheen een opvanglocatie stond.

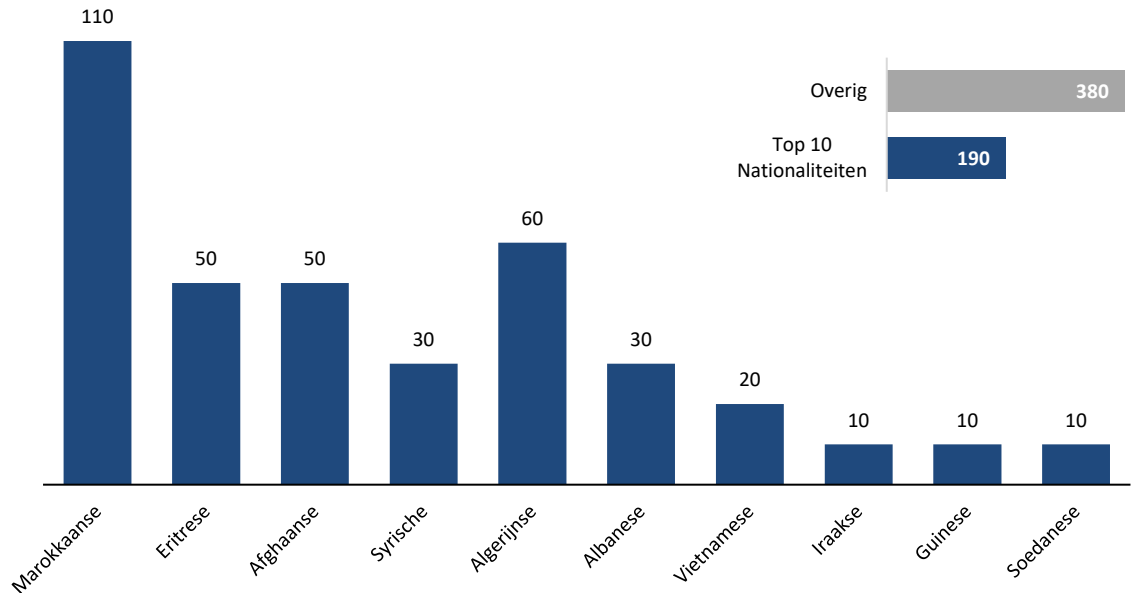


Figuur 8. Aantal registraties van amv uit de geanalyseerde groep in de BVH- per gemeente (top 10). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

Conclusie: De top 10 aan gemeenten waarbinnen de amv's door de politie worden aangetroffen bestaat met name uit gemeenten van de grote steden en gemeenten met (voormalige) opvanglocaties.

3.3.3. Wat is de nationaliteit van de amv's die door de politie worden geregistreerd?

Aan de gegevens van de politie zijn ook de nationaliteiten van de amv's gekoppeld, voor zover die geregistreerd staan bij COA of bij Nidos. Figuur 9 geeft een overzicht van de registraties van de top 10 nationaliteiten bij de politie na vertrek mob. Amv's met de Marokkaanse nationaliteit worden het vaakst nog na vertrek mob aangetroffen en geregistreerd door de politie.

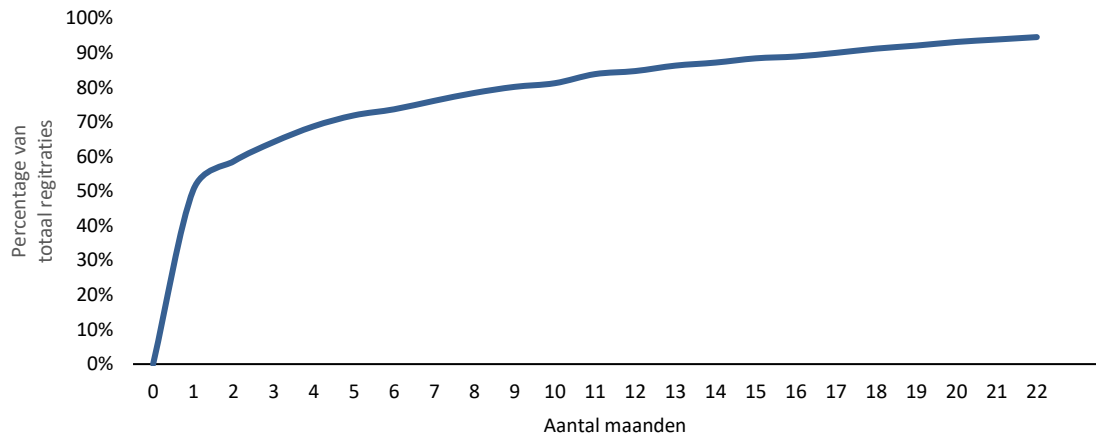


Figuur 9. Aantal amv's die zijn aangetroffen door de Politie na vertrek mob- per nationaliteit (top 10). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

Conclusie: Amv's met de Marokkaanse nationaliteit worden het vaakst nog na vertrek mob aangetroffen en geregistreerd door de politie.

