

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

NZa  
Postbus 3017  
3502 GA UTRECHT

Datum: 2 juni 2010  
Betreft: voorlopige contracteerruimte 2011

Geachte Raad van Bestuur,

### **Aanleiding**

Door middel van deze brief geef ik u voor de zomer 2010 inzicht in de voorlopige contracteerruimte AWBZ voor het jaar 2011. Ik wijs u er op dat ik de voorlopige contracteerruimte 2011 bekend maak onder voorbehoud van politieke besluitvorming in het najaar van 2010 naar aanleiding van de begrotingsvoorbereiding 2011. Dit is dit jaar zelfs pregnanter gelet op de demissionaire status van het huidig kabinet.

Met dit voorbehoud kunt u de voorlopige regionale contracteerruimtes 2011 bekend maken.

Op of kort na Prinsjesdag, waarop de begroting 2011 wordt gepresenteerd, zal ik de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing betreffende de contracteerruimte AWBZ 2011 bij de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal voorhangen en na afloop van deze voorhang de aanwijzing zo spoedig mogelijk aan u toesturen. In die aanwijzing wordt het kader van de contracteerruimte AWBZ voor 2011 definitief vastgesteld.

Met de bekendmaking in mei van het lopende jaar van de voorlopige contracteerruimte voor het komende jaar worden de administratieve lasten verminderd en kunnen de zorgkantoren en zorgaanbieders zich tijdig voorbereiden op het maken van productieafspraken voor het komend jaar. Dit betekent dat per 1 november 2010 de productieafspraken voor 2011 bij u ingeleverd worden. In dit kader heeft u reeds het aantal budgetrondes per jaar verminderd tot twee.

### **Uitgangspunt en mutaties basiscontracteerruimte**

Het uitgangspunt voor de voorlopige contracteerruimte 2011 is dat de zorg 2010, waarop ook in 2011 AWBZ-aanspraken bestaan, kan worden gecontinueerd. De financiële effecten van enkele al genomen politieke beslissingen dienen in de basiscontracteerruimte verwerkt te worden. Het gaat om het volgende:

- De beperking van de AWBZ-aanspraak begeleiding leidt tot een verlaging van het kader met € 20 miljoen Het op jaarbasis brengen van het

Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34  
www.minvws.nl

**Ons kenmerk**  
DLZ/SFI-U-3005179

**Bijlagen**

**Uw brief**

*Correspondentie uitsluiten:  
richten aan het retouradres:  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

gedragseffect van de eigen bijdrage begeleiding leidt tot een ophoop van de verlaging met € 12 miljoen. De verlaging van de contracteerruimte met € 32 miljoen kunt u op basis van de extramurale productieafspraken van oktober 2008 voor ondersteunende en activerende begeleiding 2008 over de zorgkantoorregio's verdelen. Wanneer beter inzicht in de effecten tot nu toe van deze maatregel beschikbaar komt kan de verdeling over zorgkantoren heroverwogen worden. Ik zal u medio juni 2010 informeren indien een afwijkende verdeling moet worden gehanteerd.

Daarnaast zijn er een aantal aanvullende maatregelen:

