



Aan minister
Van Persoonsgegevens

nota

motie datum inwerkingtreding helmplicht snorfiets

TER BESLISSING

Datum

18 november 2021

Onze referentie

IenW/BSK-2021/306732

Opgesteld door

Persoonsgegevens

Beslistermijn

22 november 2021

Uiterlijk bij

19 november 2021

Bijlage(n)

0

Aanleiding

Tijdens de begrotingsbehandeling van IenW op 4 november jl. hebben de leden Geurts (CDA) en Hagen (D66) een motie¹ ingediend die vraagt de helmplicht voor snorfietsers niet uit te stellen en deze op 1 juli 2022 in te laten gaan. Dit in tegenstelling tot uw voorstel van 1 januari 2023 als datum inwerkingtreding. Deze motie is aangenomen.

In de toelichting zijn drie opties in kaart gebracht met data van inwerkingtreding:

1. Uitvoering geven aan de motie (1 juli 2022);
2. Vasthouden aan uw voorstel (1 januari 2023), of;
3. Een tussenvariant waarbij inwerkingtreding geldt circa 6 maanden na publicatie in het Staatsblad (geen vaste datum maar een periode 1 sept – 15 okt 2022).

Per optie zijn de voor- en nadelen beschreven en vervolgens in een tabel ten opzichte van elkaar gewogen. Tot slot zijn de drie opties in een tijdlijn gezet. De gekozen lijn kan eventueel worden opgenomen in de verzamelbrief die voorafgaand aan het Commissiedebat Verkeersveiligheid van 2 december a.s. wordt verstuurd.

Geadviseerd besluit

1. U wordt geadviseerd te kiezen voor een tussenvariant als datum van inwerkingtreding van de helmplicht voor snorfietsers. Dit is optie 3 in de toelichting. Concreet betekent dit dat de helmplicht op zijn vroegst op 1 september 2022 geldt en op zijn laatst op 15 oktober 2022. Hiermee komt u enigszins tegemoet aan de wens uit de Kamer en is er meer zekerheid met betrekking tot de uitvoerbaarheid van de maatregel voor burgers en het bedrijfsleven dan bij inwerkingtreding op 1 juli 2022.
2. Uw besluit op te nemen in de Kamerbrief die voorafgaand aan het commissiedebat Verkeersveiligheid van 2 december a.s. naar de Kamer wordt gestuurd.

¹ 35925-XII-41

Toelichting

Voor de drie opties geldt dat het volgende proces doorlopen moet worden.

- Tijdens het Commissiedebat Verkeersveiligheid op 2 december a.s. wordt het ontwerpbesluit en de beantwoording van feitelijke vragen behandeld door de commissie IenW.
- Na een eventueel twee-minuten debat wordt de voorhang afgerond.
- Daarna gaat het ontwerpbesluit naar de Raad van State (RvS). De gebruikelijke termijn voor de RvS is drie maanden en voor het nader rapport een maand. Ambtelijk wordt aan de RvS gevraagd of het mogelijk is het ontwerpbesluit met voorrang te behandelen.
- De uitkomsten van de RvS worden meegenomen in een nader rapport.
- Tot slot volgt publicatie in het Staatsblad.
- Vanaf dat moment is er zekerheid en definitieve duidelijkheid bij burgers en ondernemers wanneer de helmplicht voor snorfietzers er komt en kan officieel en grootschalig gecommuniceerd worden.

In het ontwerpbesluit is, mede op basis van de resultaten van de internetconsultatie, opgenomen dat er minimaal een half jaar tussen publicatie en invoering zal zitten om burgers en ondernemers tijd te geven een geschikte helm aan te schaffen. Net als in vele sectoren kampen fabrikanten, importeurs en leveranciers in de helmenbranche met leveringsproblemen. Het is onduidelijk of en hoe de productie van de helmen in de nabije toekomst zich zal ontwikkelen. Begin oktober jl. was de inschatting van de branche dat de levertijden tussen de 12 en 14 maanden liggen. Gelet hierop is in de Kamerbrief van 21 oktober jl. aangegeven dat de mogelijk beperkte beschikbaarheid als serieus knelpunt wordt gezien in geval van invoering per 1 juli 2022. Om vast te houden aan de vaste verandermomenten is 1 januari 2023 voorgesteld als datum inwerkingtreding.