3.3.4. Hoe snel worden amv's na vertrek mob aangetroffen door de politie?

Figuur 10 geeft weer na hoeveel maanden de politie de amv's aantreft na het vertrek mob. Bijna 60% van de door politie geregistreerde amv's wordt binnen twee maanden na vertrek mob door de politie aangetroffen. Onderstaande figuur is afgekapt bij 22 maanden, ongeveer 30 amv's zijn na 23 maanden of later aangetroffen door de politie.



Figuur 10. Percentage amv's die na vertrek mob zijn aangetroffen door de politie. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018

Conclusie: Het aantreffen van amv's door de politie vindt overwegend plaats binnen twee maanden (59%) na het vertrek mob.

3.4.Registraties na mob - Dublin claims

Uit de analyse van de gegevens van de geanalyseerde groep binnen KMI+ blijkt dat voor een deel van de amv's na vertrek mob door andere EU-lidstaten een 'claim in' is gelegd aan Nederland op grond van de Dublinverordening. Op basis van deze bevinding is er gekeken naar de aard van deze claims en de bijbehorende kenmerken van de amv's waarvoor een claim is neergelegd. Er is gebruik gemaakt van data van de IND, op basis van de aangeleverde informatie van de geanalyseerde groep.

De Dublinverordening (Verordening nr. 604/2013) is een Europese Verordening die sinds januari 2014 van kracht is. Deze verordening bepaalt welke Europese lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek. Meestal is het land verantwoordelijk waar de vreemdeling voor het eerst het Europees Schengengebied is binnengekomen, voor het eerst een asielverzoek heeft ingediend of waar – onder bepaalde voorwaarden – gezinsleden met een verblijfsvergunning zich bevinden. Een ander land kan echter ook verantwoordelijk zijn, bijvoorbeeld als er in dat land gezinsleden van de vreemdeling met een verblijfsvergunning verblijven.

Als de IND op grond van onderzoek concludeert dat een ander land dan Nederland verantwoordelijk is voor de behandeling van de asielaanvraag, wordt het asielverzoek in Nederland niet in behandeling genomen. In dat geval stuurt de IND een verzoek om overdracht van de vreemdeling naar de andere lidstaat (een zogeheten Dublin-out claim). Als een andere lidstaat tot de conclusie komt dat Nederland verantwoordelijk is voor de behandeling van de asielaanvraag van een vreemdeling, ontvangt Nederland een verzoek om de vreemdeling over- of terug te nemen (Dublin-in claim).

Het uitsturen of ontvangen van een Dublin-claim betekent niet dat de verantwoordelijkheid voor de behandeling van de asielaanvraag meteen is overgedragen aan de andere lidstaat: lidstaten kunnen Dublin-claims weigeren. Als de andere lidstaat de claim accepteert (dit kan expliciet of stilzwijgend), ontvangt de vreemdeling een overdrachtsbesluit en wordt de overdracht geregeld.

