

Vergaderjaar 2020–2021

35 683

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2020 (Vijfde incidentele suppletoire begroting inzake Coronamaatregelen)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze vijfde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, kan niet worden gewacht tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal en is het kabinet reeds gestart met de uitvoering van de maatregelen. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze vijfde incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief Stand van zaken COVID-19 van 8 december 2020 jl. met kenmerk 1792353–215138-PDC19.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
H.M. de Jonge

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

2. Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x € 1 mln.)

| Maatregel | Bedrag 2020 ¹ | Bedrag 2021 | Bedrag 2022 |
|--|--------------------------|--------------|-------------|
| A. Begrotingsgefinancierd | | | |
| 1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen | 1.810 | - 146 | - 11 |
| 2) GGD'en en veiligheidsregio's | 477 | 467 | |
| 3) IC-capaciteit | 118 | 174 | 154 |
| 4) Ondersteuning sportsector | 84 | 60 | |
| 5) Ondersteuning zorgpersoneel | 15 | 22 | |
| 6) Onderzoek inzake COVID-19 | 52 | 40 | |
| 7) Testcapaciteit RIVM en GGD | 929 | 1.375 | |
| 8) Vaccin ontwikkeling en medicatie | 123 | 635 | |
| 9) Zorgbonus | 2.001 | 970 | |
| 10) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland | 78 | 13 | |
| 11) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting) | 62 | 123 | |
| Totaal A | 5.749 | 3.733 | 143 |
| B. Premiegefinancierd | | | |
| 12) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg) | 190 | | |
| 13) Overige maatregelen (plafond Zorg) | 16 | 45 | |
| Totaal B | 206 | 45 | |
| Totaal A+B=C | 5.955 | 3.778 | 143 |

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35 450 XVI, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35 493, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35 493, nr. 5, ISB2 Kamerstukken II 2020/21, 35 567, nr. 1, ISB3 Kamerstukken II 2020/21, nr. 35 585, nr. 1, ISB4 Kamerstukken II 2020/21, nr. 35 634, nr. 1, 2e suppletore begroting 2020 Kamerstukken II 2020/21, nr. 35 650, nr. 1.

Bovenstaand overzicht geeft een totaaloverzicht van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting, zoals verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de eerste suppletore begroting 2020, de eerste incidentele suppletore begroting 2020, de nota van wijziging op de eerste incidentele suppletore begroting 2020, de tweede incidentele suppletore begroting 2020, de ontwerpbegroting 2021, de derde incidentele suppletore begroting 2020, de eerste nota van wijziging op de ontwerpbegroting 2021, de nota van wijziging op de tweede incidentele suppletore begroting, de tweede nota van wijziging op de ontwerpbegroting 2021, de vierde incidentele suppletore begroting 2020, de derde nota van wijziging op de ontwerpbegroting 2021, de tweede suppletore begroting 2020 en de nota van wijziging op de tweede suppletore begroting 2020. Deze vijfde incidentele begroting 2020 betreft alleen verplichtingenmutaties 2020 en heeft geen gevolgen voor de uitgaven in 2020. De verplichtingenmutaties worden toegelicht in de beleidsartikelen.

3. Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid 5e incidentele suppletoire begroting 2020 (ISB) (bedragen x € 1.000)

