



> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Algemene Rekenkamer  
t.a.v. mevr. drs. S.J. Stuiveling  
Postbus 20015  
2500 EA DEN HAAG

Datum **22 APR. 2013**  
Betreft Verzoek onderzoek toereikendheid bekostiging VO

Geachte mevrouw Stuiveling,

Tijdens de begrotingsbehandeling van OCW in de Tweede Kamer op 6 december 2012 heeft de staatssecretaris toegezegd om de Algemene Rekenkamer te vragen om onderzoek te doen naar de toereikendheid van de bekostiging van het voortgezet onderwijs. Deze toezegging sluit nauw aan bij mijn verzoek aan u van 12 november 2012, om onderzoek te doen naar de toereikendheid van de bekostiging van het primair onderwijs.

Met deze brief verzoek ik u om in 2013 een onderzoek plaats te laten vinden naar de toereikendheid van de bekostiging vo.

#### **Onderzoek**

Zoals hierboven aangegeven is er een sterke relatie tussen het verzoek voor dit onderzoek en het onderzoek dat in het primair onderzoek reeds plaatsvindt. De centrale onderzoeksvraag zou mijn inziens dan ook gelijk kunnen zijn, namelijk:

*In hoeverre is de structurele bekostiging van het voortgezet onderwijs toereikend?*

De centrale onderzoeksvraag kan als volgt uitgelegd worden, namelijk of vo-scholen in 2012<sup>1</sup> met de beschikbare financiële middelen in principe in staat zijn gebleken om minimaal het basisarrangement voor onderwijskwaliteit te realiseren. Daarbij gaat het ook om de vraag, waarom het ene schoolbestuur wel uit lijkt te komen met de bekostiging en het andere schoolbestuur niet. Binnen de bestedingsvrijheid die de lumpsum financiering biedt aan het voortgezet onderwijs maken schoolbesturen keuzes die bepalend zijn voor het evenwicht tussen de inkomsten enerzijds en taken, mensen, en tijd anderzijds. Ik verzoek u om te onderzoeken in hoeverre het de scholen lukt om dit evenwicht te

---

<sup>1</sup> Cijfers over over de jaarrekeningen van 2012 komen beschikbaar tussen 1 augustus en 1 november 2013. Indien dit niet tijdig is voor het onderzoek zullen de cijfers van 2011 gebruikt worden.



realiseren en wat de oorzaken zijn als het niet lukt. Ik verzoek u daarbij de volgende aspecten te betrekken:

- De ontwikkeling van de beschikbare middelen voor het voortgezet onderwijs op de begroting van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
- De ontwikkeling van de compensatie voor de verschillende uitgaven van scholen via de bekostiging afgezet tegen de feitelijke uitgavenontwikkeling, en afgezet tegen de behaalde kwaliteit op die verschillende gebieden waarvoor schoolbesturen bekostigd krijgen. Verwezen wordt naar het onderzoeksrapport 'Evaluatie materiële bekostiging voortgezet onderwijs' uit 2011, van het Instituut Onderzoek Overheidsuitgaven (IOO), waarin onder andere de doelmatigheid van de besteding van de bekostiging is afgezet tegen de kwaliteit van onder andere de onderhoudsstaat van de gebouwen, de kwaliteit van de schoonmaak, de technische staat van inventaris en de apparatuur.
- In het bijzonder vraag ik aandacht voor verrichte uitgaven aan nieuwbouw of grootschalige renovatie, in situaties waarin de gemeentelijke verantwoordelijkheid daarvoor niet aan het schoolbestuur is doorgedecentraliseerd. Voor deze uitgaven ontvangen schoolbesturen geen rijksbekostiging, maar ontvangen gemeenten die middels de algemene uitkering uit het Gemeentefonds.
- De doelen waaraan scholen hun middelen uitgeven en de financiële positie van scholen, en in hoeverre dit verschilt voor verschillende typen scholen (denk bijvoorbeeld aan kleine en grote scholen, vmbo/havo/vwo, scholen in stedelijk of landelijk gebied).
- De verklarende factoren voor de gevonden verschillen tussen scholen, zowel in financiële positie als in de kwaliteit van het onderwijs, met daarbij in het bijzonder aandacht voor de ratio van het aantal leerlingen per voltijds dienstverband van directie, onderwijsgevend en onderwijsondersteunend personeel, alsmede de gemiddelde personele last die genoemde categorieën per voltijds dienstverband betaald krijgen.

Datum

Onze referentie  
502695

Ik verzoek u bovenstaande aspecten zoveel als mogelijk kwantitatief te onderzoeken, en zover dat niet mogelijk is kwalitatief. Daarnaast verzoek ik u om, indien mogelijk, een doorkijkje te geven naar knelpunten die te verwachten zijn.

#### Onderzoekscapaciteit

Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap zal de Algemene Rekenkamer voorzien van ondersteunende ambtelijke capaciteit, benodigde informatie en middelen voor eventueel noodzakelijke externe Inhuur.

#### Tot slot

Graag ontvangen wij de eerste resultaten van het onderzoek voor de begrotingsbehandeling OCW in 2013 en een definitief rapport in het eerste kwartaal van 2014.

Met vriendelijke groet,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Sander Dekker