



De Minister van EZK  
De heer ir. E.D. Wiebes MBA  
Postbus 20401  
2500 EK DEN HAAG

Datum  
4 februari 2020

Ons kenmerk  
z2019-27045

Uw brief van  
20 november 2019

Onderwerp  
Advies over het Wetsvoorstel afbouw saldering

Geachte heer Wiebes,

Bij brief van 20 november 2019 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor Wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Wet belastingen op milieugrondslag ter uitvoering van de omvorming van de salderingsregeling voor kleinverbruikers (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

### Strekking van het concept

Door deze wijziging ontstaat een verplichting voor (alle) kleinverbruikers om te beschikken over een elektriciteitsmeter die afname en invoeding afzonderlijk kan meten (een zogenaamde “slimme” of “digitale” meter).<sup>1</sup> Hierdoor kunnen zonnepaneelhouders niet langer met een zogenoemde terugdraaimeter (ook wel: Ferrarimeter) blijven salderen. Voor de handhaving van deze verplichting krijgt het Agentschap Telecom (AT) op basis van het wetsvoorstel toegang tot persoonsgegevens<sup>2</sup> via de energieleveranciers en netbeheerders.

---

<sup>1</sup> Kleinverbruikers behouden de huidige wettelijke mogelijkheid neergelegd in artikel 26ae, elfde lid, van de Elektriciteitswet 1998 om de communicatiemodule van de slimme meter uit te zetten of een slimme meter te weigeren. Dit wetsvoorstel wijzigt deze mogelijkheid niet. Het blijft aldus mogelijk voor kleinverbruikers de netbeheerder te verzoeken de slimme meter administratief uit te zetten. De verbruiksgegevens in de slimme meter zijn dan niet meer op afstand uit te lezen. In het geval dat een kleinverbruiker een slimme meter weigert zal de netbeheerder net als op grond van de huidige wet een meetinrichting installeren die niet op afstand uitgelezen kan worden.

<sup>2</sup> Het betreft hier naam, adresgegevens en gegevens over de aansluiting op het elektriciteitsnet (EAN code) en meetinrichting (type) van de betrokken kleinverbruiker (MVT, p. 11).



Datum  
4 februari 2020

Ons kenmerk  
z2019-27045

## Advies

De verstrekking van persoonsgegevens door netbeheerder<sup>3</sup> en leverancier<sup>4</sup> aan het Agentschap Telecom staat ten dienste van de handhaving van de verplichting over een meter te beschikken die afname en invoeding afzonderlijk kan meten<sup>5</sup>. Deze verplichting wordt in de Memorie van Toelichting onder andere gebaseerd op artikel 15, vierde lid, van Richtlijn (EU) 2019/44 (Electriciteitsrichtlijn). In dit artikel kan zo'n verplichting echter niet worden gelezen. Artikel 15, vierde lid, van Richtlijn (EU) 2019/944 schrijft alleen voor dat na 31 december 2023 geen *nieuwe* aansluitingen tot stand komen met een Ferrarimeter.

Een zogenaamd uitsterfbeleid – waarbij uitsluitend nieuwe aansluitingen verplicht worden voorzien van een zogenaamde “slimme” of “digitale” meter – staat dus niet “op gespannen voet”<sup>6</sup> met Richtlijn (EU) 2019/44. Artikel 15, vierde lid, van de Richtlijn (EU) 2019/44 is kortom geen argument voor de verplichting zoals voorgesteld in artikel 26ae, vijftiende lid, Electriciteitswet 1998, en daarmee dus ook niet voor de verstrekking van persoonsgegevens door netbeheerder en leverancier aan het Agentschap Telecom.

Uit artikel 6, eerste lid, onder c, AVG in verband met artikel 6, derde lid, AVG, volgt dat een wettelijke verplichting om gegevens te verwerken moet worden vastgesteld bij Unierecht of lidstatelijk recht, en dat het doel van de verwerking in die rechtsgrond wordt vastgesteld. Voor zover de uitvoering van artikel 15, vierde lid, van Richtlijn (EU) 2019/944 als doel van de onderhavige verstrekking wordt aangewezen, is deze doelomschrijving niet correct.

In de Memorie van Toelichting zijn ook andere, wel dragende, argumenten genoemd om de onderhavige verplichting in het leven te roepen (uitvoerbaarheid en energietransitie).<sup>7</sup>

De AP adviseert daarom de verwijzing naar artikel 15, vierde lid, van Richtlijn (EU) 2019/44 uit de Memorie van Toelichting te schrappen.

## Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies na vier weken openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl). Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

mr. A. Wolfsen  
Voorzitter

---

<sup>3</sup> Artikel 26ae, vijftiende lid, Electriciteitswet 1998.

<sup>4</sup> Artikel 77h, derde lid, Electriciteitswet 1998.

<sup>5</sup> Artikel 26aa, tweede lid, Electriciteitswet 1998.

<sup>6</sup> MvT p. 7.

<sup>7</sup> MvT p. 5.