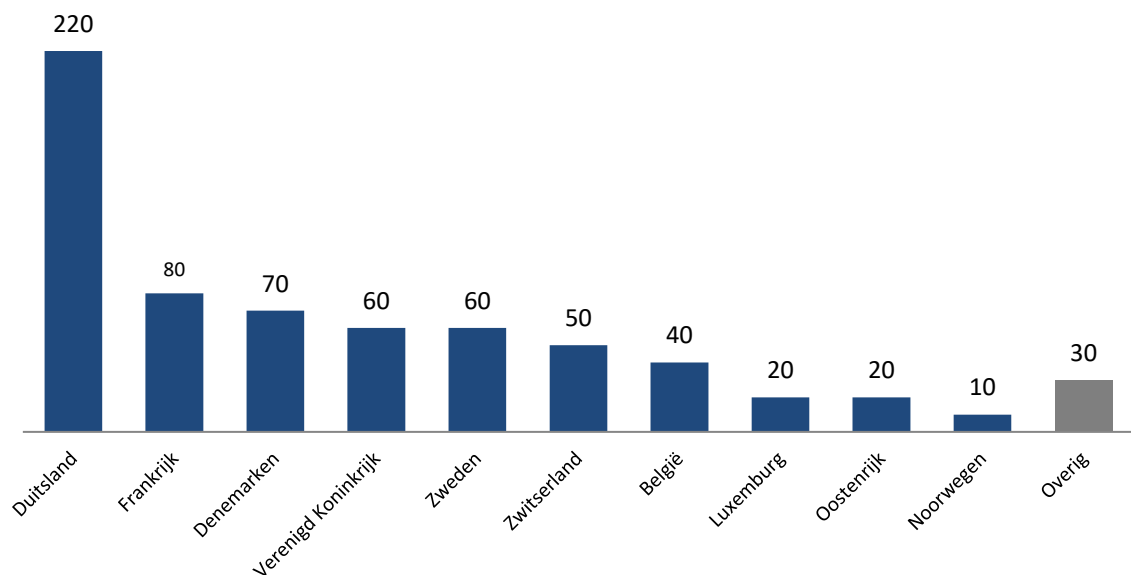
Alleenstaande minderjarige vreemdelingen worden met het oog op het belang van het kind in beginsel niet op grond van de Dublinverordening overgedragen aan een andere lidstaat, ook al blijkt dat zij eerder in een andere lidstaat een asielaanvraag hebben ingediend. Dit is anders als de overdracht naar een andere lidstaat in het belang van de minderjarige wordt geacht. De Dublinverordening heeft het uitgangspunt dat het in het belang van de minderjarige is om herenigd te worden met zijn gezins- of familieleden. Indien een andere lidstaat na onderzoek tot de conclusie komt dat in Nederland gezins- of familieleden van de minderjarige met een verblijfsvergunning verblijven, en dat het in diens belang is om met die gezins- of familieleden te worden herenigd, zal Nederland een Dublin-in claim van die andere lidstaat ontvangen.

3.4.1. Voor hoeveel amv's heeft Nederland een claim ontvangen op grond van de Dublinverordening?

Uit de analyse van de data blijkt dat er 690 keer een verzoek is gedaan aan Nederland door een andere Europese lidstaat op grond van de Dublinverordening. In 670 gevallen gaat het om een verzoek na het vertrek mob. Het gaat hierbij om 420 unieke amv's, oftewel voor 24% van de geanalyseerde groep is er een Dublinclaim ontvangen.

- Het gaat om 420 eerste claims of verzoeken tot onderzoek, waarbij Nederland wordt verzocht de asielaanvraag van de desbetreffende vreemdeling aan zich te trekken.
- De rest betreft een verzoek om informatie voorafgaand aan een mogelijke claim, aan de hand waarvan wordt bepaald of de desbetreffende vreemdeling inderdaad eerder in Nederland een asielaanvraag heeft gedaan.
- Een claim-in hoeft niet te betekenen dat deze ook daadwerkelijk wordt geëffectueerd en de desbetreffende amv aan Nederland wordt overgedragen. Daar gaat nog een beoordelingsproces van het Bureau Dublin van de IND aan vooraf.

Figuur 11 toont het totaal aantal claims of onderzoeksaanvragen die per EU-lidstaat naar Nederland zijn verstuurd. Van Duitsland heeft Nederland in de geanalyseerde periode verreweg de meeste claims ontvangen: ongeveer 220 claims. Vanuit Frankrijk zijn er 80 ontvangen. Denemarken staat op de derde plek met 70 claims.

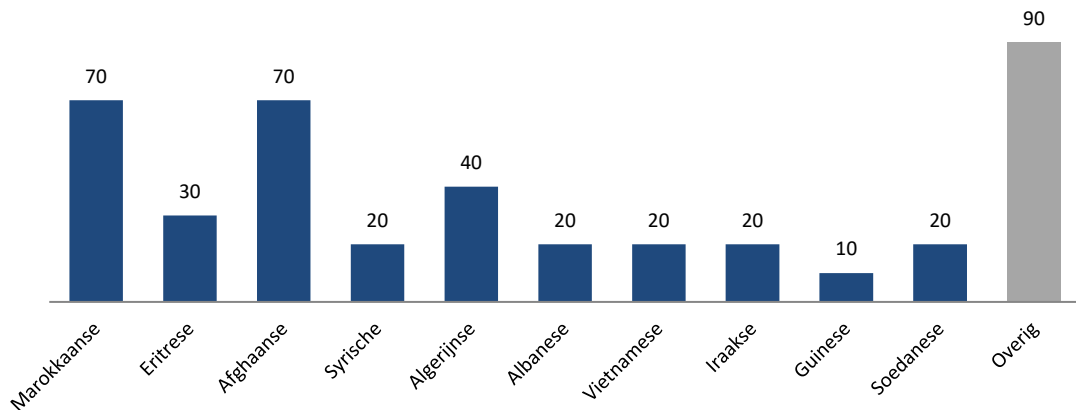


Figuur 11. Totaal aantal claims (in) en onderzoeksaanvragen voor aangetroffen amv's- per EU-lidstaat. Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

Conclusie: Duitsland stuurt het vaakst claim-ins naar Nederland voor amv's nadat zij mob zijn vertrokken uit Nederland. Daarna komen de meeste claims uit Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk.

