

**2009D26263**

**31 924 VI**

**Jaarverslag en slotwet Ministerie van Justitie  
2008**

**Lijst van vragen en antwoorden**

Vastgesteld

De vaste commissie voor Justitie heeft over het Jaarverslag van het Ministerie van Justitie (VI) 2008 (31 924 VI, nr. 1) de navolgende vragen ter beantwoording aan de regering voorgelegd.

Deze vragen, alsmede de daarop op ....gegeven antwoorden, zijn hieronder afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,  
De Pater van der Meer

De griffier van de commissie,  
Nava

1

*Waarom is er geen trefwoordenlijst opgenomen in het jaarverslag?*

2

*Waarom wijkt voor sommige beleidsdoelstellingen de in het jaarverslag gegeven informatie af van de informatie daarover in de Verantwoordingsbrief?*

3

*Waarom is de informatie in het jaarverslag (alsook in de Verantwoordingsbrief) vooral gericht op het bieden van inzicht in het voorbereiden en het nemen van maatregelen (waaronder wetgeving) en veel minder op het bieden van inzicht in bereikte effecten? Wanneer en op welke wijze zal meer inzicht kunnen worden verschaft over bereikte effecten?*

4

*Worden alle subdoelstellingen van de criminaliteitsreductie van 25% ten opzichte van 2002 in de gaten gehouden? Wanneer precies wordt de eindbalans opgemaakt? Wordt dan ook de recidivereductie gemeld, nu deze op dit moment niet in een getal is uit te drukken?*

5

*Hoe verhoudt de mededeling dat er minder overvallen worden gepleegd zich tot het nieuwsbericht van 9 maart 2009 dat er zorg is over de toename van het aantal overvallen?*

6

*Waarom heeft het kabinet gekozen voor 2002 als basisjaar van de criminaliteitscijfers te nemen en niet 2006, het jaar waarmee deze kabinetsperiode is begonnen? Is op die laatste manier niet het beste meetbaar wat de uitwerking van dit kabinet is geweest?*

7

*Wat zijn de ontwikkelingen in de aangiftebereidheid van de afgelopen jaren? Hoe hoog is het percentage mensen dat aangifte doet van strafbare feiten momenteel? Welke initiatieven worden ondernomen om de bereidheid bij mensen om aangifte van strafbare feiten te doen te verbeteren?*

8

*Is al bekend of van de twintig gedetineerden die in 2008 op voorwaarden vrijgekomen zijn sommigen inmiddels weer in de fout zijn gegaan? Zo ja, hoeveel?*

9

*Hoe wordt in de gaten gehouden of de nazorg aan ex-gedetineerden door gemeenten verbeterd? Waar kan het kabinet aan het eind van deze periode precies op worden afgerekend?*

10

*Wat was het ophelderingspercentage bij de politie van het jaar 2006?*

11

*Wanneer krijgt de Kamer te horen wat het ophelderingspercentage in 2008 was?*

12

*Zijn er al gedetineerden die de voorwaarden van de voorwaardelijke invrijheidstelling hebben overtreden? Zo ja, hoe is hiermee omgegaan?*

13

*Wordt, gegeven de opmerking in de Verantwoordingsbrief dat de toepassing van het afstandscriterium voor coffeeshops een punt van aandacht is, doelstelling 54 in 2010 gehaald? Zal het afstandscriterium dan ook daadwerkelijk worden toegepast? Op welke manier zullen gemeenten worden afgerekend op de toepassing van het afstandscriterium? Welke zijn de andere drempelverhogende maatregelen?*

14

*Waarom zal de Wet regulering Prostitutie pas in 2010 in werking treden en niet in 2009?*

15

*Wat houdt het in het project «Emergo» ontwikkelde juridisch kader in voor gegevensuitwisseling om criminele gelegenheidsstructuren aan te pakken?*

16

*Wanneer kan voor het eerst verantwoording worden afgelegd over het effect van de 28 proeftuinen in de bestrijding van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime?*

