

## Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Stichting Katholiek Voortgezet Onderwijs Breda e.o.  
Paardeweide 5  
4824 EH Breda

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
(IPC 2675)  
2500 BJ Den Haag  
www.minocw.nl

**Contactpersoon**  
**Onze referentie**  
VO/TGS/2009/109482

**Uw brief van**  
19 december 2008

**Bijlagen**

-

Datum 16 maart 2009  
Betreft Introductie gratis schoolboeken

Geachte heer C.,

Maandag 2 maart jl. hebben wij, naar aanleiding van uw brief van 19 december 2008, met u en de heer Van der Z. gesproken. In uw brief schetst u het proces dat uw stichting heeft doorlopen omtrent de invoering van de gratis schoolboeken en de Europese aanbesteding die hiermee gemoeid is. In ons gesprek hebben we uw punten van zorg en kritiek en onze zienswijze hierop besproken. In deze brief licht ik onze zienswijze nogmaals toe.

In uw brief geeft u aan het beleid vanuit het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap als wisselend te ervaren. Zoals aangegeven in ons gesprek, deel ik deze opvatting niet. De introductie van gratis schoolboeken is opgenomen in het coalitieakkoord van het kabinet Balkenende IV (maart 2007), in het beleidsprogramma (juni 2007) en in de OCW-begroting 2008 (september 2007). De wetwijziging die de gratis schoolboeken introduceert in het voortgezet onderwijs is in mei 2008 aanvaard in de Eerste Kamer. Terecht stelt u dat het vanaf dat moment helder was dat uw scholen per augustus 2009 verplicht zijn lesmateriaal conform de definitie van artikel 6e van de WVO om niet aan te bieden aan de leerlingen.

Ondanks ieders inspanningen gaf het verloop van de aanbestedingen eind vorig jaar op een aantal punten toch reden tot zorg. Die heeft te maken met het feit dat scholen, hun inkoopadviseurs en marktpartijen niet eerder op deze markt en op deze schaal ervaring hebben opgedaan met Europees aanbesteden. De zorg betrof zowel de kwaliteit van de bestekken alsook de logistiek in de keten op de educatieve boekenmarkt. Met de vertegenwoordigende organisaties van distributeurs (NBb-educatief) en schoolbesturen (VO-raad, VOS-ABB, Besturenraad, KBVO, VBS) hebben we eind vorig jaar geconstateerd dat het nodig was de onrust die deze zorg teweeg bracht weg te nemen. In het convenant 'Europees aanbesteden en de educatieve boekenmarkt', zijn afspraken gemaakt om de rust en het vertrouwen op de educatieve boekenmarkt te herstellen en om elkaar de tijd en de ruimte te gunnen om ervaring op te doen met Europees aanbesteden en van deze ervaringen te leren. Het convenant biedt een oplossing voor scholen die er niet in geslaagd zijn tijdig een aanbesteding af te ronden. Hierbij is rekening gehouden met de lopende aanbestedingen die, om welke reden dan ook, niet tijdig tot een gunningsbesluit zouden leiden en waarbij de levering van lesmateriaal, voor het schooljaar 2009-2010 in gevaar dreigt te komen (art 2,

lid 6). In het convenant verklaren marktpartijen zich onder meer bereid de dienstverlening/levering aan scholen in beginsel onder dezelfde voorwaarden voort te zetten in het geval een op de datum van tekening van het convenant gestarte aanbestedingsprocedure niet tijdig tot een gunningbesluit komt.

**Datum**  
10 maart 2009  
**Onze referentie**  
VO/2009/109482

Daarmee is het convenant niet te zien als wijziging van beleid. Noch het beleid ten aanzien van de introductie van 'gratis schoolboeken' is gewijzigd, noch de aanbestedingsplicht die, hoewel deze pas in de discussies rondom de behandeling van de het wetsvoorstel in de Tweede en Eerste Kamer manifest is geworden, reeds sinds 1992 bestaat. Wel biedt het convenant scholen een vangnet om de levering en dienstverlening voor het schooljaar 2009-2010 met de huidige leverancier zonder juridische risico's voort te zetten.

In de brief die OCW naar aanleiding van het convenant heeft verstuurd aan de scholen wordt aangegeven dat de scholen het boekenlijstproces uiterlijk 1 februari 2009 moeten hebben opgestart. Het betreft hier uiteraard een richtdatum. De door u ingezette procedure zou 13 februari naar planning resulteren in een nieuwe overeenkomst. Naar aanleiding hiervan heeft u 9 december 2008 contact gehad met de helpdesk van de Taskforce Gratis Schoolboeken en om advies gevraagd over het stopzetten of voortzetten van uw aanbesteding. De helpdesk heeft u aangeraden, gezien de fase waarin uw aanbesteding zich bevond, de procedure af te ronden. U heeft gekozen de aanbesteding stop te zetten. Uiteraard is het aan u om afwegingen te maken en beslissingen te nemen die de bedrijfsvoering van uw scholen aangaan. Het ministerie van OCW kan en wil hierin niet treden. De consequenties van uw beslissing kunnen dan ook niet voor rekening van OCW worden gebracht.

Over het verloop van de aanbestedingen kan ik u zeggen dat de verwachting is dat zo'n 117 scholen voor het schooljaar 2009-2010 een aanbesteding voor lesmateriaal succesvol hebben afgerond. Het betreft zowel interne als externe boekenfondsen. Een veel groter aantal scholen is nu reeds gestart met de voorbereiding voor een aanbesteding voor schooljaar 2010-2011. Een aantal hebben zelfs al gepubliceerd. Ten aanzien van het nu zichtbare resultaat van de aanbestedingen kan worden gesteld dat scholen over het algemeen tevreden zijn. Wel moet worden aangemerkt dat de contractuele voorwaarden, dit geldt eveneens in het door u aangereikte voorbeeld, dusdanig verschillen van de vorige contracten dat vergelijkingen niet altijd even eenvoudig te maken zijn.

Ik wens u veel succes met uw aanbesteding van lesmateriaal voor het schooljaar 2010-2011. Ik ga er van uit dat ik u in ons gesprek en met deze brief voldoende heb geïnformeerd. Voor de goede orde meld ik u dat een kopie van ons antwoord op uw brief eveneens zal worden gestuurd aan de commissie OCW van de Tweede Kamer, de VO-raad, en Bond KBVO.

Met vriendelijke groet,

H.M. de Jonge  
Projectleider Taskforce Gratis Schoolboeken