



Min SZW  
is afgevoerd  
(8/8)

TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

H3  
afgevoerd

nota

Reactie op vragen MAPP bij concept-antwoorden op  
Kamervragen CDA over vrijwilligerswerk (Delphi 6602)

Datum  
27 februari 2023

Bijlage(n)  
0

**Aanleiding**

MAPP heeft bij de concept-antwoorden op Kamervragen van de PvdA (gesteld aan SZW) én van het CDA (gesteld aan Financiën) over het bericht "Vrijwilligers in de knel door regels fiscaal voor vergoeding: 'Gedwongen om te stoppen'", gevraagd of het in het geheel verrekenen van de vrijwilligersvergoeding, als je daar een paar euro boven komt, niet aangepast kan worden. Daarnaast heeft MSZW vragen gesteld over de registratie van cijfers en benodigde toestemming van het UWV met betrekking tot vrijwilligerswerk.

In deze nota gaan wij in op deze vragen en leggen wij u aangepaste beantwoording van de Kamervragen voor.

**Geadviseerd besluit**

Advies is om de volgende tekst aan het antwoord op vraag 9 van de PvdA toe te voegen. Fin adviseert parallel de staatssecretaris van Financiën om eenzelfde tekst toe te voegen aan het antwoord op de vragen 4, 5 en 6 van het CDA:

*Het in de werknemersregelingen afwijken van de wettelijke fiscaliteit, waar het gaat om het verrekenen van de (forfaitaire) onkostenvergoedingen is complexe materie. Op voorhand is niet goed te overzien wat het eventueel aanpassen van dit principe in gaat houden voor zowel de belastingwetgeving als de werknemersregelingen. Wel is aannemelijk dat wijziging een ingrijpende herziening en wetwijzigingen zal vergen en consequenties zal hebben voor de uitvoering. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zal dit vraagstuk meenemen bij herziening van de WW en de WIA. Tot die tijd zal het kabinet inzetten op meer en duidelijke voorlichting op dit punt.*

**Kernpunten**

Reactie vraag MAPP

- Om het verschil in verrekenen tussen P-wet en werknemersregelingen en tussen werknemersregelingen onderling gelijk te trekken, moet gekeken worden naar principes en uitwerkingen daarvan in de belastingwetgeving, de WIA en Wajong en de WW inclusief onderliggende regelingen.
- Hierdoor kunnen ook de regels die in de werknemersregelingen zien op het voorkomen van verdringing van reguliere arbeid en oneerlijke concurrentie door gratis arbeid van uitkeringsontvangers in de knel komen.

- Voor werknemersregelingen zijn (o.a.) de begrippen werknemer, dienstbetrekking en inkomen/SV-loon van belang. Om het doen van vrijwilligerswerk met behoud van uitkering mogelijk te maken en te operationaliseren, is daarom aangesloten bij de fiscale regels over wat onkosten bij vrijwilligerswerk zijn en wanneer sprake is van loon/inkomen (werk).
- Het verrekenen van inkomen boven de fiscale norm pakt niet in alle werknemersregelingen hetzelfde uit en is er ook een verschil met de Participatiewet. Dat is inherent aan het karakter en de inhoud van de diverse wetten. Zo kent de WW een systematiek van urenverrekening en de WIA en Wajong niet.
- Bij de herziening van de WW (na ommekomst van het onderzoek vereenvoudiging WW) en de WIA (na ommekomst OCTAS) kunnen de dilemma's, die een eventuele wijziging van de manier van verrekenen met zich meebrengt, in beeld gebracht worden. Eventuele aanpassing vraagt dan een wetswijziging.
- Enerzijds kan vrijwilligerswerk namelijk bijvoorbeeld een opstap zijn naar een reguliere baan. Dit is nu in de WW geen overweging, omdat de WW een korte financiële opvang tussen twee banen is. Anderzijds is staande praktijk dat een groep mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt liever vrijwilligerswerk doet dan regulier gaat werken, omdat het inkomen van een klein baantje (krantenbezorger, schoonmaker) wel wordt verrekend met de uitkering. Vragen als 'Hoe rechtvaardig is dat je 'inkomen' (in werkelijkheid dus een onkostenvergoeding) dat je vergaart door het uitvoeren van vrijwilligerswerk wel vrijstelt, maar andere vormen van inkomensvergaring niet', kunnen dan meegenomen worden.

Datum  
27 februari 2023



Bespr. in 'n  
vrijg. 3 werkdagen

#### Reactie vragen MSZW

- Uw vraag: *waarom worden er geen cijfers geregistreerd over hoeveel mensen die een uitkering krijgen vrijwilligerswerk doen?*  
Antwoord: er bestaan alleen cijfers over het aantal bijstandsgerechtigden dat vanuit de gemeente actief vrijwilligerswerk krijgt aangeboden. Dit is echter slechts een deelbestand van het totaal aantal bijstandsgerechtigden dat vrijwilligerswerk verricht. Vrijwilligerswerk dat de bijstandsgerechtigde op eigen initiatief oppakt, wordt niet geregistreerd. Getallen met betrekking tot eventueel gekorte vrijwilligersbijdragen ontbreken. Hiervoor bestaat geen specifieke registratie.
- Uw vraag: *in de WW hoeft er alleen voor betaald vrijwilligerswerk toestemming aan UWV worden gevraagd, neem ik aan?*  
Antwoord: de regeling bepaalt wat vrijwilligerswerk in de zin van artikel 8 WW is. Als het vrijwilligerswerk niet voldoet aan de voorwaarden in de regeling, beschouwt UWV het vrijwilligerswerk als regulier werk en heeft dat gevolgen voor de uitkering. Het gaat hierbij zeker niet alleen over betaald vrijwilligerswerk, waarbij met 'betaald' de maximale vrijwilligersvergoeding bedoeld wordt. Het gaat ook over vrijwilligerswerk waar géén vrijwilligersvergoeding tegenover staat, maar dat sterk lijkt op regulier werk, waarvoor doorgaans loon betaald wordt. Dit om te voorkomen dat er verdringing of oneerlijke concurrentie plaatsvindt door het inzetten van 'gratis' arbeidskrachten met een WW-uitkering. Er moet dus in de WW altijd toestemming gevraagd worden.