17

*Waaruit blijkt de intensivering van de aanpak van vastgoedfraude concreet? Is er nu al iets over te zeggen over het effect van de intensivering van de aanpak van de vastgoedfraude?*

18

*Hoeveel veiligheidshuizen hebben zorg aan het concept toegevoegd waardoor het veiligheids/zorghuizen zijn?*

19

*Hoeveel vreemdelingen verbleven in 2008 langer dan een jaar in vreemdelingenbewaring?*

20

*Wat zijn de «carrots and sticks» die in Europees verband worden ingezet in het migratiebeleid?*

21

*Wanneer is besloten tot de instelling van de EU-Terugkeer-ambassadeur en wat zijn diens taken?*

22

*Waar was de € 1,5 miljoen op de post overlast voor bedoeld? Waarom is hier slechts € 200 000 van uitgegeven?*

23

*Hoeveel geld wordt er besteed aan de intensivering nazorg ex-gedetineerden? Wat gebeurt er precies voor dat geld?*

24

*Hoeveel medewerkers maatschappelijke dienstverlening (MMD-ers) zijn er momenteel? Hoeveel gedetineerden heeft een MMD-er gemiddeld onder zijn of haar hoede (de caseload)? Wat zijn de kosten van het aanstellen van één MMD-er?*

25

*Hoe kan het dat de prognose voor capaciteitsbehoefte voor jeugdige criminelen zo verkeerd is gesteld temeer er in de maatschappij een*

*toename is van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit? Is er minder voorlopige hechtenis, jeugddetentie of Pij-maatregel opgelegd?*

26

*Waarom zijn de kosten voor het realiseren van 36 plaatsen voor minderjarige vreemdelingen zo hoog? Uit welke bestanddelen bestaan de kosten?*

27

*Hoeveel besparingen zijn er in 2008 gerealiseerd door intensivering van meerpersoonscelgebruik?*

28

*Wat is de bestemming van de € 21,9 miljoen die is vrijgevallen als gevolg van de bijgestelde prognose capaciteitsbehoefte aan plaatsen in justitiële jeugdinrichtingen (JJl's)?*

29

*Hoeveel plaatsen waren er eind 2008 beschikbaar als Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen en was dit toereikend?*

30

*Hoeveel meer OM-capaciteit is ingezet ten behoeve van de bestrijding van fraude?*

31

*Waarom zijn de uitgaven voor de uitbreiding van vreemdelingenbewaringplaatsen twee keer zo hoog uitgevallen als geraamd?*

32

*Waarom zijn de kosten van de COA bijna 100 miljoen euro hoger uitvallen dan begroot? Zijn deze kosten enkel en alleen te wijten aan het verhogen van het niveau van de voorzieningen in de Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen?*

33

*Kan de achterblijvende ontvangsten voor naturalisatie worden verklaard?*

34

*Waaruit bestonden de ontvangsten bij de budgettaire gevolgen van het beleid (tabel)?*

35

*Is er de laatste maanden van 2008 sprake geweest van een stijgende instroom van rechtszaken?*

36

*Is er bij de neerwaartse bijstelling van de productieafspraken met de Raad voor de rechtspraak al rekening gehouden met een hogere instroom in de laatste maanden van 2008?*

37

*Zal door de verhoging van de kantongrens naar € 25 000 er meer instroom zijn bij de rechtbanken?*

38

*Is er dankzij de OM-transactie inderdaad lagere instroom in de strafsector?*

39

*Zijn er veel beroepszaken bij de OM-transactie?*

40

*Als de gerechten in 2008 al boven de begroting zaten, hoe is het dan mogelijk dat ze het in 2009 met een 25 miljoen kunnen redden?*

41

*Wat waren de grote eenmalige ontvangsten die hebben geleid tot een meevaller van € 7,2 miljoen?*

42

*Hoe verhoudt de mededeling dat het aantal zaken toe is genomen (blz. 36) zich tot de mededeling dat de instroom is tegengevallen?*

