

Vergaderjaar 2021–2022

30 950

Rassendiscriminatie

Nr. 284

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN
KONINKRIJKSRELATIES**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 februari 2022

Alle vormen van discriminatie en racisme zijn volstrekt ontoelaatbaar in onze samenleving. Uit berichtgeving van Zembla blijkt dat een Turks gezin in Giethoorn zich gediscrimineerd en niet veilig heeft gevoeld in de eigen woonomgeving door racistische pesterijen, intimidatie en vernielingen sinds de herfst van 2020. Het gezin heeft inmiddels besloten om te verhuizen. Dit is een schrijnend voorbeeld van de grote impact die racistische bejegening kan hebben op de levens van mensen. Iedereen in Nederland moet gelijk worden behandeld, zichzelf kunnen zijn en zich veilig voelen. In deze brief zal ik, mede namens de Minister van Justitie en Veiligheid, ingaan op trajecten en ontwikkelingen die in gang zijn of worden gezet om te komen tot een versterkte ketenbrede aanpak van discriminatie en racisme.¹ Zoals ook aangegeven tijdens het Commissie-debat Politie van 17 februari jl., had de Minister van Justitie en Veiligheid zich reeds voorgenomen om contact op te nemen met het gezin uit Giethoorn, wanneer het strafrechtelijk onderzoek is afgerond.

Als een inwoner in Nederland te maken krijgt met discriminatie, dan kan diegene op lokaal niveau bij de gemeente en de politie terecht. Elke gemeente heeft een antidiscriminatievoorziening (ADV). Medewerkers van ADV's zijn gespecialiseerd in de begeleiding van mensen die discriminatie hebben ervaren. Zo kan een ADV een melder helpen om een melding of aangifte te doen bij de politie, iemand begeleiden richting het College voor de Rechten van de Mens of de Nationale ombudsman. Ook heeft een ADV ingangen bij de gemeente om problemen aan te kaarten. Iedere burger die te maken heeft gehad met discriminatie kan ook bij de politie terecht voor het doen van een melding of aangifte.² Alle politie-eenheden zijn verantwoordelijk voor het opnemen van aangiftes van discriminatie.

¹ Om deze brief is verzocht tijdens de regeling van werkzaamheden van uw Kamer van 8 februari jl., door het lid Van Baarle (DENK). (Handelingen II 2021/22, nr. 47).

² Aanwijzing discriminatie (2018A009), iwt. 01-01-2019.

Aangiftes van discriminatie moeten altijd in behandeling worden genomen als de aangever daarom vraagt.

Uit de incidenten in de casus in Giethoorn zal lering worden getrokken. Het is van groot belang dat, binnen de wettelijke mogelijkheden, alle beschikbare informatie tussen alle betrokken partijen goed wordt gedeeld en dat er op een juiste wijze opvolging wordt gegeven aan een discriminatieklacht, melding of aangifte door de gemeenten, ADV's of de politie.

Er zijn gevallen waarin er geen aanknopingspunten zijn voor een strafrechtelijke aanpak of wanneer een alternatieve afdoening meer passend is. Het OM en de politie kunnen in samenwerking met de ADV's in zo'n geval kiezen voor een andere afdoening, bijvoorbeeld het starten van een mediation traject of het voeren van stopgesprekken met daders.

Ketensamenwerking bij discriminatie

De afspraken over de samenwerking tussen politie, antidiscrimatievoorzieningen (ADV's) en Openbaar Ministerie (OM) zijn vastgelegd in een convenant. Het doel van deze samenwerking is om discriminatie-incidenten tijdig en op effectieve wijze op te pakken, de voortgang van discriminatiezaken te monitoren en te bewaken, en slachtoffers van discriminatie zo goed mogelijk te ondersteunen bij de uitoefening van hun rechten. Als onderdeel van de geïntensiveerde samenwerking worden de politiestructuren continu landelijk gescreend om zicht te krijgen op de aard en omvang van discriminatie-incidenten. Eenheden ontvangen tweeweekelijks een overzicht hiervan en de politie neemt deze informatie mee naar het regionaal discriminatieoverleg (RDO) met het OM en de ADV's. Deze overzichten zijn bedoeld om de discriminatie-incidenten te monitoren en om gezamenlijk afspraken te maken over een betekenisvolle afdoening. Jaarlijks wordt met de partners gekeken of de afspraken nog aansluiten bij de wensen en behoeften van de partners om goed samen te werken binnen het RDO. De eerste evaluatie van de afspraken in het convenant van 2020 heeft in 2021 plaatsgevonden.

Naast bovengenoemde ketensamenwerking worden afzonderlijke acties in gang gezet waarmee de verschillende organisaties in de keten versterkt worden. Deze acties versterken de betreffende organisatie, maar kunnen ook doorwerken in de ketensamenwerking als geheel.