3.4.2. Hoeveel claims zijn er ontvangen per nationaliteit?

Figuur 12 toont het aantal ontvangen eerste claims (in) of onderzoeksaanvragen per nationaliteit van de groep geanalyseerde amv's. Hieruit blijkt dat met name claims binnenkomen voor amv's met de Marokkaanse en Afghaanse nationaliteit. Amv's met de Algerijnse nationaliteit nemen de derde plek in. Het gaat hierbij om de eerste claims/onderzoeken na vertrek mob. Herhaalde claims zijn hierin niet meegenomen.



Figuur 12. Aantal eerste claims (in) of onderzoeksaanvragen voor aangetroffen amv's- nationaliteit (top 10). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

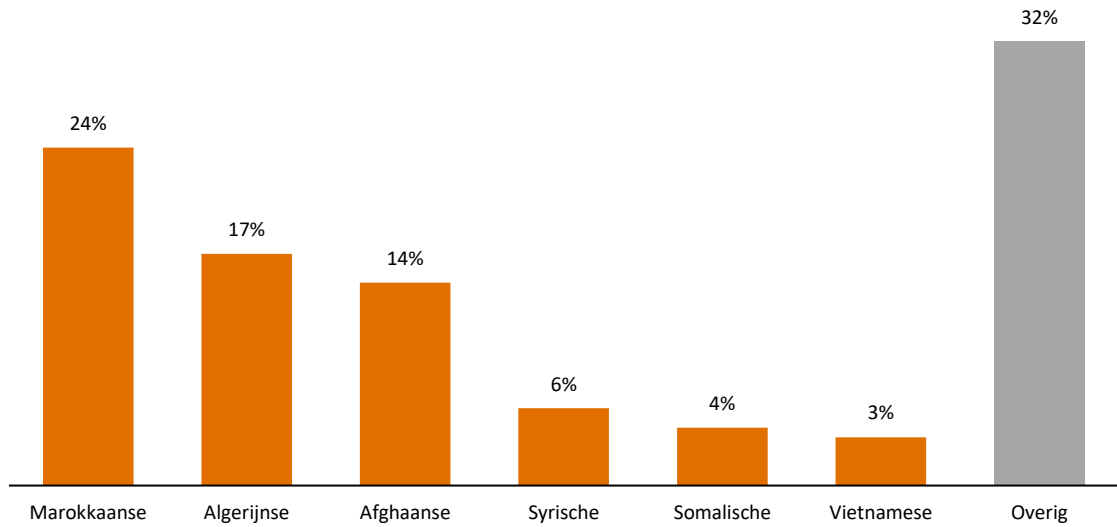
Onderstaande grafiek geeft het percentage amv's met meerdere claims per nationaliteit weer. Hierin is alleen het gedeelte van de geanalyseerde groep die bij COA een registratie van een mob vertrek heeft staan meegenomen (zie Figuur 13). Net als bij het aantal

eerste/onderzoeksclaims zijn

Marokkaanse amv's sterk vertegenwoordigd in de registratie van meerdere claims (24%). Van de amv's met twee of meer claims heeft 17% de Algerijnse nationaliteit. Opgemerkt moet worden dat de registratie van meerdere claims niet per se betekent dat de amv in kwestie in verschillende lidstaten is aangetroffen na vertrek mob uit

Nederland: het kan voor komen dat één EU-lidstaat meerdere verzoeken indient voor één amv.

Vietnamese amv's: Er zijn ongeveer 20 eerste claims of onderzoeksaanvragen ingediend voor amv's uit de geanalyseerde groep met de Vietnamese nationaliteit. Uit Figuur 13 blijkt dat maar voor een enkeling daarvan meerdere keren een claim verzoek aan Nederland is gestuurd.



Figuur 13. Nationaliteiten met twee of meer claims (in) en onderzoeksaanvragen- percentage (top 5+1). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA tussen 2015-2018.

