



UNIE VAN WATERSCHAPPEN

Aa en Maas
Amstel, Crooi en Vecht
Bijla, Buitendijk
Brabantse Delta
Delfland
De Dommel
Fryslân
Groot Salland
Hollandse Delta
Hollands Noordkwartier
Hunze en Aa's
Noorderzijlvest
Peel en Maasvallei
Reest en Wieden
Regge en Dinkel
Rijn en IJssel
Rijnland
Rivierland
Roer en Overmaas
Schieland en de Krimpenerwaard
De Streeke Rijnlanden
Vallei & Eem
Velt en Vecht
Veluwe
Zeeuwse Eilanden
Zeeuws-Vlaanderen
Zuiderzeeland

Bezoekadres
Koningskade 40
2596 AA Den Haag
Postadres
Postbus 93218
2509 AE Den Haag
Telefoon
070 351 97 51
Fax
070 354 46 42

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. de heer P. Schings
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

datum
21 november 2007

ons kenmerk
40272 LB

contactpersoon
J.A. Bolkestein

betreft
reactie op Kabinetsstandpunt
Privaatrechtelijke taakbehartiging
door decentrale overheden

uw kenmerk
2007-0000382972

e-mail
hbolkestein@uvw.nl

doorkiesnummer
070 351 97 98

Geachte heer Schings,

Op 16 februari 2007 heeft de Minister van Justitie het rapport 'Privaatrechtelijke taakbehartiging door decentrale overheden' aangeboden aan de Tweede Kamer. Vervolgens heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aangekondigd een inhoudelijke reactie daarop te geven.

Aan de koepels heeft uw ministerie bij brief van 3 oktober 2007 gevraagd om te reageren op het inmiddels geformuleerde concept-Kabinetsstandpunt aangaande bedoeld rapport.

Hieronder treft u onze reactie aan. Het rapport en het concept-Kabinetsstandpunt gaan in op het gebruik maken van de privaatrechtelijke rechtsvorm door decentrale overheden. De Provincie- en de Gemeentewet vereisen in die gevallen goedkeuring van de hogere overheden. De constructie is uitsluitend toegestaan 'als dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang'. Waterschappen behoeven een voornemen tot dergelijke constructie niet te laten goedkeuren. Zij zullen zo'n constructie doorgaans wel moeten melden aan de provincie op grond van de geldende provinciale waterschapsreglementen.

Vanwege steeds complexere vormen van deze privaatrechtelijke constructies en de verschillende criteria waaraan bij goedkeuring wordt getoetst, was het nodig een overzicht hiervan op te stellen. Het rapport is beperkt tot de oprichting van en de deelneming in private organisaties.

Wij onderschrijven dat het Kabinet niet langer een duidelijke voorkeur heeft voor de publiekrechtelijke rechtsvorm. Dit heeft te maken met een voortschrijdende ontwikkeling in de publiek-private samenwerkingsvormen door een liberaliserende markt.



Het is dan cruciaal of in die nieuwe PPS-achtige constructies voldoende geborgd is dat het betreffende publieke belang inderdaad zo het beste kan worden gediend. Wat hiertoe zou kunnen bijdragen is een afwegingskader voor de voor- en nadelen van de publieke of private vorm in relatie tot het doel dat in die constructie moet worden bereikt.

Wij merken hierbij op dat ook waterschappen behoefte hebben aan zo'n afwegingskader, omdat zij uit verschillende juridische instrumenten willen kunnen kiezen om de uitvoering van de wateropgaven op welk deelterrein van het waterbeheer dan ook te realiseren, bijvoorbeeld met behulp van een PPS-constructie.

In het verleden hebben we te vaak gezien en ervaren dat in een aantal sectoren een onvolledig doordachte wijze van privatiseren de burger en het bedrijfsleven met problemen kan opzadelen en daardoor vaak met extra kosten. Bovendien moet een overheid die het aangaat, aan haar algemeen bestuur kunnen uitleggen hoe de controle op en de beïnvloeding van de nieuwe privaatrechtelijke instelling is geregeld, hoe de geldstromen lopen, de financiële risico's zijn verdeeld en wat uiteindelijk de burger en het bedrijfsleven daarbij winnen.

Bij waterschappen moet met name gedacht worden aan het uitbesteden van de rioolwaterzuiveringsinstallaties en van de verwerking van het daarbij vrijkomende zuiveringsslib, bijvoorbeeld bij het Hoogheemraadschap van Delfland, de rioolwaterzuiveringsinstallatie Harnaschpolder). Dit zijn 100% uitvoeringsgerichte taken van waterschappen, waarin veel geld omgaat.

Wij onderschrijven van harte uw standpunt om een afwegingskader met criteria op te stellen, waaraan decentrale overheden hun voornemens tot oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtsvormen toetsen, waardoor zij vervolgens niet langer afhankelijk zijn van een beslissing van een hogere overheid.

Daarbij komt dat bij provincies en gemeenten dankzij hun duale stelsels een goed niveau van horizontaal toezicht bestaat en derhalve goedkeuring achterwege kan blijven.

Wij wijzen u er op dat bij waterschappen (nog) geen sprake is van een duaal stelsel. Wij gaan er van uit dat straks door een, nog op te stellen afwegingskader, waterschappen hun oprichting of deelneming op een eenvoudiger en meer transparante wijze kunnen melden aan de provincie. Wij voorzien daardoor vooralsnog geen toeneming van bestuurlijke lasten.

Wij worden graag betrokken bij de verdere ontwikkeling van het afwegingskader, als hier bedoeld. Hiertoe kunt u een beroep doen op mevrouw mr. J.A. Bolkestein (telefoon 070- 351 97 98).

Hoogachtend,

mr. R.J. van der Kluit
Algemeen Directeur