Ontwikkelingen antidiscrimatievoorzieningen en lokaal antidiscriminatiebeleid

De gemeentelijke ADV is in het leven geroepen zodat burgers in de directe leefomgeving onafhankelijke bijstand en advies kunnen krijgen bij de afwikkeling van discriminatieklachten. Het is daarom van groot belang dat de ADV's voldoende geëquipeerd zijn om deze belangrijke taak optimaal te kunnen uitvoeren. Het kabinet is daarom bezig, gezamenlijk met de ADV's en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de positie van de ADV's te versterken. Hiertoe zijn de volgende acties in gang gezet:

- Voor het verlenen van bijstand is de vindbaarheid en zichtbaarheid van de ADV's van essentieel belang. Het blijkt echter dat niet alle ADV's goed vindbaar en bereikbaar zijn. Om die reden ben ik een onderzoek gestart naar de oorzaken die hieraan ten grondslag liggen. De uitkomsten van dit onderzoek zullen worden gedeeld met de gemeenten en zo nodig zal ik het gesprek aangaan met gemeenten om vervolgens te bezien waar de vindbaarheid van de ADV's verbeterd kan worden.
- Het kennisinstituut Movisie is, in opdracht van het Ministerie van BZK, gestart met een onderzoek dat in kaart brengt hoe het meldingsproces

- bij ADV's optimaal moet worden ingericht, zodat het melden van een discriminatieklacht een duidelijke meerwaarde heeft voor het slachtoffer. Eind van dit jaar verwacht ik de resultaten van dit onderzoek en zal ik uw Kamer op de hoogte brengen van de vervolgstappen.
- Naast de inzet op de versterking van de ADV's ben ik momenteel ook in gesprek met de VNG over hoe we gezamenlijk tot een versterking van de lokale aanpak van discriminatie kunnen komen. Wij zullen de komende periode gezamenlijk de behoeften en knelpunten van gemeenten op dit gebied in kaart brengen door middel van het organiseren van bijeenkomsten voor gemeenten.
 - Om gemeenten te ondersteunen en te helpen bij de aanpak van discriminatie is door Movisie, in opdracht van het Ministerie van BZK, in 2018 de handreiking «Antidiscriminatiebeleid voor gemeenten» ontwikkeld. In de handreiking worden onder andere verschillende onderzoeken naar effectieve methodieken en lokale *best practices* samengevoegd. Aangezien er sinds 2018 veel nieuwe voorbeelden zijn van lokaal beleid en interventies heb ik Movisie gevraagd om de handreiking te actualiseren. Deze geactualiseerde handreiking kan de gemeenten concrete handvatten bieden om de lokale aanpak van discriminatie te verstevigen.
 - Daarnaast werkt Movisie in opdracht van het Ministerie van JenV, SZW en OCW aan een handreiking voor gemeenteambtenaren waarin handvatten worden gegeven hoe gemeentelijk antidiscriminatiebeleid ontwikkeld kan worden voor de specifieke discriminatiegronden antisemitisme, moslimdiscriminatie, anti-Zwart racisme, antiziganisme en LHBTI-discriminatie.

Politie en Openbaar Ministerie

Ook voor politie en OM is het van groot belang om discriminatoire of racistische incidenten te herkennen en meldingen en aangiften op een juiste manier op te volgen. In de afhandeling van de aangiften van strafbare feiten, nemen politie en OM daarom maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de opsporing en vervolging niet alleen oog is voor het commune delict, maar juist ook voor een eventueel discriminatoir aspect. Deze maatregelen worden hieronder weergegeven:

- Als onderdeel van het realisatieprogramma Politie voor Iedereen voert de politie in opvolging van de motie van het lid Paternotte c.s.³ gedurende de komende vier jaar een pilot uit waarin landelijke expertise wordt ontwikkeld op het gebied van de aanpak van discriminatie. Materiedeskundigen en discriminatierechercheurs van het Expertise Centrum Aanpak Discriminatie – Politie (ECAD-P) zullen expertise ontwikkelen en delen over de opvolging van meldingen en aangiften op discriminatiegebied in den brede. Het expertisecentrum zal via deze landelijke kennis- en informatiefunctie de politie-eenheden en hun ketenpartners beter in staat stellen om discriminatievraagstukken te herkennen, op te pakken en af te handelen.
- Daarnaast is het Netwerk Divers Vakmanschap en de daaraan gelieerde informele netwerken beschikbaar voor politiemedewerkers om uit eigen ervaring informatie te delen die helpend kan zijn bij discriminatievraagstukken. De aanname is dat een betere herkenning en afhandeling van discriminatie-incidenten ook zal leiden tot een grotere aangiftebereidheid omdat het slachtoffer toenemend vertrouwen zal hebben in een goede afhandeling van de aangifte door de politie en het OM.
- Het Landelijk Expertisecentrum Discriminatie (LECD) bij het OM zorgt voor het adviseren en informeren van officieren en andere medewerkers binnen het OM op het gebied van de aanpak van discriminatieza-

³ Kamerstuk 35 164, nr. 9.

ken. Daarnaast is in de Aanwijzing discriminatie vastgelegd dat als door het OM in een zaak een discriminatieaspect aanwezig wordt geacht, dit door de officier van justitie in het requisitoir wordt benadrukt en als strafverzwarende omstandigheid in de eis wordt meegenomen.

Afsluitend

Een nauwe samenwerking tussen de ketenpartners en het op een juiste manier opvolging geven aan meldingen over ervaren discriminatie is van groot belang. Iedere inwoner van Nederland moet bij ervaren discriminatie terecht kunnen bij een instantie die passende hulp kan verlenen. Die hulp kan in allerlei vormen zijn, met de strafrechtelijke vervolging van verdachten als het sluitstuk van de aanpak. Het delict heeft zich op dat moment al voorgedaan.

Dat is ook de reden dat preventie en bewustwording belangrijke pijlers zijn in het antidiscriminatiebeleid.

Het kabinet blijft zich samen met de Nationaal Coördinator tegen Discriminatie en Racisme, de Nationaal Coördinator Antisemitismebestrijding, de gemeenten en alle andere betrokken partijen inzetten voor een land waar discriminatie en racisme geen plek krijgen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
H.G.J. Bruins Slot