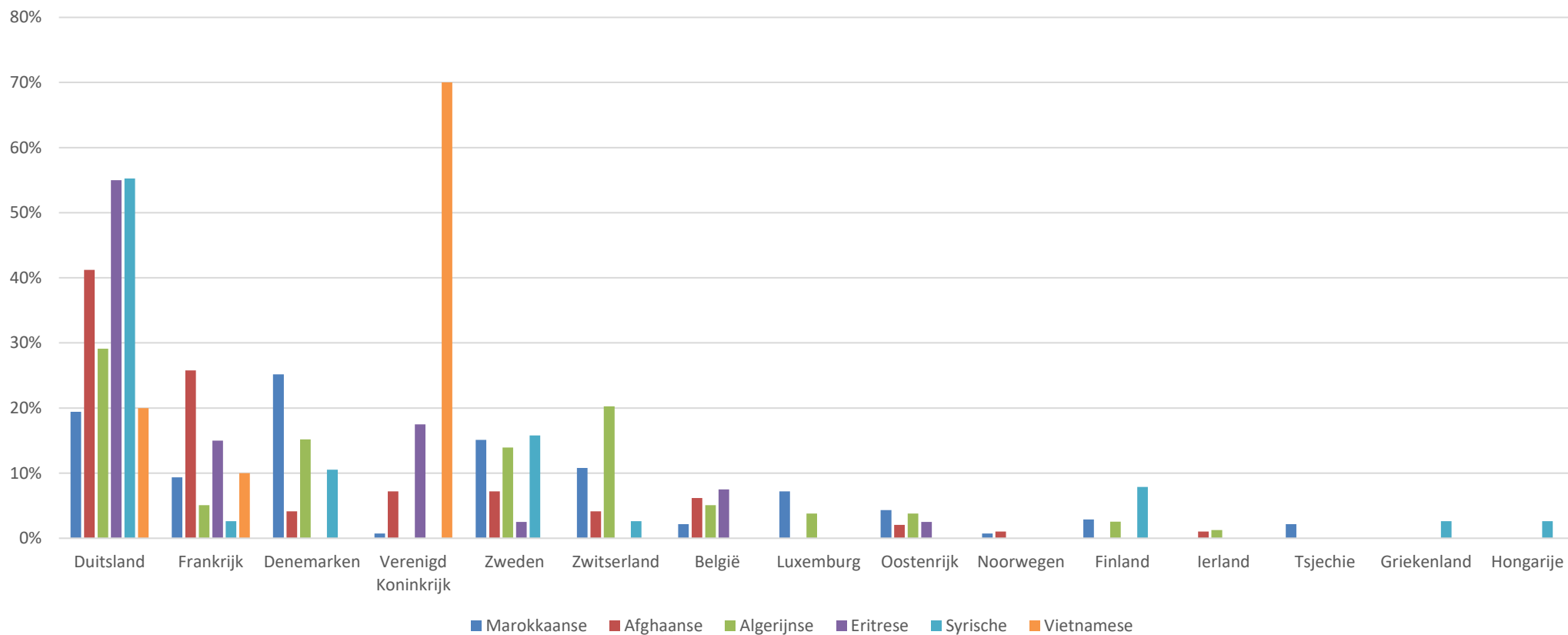
Conclusie: Voor Marokkaanse amv's worden na het vertrek mob het vaakst claim-ins ontvangen uit andere EU-lidstaten. Daarnaast worden voor Marokkaanse en Algerijnse amv's het vaakst herhaalde claims naar Nederland gestuurd. Voor Vietnamesee amv's worden minder claims (in) ontvangen, dit geldt al helemaal voor herhaalde claims.

3.4.3. *Eerste claim-in per nationaliteit: Van welke EU-lidstaten zijn deze ontvangen?*

Figuur 14 toont het percentage totale claims (in) en onderzoeksaanvragen per nationaliteit van de amv's voor elke EU-lidstaat (zie Figuur 14). Van de top 5+1 van nationaliteiten worden de meeste claims (in) ontvangen uit Duitsland. Marokkaanse amv's laten, vergeleken met de andere nationaliteiten, een grotere spreiding zien in de lidstaten die een claim-in doen. De meeste claims (in) voor Marokkaanse amv's komen uit Denemarken. Van Algerijnse amv's worden met name claims ontvangen uit Duitsland, Zwitserland en Denemarken. Afghaanse amv's worden na vertrek mob met name geclaimd uit Duitsland en Frankrijk. In onderstaande figuur worden alle claims meegenomen, omdat er van één amv claims ontvangen kunnen worden van verschillende lidstaten.

Vietnamese amv's: Van 20 amv's met de Vietnamese nationaliteit is een claim (in) ontvangen. Van 70% daarvan blijkt een claim te liggen vanuit het Verenigd Koninkrijk. Voor amv's met de Vietnamese nationaliteit bestonden al vermoedens dat zij naar het Verenigd Koninkrijk doorreizen. Daarnaast blijken er ook claims te zijn uitgevaardigd door de Duitse en Franse autoriteiten.