Optie 1: datum van inwerkingtreding 1 juli 2022 – conform motie TK

De datum van inwerkingtreding per 1 juli 2022 is conform aangenomen motie.

Voordelen:

- Helmplicht wordt eerder van kracht.
- U geeft uitvoering aan de aangenomen motie van Kamer.
- Er wordt vastgehouden aan de vaste verandermomenten van regelgeving, zijnde per 1 juli of 1 januari.

Nadelen:

- Het verdere proces komt onder tijdsdruk te staan. De RvS moet bereid zijn voorrang te geven aan dit ontwerpbesluit om nog enige tijd te hebben voor burgers en bedrijven om zich voor te bereiden op de helmplicht en hierover te communiceren. Afhankelijk van de snelheid en eventuele opmerkingen van de RvS is dat in het meest gunstige geval vier maanden, in het minst gunstige geval is dat 2,5 maand.
- Periode tussen publicatie en inwerkingtreding is niet conform het ontwerpbesluit en eerdere Kamerbrieven (minimaal zes maanden).
- Een serieus risico is dat goedgekeurde helmen niet voorradig zijn en niet-goedgekeurde helmen worden aangeschaft. De branche schat in dat in oktober 2022 de leveringsproblemen en grondstoffentekorten op z'n vroegst voorbij zijn. De branche geeft aan pas helmen in te kopen na publicatie.

Datum

18 november 2021

Onze referentie

IenW/BSK-2021/306732

Uiterlijk bij

19 november 2021

Bijlage(n)

0

Aan

minister

Van

Persoonsgegevens

- Eerder investeren, als helmen überhaupt beschikbaar zijn, wordt gezien als een (groot) bedrijfsrisico.
- Beperkte tijd voor aanschaffen van een helm voor gebruikers en deelscooteraanbieders.
 - Handhaving is niet goed mogelijk. Eventueel een periode van gedogen en enkel waarschuwingen geven is eerder besproken met JenV. Dit wordt sterk afgeraden vanwege precedentwerking.
 - Beperkte tijd voor burgers om eventueel te sparen voor de aanschaf van een helm. In de internetconsultatie is naar voren gekomen dat de aanschafprijs een bezwaar is. Dit is op 26 oktober 2020 met de Kamer gedeeld. In het ontwerpbesluit is aangegeven dat een bromfietshelm minimaal 40 euro kost.
 - Risico dat burgers blijven rondrijden zonder helm of met een niet-goedgekeurde helm gaan rijden.
 - Weinig draagvlak bij bedrijven. De branche is geen voorstander van een helmplicht, maar realiseert zich dat deze er gaat komen. De branche geeft aan alleen bij te kunnen dragen aan een zorgvuldige introductie als er helmen zijn. Men wil voorkomen dat nee moet worden verkocht aan klanten.

Datum

18 november 2021

Onze referentie

IenW/BSK-2021/306732

Uiterlijk bij

19 november 2021

Bijlage(n)

0

Aan

minister

Van

Persoonsgegevens

Optie 2: datum inwerkingtreding 1 januari 2023 – conform kamerbrief 21 okt

De datum van inwerkingtreding per 1 januari 2023 is aangegeven in de Kamerbrief van 21 oktober jl.