43

*Hoeveel gedetineerden hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid van een videoconferentie?*

44

*Hoeveel incassobureaus heeft Nederland?*

45

*Waarom zijn bij de kerngetallen van de juridische beroepsgroepen niet de huidige realisatiecijfers beschikbaar?*

46

*Wat zijn de oorzaken van de daling van de criminaliteitscijfers? In hoeverre heeft deze daling te maken met het minder doen van aangifte, achterblijvende politiestatistiek, het meer opleggen van taakstraffen en het grotere aantal vrijspraken?*

47

*Wordt het feit dat de misdaad gedaald is gebaseerd op het aangiftecijfer?*

48

*Heeft de regering enigszins zicht op het «dark number» van het aantal misdaden?*

49

*Wanneer kan de pilot arbeidstoeleiding worden geëvalueerd?*

50

*Wat houdt de intensivering van de samenwerking tussen het gevangeniswezen en de reclasseringsorganisaties concreet in? Wat is er gedaan met de € 9,9 miljoen die daarvoor bestemd was?*

51

*Waarom is de regering, vanwege theoretische overwegingen, van mening dat de doelstelling van «Aanpakken criminaliteit in het bedrijfsleven» gehaald is, als in de praktijk het aantal winkelovervallen zo erg is gestegen?*

52

*Hoeveel van de 110 buurtbemiddelingsprojecten hebben een merkbaar positief effect op de buurt gehad?*

53

*Waarom is de regering van mening dat ze de doelstelling «Bevorderen van integriteit» hebben gehaald, met onder andere de overweging, dat de beleidsregels over de verklaring omtrent gedrag zijn herzien, terwijl een moordenaar wel een verklaring omtrent gedrag kan krijgen als hij voor de klas wil?*

- 54  
*Wat zijn de vorderingen in de oprichting van de kansspelautoriteit, wat is het te verwachten tijdspad en op welke wijze zal de Kamer over de vorderingen bericht gaan worden?*
- 55  
*Waarom komen er nog altijd zoveel drugstoeristen naar Nederland als de internationale bestrijding van drugs in 2008 is toegenomen?*
- 56  
*Wat is het resultaat van het verzoek aan alle landen waar Nederlanders gedetineerd zitten een verdrag te sluiten? Welke landen hebben inmiddels gereageerd? Op welke wijze wordt de Kamer hiervan op de hoogte gehouden?*
- 57  
*Maakt de lagere besteding aan kennis en expertise nog wat uit voor de kwaliteit van de onderzoeken van de Nederlands Forensisch Instituut (NFI)?*
- 58  
*Wat is de regering voornemens te doen om te zorgen dat er in de toekomst inderdaad het gewenste afhandelingspercentage van 85% wordt gehaald?*
- 59  
*Waarom staat er bij het verschil in het aantal hit-rates voor het Centraal Informatiepunt Onderzoek en Telecommunicatie voor het jaar 2008 slechts 2% en niet 2-6%, wat overeenkomt met de gegeven cijfers?*
- 60  
*Waarom is het aantal money-transfers dat met terugwerkende kracht is gemeld niet eerder gemeld?*
- 61  
*Waarom heeft de regiopolitie de gestelde prestatienormen niet gehaald? Waarom is het aantal technische sepots gestegen? Wat is daarvan het effect op de criminaliteitscijfers?*
- 62  
*Hoe is in de cijfers van de begroting voor de komende jaren rekening gehouden met de grote besparingen bij de politie?*
- 63  
*Hoe was het gesteld met in- en uitstroom van de grotere strafzaken?*
- 64  
*Hoeveel gemeenten hebben een aanspreekpunt voor nazorg aan volwassenen die uit detentie komen?*
- 65  
*Sinds wanneer is men bezig met het tot stand brengen van het Samenwerkingsmodel nazorg tussen Justitie en gemeenten? Is de verwachting nog steeds dat dit voor de zomer van 2009 zal worden vastgesteld? Wanneer zijn de resultaten hiervan te verwachten?*
- 66  
*Mogen de personen die aan de gedragsinterventies meedoen slechts een bepaald aantal keren hebben gerecidiveerd?*

