



Minister van Defensie  
Plein 4  
DEN HAAG

Lange Voorhout 8  
Postbus 20015  
2500 EA Den Haag

---

**DATUM** 13 januari 2011  
**BETREFT** Oprichting Stichting Wetenschappelijk Onderwijs en Onderzoek Nederlandse  
Defensieacademie; overleg ex art. 96 Comptabiliteitswet 2001

Geachte heer Hillen,

Op 27 augustus 2010 stuurde uw ambtsvoorganger ons een brief, kenmerk BS2010027984, over de oprichting van de Stichting Wetenschappelijk Onderwijs en Onderzoek Nederlandse Defensieacademie (hierna te noemen: de stichting) met bijbehorende conceptstatuten. Hij gaf daarbij aan dat één en ander inmiddels onderwerp is van gevorderd ambtelijk overleg, zulks met het oog op verkrijging van ons advies ten behoeve van besluitvorming in de ministerraad en voorhang bij het parlement.

*Bevoegdheden Algemene Rekenkamer*

Wij hebben ons afgevraagd of de stichting is aan te merken als een rechtspersoon met een wettelijke taak als bedoeld in artikel 91, 1<sup>e</sup> lid onder d van de Comptabiliteitswet 2001. Dit is het geval als de stichting een bij of krachtens de wet geregelde taak uitoefent en daartoe geheel of gedeeltelijk wordt gefinancierd uit de opbrengst van een bij of krachtens de wet geregelde heffing.

UW KENMERK BS2010027984  
ONS KENMERK 10006848 R  
BIJLAGEN

AS/BSG
18 JAN 2011
<b>Registratiekenmerk:</b> BS2011 00 1603
<b>I.b.b.:</b>

Het is duidelijk dat de stichting een wettelijke taak gaat uitvoeren op grond van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. 2/3

De financiering van de stichting ligt ingewikkelder. De stichting ontvangt een relatief kleine subsidie, bestemd voor de bestuurskosten. Voor de uitoefening van de onderwijs- en onderzoekstaken stelt u personeel, huisvesting, materieel e.d. ter beschikking 'om niet'. De wetgever heeft een dergelijke constructie in de Comptabiliteitswet 2001 niet voorzien. Wij denken dat deze beschikbaarstelling formeel niet kan worden aangemerkt als 'financiering uit de opbrengst van een bij of krachtens de wet geregelde heffing'. Materieel komt wel, via de beschikbaarstelling van personeel en onderwijsmiddelen, een aanzienlijk bedrag vanuit de defensiebegroting ten goede aan de stichting voor de uitoefening van haar wettelijke taak. Wij stellen daarom voor de stichting te beschouwen als een rechtspersoon als bedoeld in artikel 91, eerste lid onder d van de Comptabiliteitswet 2001. Dit betekent dat de Algemene Rekenkamer bij de stichting zowel rechtmatigheidsonderzoek als doelmatigheidsonderzoek kan verrichten, waarbij alle relevante aspecten kunnen worden betrokken.

Wij zullen in het kader van de herziening van de Comptabiliteitswet 2001 nieuwe financieringswijzen zoals deze bespreken met de minister van Financiën.

#### *Relatie minister - stichting*

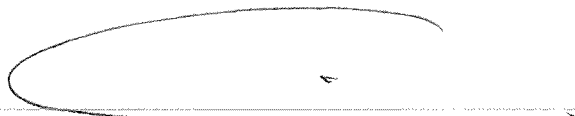
De taken en bevoegdheden van de stichting en uw bevoegdheden ten aanzien van de stichting zullen worden vastgelegd in de statuten van de stichting, de ministeriële beschikking tot subsidieverlening en een convenant. Op basis van uw brief en de ambtelijk ontvangen conceptstukken constateren we dat er een hybride situatie ontstaat. Dit komt vooral doordat alle benodigde infrastructuur en personeel 'om niet' ter beschikking worden gesteld, waarbij het ministerie deels het beheer blijft voeren en doordat een ambtenaar van uw ministerie zitting krijgt in het College van Bestuur. Dit vraagt in de praktijk voortdurende alertheid op de verschillende rollen en verantwoordelijkheden. Hiervoor vragen wij uw aandacht.

Een aantal zaken dient nog nader te worden uitgewerkt, zoals bijvoorbeeld de accountantscontrole en het hierbij op te stellen controleprotocol. Door uw ambtenaren is toegezegd dat deze zaken nog ambtelijk aan ons voorgelegd zullen worden.

Afschriften van deze brief sturen wij aan de minister van Financiën en aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

3/3

Algemene Rekenkamer,



drs. Saskia J. Stuiveling,  
president



dr. Ellen M.A. van Schoten RA,  
secretaris