Conclusie: *Het merendeel van de claim-ins die Nederland voor Vietnamese amv's ontvangt, wordt verstuurd uit het Verenigd Koninkrijk. Dit komt overeen met de vermoedens die al bestonden over de reisbewegingen van deze groep. Meer dan de helft van de claim-ins die Nederland ontvangt voor de Eritrese en Syrische amv's na vertrek mob komt uit Duitsland. De meeste claim-ins voor Marokkaanse amv's komen uit Denemarken.*

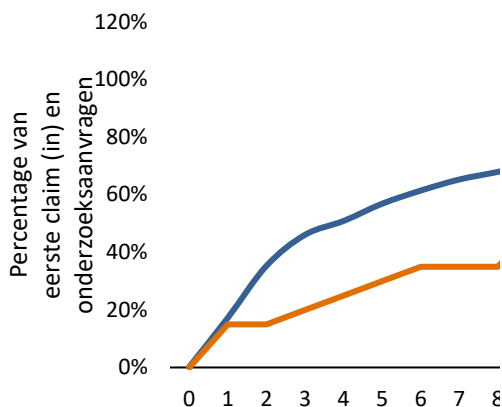


Figuur 14. Aantal totale claims (in) en onderzoeksaanvragen van amv's- per nationaliteit en lidstaat in percentages (top 10). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos tussen 2015-2018.

3.4.4. Eerste claim-in per nationaliteit: Hoeveel tijd na vertrek mob ontvangt de Nederlandse overheid een claim van een andere lidstaat?

Onderstaande figuur laat zien hoeveel maanden na het vertrek mob van de amv's uit de geanalyseerde groep een eerste claim-in of onderzoeksaanvraag wordt ontvangen van een andere EU-lidstaat. De meeste amv's waarvoor een Dublin claim of onderzoeksvraag is ontvangen, worden relatief snel door een andere lidstaat aangetroffen. Uit Figuur 18 blijkt dat 17% van de claims of onderzoeksaanvragen wordt geclaimd in de maand van de mob melding. 35% wordt binnen de eerste twee maanden ontvangen en 51% binnen de eerste vier maanden na de mob melding. Een aantal claims zijn ontvangen vóór het mob vertrek (Ca. 40 claims of onderzoeksaanvragen), dit kan onder andere komen doordat amv's op een eerder moment al een keer mob zijn vertrokken naar een EU-lidstaat, teruggekeerd zijn naar Nederland en daarna nogmaals mob vertrekken.

Vietnamese amv's: Voor Vietnamese amv's wordt, in vergelijking met amv's van andere nationaliteiten, pas veel later een claim ontvangen. Pas na 9 maanden is 50% van de eerste claims of onderzoeksaanvragen ontvangen van amv's met de Vietnamese nationaliteit.



Figuur 15. Percentage ontvangen eerste claims (in) of onderzoeksaanvraag van amv's na vertrek mob per maand (maand in 30 dagen). Aantal amv's die mob zijn vertrokken bij COA of Nidos in relatie tot het ontvangen van de claims van EU-lidstaten (2015-2018).

Conclusie: Indien Nederland een claim-in ontvangt van een andere EU-lidstaat vindt dit vrij snel na het vertrek mob plaats. 53% van de claims wordt ontvangen binnen drie maanden na vertrek mob van de amv's uit de geanalyseerde groep. Voor Vietnamese amv's wordt gemiddeld later na het vertrek mob een claim ontvangen. Pas na 9 maanden is meer dan de helft van de claims ontvangen.

4. Conclusies op basis van de analyse

De uitkomsten van de analyse geven een sterke indruk dat een groot deel van de geanalyseerde groep rondreist binnen de Europese Unie. Het merendeel van de amv's uit de geanalyseerde groep lijkt niet de intentie te hebben om lang in Nederland te verblijven. Vaak wordt de asielbeslissing niet afgewacht voordat ze vertrekken met onbekende bestemming. Een deel van de amv's wordt na hun vertrek door de KMar of de politie aangetroffen in Nederland. Voor bijna een derde van de amv's uit de geanalyseerde groep worden naderhand claims op grond van de Dublinverordening ontvangen van andere EU-lidstaten die deze amv's hebben aangetroffen. Dit is opmerkelijk omdat amv's in beginsel niet geclaimd mogen worden op basis van de Dublin verordening tenzij zich gezins- of familieleden met een vergunning in een andere lidstaat bevinden en het in het belang van de amv wordt geacht om met hen herenigd te worden. Uit de cijfers over deze Dublin-claims en uit Eurodac-gegevens blijkt dat een aanzienlijk deel van de amv's zowel voor als na het vertrek mob uit Nederland meerdere keren wordt aangetroffen binnen de EU en/of Nederland.