67

*Hoeveel mensen onder de 30 jaar verblijven er momenteel in het buitenland in detentie en hoe verhoudt zich dit tot het totaal aantal in het buitenland gedetineerde mensen?*

68

*Voor wat voor soort delicten zitten de Nederlandse gedetineerden in het buitenland vast?*

69

*Wat is op het gebied van detentie in het buitenland het effect van het gevoerde preventiebeleid om drugsmokkel tegen te gaan?*

70

*Vanaf wanneer zullen de wachtlijsten voor tbs-passanten volledig zijn weggewerkt?*

71

*Hoeveel arbeid door gedetineerden is er verricht in de penitentiaire inrichtingen (PI's)? Is dat meer of minder dan in de jaren daarvoor? Zijn hierover cijfers beschikbaar?*

72

*Hoeveel onderwijs is er gegeven aan gedetineerden in de PI's? Is dat meer of minder dan in de jaren daarvoor? Zijn hierover cijfers beschikbaar?*

73

*Wat zijn de kosten van het detentieconcept Lelystad in vergelijking tot de kosten van een normaal detentieconcept?*

74

*In hoeverre heeft de bezettingsgraad intramurale capaciteit gevolgen gehad voor het personeel en financiën van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)? Hoe werkt dat uit in mogelijke bijstellingen van meerjarenramingen, mede als gevolg van het masterplan detentiecapaciteit?*

75

*Waarom is de extramurale capaciteit voor penitentiaire programma's en elektronische detentie achtergebleven bij de aantallen zoals begroot? Liggen hier beleidsmatige redenen aan ten grondslag? Zijn er plannen deze capaciteit structureel te verhogen? Welke redenen zijn hiervoor?*

76

*Hoeveel tbs'ers wachten nog op de tenuitvoerlegging van de maatregel?*

77

*Hoeveel personen zitten met een enkelband thuis?*

78

*Met hoeveel zaken zal naar verwachting het aantal taakstraffen afnemen als er voor geweldsdelicten, zedendelicten en dergelijke zware delicten geen taakstraffen meer mogen worden opgelegd?*

79

*Waarom wordt bij de door het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) afgedane zaken de boetevonnissen en transacties bekeken naar afdoening binnen één jaar en het aantal afgedane schadevergoedingsmaatregelen bekeken naar afdoening binnen drie jaar?*

80

*Wat is daar de oorzaak van het feit dat de Wet gedragsbeïnvloeding jeugdigen vooralsnog beperkt is opgelegd?*

81

*Hoe is de onderbesteding van 11,4 miljoen euro voor de aanpak van bestrijding jeugdcriminaliteit ontstaan? Om wat voor soort projecten en onderzoeken, die meer voorbereiding vergen, gaat het hier?*

82

*Hoe komt het dat de instroom bij de Raad voor Kinderbescherming in 2008 8% hoger was dan in 2007?*

83

*Hoeveel gemeenten hebben een aanspreekpunt voor nazorg aan kinderen die uit de justitiële jeugdinrichtingen komen?*

84

*Wat was de reden van het achterblijven van de gerealiseerde aantallen producten waardoor de legesopbrengsten tegenvielen?*

85

*Kan het negatief eigen vermogen van € 25 miljoen van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in 2007 uiteengezet en toegelicht worden?*

86

*Hoe groot was de financiële meevaller als gevolg van de lagere instroom (13 400) dan voorzien vanaf de eerste suppletoire begroting?*

87

*Wat was de gemiddelde verblijfsduur in de Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen in 2008?*

88

*Wat waren de taken van de casemanagers bij de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V)? Om hoeveel personen ging het?*

89

*Kan de bijstelling van € 10,5 miljoen voor 5 500 extra asielverzoeken worden toegelicht? Kost elke aanmelding de IND ruim € 1900?*

90

*Kunne de hoger uitgevallen productiekosten voor de behandeling van aanvragen regulier uiteengezet en toegelicht worden?*

91

*Kan u de € 8 miljoen extra productiekosten asiel worden toegelicht?*

92

*Kan de hoger uitgevallen kosten voor de opvang van asielzoekers uiteengezet en toegelicht worden?*

93

*Kan de langere verblijfsduur in en de hogere kosten voor de Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen uitgezet en toegelicht worden?*

94

*Waarom zijn de loon- en prijsbijstellingen afzonderlijk onder doelstelling 15.2 en 15.3 doorberekend?*



95

*In welke begroting en welk artikel zijn de € 100 miljoen extra ODA-ontvangsten gevonden?*

96

*Wat zijn de maatregelen worden genomen om de klanttevredenheid over de IND verder te verbeteren? Wat zijn de doelstellingen ten aanzien van het aantal klachten en de klanttevredenheid over de IND?*

97

*Hoe lang duurt het gemiddeld voordat het Bureau Medische Advisering (BMA) in zaken waar medisch advies gevraagd is, advies uitbrengt?*

98

*Zijn er zaken, waarin het BMA advies heeft uitgebracht, maar de IND vervolgens te lang wacht met besluiten waardoor er weer een nieuw BMA-advies moet worden gevraagd? Zo ja, hoeveel zaken? Wat zijn de oorzaken van deze procedurevertraging bij de IND?*

99

*Wanneer zijn de resultaten van de pilots in het kader van het project «Invoering verbeterde Asielprocedure» bekend?*

100

*Hoeveel procedures lopen er nog van asielzoekers die aanbod hebben gekregen om in aanmerking te komen voor de pardonregeling?*

101

*Wanneer wordt de Kamer geïnformeerd over de evaluatie van de experimenten met het combineren van de processen in de aanmeldcentra en de onderzoekscentra?*

102

*Hoeveel van de circa 6 000 personen die op grond van contra-indicaties niet in aanmerking zijn gekomen voor een verblijfsvergunning zijn aantoonbaar uit Nederland vertrokken?*

103

*Hoeveel van de circa 6 000 personen die op grond van contra-indicaties niet in aanmerking zijn gekomen voor een verblijfsvergunning verblijven momenteel in (deels) door de overheid (rijk, provincie of gemeente) gesubsidieerde woningen?*

104

*Wat is de globaal de samenstelling naar herkomst van de groep uitgenodigde vluchtelingen?*

105

*Zijn er plannen om de groep uitgenodigde vluchtelingen uit te breiden?*

106

*Vinden er op dit moment in het kader van de Dublinclaim uitzettingen naar Griekenland plaats?*

107

*Hoeveel overdrachten van asielzoekers zijn er in het kader van de Dublinverordening in 2008 geweest van Nederland naar Griekenland?*

108

*Hoeveel Dublinclaims zijn er door andere landen EU-lidstaten op Nederland gelegd?*

109

*Wat zijn de belangrijkste aspecten van het Nederlandse vreemdelingenbeleid die de regering in een gemeenschappelijk Europees asielbeleid absoluut wil behouden?*

110

*Waarom is het aantal aanvragen Machtiging Voorlopig Verblijf (MVV) hoger uitgevallen door de grote aantallen nareizende gezinsleden uit Somalië en Irak, terwijl het aantal gezinsvormingen en -herenigingen lager is uitgevallen dan verwacht?*

111

*In hoeveel gevallen van de 450 uitgevoerde fraudeonderzoeken bleek sprake te zijn van fraude?*

112

*Waarom zijn de kosten per bezette opvangplaats meer dan € 2000 hoger uitgevallen dan verwacht?*

113

*Waarom heeft u de gemiddelde bezetting van opgevangen ex-alleenstaande minderjarige vreemdeling (AMV's) niet teruggebracht naar 0?*

114

*Waarom is de bezetting statushouders twee keer zo hoog als verwacht?*

115

*Wat zijn de maatregelen die zijn genomen om de verblijfsruimten van gezinnen met kinderen die in bewaring zijn genomen kindvriendelijker te maken?*

116

*Hoeveel gevallen van criminele vreemdelingen in 2008 zijn bij de regering bekend? Welk deel daarvan is terecht gekomen in de caseload van DT&V? En welk deel van alle criminele vreemdelingen in 2008 is aantoonbaar uit Nederland vertrokken?*

117

*Welk percentage van in vreemdelingenbewaring genomen vreemdelingen is zonder uitzetting weer in vrijheid gesteld?*

118

*Waarom is het aandeel «niet aantoonbaar vertrek» toegenomen van 51% in 2007 naar 63% in 2008? Wat betekent dit voor het realiseren van beleidsdoelstelling 71? Wat wordt ondernomen om deze ongewenste vorm van vertrek terug te dringen?*

119

*Aan hoeveel internationale opsporingsteams heeft Nederland deelgenomen?*

120

*In hoeveel strafzaken heeft Nederland samengewerkt met andere landen?*

121

*Kan de € 454 miljoen aangegane verplichtingen op artikelnr. 15 die nog niet tot uitgaven hebben geleid worden toegelicht en verklaard?*

122

*Waarom is de daadwerkelijke gemiddelde kostprijs voor asiel ruim twee keer zo hoog uitgevallen als verwacht?*

123

*Waarom is de daadwerkelijke gemiddelde kostprijs voor regulier bijna 40% hoger uitgevallen dan begroot?*

124

*Welk deel van de hoger uitgevallen kosten voor asiel is veroorzaakt door een hogere gemiddelde tijdsbesteding voor het afhandelen van aanvragen, welk deel door gedaalde productiviteit wegens nieuwe medewerkers, welk deel door de kostenstijging van de staven en de ondersteunende directies en welk deel door andere oorzaken?*

125

*Hoeveel personeel was er op 1 januari 2008 in dienst bij DJI? En op 31 december 2008? Hoeveel fte vervullen zij daarmee?*

126

*Hoeveel personeel bij DJI was in 2008 niet in dienst van DJI, maar extern ingehuurd? In welke functies zijn zij vooral te vinden? Welke keuzes liggen er aan ten grondslag om al dan niet personeel extern in te huren?*

127

*Op welke wijze wordt de inzet van de shared service centra voor de rijksinstellingen verrekend en hoe wordt toezicht gehouden op de geleverde kwaliteit en ondersteuning, bijvoorbeeld bij de contracten rond inkoop forensische zorg?*

128

*Wat voor een doel hebben de door de DJI gehuurde panden van de Rijksgebouwendienst (RGD), die ze willen afstoten?*

129

*Zijn de aan het NFI toegekende middelen voldoende gebleken of wordt de kwaliteitsimpuls vertraagd door het budget?*

130

*Waarom is de inhuur van externen hoger uitgevallen, terwijl de nota Externe inhuur stelt dat de in het Coalitieakkoord afgesproken vermindering van het aantal rijksambtenaren niet moet worden ingevuld met inhuur van externen en het kabinetsdoelstelling is dat de uitgaven aan externe inhuur niet hoger worden dan in 2007 en waar mogelijk moeten afnemen? Wat zijn hier de beleidsmatige overwegingen bij?*

131

*Wat wordt ondernomen naar aanleiding van het gegeven het gegeven dat de Algemene Rekenkamer in het nawoord in het rapport bij het jaarverslag 2008 blijft bij het standpunt dat grote bedragen ten onrechte op de kostensoort «overige inhuur externen» worden geboekt?*

132

*Kan de tabel op pagina 157 nader worden gespecificeerd met aantal fte's per onderdeel? Zo nee, waarom niet?*

133

*Kan de tabel op pagina 157 worden uitgesplitst naar bestuursdepartement en baten-lastendiensten? Zo nee, waarom niet?*

134

*Wat zouden de cijfers zijn exclusief baten-lastendiensten?*