

Advies Gebruiksprognose 2015

Achtergrond

In het advies van de Alderstafel Schiphol van 1 oktober 2008 zijn de hoofdlijnen van een nieuw geluidstelsel voor Schiphol uiteen gezet. Op 19 augustus 2010 heeft de Alderstafel Schiphol advies uitgebracht over het starten van een experiment met het zogeheten nieuwe normen- en handhavingstelsel (NNHS). Op 8 oktober 2013 heeft de Alderstafel Schiphol een definitief advies uitgebracht over de invoering van het nieuwe normen- en handhavingstelsel.

De bestuurders en bewonersvertegenwoordigers van de CROS hadden tijdens het experiment tot taak de bewindspersoon van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) te adviseren over de Gebruiksprognose. De Gebruiksprognose wordt jaarlijks voorafgaand aan het gebruiksjaar opgesteld door de sector en bevat een beschrijving van het verwachte gebruik van Schiphol in dat gebruiksjaar en de te verwachten geluidbelasting in de omgeving.

Alle betrokken partijen hebben besloten de adviestaak van de CROS ook na de beëindiging van het experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel op 31 oktober 2012 te continueren. Om deze adviestaak uit te voeren is binnen de CROS de werkgroep Gebruiksprognose opgericht, waarin vertegenwoordigers van alle leden van de CROS deelnemen, aangevuld met vertegenwoordigers van de Vereniging Gezamenlijk Platforms (VGP).

Het CROS-advies heeft betrekking op de vraag of *"de informatievoorziening toereikend, transparant en inzichtelijk is ten aanzien van de verwachte lokale geluidbelasting voor het komend jaar en de vooruitblik voor ontwikkelingen in de komende jaren en of in voldoende mate is aangetoond dat het verkeer in het komend gebruiksjaar binnen de criteria voor gelijkwaardigheid en de regels kan worden afgehandeld"*.

Op 27 augustus 2014 is de Gebruiksprognose 2015 door Amsterdam Airport Schiphol (AAS) gepresenteerd aan de Werkgroep Gebruiksprognose. De leden van de Werkgroep hebben vervolgens een conceptadvies over de Gebruiksprognose 2015 opgesteld. Tijdens de plenaire vergadering op 12 september 2014 heeft AAS de Gebruiksprognose 2015 gepresenteerd.

De plenaire vergadering van de CROS is op 12 september 2014 akkoord gegaan met voorliggend advies.

Criteria voor een Gebruiksprognose

Het CROS-advies heeft betrekking op de vraag of *"de informatievoorziening toereikend, transparant en inzichtelijk is ten aanzien van de verwachte lokale geluidbelasting voor het komend jaar en de vooruitblik voor ontwikkelingen in de komende jaren en of in voldoende mate is aangetoond dat het verkeer in het komende gebruiksjaar binnen de criteria voor gelijkwaardigheid en de regels kan worden afgehandeld"*.

De staatssecretaris van IenM laat hiernaast een contra-expertise uitvoeren op de modellering die gebruikt is voor de Gebruiksprognose. Het doel van deze contra-expertise is het "nagaan of de berekeningen waaruit blijkt dat binnen de gelijkwaardigheid wordt gebleven en de regels worden toegepast, op een juiste wijze zijn uitgevoerd". Deze opdracht is door het ministerie van IenM aan het NLR verstrekt.

Evaluatie Gebruiksprognose 2013

Overeenkomstig het Aldersadvies van 1 oktober 2008 wordt na afloop van elk gebruiksjaar een evaluatie uitgevoerd, waarin het gerealiseerde gebruik van Schiphol (aantallen vliegbewegingen, baan- en routegebruik, enzovoorts) en de opgetreden lokale geluideffecten worden vergeleken met de verwachtingen uit de Gebruiksprognose. Deze evaluatie is geen onderdeel van de handhaving, maar dient ter informatie om toekomstige prognoses nog nauwkeuriger te kunnen maken. De Evaluatie Gebruiksprognose 2013 is reeds gepresenteerd en behandeld tijdens de pleaire vergadering van de CROS op 11 april 2014.

Aandachtspunten Gebruiksprognose 2014

AAS heeft veel inspanning gepleegd om de modellering voor de Gebruiksprognose 2015 aan te passen aan het Alderstafel-advies over het nieuwe normen- en handhavingstelsel van 8 oktober 2013. In dat advies heeft de Alderstafel unaniem een modellering voorgesteld die tot stand is gekomen na onder meer afstemming met de volgende deskundigen: het NLR, het Planbureau voor de Leefomgeving en de Commissie m.e.r. Vanwege deze inspanningen is AAS er vooralsnog niet in geslaagd om alle aanbevelingen uit het CROS-advies van 3 oktober 2013 naar aanleiding van de Gebruiksprognose 2014 te verwerken. AAS gaat zich ervoor inspannen om die aanbevelingen, in samenwerking met onder meer de werkgroep Gebruiksprognose, nader uit te werken voor de Gebruiksprognose 2016.