Voordelen:

- Het proces tot publicatie verloopt volgens gebruikelijke termijnen voor de check door de RvS en het nader rapport.
- Er wordt vastgehouden aan de vaste verandermomenten van regelgeving, zijnde per 1 juli of 1 januari.
- Periode tussen publicatie en inwerkingtreding is conform het ontwerpbesluit en eerdere Kamerbrieven.
- Beter uitvoerbaar voor burgers en bedrijven (retailers, deelscooteraanbieders).
- Het is voorstelbaar dat de helmvoorraden dan op orde kunnen zijn en beschikbaar zijn voor consumenten. De branche geeft aan pas helmen in te kopen na publicatie. Eerder investeren, als helmen überhaupt beschikbaar zijn, wordt gezien als een (groot) bedrijfsrisico.
- Voldoende tijd voor communicatie naar gebruikers, verkopers en handhaving.
- Voldoende tijd om te sparen voor een helm. Zie toelichting bij optie 1.
- Draagvlak voor de maatregel bij de branche. Zie toelichting bij optie 1.

Nadelen:

- Hoe eerder alle snorfietzers en eventuele passagiers een helm opzetten, hoe beter het is voor hun verkeersveiligheid.
- U geeft geen uitvoering aan de aangenomen motie van de Kamer.

Optie 3: zes maanden tussen publicatie en inwerkingtreding – loslaten van vaste verandermomenten (NIEUW)

Bij dit scenario wordt het hanteren van de vaste verandermomenten van regelgeving, de datum van inwerkingtreding per 1 januari of 1 juli, losgelaten. In het meest optimistische scenario is publicatie mogelijk op 1 maart 2022. Dat zou betekenen dat de maatregel per 1 september 2022 in werking kan treden.

Voordelen:

Gelijk aan optie 2 met een paar verschillen:

- Uitvoerbaar voor burgers en bedrijven, al kan 1 september 2022 als knellend worden ervaren. Er is minder zekerheid dan bij optie 2 over beschikbaarheid van helmen.
- Gebruikelijke termijn voor doorlopen van het verdere proces wordt gehandhaafd. Het is dan wel van belang dat de voorhang voor het kerstreces van de RvS wordt afgerond. Dus een eventueel tweeminuten-debat moet dan voor dit reces plaatsvinden.

Nadelen:

- Afstappen van vaste verandermomenten is bezwaarlijk. Uitzondering op de vaste verandermomenten of de minimuminvoeringstermijn is mogelijk voor zover dit, gelet op de doelgroep of de jaarindeling, aanmerkelijke ongewenste private of publieke voor- of nadelen voorkomt. Dit is in dit geval te verklaren.
- Burgers en bedrijven zijn gewend dat regels op vaste verandermomenten plaatsvinden.
- U komt de Kamer enigszins tegemoet: in het meest gunstige geval is de inwerkingtreding twee maanden na de gestelde termijn van de Kamer en in het uiterste geval is het 3,5 maand daarna. Uitgaande van het ontwerpbesluit was het verschil zes maanden.
- Hoe eerder alle snorfietzers en eventuele passagiers een helm opzetten, hoe beter het is voor hun verkeersveiligheid.

In onderstaande tabel zijn de drie opties m.b.t. datum inwerkingtreding helmplicht voor snorfietzers samengevat en ten opzichte van elkaar gewogen.

Factor	Optie 1	Optie 2	Optie 3
	Conform motie TK	Conform TK brief 21 okt jl.	NIEUW
Datum inwerkingtreding	1 juli '22	1 jan '23	1 sept – 15 okt '22
Datum publicatie	1 mrt -15 apr '22	15 apr '22	1 mrt – 15 apr '22
Periode voor communicatie, sparen & aanschaf helm	min. 2,5 mnd max. 4 mnd	min. 8,5 mnd	6 mnd
Beschikbaarheid helmen	-	++	+
Draagvlak TK	++	-	+
Uitvoerbaarheid burgers en bedrijven	-	++	+

Datum

18 november 2021

Onze referentie

IenW/BSK-2021/306732

Uiterlijk bij

19 november 2021

Bijlage(n)