- De uit 2008 daterende introductie van financiering aan de hand van best practices leidt tot een verlaging van het kader 2011 ten opzichte van 2010 met € 95 miljoen. De € 95 miljoen moet naar rato van het aandeel van het zorgkantoor in de totale contracteerruimte worden verdeeld over de zorgkantoorregio's.
- Het programma 'In voor zorg', dat gestart is om de uitvoering van de zorgprocessen te verbeteren en de bureaucratie terug te dringen, kent in de begroting 2010 een structurele taakstelling in 2011 van € 50 miljoen. Deze € 50 miljoen moet naar rato van het aandeel van het zorgkantoor in de totale contracteerruimte worden verdeeld over de zorgkantoorregio's.
- Bij de afrekening 2008 en 2009 is een overschrijding geconstateerd. De groei van de intramurale capaciteit in 2008 is nog groter geweest dan geraamd en ook in 2009 groter was de groei meer dan waarmee rekening is gehouden. Dit is de reden om de zorgkosten van nieuwe capaciteit met ingang van 2011 onder de contracteerruimte te brengen. De verlaging van de basiscontracteerruimte is € 142 miljoen en dient naar rato van het aandeel van het zorgkantoor in de totale contracteerruimte te worden verdeeld over de zorgkantoorregio's.
- In 2008 heb ik besloten een korting van € 115 miljoen toe te passen door een verlaging met 3,5% op de vaste tarieven voor het basisgedeelte van de prestaties vallend onder de functies persoonlijke verzorging en begeleiding inclusief een daarbij behorend bonus-malussysteem. Aangezien het bonus-malussysteem niet te handhaven was door de NZa en er inmiddels sprake is van meerkosten ad € 60 miljoen heb ik besloten deze maatregel per 1-1-2011 ongedaan te maken. Dit leidt tot een verhoging van de contracteerruimte per 1-1-2011 met € 115 miljoen.
- De verslechterde toestand van 's Rijkskas noodzaakt mij verder tot de volgende twee maatregelen:  
Ten eerste verlaag ik de contracteerruimte met € 57 miljoen. Ik ga ervan uit dat de zorgkantoren deze verlaging kunnen opvangen door zorg in redelijke mate laag in de klasse in te kopen.  
Ten tweede verlaag ik de contracteerruimte met € 58 miljoen. Hiertoe dient u met ingang van 1-1-2011 een korting toe te passen op de tarieven voor het basisgedeelte van de prestaties vallend onder de functies

persoonlijke verzorging, verpleging, begeleiding individueel en behandeling.

De aanvullende maatregelen betreffen per saldo een verlaging van de contracteerruimte met € 287 miljoen.

Om het zorgproces verder te optimaliseren geeft ZN in de leidraad zorginkoop 2011 aan dat de zorgkantoren zowel in de intra- als de extramurale zorg bij het maken van de contractafspraken rekening houden met het kwaliteitsbeleid van zorgaanbieders. Dit zal tot prijsdifferentiatie en waar mogelijk tot een meer efficiënte organisatie van zorg leiden.

Om dit te faciliteren verzoek ik u de marge van de zzp-bandbreedtetarieven vast te stellen op vierennegentig tot honderd procent van het bedrag dat ten hoogste voor de desbetreffende zzp in rekening mag worden gebracht.

Verder heb ik zoals u weet het voornemen om per 1-1-2011 de intramurale contracteerplicht beëindigen. Het moet onder meer beter mogelijk worden dat de zorgkantoren het contract met slecht functionerende instellingen kunnen beëindigen.

## **Groei 2011**

De volumegroei van het kader voor de AWBZ bedraagt in 2011 € 683 miljoen.

Ten laste van deze groeimiddelen reserveer ik ten behoeve van het pgb € 100 miljoen, voor extreme zorgzwaarte € 10 miljoen en ten behoeve van de kapitaallasten en overige zaken € 33 miljoen.

Dan resteert nog € 540 miljoen als groeiruimte voor zorg in natura. Hiervan wordt in 2011 een bedrag van € 175 miljoen binnen de contracteerruimte geormerkt op landelijk niveau, bestemd voor de exploitatiekosten van zorg in nieuwe capaciteit. Dit bedrag wordt door u vooralsnog niet over de zorgkantoorregio's verdeeld en is een maximumbedrag. In overleg met u en ZN zal nader worden uitgewerkt op welke wijze de beschikbare middelen worden verdeeld. Tevens zal ik een onderzoek laten uitvoeren naar de op te leveren nieuwe capaciteit in 2010 en 2011. Ik zal dit onderzoek met u en ZN vormgeven. Hierdoor ontstaat ook op voorhand inzicht in de mogelijke verdeling van de beschikbare middelen over de verschillende regio's en kunnen de zorgkantoren dit inzicht gebruiken in de beoordeling van de aanvragen voor exploitatiekostenvergoeding van zorg in nieuwe capaciteit.

