



Bezoekadres

Lange Voorhout 58

Postadres

2514 EG Den Haag
 Postbus 16228
 2500 BE Den Haag

Telefoon

(070) 310 86 66

Telefax

(070) 310 86 79

E-mail

info@actal.nl

Aan de minister van Justitie
 De heer dr. E.M.H. Hirsch Ballin
 Postbus 20301
 2500 EH Den Haag

Datum

06-08-2009

Uw kenmerk

Ons kenmerk

SvE/FvK/2009/2026/105

Bijlage(n)

Onderwerp

Vereenvoudiging en invoering van een elektronische dienstverlening bij de burgerlijke stand

Geachte heer Hirsch Ballin,

Op 30 juli 2009 hebben wij de adviesaanvraag ontvangen voor het conceptwetsvoorstel Wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek en enige andere wetten in verband met de vereenvoudiging van en de invoering van een elektronische dienstverlening bij de burgerlijke stand.

Het wetsvoorstel beoogt de lasten voor de burger te verminderen door het wettelijke kader te scheppen voor de elektronische aangifte van geboorte, voorgenomen huwelijk en geregistreerd partnerschap alsmede voor de elektronische verkrijging van uittreksels en afschriften van deze akten. Ook wordt de elektronische aangifte van overlijden door uitvaartondernemers mogelijk. Het wetsvoorstel beoogt voorts de aangifte voor huwelijk en registratie partnerschap af te schaffen. Burgers hoeven geen of beduidend minder schriftelijke bewijsstukken te overleggen, omdat zij in de regel kunnen volstaan met het verstrekken van gegevens die de ambtenaar van de burgerlijke stand vervolgens verifieert in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens of andere openbare registers.

Wij hebben de consequenties van het wetsvoorstel voor de administratieve lasten getoetst. Wij toetsen op vier hoofdpunten:

1. Zijn de te verwachten administratieve lasten gekwantificeerd en is de berekening voldoende onderbouwd?
2. Is er voldoende aandacht besteed aan alternatieven, die mogelijk minder administratieve lasten opleveren?
3. Is er binnen het doel van het wetsvoorstel gekozen voor het minst belastende alternatief?
4. Is er gekozen voor een uitvoering en toezicht met minimale administratieve lasten?

In beeld brengen van de administratieve lasten

In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel is een uitgebreide paragraaf opgenomen waarin de gevolgen voor de administratieve lasten van het voorstel zijn vermeld. Met behulp van het standaardkostenmodel heeft het ministerie van Justitie berekend dat de administratieve lasten voor burgers dalen met maximaal 867.988 uren en 555.526,50 euro. Het wetsvoorstel bevat geen noemenswaardige incidentele administratieve lasten voor burgers. Het voorstel leidt er voorts toe dat burgers leges besparen die momenteel voor de over te leggen stukken moeten worden betaald.

U draagt met het wetsvoorstel bij aan de kabinetsdoelstelling om de administratieve lasten en regeldruk te beperken.

Alternatieven en uitvoering

Uit de memorie van toelichting blijkt dat dit wetsvoorstel aansluit bij diverse maatregelen om het onderlinge verkeer van de burger met de overheid te vereenvoudigen door gebruik te maken van elektronische communicatie en dienstverlening (zoals de elektronische handtekeningen en het voorgenomen elektronisch verkeer met de bestuursrechter). Wij menen dat deze ontwikkeling tot een substantiële daling van de administratieve lasten en regeldruk kan leiden. Voorts onderschrijven wij het belang om door middel van hergebruik van gegevens de administratieve lasten te beperken.

In het voorstel krijgen gemeenten de mogelijkheid om bij aangelegenheden van de burgerlijke stand over te gaan tot elektronische dienstverlening jegens de burger. Zij worden daartoe niet verplicht. Dit facultatieve karakter maakt dat onduidelijk is op welk moment de maximale daling van de administratieve lasten en regeldruk is bereikt.

Dit klemt temeer omdat wij uit de memorie van toelichting opmaken dat de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een verplichte invoering van de elektronische dienstverlening door de burgerlijke stand hebben bepleit. Zij achten het onwenselijk dat twee systemen voor de burgerlijke stand, de schriftelijke en de elektronische, naast elkaar blijven bestaan.

In de memorie van toelichting staat dat ook het interbestuurlijke verkeer tussen gemeenten kan worden vergemakkelijkt. Gemeenten hoeven elkaar geen afschriften van papieren akten meer te zenden, maar kunnen volstaan met uitwisseling van elektronische akten, althans tussen die gemeenten die hiervoor opteren. Volgens ons is dit een extra argument om zo spoedig mogelijk over te gaan naar elektronische uitwisseling van akten.

Wij adviseren in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel nader te onderbouwen welke situatie u op welk moment met de elektronische dienstverlening bij de burgerlijke stand wilt bereiken zowel ten aanzien van burgers als ten aanzien van gemeenten.

Wij adviseren toe te lichten wat de gevolgen van de situatie met een overgangperiode met twee systemen zijn ten opzichte van de gevolgen voor de administratieve lasten en regeldruk van een mogelijk langere invoeringstermijn met een verplichte overgang naar elektronische dienstverlening bij de burgerlijke stand.

Eindoordeel

Alles overwegende komen wij tot het volgende eindoordeel over het wetsvoorstel Vereenvoudiging en invoering van een elektronische dienstverlening bij de burgerlijke stand:

Wij adviseren u dit wetsvoorstel in te dienen, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "Dr. S.R.A. van Eijck".

Dr. S.R.A. van Eijck
Collegevoorzitter