

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

Minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

w www.rekenkamer.nl

DATUM 28 november 2013
BETREFT Rectificatie brief Oprichting besloten vennootschap Saba Statia Cable System BV,
kenmerk 13005850 R, gedateerd 26 november 2013

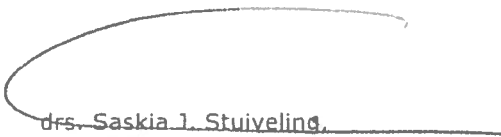
Geachte heer Plasterk,

Onlangs ontving u van ons bovenvermelde brief.
Dit betrof abusievelijk een verouderde versie van ons schrijven over de oprichting
van de SSCS BV.

Hierbij treft u de juiste versie van onze brief aan. Wij verzoeken u de brief met
kenmerk 13005850 R, gedateerd 26 november 2013, als niet verzonden te
beschouwen.

Onze excuses voor deze gang van zaken.

Algemene Rekenkamer


drs. Saskia J. Stuijveling,
president


dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris



Minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
t
r
f
w www.rekenkamer.nl

DATUM 28 november 2013
BETREFT Oprichting besloten vennootschap Saba Statia Cable System B.V.

Geachte heer Plasterk,

In uw brief van 14 juni 2013 deelt u de Algemene Rekenkamer mee dat op 17 september 2012 de besloten vennootschap Saba Statia Cable System (SSCS BV) is opgericht in opdracht van de Rijksdienst Caribisch Nederland, een dienstonderdeel van uw ministerie. De bedoeling is dat SSCS BV in de toekomst de telecommunicatieverbinding (zeekabel) naar Saba en Sint Eustatius gaat beheren en exploiteren. U verzoekt om overleg met de Algemene Rekenkamer over de oprichting van deze BV, gelet op het gestelde in artikel 34 van de Comptabiliteitswet 2001.

Op ambtelijk niveau hebben medewerkers van de Algemene Rekenkamer overleg gevoerd met de Directie Koninkrijksrelaties van uw ministerie over de oprichting van SSCS BV. Enkele punten brengen wij graag nog onder uw aandacht.

Voorhangprocedure niet gevolgd

De Rijksdienst Caribisch Nederland heeft, onder uw verantwoordelijkheid, SSCS BV doen oprichten, zonder dat hierbij de zogenaamde *voorhangprocedure* is gevolgd. Hierdoor zijn de Algemene Rekenkamer en de Staten-Generaal niet in de gelegenheid gesteld om het besluit tot oprichting en de inrichting van de governance vooraf te beoordelen.

UW KENMERK 2013-0000341079

ONS KENMERK 130005850 R

BIJLAGEN



Eigendom zeekabel en aandelenkapitaal SSCS BV

2/3

We constateren dat de zeekabel zelf op dit moment eigendom is van de Staat. De aandelen in SSCS BV worden gehouden door de stichting Administratiekantoor HVBN. U bent voornemens om op termijn het eigendom van de zeekabel over te dragen aan SSCS BV en de aandelen van de vennootschap over te laten dragen aan de openbare lichamen Saba en Sint Eustatius. Dit zal gebeuren op het moment dat het overleg met de openbare lichamen over de exploitatie van de BV en de overdracht is afgerond.

Omdat de Staat niet zelf de aandelen houdt kan de Staat niet de reguliere aandeelhoudersbevoegdheden ten aanzien van de BV uitoefenen. Ook kan de Algemene Rekenkamer geen onderzoek bij de BV uitvoeren. Deze situatie vinden we ongewenst en we bevelen u daarom dringend aan zo spoedig mogelijk de aandelen op naam van de Staat te zetten. Uit het ambtelijk overleg hebben wij begrepen dat dit ook uw bedoeling is. Graag vernemen we van u op welke termijn dit gerealiseerd zal zijn en welke minister de aandelen vervolgens zal beheren

Informeren Staten-Generaal

Wij achten het van belang dat u de Staten-Generaal zo spoedig mogelijk een transparante uitleg verschaft over de voorgeschiedenis, de huidige situatie en de geplande vervolgstappen ten aanzien van de zeekabel en SSCS BV. De Staten-Generaal moeten onder meer volledig en helder inzicht krijgen in de volgende onderwerpen:

- Welke begrotingsmiddelen tot nu toe aan de zeekabel zijn besteed en welke uitgaven nog zijn voorzien;
- Hoe het eigendom en de exploitatie van de BV en de zeekabel in de huidige situatie zijn geregeld;
- Hoe de beoogde eindsituatie, en het proces daarnaartoe, er uitziet.

Waarborgen publieke belangen na overdracht aandelen

Als oprichter van SSCS BV draagt u ook verantwoordelijkheid voor de inrichting van de governance. Ten behoeve van de governance in de eindfase, dus na overdracht van de aandelen aan de openbare lichamen geven wij de volgende aandachtspunten mee:

- Uit de stukken die wij van u hebben ontvangen, wordt nog onvoldoende duidelijk via welke checks en balances de publieke belangen (beschikbaarheid, betrouwbaarheid, toegankelijkheid) zullen worden



gewaarborgd. Dit is mede van belang voor het ministerie van Defensie en de Rijksdienst Caribisch Nederland als gebruikers van de kabel;

3/3

- Het is evident dat op een BV waarvan alle aandelen door overheidspartijen worden gehouden, onafhankelijke rekenkamercontrole mogelijk moet zijn. Op basis van de ontwerp eilandsverordening voor de gezamenlijke rekenkamer Bonaire, Sint Eustatius en Saba (eilandsraad openbaar lichaam Bonaire, 2012) is het, afhankelijk van de uiteindelijke eigendomsverhoudingen, niet uitgesloten dat de gezamenlijke rekenkamer geen onderzoek bij de BV kan uitvoeren. We bevelen u aan om in overleg te treden met de openbare lichamen om tot een adequate regeling te komen op dit punt.

Tot besluit

Een afschrift van deze brief zal door ons verstuurd worden aan de minister van Financiën. We gaan ervan uit dat u een afschrift van deze brief bij uw melding van de oprichting van de BV meezendt aan de Staten-Generaal.

Algemene Rekenkamer

drs. Saskia J. Stuiveling,
president

dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris