



## POSITION PAPER

# Rondetafelgesprek Maatwerkafspraken Industrie

Maart 2023

Zuid-Holland is de dichtstbevolkte provincie van Nederland en een van de drijvende krachten achter de Nederlandse economie. In onze provincie beschikken wij met het cluster Rotterdam-Moerdijk over een van de vijf grote nationale industriële clusters en met de Rotterdamse Haven is de grootste haven van Europa in Zuid-Holland gevestigd.

In de [Zuid-Hollandse Groeiagenda](#) werken wij samen met 80 overheden, bedrijven en kennisinstellingen aan de duurzame ontwikkeling van Zuid-Holland. Zo is een groot deel van de landelijke ambities tot 2030 in Zuid-Holland te realiseren, zoals 40% van de nationale CO2-reductie. De doelstellingen van de maatwerkaanpak vinden aansluiting bij de ambities van de provincie Zuid-Holland. Op dit thema werken we prettig samen met het Rijk, maar we zien nog wel een aantal knelpunten en kansen voor versnelling.

### De rol van de provincie Zuid-Holland bij de Maatwerkafspraken Industrie

Als provincie zijn wij het bevoegd gezag vanuit onze taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving om de afgesproken maatwerkmaatregelen uiteindelijk te vergunnen. Dat is een cruciaal onderdeel van het maatwerktraject omdat daarmee de overeengekomen maatregelen werkelijk onderdeel worden van de bedrijfsvoering. Zonder een vergunning blijven de afspraken slechts een papieren werkelijkheid.

Met de maatwerkafspraken kunnen in Zuid-Holland grote slagen worden gemaakt in de verduurzaming van de industrie en daarmee het verschonen van onze leefomgeving. De goede samenwerking met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en Infrastructuur en Waterstaat (IenW) is cruciaal voor het succes van de maatwerkafspraken.

### Wat wij vragen van het Rijk

In het kader van de maatwerkafspraken werken wij prettig samen met het Rijk, maar wij zien nog een aantal knelpunten en nog kansen voor versnelling;

- Vergunningverlening is cruciaal in het traject van de maatwerkafspraken en drukt zwaar op de beschikbare budgetten en capaciteit. **De inzet van de vergunningverlenende capaciteit** en financiering daarvan moet lopen via de provincie als het bevoegd gezag.
- Wij staan voor **een integrale aanpak** en vragen het Rijk deze benadering te omarmen en hierin met ons samen op te trekken. Samen met onze omgevingsdiensten beschikken wij over de kennis en het overzicht om de samenhang met andere uitdagingen op het gebied van een gezonde leefomgeving te koppelen aan de maatwerkafspraken.
- Bij het **vrijvallen van stikstofruimte** in Havenindustriële Complex (HIC) naar aanleiding van de maatwerkafspraken, dient deze (deels) ten goede te komen van de Zuid-Hollandse stikstofbank voor verdere verduurzaming van het HIC.



### Stand van zaken maatwerkafspraken in Zuid-Holland

Met het coalitieakkoord *Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst*, is afgesproken om stevige bindende maatwerkafspraken te maken met de 20 grootste uitstoters van CO<sub>2</sub> in Nederland. Hier zijn inmiddels ook de piekbelasters stikstof aan toegevoegd, waardoor het aantal bedrijven waar maatwerkafspraken mee gemaakt moet worden nu in totaal 35 bedraagt. Zo'n 20 van deze bedrijven bevinden zich in de provincie Zuid-Holland. Inmiddels zijn er met 2 bedrijven die zijn gevestigd in Zuid-Holland al intentieverklaringen ondertekend en lopen er gesprekken met andere bedrijven.

### Knelpunt | Vergunningverlenende Capaciteit

Het ministerie van EZK en het ministerie van IenW voeren gesprekken met de bedrijven die in aanmerking komen voor een maatwerkplan. Uit deze gesprekken volgt een intentieverklaring waarin gezamenlijk verduurzamingsambities overeen worden gekomen. Vervolgens worden deze ambities concreter uitgewerkt in een *Joint Letter of Intent*. Daaruit volgen bindende maatwerkafspraken die geformaliseerd moeten worden in een vergunning. De vergunningen zijn dus een van de cruciale factoren in het realiseren van de maatwerkafspraken.