0

Aan

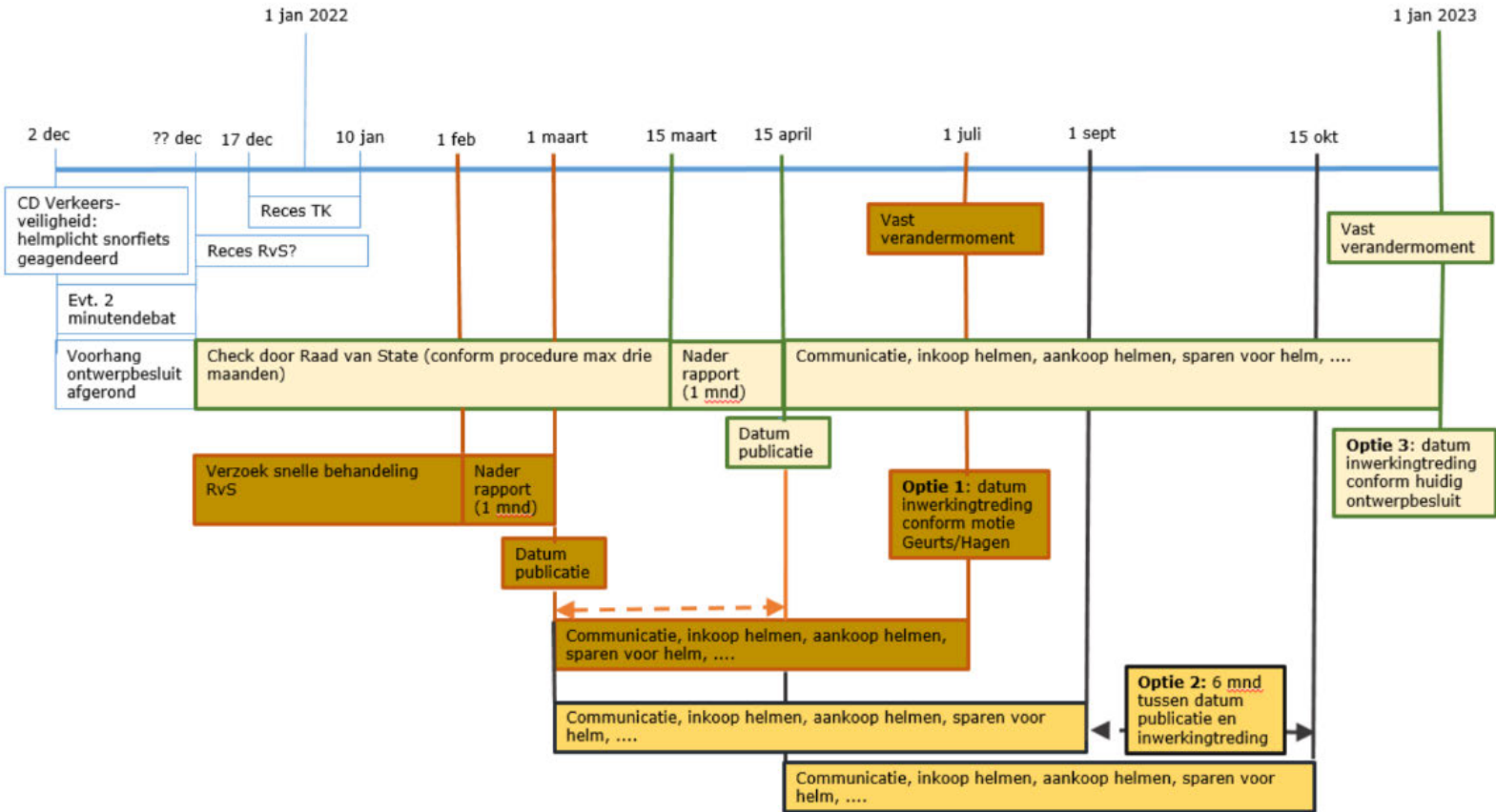
minister

Van

Persoonsgegevens

Tijlijn

Datum
18 november 2021
Onze referentie



Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.