De Vietnamese amv's wijken duidelijk af van het patroon dat naar voren komt bij de geanalyseerde groep. De analyse lijkt de vermoedens van doorreis naar met name het Verenigd Koninkrijk te kunnen bevestigen. Vietnamese amv's komen vaak direct in Nederland aan, blijkt uit de Eurodac gegevens, en zijn ook zeer snel weer vertrokken met onbekende bestemming. Voor Vietnamese amv's worden na het vertrek mob relatief minder vaak nog claims-ins ontvangen uit andere EU-lidstaten. De claims op grond van de Dublinverordening die Nederland ontvangt voor Vietnamese amv's komen hoofdzakelijk uit het Verenigd Koninkrijk. Deze claims komen veel later binnen dan claims voor amv's van andere nationaliteiten.

Tot slot, de onderzoeksresultaten van deze analyse verdienen enige nuancering. Deze analyse maakt gebruik van gegevens die de samenwerkingspartners in hun systemen hebben vastgelegd met het oog op hun operationele werkprocessen. De gegevens zijn niet (primair) bedoeld voor onderzoek of analyse. Naast het hanteren van verschillende definities van vertrek mob blijft het een registratie in de verschillende registratiesystemen van de samenwerkingspartners. Daarnaast zijn bij deze analyse geen kwalitatieve onderzoeksmethoden gebruikt. Uit de inhoudelijke input van de betrokken samenwerkingspartners blijkt dat amv's geregeld tijdelijk uit het zicht zijn – waardoor ze als 'vertrek mob' worden geregistreerd – maar dat dit niet hoeft te betekenen dat ze definitief met onbekende bestemming zijn vertrokken. Ook kan het zijn dat medewerkers van de betrokken instanties wel een vermoeden hebben waar de amv naar toe is vertrokken. Het komt voor dat een jongere is uitgeschreven met reden 'vertrek mob', maar dat vooraf door de amv aangegeven is aan een amv-medewerker of jeugdbeschermer waar hij of zij naar toe gaat of dat er vermoedens bestaan over de bestemming. Ook kan het zich voordoen dat er na vertrek mob nog contact met de amv is geweest, een mede-amv informatie aan medewerkers heeft doorgegeven of dat een jongere op *social media* te volgen is. Dit soort kwalitatieve informatie komt niet naar voren uit de data en de uitkomsten van de analyse.

Bijlage 1. Begrippen en definities

Hieronder kunt u een overzicht vinden van veel gebruikte begrippen binnen de analyse en de bijbehorende definities. Deze komen uit het Gegevenswoordenboek Vreemdelingenketen.

Aanvraag van een vergunning voor verblijf asiel

Naam	aanvraag van een vergunning voor verblijf asiel
Alternatieve aanduiding	asielaanvraag (Spreektaal) asielverzoek (Spreektaal)
Definitie	Verzoek om een verblijfsrecht bedoeld om een vreemdeling bescherming te bieden tegen vervolging in het land van herkomst en bepaalde onverantwoorde risico's bij terugkeer van de vreemdeling naar het land van herkomst.

Alleenstaande minderjarige vreemdeling

Naam	alleenstaande minderjarige vreemdeling
Alternatieve aanduiding	amv
Definitie	Vreemdeling jonger dan achttien jaar, die bij binnenkomst in Nederland niet werd begeleid door een ouder of een meerderjarige bloed- of aanverwant.

Bureau Dublin

Naam	Bureau Dublin
Definitie	Organisatieonderdeel van de Immigratie- en Naturalisatiedienst dat Dublinclaims afhandelt

Dublinverordening

Naam	Dublinverordening
Alternatieve aanduiding	Dublin Dublin II Dublin III
Definitie	In 1990 van kracht geworden overeenkomst van de Raad van Europa die regelt welke lidstaat in Europa verantwoordelijk is voor de behandeling van een aanvraag van een vergunning voor verblijf asiel door een vreemdeling.

Dublinclaim

Naam	Dublinclaim
Definitie	Officieel verzoek van een lidstaat aan een andere lidstaat die de Dublinverordening heeft geratificeerd, om een ingediende aanvraag van een vergunning voor verblijf asiel over te nemen of om de aanvrager terug te nemen.
Toelichting	Er zijn verzoeken van Nederland aan andere lidstaten (claim-uit) en aanvragen van EU+-lidstaten aan Nederland (zogenaamde claim-in). Het gaat hier om de EU+lidstaten (EU aangevuld met EEA/EFTA en Zwitserland). Een Dublinclaim kan ook worden gedaan voor iemand die geen asielaanvraag in Nederland heeft ingediend, maar wel in Nederland illegaal is aangetroffen en waarvan is vastgesteld dat deze eerder in een ander EU+ lidstaat asiel heeft aangevraagd.