Er resteert voor de vrije groeiruimte van de zorgkantoren dus € 365 miljoen. Hiervan wordt € 340 miljoen voor de aanvang van het jaar 2011 over de zorgkantoorregio's verdeeld. U kunt de door u geadviseerde verdeling voor 2010 ook toepassen op deze vrije groeiruimte 2011. Ik verwacht dat als gevolg hiervan elk zorgkantoor meer middelen zal krijgen dan zij bij de verdeling van de maatregelen moet inleveren.

Er wordt € 25 miljoen voor het toepassen van de knelpuntenprocedure achtergehouden.

De verdeling over de regio's 2011 wordt beïnvloed door de mutaties in de zzp-tarieven in 2011. Het gaat ondermeer om de kinder- en jeugdtoeslag en de uitbreiding van rechthebbenden op de toeslag voor extreme zorgzwaarte, die beide door rondrekening budgettair neutraal worden ingevoerd. Ik verzoek u mij te adviseren inzake de herverdelingseffecten over de regio's van dergelijke mutaties. Indien de verwerking van de mutaties in de zzp-aanpassing leidt tot verschuivingen van binnen naar buiten de contracteerruimte verneem ik dat ook graag van u. Indien u mij dit adviseert zal ik een afwijkende verdeling per zorgkantoor dan zo spoedig mogelijk accorderen.

### **Buiten de contracteerruimte**

Naast de contracteerruimte handhaaf ik de volgende bedragen:

- de middelen nationaal programma ouderenzorg ad € 10 miljoen,
- de innovatiemiddelen ad 12,5 miljoen (was € 13 miljoen),
- de middelen ketenzorg dementie ad € 10,5 miljoen (was € 10 miljoen),
- de middelen die eventueel nog noodzakelijk zijn voor de afwikkeling van de nog lopende experimenten in het transitieprogramma langdurige zorg dat per 31-12-2011 afloopt.

Ik verzoek de verschuiving van middelen van innovatie naar ketenzorg alsnog ook voor het jaar 2010 toe te passen.

Ik stel de kosten extreme zorgzwaarte gehandicaptenzorg voorlopig op € 163 miljoen vast. Bij de aanwijzing in het najaar van 2010 zal ik het bedrag definitief vaststellen nadat u over de monitor van het gebruik 2010 van de kostenregeling voor extreme zorgzwaarte voor de gehandicaptenzorg gerapporteerd heeft.

Voor de continuering in 2011 van de wachtlijstmiddelen die in 2009 en 2010 als vrij ruimte beschikbaar zijn gesteld om de wachtlijsten van de JLVG aan te pakken, is een bedrag van € 6,5 miljoen beschikbaar. De verdeling van de middelen over de zorgkantoorregio's is conform de systematiek in 2009.

### **Tot slot**

De knelpuntenprocedure kunt u in 2011 continueren.

In 2010 kunt u de 100,5 % margeregeling continueren. Voor 2011 verzoek ik u de margeregeling pas te hanteren als ik daar toestemming voor gegeven heb. Ik verzoek u ten behoeve van mijn besluitvorming in mei 2011 advies uit te brengen over het percentage van deze margeregeling en de toepassing daarvan.

Ik wil u nogmaals nadrukkelijk wijzen op het voorbehoud dat ik heb gemaakt met betrekking tot de politieke besluitvorming, die naar aanleiding van Prinsjesdag in het najaar van 2010 plaatsvindt. Indien dat noodzakelijk is zal ik met u en ZN in overleg treden over het tijdstip van effectuering van maatregelen.

Ik vertrouw erop u met het voorgaande in voldoende mate te hebben ingelicht over de voorlopige contracteerruimte AWBZ 2011.

Met vriendelijke groet,  
de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

dr. A. Klink