| | Stand ontwerp-begroting 2020 incl. NvW | Stand 2e suppletoire begroting (incl. ISB1 (+NvW), ISB2 (+NvW), ISB3, ISB4 en NvW 2e supp) | Mutaties 5e ISB | Stand 5e ISB | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|--|--|--|-----------------|------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Verplichtingen | 841.280 | 3.231.667 | 797.500 | 4.029.167 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Uitgaven | 1.039.858 | 2.687.698 | 0 | 2.687.698 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| <i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i> | 95,30% | | | | | | | |
| 1. Gezondheidsbeleid | 433.721 | 409.689 | 0 | 409.689 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies | 25.007 | 23.243 | 0 | 23.243 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| (Lokaal) gezondheidsbeleid | 24.520 | 22.743 | 0 | 22.743 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 487 | 500 | 0 | 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opdrachten | 2.080 | 3.465 | 0 | 3.465 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| (Lokaal) gezondheidsbeleid | 2.080 | 3.465 | 0 | 3.465 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan agentschappen | 108.907 | 127.696 | 0 | 127.696 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit | 90.474 | 94.594 | 0 | 94.594 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed | 17.846 | 32.909 | 0 | 32.909 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 587 | 193 | 0 | 193 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan ZBO's/RWT's | 297.590 | 255.270 | 0 | 255.270 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ZonMw: programmering | 297.590 | 255.270 | 0 | 255.270 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan medeoverheden | 137 | 15 | 0 | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Aanpak Gezondheidsachterstanden | 137 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 15 | 0 | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Ziektepreventie | 439.164 | 2.109.551 | 0 | 2.109.551 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies | 206.085 | 332.247 | 0 | 332.247 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ziektepreventie | 9.069 | 124.297 | 0 | 124.297 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bevolkingsonderzoeken | 147.196 | 145.812 | 0 | 145.812 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Vaccinaties | 49.820 | 62.138 | 0 | 62.138 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opdrachten | 10.355 | 706.384 | 0 | 706.384 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ziektepreventie | 10.355 | 706.384 | 0 | 706.384 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage aan agentschappen | 221.680 | 583.321 | 0 | 583.321 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra | 93.396 | 460.231 | 0 | 460.231 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| RIVM: Bevolkingsonderzoeken | 37.631 | 37.362 | 0 | 37.362 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| RIVM: Vaccinaties | 89.640 | 85.715 | 0 | 85.715 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 1.013 | 13 | 0 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage aan medeoverheden | 1.044 | 487.599 | 0 | 487.599 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 1.044 | 487.599 | 0 | 487.599 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Gezondheidsbevordering | 140.318 | 138.346 | 0 | 138.346 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies | 116.037 | 115.875 | 0 | 115.875 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | Stand ontwerp-begroting 2020 incl. NvW | Stand 2e supple-toire begroting (incl. ISB1 (+NvW), ISB2 (+NvW), ISB3, ISB4 en NvW 2e supp) | Mutaties 5e ISB | Stand 5e ISB | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|---|--|---|-----------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Preventie van schadelijk middelen-gebruik | 19.114 | 23.220 | 0 | 23.220 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gezonde leefstijl en gezond gewicht | 23.857 | 30.741 | 0 | 30.741 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Letselpreventie | 4.301 | 4.677 | 0 | 4.677 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bevordering van seksuele gezond-heid | 67.788 | 56.235 | 0 | 56.235 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 977 | 1.002 | 0 | 1.002 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opgaven | 9.029 | 7.990 | 0 | 7.990 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gezondheidsbevordering | 9.029 | 7.990 | 0 | 7.990 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan agentschappen | 1.242 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 1.242 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan ZBO's/RWT's | 114 | 117 | 0 | 117 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 114 | 117 | 0 | 117 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan medeoverheden | 13.896 | 14.364 | 0 | 14.364 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Heroïnebehandeling op medisch voorschrift | 13.896 | 14.364 | 0 | 14.364 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Ethiek | 26.655 | 30.112 | 0 | 30.112 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies | 24.374 | 26.718 | 0 | 26.718 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Abortusklinieken | 17.482 | 17.878 | 0 | 17.878 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medische Ethiek | 6.892 | 8.840 | 0 | 8.840 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opgaven | 772 | 785 | 0 | 785 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medische Ethiek | 772 | 785 | 0 | 785 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan agentschappen | 1.509 | 2.609 | 0 | 2.609 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek | 1.509 | 2.609 | 0 | 2.609 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ontvangsten | 13.903 | 31.303 | 0 | 31.303 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 13.903 | 31.303 | 0 | 31.303 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Verplichtingen

2. Ziektepreventie

Bijdragen aan agentschappen

RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra

Vaccinimplementatie

Het Ministerie van VWS gaat aan het RIVM de opdracht verlenen om, gegeven de ervaring die het RIVM heeft met de implementatie van vaccinaties, de implementatie van het COVID-19 vaccin te verzorgen. Het RIVM neemt de implementatie inclusief distributie, logistiek, opslag en afstemming met stakeholders en communicatie met professionals ter hand. Het RIVM zal dit zowel in Nederland doen als voor de overzeese gebieden. De opdracht wordt in 2020 verstrekt en leidt tot een verhoging van het verplichtingenbudget van € 797,5 miljoen. De bijbehorende

uitgaven zullen in 2021 plaatsvinden en worden verwerkt in de tweede incidentele suppletoire begroting 2021.

3.2 Artikel 2 Curatieve Zorg

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid 5e incidentele suppletoire begroting 2020 (ISB) (bedragen x € 1.000)