De scope van de maatwerkafspraken is veelal indringend voor de bedrijfsvoering van de betrokken bedrijven. In veel gevallen komen ook bredere vraagstukken om de hoek kijken, bijvoorbeeld of er voldoende capaciteit op het elektriciteitsnet voor deze maatregel is. Dit maakt het traject van vergunningverlening complex en legt daarmee een groot beslag op de expertise van omgevingsdiensten en de vergunningverlenende capaciteit.

- Alle werkzaamheden, inclusief de maatwerkafspraken, drukken zowel financieel als voor de inzet van personeel zwaar op de totaal beschikbare budgetten en capaciteit. De afweging voor de inzet van middelen en mensen loopt via het bevoegde gezag.
- Aangezien de provincie het bevoegde gezag voor de vergunningverlening is, vormt een goede samenwerking tussen Rijk en provincie de basis van een succesvolle aanpak van de maatwerkafspraken voor de verduurzaming van de industrie.

### Kans voor versnelling | integraliteit

Als provincie Zuid-Holland delen wij de ambities van de maatwerkplan. In de maatwerkafspraken zien wij genoeg meekoppelkansen op andere aspecten die spelen bij bedrijven op het gebied van een gezonde leefomgeving. Hierbij valt te denken aan al bestaande afspraken in het kader van het Schone Lucht Akkoord, de Kaderrichtlijn Water en energiebesparing. Het is niet logisch of efficiënt om bedrijven hiervoor apart te gaan benaderen.

Deze integrale benadering brengt dus een aantal voordelen met zich mee. Er kunnen grotere slagen worden gemaakt in het verschonen van de leefomgeving, bedrijven worden niet onnodig lastiggevallen én de vergunningverlenende capaciteit wordt efficiënter ingezet.

- Als provincie beschikken wij over kennis en het overzicht om de samenhang tussen de maatwerkafspraken en de uitdagingen op het gebied van een gezonde leefomgeving te koppelen.
- De belangen voor de CO<sub>2</sub>-reductie kunnen in strijd zijn met de belangen van een gezonde en veilige leefomgeving. Het is aan het bevoegde gezag om daar een integrale afweging in te maken.
- Door deze integrale aanpak wordt onze vergunningverlenende capaciteit efficiënter ingezet, en worden bedrijven niet onnodig belast met complexe vergunningstrajecten.

### Kans voor versnelling | stikstofruimte

Voor het verlenen van vergunningen in het kader van de maatwerkplan is vaak stikstofruimte nodig. Veelal zal het gaan om bouwwerkzaamheden waarvoor eenmalig stikstofruimte nodig is om de maatregelen te kunnen realiseren. Maar er valt niet uit te sluiten dat ook in de nieuwe bedrijfsuitvoering (beperkte) stikstofruimte nodig is. Belangrijk is dat de optelsom van alle maatregelen leidt tot een significante reductie van CO<sub>2</sub> en stikstof. Op dit moment is er nog onvoldoende stikstofruimte beschikbaar om afgesproken maatregelen in de vergunning op te kunnen nemen. Stikstofruimte die door de maatwerkplan vrijvalt binnen de Rotterdamse Haven, zien wij graag ook verder gebruikt worden voor de verdere verduurzaming in het HIC.

- Om vergunningverlening überhaupt mogelijk te maken is er behalve vergunningverlenende capaciteit ook stikstofruimte nodig in de Rotterdamse haven.
- Bij het vrijvallen van stikstofruimte in Havenindustrieel Complex naar aanleiding van de maatwerkafspraken, dient deze (deels) ten goede te komen van de Zuid-Hollandse stikstofbank voor verdere verduurzaming van het HIC.