European Dactyloscopy

Naam	European Dactyloscopy
Alternatieve aanduiding	Eurodac-gegevens (Internationaal) Eurodac
Definitie	Europese vingerafdrukkendatabase voor het identificeren van vreemdelingen die de landsgrenzen oversteken

Gegevenswoordenboek Vreemdelingenketen

Naam	Gegevenswoordenboek Vreemdelingenketen
Alternatieve aanduiding	GVK
Definitie	Uniform begrippenkader waarin voor de migratieketen de gemeenschappelijke definities van ketenbrede begrippen, ketenmanagementinformatiegegevens en uitwisselingsgegevens, en hun onderlinge relaties in een gespecificeerde structuur worden beschreven

Inklimmer

Naam	inklimmer
Definitie	Vreemdeling die op of nabij een grensdoorlaatpost aangetroffen wordt en die clandestien in of uit reist of vermoedelijk tracht in of uit te reizen
Rationale	Er is gekozen om expliciet KMar te benoemen omdat de politie moet interpreteren of een bepaalde vreemdeling die wordt aangetroffen tot dezelfde groep behoort als de vreemdeling die door de KMar wordt aangetroffen en onder de KMar definitie van inklimmer valt. Dit is voor de politie te lastig. Daarom beperkt tot KMar.
Toelichting	Door de Koninklijke Marechaussee in Nederland of door de Britse instanties in het Verenigd Koninkrijk aangetroffen illegaal reizende vreemdeling, die (van plan is om) verstopt in/onder/op een voertuig vanuit Nederland per veerboot de oversteek maakt/zal maken/waarvan men veronderstelt dat deze de oversteek zal gaan maken/heeft gemaakt naar het Verenigd Koninkrijk. Het betreft ook vreemdelingen die in het VK worden aangetroffen en terug gestuurd worden. Het betreft het inklimmen van een vrachtauto, maar ook de groep die wordt aangetroffen in bijvoorbeeld de hekken om het terrein waar de vrachtauto's op de veerboot gaan. Men kan veronderstellen dat deze als doel hebben om in de vrachtauto's in te klimmen. Er is gekozen voor het VK omdat dat eigenlijk altijd de plek is waar men naartoe gaat.

Instroom

Naam	instroom
Definitie	Aantal zaken dat een ketenpartij uit de migratieketen in een gegeven periode te verwerken krijgt.

Koninklijke Marechaussee

Naam	Koninklijke Marechaussee
Alternatieve aanduiding	KMar
Definitie	Organisatie binnen de migratieketen die vreemdelingentoezicht uitoefent.
Toelichting	De Koninklijke Marechaussee controleert het grensverkeer van personen door het bewaken van de Europese buitengrens op vliegvelden, in zeehavens, langs de kust en daarnaast ook bij de binnengrenzen van het Schengengebied door Mobiel Toezicht Veiligheid. Binnen de migratieketen is de KMar belast met de grenspolitietaken. De grenspolitietaken van de KMar worden uitgevoerd op basis van de Politiewet en de Vreemdelingenwet. Vanuit de grenspolitietaken richt de KMar zich op de bestrijding van illegale migratie, grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme.

KMI+

Naam	KMI+
Definitie	Centrale voorziening voor managementinformatie met betrekking tot de migratieketen

Mensenhandel

Naam	mensenhandel
Alternatieve aanduiding	moderne slavernij
Definitie	Werven, vervoeren, overbrengen, opnemen of huisvesten van een natuurlijk persoon, met gebruik van dwang en met het doel die persoon uit te buiten.

Mensensmokkel

Naam	mensensmokkel
Definitie	Illegaal begeleiden of vervoeren van natuurlijke personen naar een ander land.

Migratieketen

Naam	migratieketen
Alternatieve aanduiding	migratieketen
Definitie	Verzameling van overheids- en non-gouvernementele organisaties die het Nederlandse vreemdelingenbeleid uitvoeren

Opvangvorm

Naam	opvangvorm
Definitie	Operationele vormen van opvang bij het Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

Procesopvanglocatie alleenstaande minderjarige vreemdelingen

Naam	procesopvanglocatie alleenstaande minderjarige vreemdelingen
Alternatieve aanduiding	pol-amv POA
Definitie	Opvangvorm van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers waar alleenstaande minderjarige vreemdelingen worden opgevangen die in de algemene asielprocedure zitten.

Uitstroom

Naam	uitstroom
Definitie	Aantal zaken dat een ketenpartij in de migratieketen in een gegeven periode afhandelt

Vreemdeling

Naam	vreemdeling
Definitie	Ieder die de Nederlandse nationaliteit niet bezit en niet op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander wordt behandeld

Vreemdelingsnummer

Naam	vreemdelingsnummer
Alternatieve aanduiding	v-nummer
Definitie	Uniek, identificerend nummer dat door de Nederlandse overheid wordt uitgereikt aan een vreemdeling na registratie in de vreemdelingenadministratie