Gebruiksprognose 2015

Ten opzichte van de Gebruiksprognose 2014 heeft AAS twee belangrijke wijzigingen doorgevoerd in de Gebruiksprognose 2015; 1) de modellering, 2) de actualisatie van de gelijkwaardigheidscriteria. Beide wijzigingen komen voort uit het advies van de Alderstafel van 8 oktober 2013 over het nieuwe normen- en handhavingstelsel. Daarnaast zijn voor de eerste keer in een gebruiksprognose de MHG en de toetsing aan de grenswaarden voor emissies en aan het gelijkwaardigheids criterium voor externe veiligheid opgenomen.

Contra-expertise

De algehele conclusie van het NLR is dat de berekeningen zijn uitgevoerd overeenkomstig de (voorgeschreven) uitgangspunten.

Omdat het NLR de berekening van het gelijkwaardigheids criterium voor externe veiligheid in de Gebruiksprognose 2015 heeft uitgevoerd, is het RIVM gevraagd om voor dit onderdeel een contra-expertise voor uit te voeren. Ten aanzien van de berekening van de externe veiligheid wordt door het RIVM geconcludeerd dat, gebaseerd op de

uitgangspunten zoals die aangereikt zijn, het aantal woningen dat door NLR bepaald is, reproduceerbaar is.

Wat de resultaten van de emissie berekeningen betreft constateert het NLR dat er verschillen zijn in de uitgangspunten die door AAS in GP2015 zijn gebruikt en die door het NLR zijn gebruikt in de contra-expertise. De verschillen leiden tot andere berekende emissiegetallen, maar de conclusie blijft dat de gebruiksprognose 2015 voldoet aan de grenswaarden.

Werkgroep Gebruiksprognose

Op 27 augustus 2014 heeft de Werkgroep Gebruiksprognose de Gebruiksprognose 2015 besproken, waarbij AAS onder meer een toelichting heeft gegeven op de verbeteringen ten opzichte van de Gebruiksprognose 2014. De werkgroep is daarbij gebruikt als klankbord om de informatievoorziening te beoordelen en waar nodig op onvolmaaktheden betreffende taal en stijl te wijzen.

De Werkgroep Gebruiksprognose heeft AAS de aanbeveling gedaan om de uitleg over de gebruikte modellering aan te scherpen, zodat dit punt ook duidelijk is voor de minder ingevoerde lezer. De werkgroep constateerde daarbij verder dat het de informatievoorziening ten goede kan komen als de uitleg over de MHG minder gedetailleerd is, omdat daarmee voorkomen wordt dat de toelichting te technisch wordt. AAS heeft dit direct verwerkt in de Gebruiksprognose 2015.

Tot slot heeft de werkgroep waardering uitgesproken voor de manier waarop het gelijkwaardigheids criterium voor externe veiligheid, de grenswaarden voor emissies en de MHG hun weerslag hebben gekregen in de Gebruiksprognose 2015.

Werkgroep Gebruiksprognose 2 oktober 2014 na plenaire vergadering van de CROS

Op 12 september 2014 heeft AAS de Gebruiksprognose 2015 gepresenteerd. De toehoorders is gevraagd eventuele inhoudelijke opmerkingen in te dienen bij een van de werkgroepleden. Dit had tot doel dat de werkgroepleden, in het geval van opmerkingen die tot verschillende interpretaties kunnen leiden, navraag konden doen.

De leden van de werkgroep Gebruiksprognose hebben geen opmerkingen ontvangen na de plenaire vergadering van de CROS.

Overwegingen en advies

Gelet op de resultaten uit het consultatietraject zijn de bestuurders en de bewonersvertegenwoordigers in de CROS van mening dat aan de eisen van toereikende, transparante en inzichtelijke informatie over de te verwachten geluidbelasting voor het komend jaar en de komende jaren in de Gebruiksprognose 2015 is voldaan en dat voldoende is aangetoond dat het verkeer in het komende gebruiksjaar binnen de criteria voor gelijkwaardigheid en de regels kan worden afgehandeld.

De Gebruiksprognose voorziet in de informatiebehoefte zoals deze door de bewonersvertegenwoordigers en bestuurders is aangegeven. De sectorpartijen hebben zich ertoe ingespannen alle benodigde informatie te verzamelen en helder te presenteren

om zo het doel van de Gebruiksprognose te realiseren. De toelichting maakt de informatie toegankelijk voor een breder publiek.

De CROS is verheugd dat AAS veel inspanning heeft gepleegd om de modellering voor de Gebruiksprognose 2015 aan te passen aan het Alderstafel-advies over het nieuwe normen- en handhavingstelsel van 8 oktober 2013.

De CROS verwacht dat ook de aanbevelingen uit het CROS-advies van 3 oktober 2013 over de Gebruiksprognose 2014 waar mogelijk, en in samenwerking met de werkgroep Gebruiksprognose, worden verwerkt in de Gebruiksprognose 2016.