| | Stand ontwerp-begroting 2020 incl. NvW | Stand 2e suppletoire begroting (incl. ISB1 (+NvW), ISB2 (+NvW), ISB3, ISB4 en NvW 2e supp) | Mutaties 5e ISB | Stand 5e ISB | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|---|--|--|-----------------|------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Verplichtingen | 3.080.575 | 4.978.397 | 56.500 | 5.034.897 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Uitgaven | 3.117.206 | 4.962.960 | 0 | 4.962.960 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| waarvan juridisch verplicht (percentage) | 99,40% | | | | | | | |
| 1. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg | 193.180 | 2.035.427 | 0 | 2.035.427 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies | 141.236 | 180.511 | 0 | 180.511 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medisch specialistische zorg | 80.533 | 74.356 | 0 | 74.356 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Curatieve ggz | 18.909 | 19.227 | 0 | 19.227 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Eerste lijnszorg | 9.893 | 2.924 | 0 | 2.924 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Lichaamsmateriaal | 20.608 | 33.271 | 0 | 33.271 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medische producten | 11.293 | 50.733 | 0 | 50.733 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opdrachten | 17.542 | 1.816.765 | 0 | 1.816.765 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medisch specialistische zorg | 1.157 | 1.169 | 0 | 1.169 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Curatieve ggz | 4.887 | 1.060 | 0 | 1.060 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Eerste lijnszorg | 153 | 874 | 0 | 874 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Lichaamsmateriaal | 8.335 | 7.484 | 0 | 7.484 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medische producten | 3.010 | 1.806.178 | 0 | 1.806.178 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan agentschappen | 32.208 | 36.575 | 0 | 36.575 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| aCBG | 1.694 | 2.595 | 0 | 2.595 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| aCBG | 2.200 | 2.200 | 0 | 2.200 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| CIBG | 28.314 | 31.780 | 0 | 31.780 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan ZBO's/RWT's | 2.126 | 1.574 | 0 | 1.574 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 2.126 | 1.574 | 0 | 1.574 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan medeoverheden | 68 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 68 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan (inter)nationale organisaties | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Ondersteuning van het zorgstelsel | 2.924.026 | 2.927.533 | 0 | 2.927.533 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies | 118.719 | 102.752 | 0 | 102.752 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Stichting Klachten en Geschillen | | | | | | | | |
| Zorgverzekeringen | 1.303 | 1.337 | 0 | 1.337 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Regeling medisch noodzakelijke zorg onverzekerden | 14.250 | 35.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Regeling veelbelovende zorg | 25.946 | 344 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medisch-specialistische zorg | 59.431 | 45.062 | 0 | 45.062 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Curatieve ggz | 8.981 | 10.009 | 0 | 10.009 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Eerste lijnszorg | 8.702 | 10.989 | 0 | 10.989 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 106 | 11 | 0 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bekostiging | 2.762.515 | 2.770.942 | 0 | 2.770.942 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | Stand ontwerp-begroting 2020 incl. NvW | Stand 2e suppletoire begroting (incl. ISB1 (+NvW), ISB2 (+NvW), ISB3, ISB4 en NvW 2e supp) | Mutaties 5e ISB | Stand 5e ISB | Mutatie 2021 | Mutatie 2022 | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 |
|--|--|--|-----------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Rijksbijdrage Zorgverzekeringsfonds voor financiering van verzekerden 18- | 2.722.900 | 2.722.900 | 0 | 2.722.900 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Zorg illegalen en andere onverzekerbare vreemdelingen | 39.615 | 48.042 | 0 | 48.042 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Inkomensoverdrachten | 18.523 | 24.923 | 0 | 24.923 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overgangsregeling FLO/VUT ouderenregeling ambulancepersoneel | 18.397 | 24.797 | 0 | 24.797 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 126 | 126 | 0 | 126 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opdrachten | 5.618 | 14.799 | 0 | 14.799 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Risicoverevening | 1.986 | 1.874 | 0 | 1.874 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Uitvoering zorgverzekeringsstelsel | 1.201 | 2.446 | 0 | 2.446 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Medisch-specialistische zorg | 118 | 7.793 | 0 | 7.793 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Curatieve ggz | 417 | 437 | 0 | 437 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Eerste lijnszorg | 100 | 198 | 0 | 198 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 1.796 | 2.051 | 0 | 2.051 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan agentschappen | 13.846 | 9.813 | 0 | 9.813 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| CJIB: Onverzekerden en wanbetalers | 13.846 | 9.813 | 0 | 9.813 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan ZBO's/RWT's | 4.803 | 4.304 | 0 | 4.304 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| SVB: Onverzekerden | 3.778 | 3.877 | 0 | 3.877 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 1.025 | 427 | 0 | 427 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JenV: Bijdrage C2000 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ontvangsten | 5.053 | 21.054 | 0 | 21.054 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige | 5.053 | 21.054 | 0 | 21.054 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Verplichtingen

1. Kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg

Opdrachten

Medische producten

Nederland heeft bij de Europese Commissie een voorstel ingediend als onderdeel van het RescEU-programma om een medische noodvoorraad aan te trekken van € 47 miljoen. Dit voorstel is door de Europese Commissie goedgekeurd. Daarmee vergoedt de Europese Commissie de kosten voor de aankoop, opslag en het beheer van de medische producten met uitzondering van de bijbehorende belastingen. Het betreft hier een bedrag van € 9,5 miljoen. Deze worden toegevoegd aan de VWS-begroting om deze kosten te vergoeden. De opdracht zal op korte termijn in 2020 worden verstrekt en heeft geleid tot een verhoging van het verplichtingenbudget van € 56,5 miljoen in 2020 die is verwerkt in de vijfde incidentele suppletoire begroting 2020. De bijbehorende uitgaven zullen in 2021 plaatsvinden en zijn verwerkt in deze tweede incidentele suppletoire begroting 2021.